

У бюджета есть иммунитет

Девятого апреля 1993 года было образовано Управление Федерального казначейства по Воронежской области. В преддверии предстоящего юбилея мы встретились с руководителем Управления Натальей Зиновьевой, которая рассказала об исполнении казначейством государственной функции организации исполнения судебных актов и особом правовом режиме, действующем при обращении взыскания на бюджетные средства – иммунитете бюджета.

ОПОРА БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

– Наталья Юрьевна, что собой представляет иммунитет бюджета, какова цель его введения на законодательном уровне?

– Иммунитет бюджета – это специальный правовой режим, при котором обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на подлежащие казначейскому сопровождению средства участников казначейского сопровождения осуществляется только на основании судебного акта, в порядке, установленном главой 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ). Иммунитет бюджета препятствует возможности бесконтрольного обращения взыскания на средства бюджета, обеспечивает целевое расходование бюджетных средств и создает гарантии стабильного и непрерывного исполнения государством своих функций для реализации прав и свобод человека и гражданина.

– А как реализуется механизм исполнения судебных актов казначейством и в чем заключается его суть?

– Главой 24.1 БК РФ установлены общие требования к предъявляемому пакету документов, сроки для исполнения исполнительных документов, порядок взаимодействия органа Федерального казначейства с должником и взыскателем, ответственность за неисполнение (несвоевременное, ненадлежащее исполнение) требований по исполнению исполнительных документов.

За последние пять лет в Управление было предъявлено на исполнение свыше 5 тыс. исполнительных документов на общую сумму 548 млн руб. Из них исполнено более 4 тыс. исполнительных документов на общую сумму 307,5 млн руб., возвращено без исполнения 992 исполнительных документов.

Таким образом, на сегодняшний день можно с уверенностью сказать, что этот механизм себя полностью оправдал.

ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНОГО АКТА

– Наталья Юрьевна, кто может обратиться в казначейство для исполнения судебного акта?

– В казначейство взыскатель может обратиться, если исполнительный документ предусматривает обращение взыскания на средства федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) по денежным обязательствам федерального казенного учреждения – должника, а также учреждения государственного внебюджетного фонда.

Хочу отметить, что органам исполнительной власти субъекта РФ, его казенным учреждениям, органам муниципального образования лицевого счета могут быть открыты как в органе Федерального казначейства, так и в финансовом органе субъекта РФ (муниципального образования), в зависимости от варианта казначейского обслуживания, выбранного высшим должностным лицом субъекта РФ (местной администрации).

Исполнительный лист к федеральному бюджетному или автономному учреждению подложит предъявлению в территориальный орган Федерального казначейства, в котором открыты лицевые счета соответствующему учреждению.

Кроме того, в силу ст. 242.6-1 БК РФ исполнительный документ, предусматривающий обращение взыскания на средства участников казначейского сопровождения, предъявляется в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов, по месту открытия участнику казначейского сопровождения – должнику лицевого счета.

– А как взыскатель может узнать, в каком органе

– А как взыскатель может узнать, в каком органе

Также хотелось бы отметить, что в связи с изменениями, внесенными в БК РФ в 2022 году, у взыскателей появилась возможность предъявления исполнительного документа в любой орган Федерального казначейства. Это значительно упрощает процедуру предъявления исполнительного документа.



не Федерального казначейства открыт лицевой счет должника?

– Данная информация содержится в подразделе «Информация об открытых счетах получателей бюджетных средств» – «Взыскание на средства федерального бюджета» раздела «Взыскателям» официального сайта Федерального казначейства www.goskazna.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

– Какие документы необходимо приложить взыскателю к исполнительному документу?

– К исполнительному документу (за исключением судебного приказа), направляемому для исполнения судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем, должны быть приложены копия судебного акта, на основании которого он выдан, а также заявление взыскателя с указанием реквизитов банковского счета взыскателя. Документы предъявляются непосредственно самим взыскателем либо его представителем, с приложением доверенности, в которой обязательно должны быть указаны полномочия представителя на предъявление

исполнительного документа к взысканию.

– А могут ли отказать в приеме исполнительных документов и по каким основаниям?

– Да могут, по основаниям, перечисленным в п. 3 ст. 242.1 БК РФ. При этом хочу отметить, что перечень оснований для возврата документов взыскателю, поступивших на исполнение, является закрытым и расширительному толкованию не подлежит.

Также хотелось бы отметить, что в связи с изменениями, внесенными в БК РФ в 2022 году, у взыскателей появилась возможность предъявления исполнительного документа в любой орган Федерального казначейства. Это значительно упрощает процедуру предъявления исполнительного документа. Например, если у взыскателя имеется исполнительный документ к должнику, лицевой счет которого обслуживается в органе Федерального казначейства, расположенном на территории другого субъекта, взыскатель может предъявить пакет документов нам в Управление, которое после приема документов организует дальнейшее взаимодействие с органом Федерального

При нарушении должником сроков исполнения требований исполнительного документа казначейство приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на лицевых счетах должника.

казначейства по месту открытия лицевого счета должника.

ВОЗДЕЙСТВОВАТЬ НА ДОЛЖНИКОВ

– Какие существуют меры воздействия на должников, не исполняющих предъявленный исполнительный лист?

– При нарушении должником сроков исполнения требований исполнительного документа казначейство приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на лицевых счетах должника, включая лицевые счета его структурных (обособленных) подразделений, открытый в данном органе Федерального казначейства (за исключением операций, перечень которых установлен БК РФ). Это достаточно серьезная и «чувствительная» мера для должника, поскольку она напрямую затрагивает вопросы деятельности учреждения.

– То есть взыскатель может быть уверен в том, что исполнительный лист, предъявленный им в казначейство, будет исполнен?

– Безусловно, в соответствии с установленными главой 24.1 БК РФ сроками для исполнения исполнительного документа. Так что взыскатель может не волноваться по этому поводу.

– Наталья Юрьевна, спасибо большое за то, что ответили на наши вопросы. Позвольте поздравить вас и ваш коллектив с 30-летием образования Управления Федерального казначейства и пожелать успехов в дальнейшей деятельности!

– Спасибо, в свою очередь также хочу пожелать вам и читателям здоровья, бодрости духа и мирного неба над головой.

Подготовила
Татьяна ЧУПРИНОВА