

# Перспективы развития и новые функции ведомства

Первоначально, после периода общего расстройтва государственного управления и финансового хозяйства в связи с распадом Советского Союза (после 1991 г.), стояла цель наведения порядка и воссоздания системы государственных финансов. Требовалось выровнять значительный дефицит бюджетов, упорядочить бюджетный процесс, сбалансировать бюджетную систему, регламентировать межбюджетные отношения.

Как показало время, решение перейти на казначейское исполнение бюджета России стало единственно верным ответом на главные вопросы экономической нестабильности того времени.

На момент создания Главное управление Федерального казначейства было структурным подразделением Минфина России и возглавляло систему органов Федерального казначейства по субъектам РФ, городам и районам.

За минувшие годы органы Федерального казначейства прошли этапы преобразования, модернизации и внедрения передовых информационных технологий.

Функции казначейства существенно расширились: от кассира до казначейского обслуживания и управления ликвидностью единого казначейского счета, от осуществления предварительного контроля до исполнения полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, от внедрения электронного документооборота до выполнения функций оператора крупнейших государственных информационных систем.

Впереди у казначеев не менее интересные проекты — остановимся более подробно на некоторых из них.

## Казначейское сопровождение

В современных условиях особую значимость приобретает эффективность расходования бюджетных средств, в том числе направляемых на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд. Государством реализуются различного рода программы развития, многоуровневые и дорогостоящие, в исполнении которых участвует не один десяток организаций, в том числе коммерческих. Приобрел остроту вопрос жесткого контроля использования денежных средств по всей цепочке исполнителей и соисполнителей заключенного государственного контракта.

Одним из новых инструментов для решения этой задачи стал механизм казначейского сопровождения выделенных из бюджета средств.

Под казначейским сопровождением государственных контрактов понимается открытие в Федеральном казначействе счетов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам — производителям товаров (работ и услуг), привлекаемых получателями средств федерального бюджета (заказчиками) при исполнении государственных контрактов (договоров), информирование заказчика об операциях на данных счетах, а также осуществление санкционирования (разрешения проведения) соответствующих операций.

Для того чтобы подобный вид контроля стал возможным, Федеральным казначейством проделана огромная работа: разработан, апробирован и законодательно закреплён порядок открытия всем исполнителям и соисполнителям по сопровождаемому государственному контракту лицевых счетов с отличительным признаком 41 для «неучастников бюджетного процесса», порядок перевода средств, предоставляемых из федерального бюджета, из кредитных учреждений в органы Федерального казначейства.

Начиная с 2016 года казначейскому сопровождению подлежат государственные контракты о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг на сумму свыше 100 миллионов рублей — в том случае, если в данных государственных контрактах предусмотрено условие о перечислении авансовых платежей.

С марта 2017 года казначейское сопровождение средств стало более расширенным: теперь сопровождаются также средства государственного оборонного заказа, получаемые исполнителями и соисполнителями при расчетах по государственным контрактам.

Таким образом, реализуемый вот уже на протяжении двух лет Федеральным казначейством механизм казначейского сопровождения показал себя как эффективный элемент финансового контроля, позволяющий выявлять и оценивать возможные риски нарушений, пресекать нарушения до их возникновения, предотвращать неисполнение государственных контрактов.

### Бюджетный мониторинг

Современный подход в управлении государственными финансами — это наиболее раннее выявление возможных нарушений и недостатков и неэффективного использования бюджетных средств при осуществлении получателями своей деятельности.

В Федеральном казначействе принято решение осуществлять бюджетный мониторинг: сбор информации и ее анализ на постоянной основе от начала планирования до достижения результата исполнения государственной программы.

Бюджетный мониторинг осуществляется органами Федерального казначейства в целях выявления и сокращения следующих рисков:

- необоснованного планирования расходов федерального бюджета;
- неэффективного использования бюджетных средств;
- недостижения запланированных целевых показателей;
- неисполнения, ненадлежащего исполнения государственно-го контракта, завышения цен, срыва сроков исполнения принятых обязательств;
- сговора участников закупки (исполнителя, соисполнителя);
- выявления признаков неустойчивого финансового состояния (платежеспособности), недобросовестности участника закупки (исполнителя, соисполнителя);
- вывода средств федерального бюджета из хозяйственного оборота со счетов через непроверенные операции;
- выявления признаков причастности участников закупки (исполнителя, соисполнителя) к противозаконной деятельности;
- выявления признаков системности неисполнения принятых обязательств участниками закупки;
- иных рисков.

В процессе осуществления бюджетного мониторинга управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю успешно взаимодействует с управлением Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю, министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, министерством финансов Краснодарского края.

Также создана межведомственная комиссия, в состав которой управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю привлечены представители общественности и научного сообщества Краснодарского края.

Эффективное взаимодействие обеспечивает возможность оформления в кратчайшие сроки документов, необходимых конечным получателям средств бюджета — индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, юридическим лицам для открытия лицевых счетов в управлении.

При этом оперативное проведение управлением проверки документов, представленных юридическими лицами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, в рамках исполнения государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, договоров (соглашений), является гарантией своевременного целевого расходования бюджетных средств.

## Новые полномочия управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю

Указом Президента Российской Федерации в феврале 2016 года упразднена Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, ее полномочия переданы структурным подразделениям Федерального казначейства в части осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере, в том числе по осуществлению внешнего контроля качества работы аудиторских организаций.

На сегодня в управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю функционируют семь отделов, осуществляющих данные функции: организационно-аналитический; по надзору за аудиторской деятельностью; в сфере развития экономики; в оборонном комплексе; в сфере контрактных отношений; в социальной сфере, в сфере межбюджетных отношений и социального страхования; в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и судебной системы.

Планы контрольных мероприятий ежегодно исполняются на должном уровне, что способствует укреплению финансовой дисциплины и целевому исполнению бюджета.

Необходимо отметить, что контролеры управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю при осуществлении контрольно-ревизионных мероприятий руководствуются новыми подходами в своей деятельности: имеют доступ ко всем информационным системам, которые функционируют в Федеральном казначействе и операторами которого оно является. Это позволяет провести предпроверочный анализ при подготовке к контрольному мероприятию, а в отдельных случаях выявить нарушение без выхода на объект контроля, что повышает эффективность контрольного мероприятия и позволяет сократить срок проверки непосредственно в самой организации — объекте контроля.

За прошедший период специалистами управления проведена большая и необходимая для Краснодарского края работа по контролю за использованием средств федерального бюджета и осуществлением бюджетных полномочий.

## Электронный бюджет и казначейство как единая бухгалтерия

Система «Электронный бюджет» является составной частью электронной модели государственного управления — основным направлением реализации политики информатизации в сфере государственного управления.

Переход получателей средств федерального бюджета на работу в информационной системе «Электронный бюджет» — это требование современных международных стандартов ведения бюджетного учета.

В целом функциональная структура «Электронного бюджета» включает в себя 12 подсистем, одна из которых, подсистема «Учет и отчетность», внедрена с января 2017 года. Новые возможности подсистемы «Учет и отчетность» позволяют обеспечить представление бюджетной отчетности в электронном виде.

Полное внедрение подсистемы «Учет и отчетность» системы «Электронный бюджет» позволит унифицировать и упростить составление и представление регламентированной отчетности, автоматизировать процедуру обработки документов, организовать в режиме онлайн с применением электронной подписи и ускорить прохождение документов между учреждением и его главным распорядителем или финансовым органом.

Казначейская система в целом, и в том числе управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю, должна стать единой учетной службой, обеспечивающей ведение бухгалтерского, бюджетного, налогового, управленческого учета финансово-хозяйственной деятельности, обеспечивать своевременное и полное начисление заработной платы, а также составление бюджетной отчетности для всех казенных учреждений федерального уровня.

При формировании документов планируется применять принцип однократного ввода информации с использованием единых справочников, реестров и классификаторов. Бухгалтерские проводки и отчетность будут формироваться автоматически, в соответствии с правилами, установленными Минфином России.

При этом все документы, отражающие финансово-хозяйственные операции учреждений, примут форму электронных документов, что позволит обеспечить не только быстрый, но и юридически значимый электронный документооборот.

Подсистема «Учет и отчетность» системы «Электронный бюджет» призвана повысить качество бюджетного учета при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности учреждений и значительно упростит работу бухгалтеров на местах.

Федеральное казначейство — динамично развивающаяся, надежная и передовая структура, способствующая развитию устойчивой и надежной финансовой системы Российской Федерации и обеспечению сохранности финансовых средств публично-правовых образований. Вся деятельность Федерального казначейства и его территориальных органов, в том числе управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю, постоянно трансформируется, модернизируется, расширяется и совершенствуется в целях исполнения задач Стратегической карты, определяющих вектор развития эффективного построения финансовой системы взаимодействия с прозрачными механизмами управления расходования бюджетных средств.

**Т.БАДЯКИНА.**  
Руководитель управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю.