



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО
(КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ)

РУКОВОДИТЕЛЬ

ул. Ильинка, 7, Москва, 109097
тел. 214-72-97 факс: 214-73-34
www.roskazna.ru

14 АПР 2017

№

04-04-00000-315

На №

О направлении Доклада
о результатах анализа исполнения
бюджетных полномочий за 2016 год

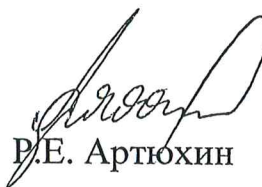
Заместителю
Министра финансов
Российской Федерации

А.М. Лаврову

Уважаемый Алексей Михайлович!

В соответствии с пунктом 5.15(3) Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703, Федеральное казначейство направляет Доклад о результатах анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), за 2016 год.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.


Р.Е. Артюхин

Д.М. Долганов
8 (495) 214-78-21 (ВТС 4821)

Доклад
о результатах анализа исполнения бюджетных полномочий органов
государственного (муниципального) контроля, являющихся органами
(должностными лицами) исполнительной власти субъектов
Российской Федерации (местных администраций), за 2016 год

Согласно Федеральному закону от 3 июля 2016 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона “О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”» Федеральному казначейству переданы полномочия Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по проведению анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций) (далее – Анализ, органы государственного (муниципального) финансового контроля соответственно).

Анализ проводится в соответствии с пунктом 3 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализу подлежит исполнение органами государственного (муниципального) финансового контроля бюджетных полномочий по:

- контролю за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий;

- проведению органами государственного (муниципального) финансового контроля анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Анализ проводится в соответствии с ежегодно утверждаемым планом осуществления территориальными органами Федерального казначейства анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций).

Анализ проводится соответствующими территориальными органами Федерального казначейства и организуется руководителями этих органов.

По результатам Анализа территориальными органами Федерального казначейства подготавливаются заключения об исполнении бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля.

Обобщенная информация об Анализе, проведенном в 2016 году

Подпрограммой 4 «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 320, установлен показатель 4.4 «Соотношение количества проведенных анализов по осуществлению органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), исполнения бюджетных полномочий и общего количества органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций)», целевое значение которого на 2016 год составляет 22 процента.

Руководителем Федерального казначейства 29 июля 2016 года утвержден План осуществления территориальными органами Федерального казначейства анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), на 2016 год (далее – План анализа на 2016 год).

В 2016 году Анализ был проведен в отношении исполнения бюджетных полномочий **813** органов государственного (муниципального) финансового контроля (в том числе в первом квартале 2016 года Федеральной службой финансово бюджетного надзора – 33), что составило **23,8 %** от общего количества органов государственного (муниципального) финансового контроля, из них:

– органов государственного финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, – **75**;

– органов муниципального финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) администраций городских округов – административных центров соответствующих субъектов Российской Федерации, – **83**;

– органов муниципального финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) местных администраций субъектов Российской Федерации, – **655**.

Результаты проведенного Анализа позволили выявить отдельные недостатки и нерешенные проблемы организации исполнения бюджетных полномочий органами государственного (муниципального) финансового контроля.

Наиболее распространенными проблемами, характерными для органов государственного финансового контроля, в отношении которых был проведен Анализ, являются:

– несоответствие процедур планирования, проведения и оформления результатов контрольных мероприятий, а также реализации материалов по итогам их проведения, требованиям, установленным нормативным правовым актом, регламентирующим порядок осуществления внутреннего государственного финансового контроля (47 % органов государственного финансового контроля, здесь и далее из числа проанализированных);

– несоответствие нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, бюджетному законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения, либо отсутствие указанных актов (34 % органов государственного финансового контроля);

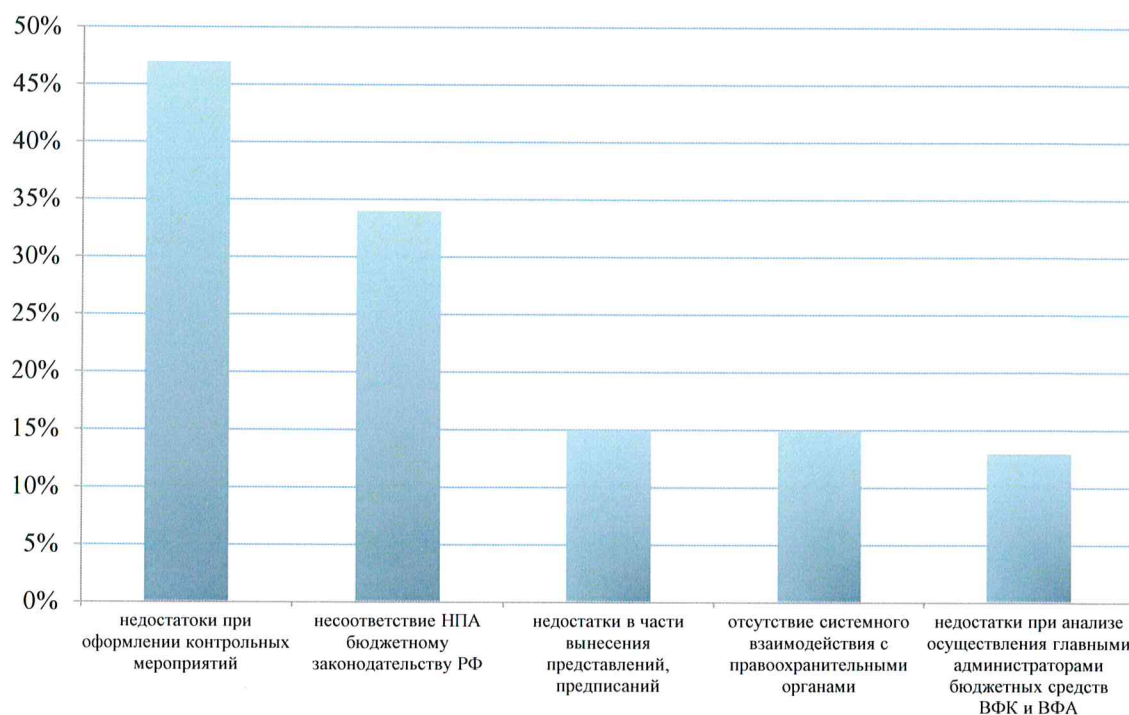
– несоответствие процедур составления и направления представлений, предписаний по итогам контрольных мероприятий требованиям статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В большинстве случаев в адрес объектов контроля не направлялись представления и предписания, не применялись бюджетные меры принуждения по фактам нецелевого использования средств (15 % органов государственного финансового контроля);

– отсутствие системного взаимодействия с правоохранительными органами и недостаточная регламентация взаимоотношений органов государственного финансового контроля с правоохранительными органами, в том числе, в ходе проведения контрольных мероприятий и реализации материалов проверок (15 % органов государственного финансового контроля);

– неисполнение полномочий по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – ВФК и ВФА). Положениями об органах государственного финансового контроля не закреплено полномочие по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств ВФК и ВФА, отсутствуют нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения такого анализа (13 % органов государственного финансового контроля).

Диаграмма 1

Недостатки, выявленные в ходе Анализа деятельности органов государственного финансового контроля



Вместе с тем необходимо отметить, что по итогам проведенного в 2016 году Анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного финансового контроля Алтайского края, Архангельской области и Ненецкого автономного округа, Астраханской области, Белгородской области, Краснодарского края, Кировской области, Курганской области, Ленинградской области, Нижегородской области, Омской области, Пензенской области, Республики Алтай, Республики Марий Эл, Республики Татарстан, Тамбовской области, Удмуртской Республики, Хабаровского края (17 единиц) нарушений (недостатков) не выявлено.

Для большинства субъектов Российской Федерации основными проблемами, выявленными в ходе проведения Анализа органов муниципального финансового контроля, являются:

- недостатки при планировании, проведении и оформлении результатов контрольных мероприятий. Планы контрольной деятельности не содержат сведений, предусмотренных документами, регламентирующими деятельность органов муниципального финансового контроля по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля. В отдельных случаях планы на 2016 год не были утверждены или не выполнялись (84 % субъектов Российской Федерации);

- несоответствие нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления полномочий по внутреннему муниципальному контролю, бюджетному законодательству Российской Федерации в части назначения контрольных мероприятий, применения мер ответственности в случаях установления нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения либо отсутствие таких актов (78 % субъектов Российской Федерации);

- несоответствие процедур составления и направления представлений, предписаний по итогам контрольных мероприятий требованиям статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В большинстве случаев в адрес объектов контроля не направлялись представления и предписания, не применялись бюджетные меры принуждения по фактам нецелевого использования средств либо отсутствие таких актов. В целях реализации материалов по итогам контрольных мероприятий объектам контроля направлялись, в основном, информационные письма, справки (66 % субъектов Российской Федерации);

- неисполнение полномочий по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств ВФК и ВФА. Положениями об органах муниципального финансового контроля не закреплено полномочие по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств ВФК и ВФА, отсутствуют нормативные правовые акты, регламентирующие проведение такого анализа (64 % субъектов Российской Федерации);

- отсутствие системного взаимодействия с правоохранительными органами, а также недостаточная регламентация взаимодействия органов муниципального финансового контроля с правоохранительными органами, в том числе, в ходе проведения и реализации материалов по итогам контрольных мероприятий (32 % субъектов Российской Федерации);

– неисполнение полномочий по контролю за достоверностью и полнотой отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий (30 % субъектов Российской Федерации);

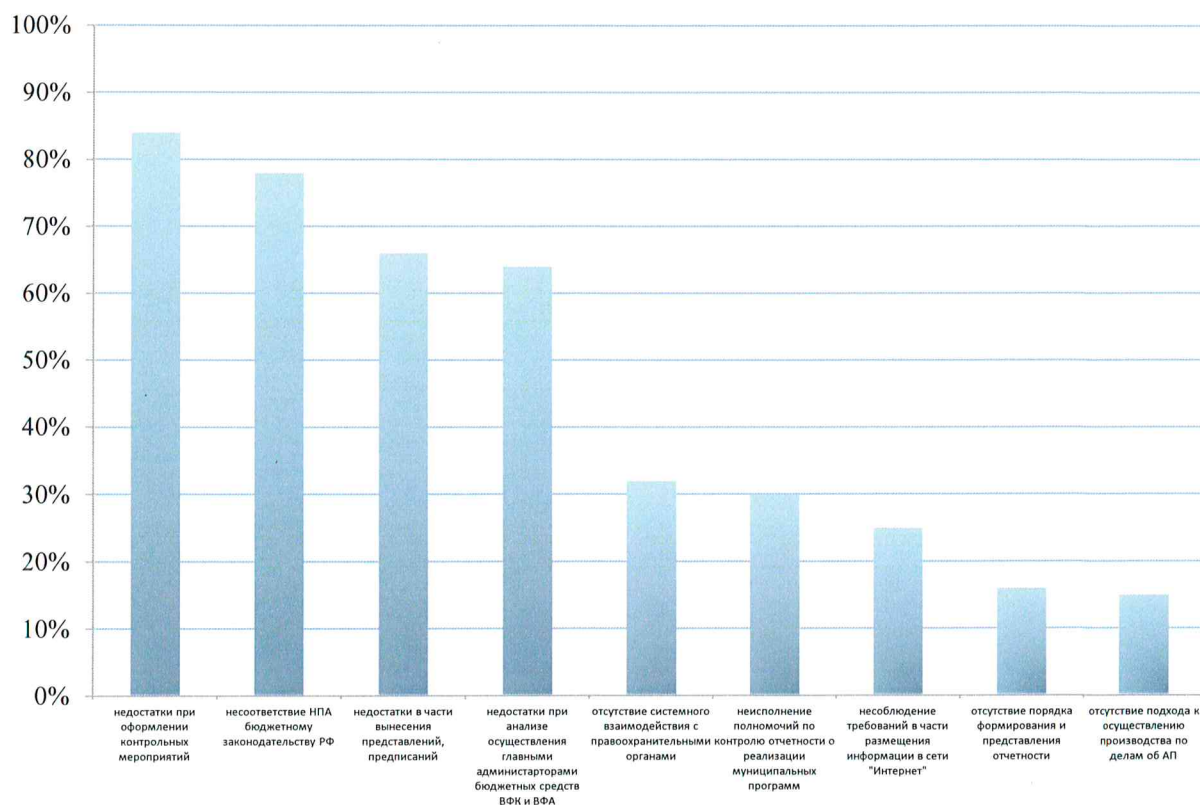
– несоблюдение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в части размещения информации о проведенных проверках (ревизиях) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (25 % субъектов Российской Федерации);

– отсутствие порядка формирования и представления отчетности о результатах контрольной деятельности органов муниципального финансового контроля (16 % субъектов Российской Федерации);

– отсутствие системного подхода к осуществлению производства по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (15 % субъектов Российской Федерации).

Диаграмма 2

Недостатки, выявленные в ходе Анализа деятельности органов муниципального финансового контроля



Также следует отметить, что органами муниципального финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) местных администраций Костромской и Рязанской областей, полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля переданы контрольно-счетным органам муниципальных районов.

Подробная информация о выявленных недостатках организации исполнения бюджетных полномочий органами государственного (муниципального) финансового контроля представлена в приложении к Докладу.

**Предложения по совершенствованию методического обеспечения
исполнения бюджетных полномочий органов государственного
(муниципального) финансового контроля**

Предложения и рекомендации, направленные органам государственного (муниципального) финансового контроля по итогам Анализа, проведенного Федеральной службой финансово-бюджетного надзора в 2015 году, рассмотрены, приняты к сведению и учтены при осуществлении ими контрольной деятельности. Однако проблемы и недостатки при исполнении бюджетных полномочий органами государственного (муниципального) финансового контроля не устранены в полном объеме.

В целях совершенствования методического обеспечения деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля, а также повышения качества нормативных правовых и (или) правовых актов, регламентирующих исполнение бюджетных полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, предусмотренных пунктом 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральное казначейство считает целесообразным Министерству финансов Российской Федерации:

– разработать методические рекомендации (типовые стандарты) осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающие общие правила, требования, процедуры организации проверок, ревизий и обследований при осуществлении полномочий по государственному (муниципальному) финансовому контролю, типовые формы документов, применяемых при проведении проверок, ревизий и обследований;

- разработать методические указания по осуществлению контроля за полнотой и достоверностью отчетности реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий;

- разработать методические указания по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств ВФК и ВФА;

- сформировать единый классификатор нарушений, выявляемых в ходе осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

- разработать методические рекомендации в части осуществления производства по делам об административных правонарушениях, а также организации информационного взаимодействия с правоохранительными и контрольно-счетными органами.

Приложение: приложение на 6 л. в 1 экз.