

Казначейству России — 30 лет!

8 декабря 2022 года хранители государственной казны отметят свой юбилей

В преддверии этой даты, на основе собранных воспоминаний ветеранов, сегодня хочется отметить людей и события, связанные со становлением и развитием Управления Федерального казначейства по Тамбовской области (Управление).

С 1920-х годов функции казначейства были рассредоточены между Наркоматом финансов и Народным банком РСФСР, а затем Министерством финансов и Государственным банком СССР, вплоть до начала 1990-х годов.

В конце 80-х — начале 90-х годов бюджетная система требовала реформирования, стала изменяться банковская система, образование коммерческих банков и переориентация функций Центрального банка РФ привели к тому, что был серьёзно ослаблен банковский учёт бюджетных средств. Как результат, возникали задержки в перечислении бюджетных средств на выплату заработной платы и социально значимые выплаты, допускалось их нецелевое использование, отсутствовала возможность оперативного получения информации о доходах и расходах бюджетов.

Остро встал вопрос о создании нового государственного финансового органа, способного осуществлять исполнение федерального бюджета, и тогда было принято решение о возрождении казначейства.

8 декабря 1992 года подписан Указ Президента Российской Федерации «О Федеральном казначействе» № 1556, постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 1993 г. № 864 утверждено Положение о федеральном казначействе Российской Федерации.

Его первым руководителем стал Александр Васильевич Смирнов. Он принимал непосредственное участие в разработке механизма казначейского исполнения федерального бюджета и проекта Бюджетного кодекса Российской Федерации. Под его руководством, в достаточно короткие сроки, в России создавалась централизованная система органов федерального казначейства.

В 1998 г. на этом посту его сменила Татьяна Геннадьевна Нестеренко, при которой завершается создание системы органов федерального казначейства, совершенствование регламентирующих процедур исполнения и учёта операций со средствами федерального бюджета, началась реализация проекта модернизации казначейской системы.



С 2007 г. Федеральным казначейством руководит Артюхин Роман Евгеньевич. Под его началом активно внедряются новые цифровые технологии, развивается

единая информационная система в сфере закупок, совершенствуются механизмы единого казначейского счёта, системы казначейских платежей, казначейского сопровождения целевых средств и многое, чем живёт казначейство сегодня.



Начало становления казначейства в Тамбовской области — это результат деятельности заслуженного экономиста России Копосовой Валентины Михайловны.

То, что именно Валентине Михайловне предложили возглавить Управление вполне закономерно, ведь на тот момент она посвятила финансовой системе области 28 лет. Благодаря авторитету Копосовой В. М. многие её коллеги-финансисты пошли за ней в новую структуру и остались здесь надолго.

9 апреля 1993 года Копосова В. М. приступила к исполнению обязанностей начальника Управления Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Тамбовской области.

Основная задача, которая на первом этапе была поставлена перед органами казначейства, — собрать средства федерального бюджета, которые «растеклись» по коммерческим банкам и другим кредитным учреждениям, пересчитать их, чтобы снова взять под контроль, и начать управлять ими.

Работать было сложно, так как методология проведения казначейских операций только нарабатывалась, необходимых законов и инструкций не было. Приходилось заглядывать в Инструкции, по которым работали с госбюджетом СССР.

Основными рабочими инструментами были телефон, калькулятор, механическая, а чуть позже электрическая, пишущая машинка.

Авторитет и профессиональный опыт Копосовой В. М., которая входила в состав Методологического совета Минфина, сыграли свою роль — Управление не раз становилось экспериментальной площадкой для отработки казначейских операций, Управление входило в число тех структур, которым предоставляли право и оказывали доверие.

Заслуги Копосовой В. М. в период её работы как в финансовой, так и казначейской системе области не забыты, и в 2022 году Главой Тамбовской области Егоровым М. Б. ей вручена юбилейная медаль «85 лет Тамбовской области».

5 января 1996 г. УФК по Тамбовской области возглавил Бетин Олег Иванович. Начало его работы совпало со временем, когда казначейство работало в условиях прогрессирующего бюджетного дефицита, резкого роста неплатежей, недофинансирования.

Решить эти проблемы было непросто, но уже в конце 1996 г. Управление приступило к осуществлению доходных и расходных опе-

раций с федеральными бюджетными средствами в режиме онлайн, а также предоставлению так необходимой оперативной информации о них. В этот период казначейство признали, о нём заговорили. Часть задачи — собрать и пересчитать средства федерального бюджета, была решена, нужно было делать следующие шаги — брать средства федерального бюджета под контроль.

Эта задача решалась под руководством Бетина О. И., именно на это время пришёлся такой важный этап, как переход на финансирование расходов федерального бюджета через лицевые счета, открытые в Управлении. Это был качественно новый механизм исполнения расходной части федерального бюджета.

В 1997 г. выходят два важнейших документа — Указ Президента РФ от 12.05.1997 № 477 «О мерах по усилению контроля за использованием средств федерального бюджета» и постановление Правительства РФ от 28.08.1997 № 1082 «О мерах по ускорению перехода на казначейскую систему исполнения федерального бюджета». В этих документах уже шла речь об организации полного контроля над всеми потоками государственных финансов, а также о внедрении единого механизма управления средствами федерального бюджета во всех без исключения субъектах Российской Федерации.



25 мая 1998 года УФК по Тамбовской области возглавила Федотова Татьяна Александровна. 12 августа того же года опубликован документ, которого прежде не знала экономическая жизнь страны — Бюджетный кодекс Российской Федерации. А для казначеев главной статьёй в кодексе стала статья 215, закрепившая положение о том, что в Российской Федерации устанавливается казначейское исполнение бюджетов.

К концу 1993 г. в городах и районах области созданы 24 отделения.

С 1995 г. силами специалистов отдела информационного обеспечения в специально оборудованном учебном классе было организовано обучение сотрудников работе на персональных электронных вычислительных машинах, начинается обмен данными между структурными подразделениями Управления с использованием факс-модема.

Перед казначейством встаёт новая задача — учёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В ряде регионов создаются свои региональные казначейства, но Бетин О. И., губернатор области, доверил задачи по кассовому обслуживанию исполнения бюджета Тамбовской области, местных бюджетов Управлению.



Коллектив УФК по Тамбовской области

Правда, разбираться с бюджетами, расположенными на территории Тамбовской области оказалось гораздо сложнее, чем с федеральным бюджетом, возникали проблемы в связи с недостаточным техническим оснащением учреждений, да и нормативно-правовая база отсутствовала.

К концу 2002 г. УФК по Тамбовской области стало единственным территориальным управлением Минфина России, осуществляющим в полном объёме кассовое обслуживание исполнения всех 353-х бюджетов области по варианту, аналогичному кассовому обслуживанию исполнения федерального бюджета.

За достигнутые успехи и в связи с 200-летием Минфина России в 2002 г. коллективу Управления была объявлена Благодарность министра финансов Российской Федерации, этой высокой наградой были отмечены коллективы только пяти управлений. Такую же Благодарность получила руководитель Управления — Федотова Т. А.

Казначейская система доказала свою жизнеспособность, ей стали доверять. Можно было переходить к следующему этапу — обеспечить управление финансами, находящимися на счетах казначейства.

Решить поставленную задачу должна была реализация Концепции единого казначейского счёта и Федеральной целевой программы развития органов Федерального казначейства на 2000—2004 гг., одобренные Правительством России.

В свою очередь реализация этих документов привела к необходимости полной модернизации казначейской системы. С 2007 года был проведён целый комплекс мероприятий по техническому оснащению — создана ведомственная транспортная сеть, внедрена система электронного документооборота и автоматизированная система Федерального казначейства.

Под руководством Федотовой Т. А. органы казначейства области вступили во второе 10-летие своей истории, которое тоже не обещало спокойной жизни, потому что когда на предыдущем этапе всё получилось и заработало, функции казначейства стали быстро расширяться.



С 13 июня 2018 года, уже под руководством Гаврилюка Валерия Геннадьевича, посвятившего

тридцать лет службе в органах Федерального казначейства, Управление продолжает успешно выполнять поставленные задачи.

При этом обеспечивается учёт и распределение доходов между 280 бюджетами бюджетной системы на территории Тамбовской области, казначейское обслуживание исполнения бюджетов, казначейское сопровождение, ведение бюджетного учёта и представление бюджетной отчётности.

В 2021 году на территории Тамбовской области реализован самый масштабный проект казначейства — переход на систему казначейских платежей (СКП), при этом закрыто 595 банковских счетов Управления и все расчёты по операциям бюджетов осуществляются на одном едином банковском счёте № 40102 и 611 казначейских счетах Управления.

Переход на СКП ускорил сроки проведения операций с трёх дней до одного дня, за счёт применения нового механизма управления ликвидностью остатков средств на едином казначейском счёте бюджет Тамбовской области ежеквартально получает дополнительные доходы.

По поручению президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам с 2020 года под руководством Гаврилюка В. Г. осуществляется мониторинг и контроль над эффективностью реализации национальных проектов на территории Тамбовской области. Большое внимание уделяется совершенствованию механизмов эффективного взаимодействия с органами государственной власти и муниципальных образований Тамбовской области.

За большой личный вклад в становление и развитие казначейской системы Гаврилюк В. Г. награждён медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, нагрудным знаком «Отличник финансовой работы», Благодарностью Министра финансов Российской Федерации.

За всё время существования Управления Федерального казначейства по Тамбовской области его сотрудники отмечены многочисленными наградами Министерства финансов Российской Федерации, Казначейства России, администрации Тамбовской области и органов местного самоуправления.

И хотя это личные награды отдельных специалистов, в них есть частица труда каждого и коллектива Управления в целом.

Есть уверенность, что Федеральное казначейство не остановится на достигнутом, и в истории нашего казначейства появятся новые страницы.

Место в музее Управления для них найдётся!