

Доклад
о результатах проведения анализа исполнения бюджетных
полномочий органов государственного (муниципального)
финансового контроля, являющихся исполнительными
органами субъектов Российской Федерации
(органами местных администраций), за 2024 год

*Обобщенная информация о результатах проведенного Анализа
в 2024 году*

Федеральное казначейство проводит анализ исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся исполнительными органами субъектов Российской Федерации (органами местных администраций) (далее – Анализ, органы государственного (муниципального) финансового контроля соответственно), в соответствии с пунктом 3 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком проведения Федеральным казначейством анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся исполнительными органами субъектов Российской Федерации (органами местных администраций), утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 августа 2023 г. № 134н.

В целях организации проведения в 2024 году Анализа Федеральным казначейством в октябре 2023 года осуществлен мониторинг органов государственного (муниципального) финансового контроля в 87 субъектах Российской Федерации. По результатам мониторинга установлено, что по состоянию на 1 октября 2023 года на территории Российской Федерации действовало 5 739 органов государственного (муниципального) финансового контроля, из них 88 органов государственного финансового контроля и 5 651 орган муниципального финансового контроля.

На основании данных мониторинга сформирован и 30 ноября 2023 года руководителем Федерального казначейства утвержден План Федерального казначейства по проведению анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся исполнительными органами субъектов Российской Федерации (органами местных администраций), на 2024 год (далее – План).

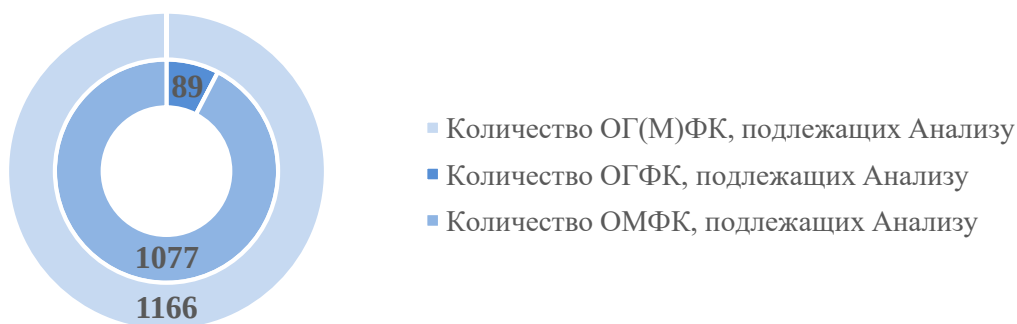
Планом на период с января по декабрь 2024 года предусмотрено проведение 1 166 аналитических мероприятий в отношении 20 % органов государственного (муниципального) финансового контроля, действовавших

по состоянию на 1 октября 2023 года на территории Российской Федерации (диаграмма № 1), из них в отношении:

органов государственного финансового контроля – 89 мероприятий;
органов муниципального финансового контроля – 1 077 мероприятий.

Диаграмма № 1

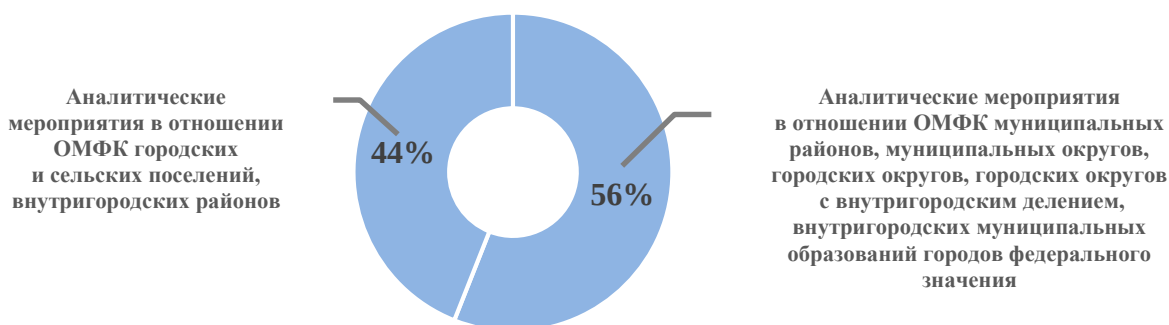
Планирование аналитических мероприятий на 2024 год



Из 1 077 аналитических мероприятий в отношении органов муниципального финансового контроля 600 аналитических мероприятий (56 %) запланировано в отношении органов муниципального финансового контроля муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, 477 (44 %) – в отношении органов муниципального финансового контроля городских и сельских поселений, внутригородских районов (диаграмма № 2).

Диаграмма № 2

Аналитические мероприятия, запланированные в отношении органов муниципального финансового контроля в 2023 году



По итогам 2024 года План исполнен Федеральным казначейством в полном объеме.

Необходимо отметить, что с 2016 по 2024 годы аналитические мероприятия проведены в отношении 92 % органов муниципального финансового контроля, действовавших на территории Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2024 года.

Организация внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на территории Российской Федерации

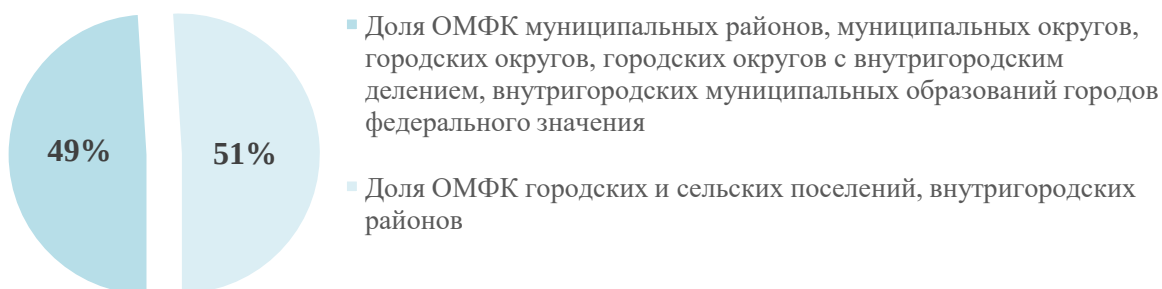
По итогам мониторинга органов государственного (муниципального) финансового контроля, проведенного Федеральным казначейством в октябре 2024 года, установлено, что в 89 субъектах Российской Федерации действует 90 органов государственного финансового контроля.

На территории 17 093 муниципальных образований внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 15 740 (92 %) муниципальных образованиях, из которых в 5 195 действует 5 202 органа муниципального финансового контроля, 10 545 муниципальных образований передали исполнение полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля. Соответственно, в 1 353 (8 %) муниципальных образованиях внутренний муниципальный финансовый контроль не организован.

Следует отметить, что на уровне муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения действует 2 573 органа муниципального финансового контроля; на уровне городских и сельских поселений, внутригородских районов – 2 629 органов муниципального финансового контроля, что составляет 49 % и 51 % органов муниципального финансового контроля соответственно (диаграмма № 3).

Диаграмма № 3

Организация внутреннего муниципального финансового контроля в 2024 году



Рассматривая структуру органов государственного (муниципального) финансового контроля, необходимо отметить следующее (диаграмма № 4):

полномочиями по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в большинстве субъектов Российской Федерации наделены финансовые органы либо специализированные контрольные органы (51 % и 46 % соответственно), в 3 % случаев указанными полномочиями наделены высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации;

полномочиями по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на уровне муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения в большинстве случаев наделены финансовые органы либо исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований (63 % и 35 % соответственно), в 2 % случаев указанными полномочиями наделены специализированные контрольные органы;

полномочиями по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на уровне городских и сельских поселений, внутригородских районов в преобладающем большинстве случаев наделены исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований (98 %), в 2 % случаев указанными полномочиями наделены финансовые органы муниципальных образований.

Диаграмма № 4

Структура органов государственного (муниципального) финансового контроля в 2024 году



Динамика уровня организации внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в Российской Федерации

Следует отметить, что деятельность Федерального казначейства и его территориальных органов безусловно способствует процессу организации внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на территории Российской Федерации и включает в себя:

- направление информации о результатах проведения Анализа высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации;

- проведение ТОФК разъяснительной работы, совещаний с органами муниципального финансового контроля;

- направление ТОФК обзорных писем по итогам аналитических мероприятий органам муниципального финансового контроля;

- направление ТОФК писем о необходимости организации внутреннего муниципального финансового контроля главам местных администраций;

- проведение ТОФК совместно с органами государственного финансового контроля работы по организации внутреннего муниципального финансового контроля на территории субъектов Российской Федерации;

- взаимодействие ТОФК с органами прокуратуры в части информирования о результатах Анализа для рассмотрения вопроса о применении мер прокурорского реагирования.

По сравнению с 2017 годом уровень организации внутреннего муниципального финансового контроля вырос на 22 п.п. (диаграмма № 5), что свидетельствует о положительной тенденции организации внутреннего муниципального финансового контроля в Российской Федерации, при этом:

- в 72 субъектах Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль организован более чем в 90 % муниципальных образований, в том числе в 52 субъектах Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль организован во всех муниципальных образованиях;

- в 6 субъектах Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 80 – 88 % муниципальных образований;

- в 3 субъектах Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 73 – 79 % муниципальных образований;

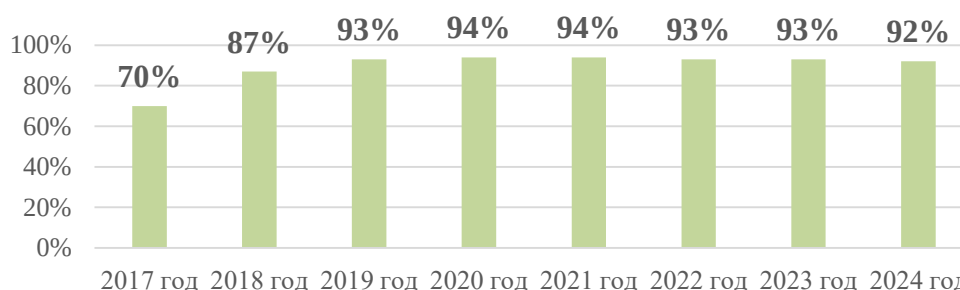
в 3 субъектах Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 62 – 69 % муниципальных образований;

в 4 субъектах Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 28 – 58 % муниципальных образований;

в 1 субъекте Российской Федерации внутренний муниципальный финансовый контроль не организован).

Диаграмма № 5

Динамика уровня организации внутреннего муниципального финансового контроля в Российской Федерации в 2017 – 2024 годах



В целом, на основании результатов мониторинга органов государственного (муниципального) финансового контроля, проведенного Федеральным казначейством в октябре 2024 года, можно сделать следующие выводы (рисунок № 1):

в 6 федеральных округах внутренний муниципальный финансовый контроль организован более чем в 91 % муниципальных образований;

в 1 федеральном округе внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 86 % муниципальных образований;

в 1 федеральном округе внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 54 % муниципальных образований.

Рисунок № 1



- внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 90% и более муниципальных образований;
- внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 80-89% муниципальных образований;
- внутренний муниципальный финансовый контроль организован в 79% и менее муниципальных образований.

Проблемы организации внутреннего муниципального финансового контроля

Основной причиной отсутствия организации исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю заявляется недостаточность необходимых для этого финансовых и квалифицированных кадровых ресурсов, а также отсутствие возможности обеспечения принципа независимости органа муниципального финансового контроля, предусмотренного требованиями федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2020 г. № 95 (далее – Стандарт № 95).

По итогам Анализа необходимо отметить, что 77 % органов муниципального финансового контроля на уровне городских и сельских поселений полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля не исполняются.

В целях решения данной проблемы органы местного самоуправления городских и сельских поселений на основании положений части 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» имеют

право передать исполнение бюджетных полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю органам местного самоуправления муниципальных районов, в состав которых они входят. Однако установлены случаи, когда органами местного самоуправления муниципальных районов не принимаются решения по обращениям администраций сельских и городских поселений в отношении передачи бюджетных полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

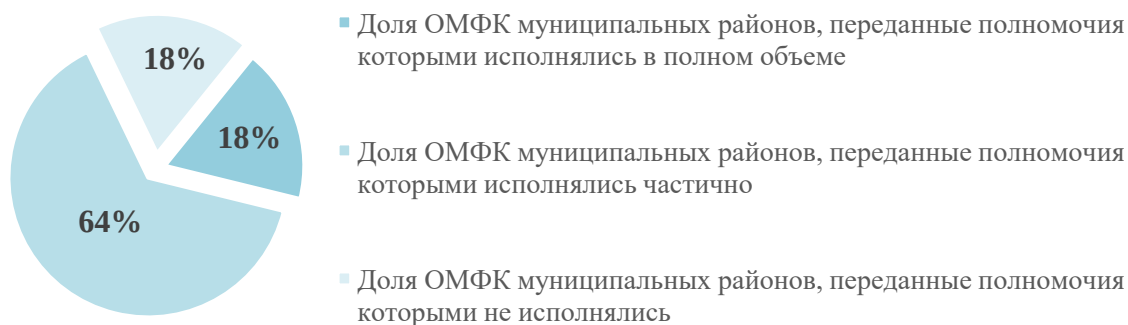
В то же время в ходе проведения Анализа установлены факты неисполнения полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, переданных на основании соответствующих соглашений.

В 2024 году аналитические мероприятия проведены в отношении 279 органов муниципального финансового контроля муниципальных районов, которым передано исполнение полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля 2 860 городских и сельских поселений.

По результатам Анализа установлено, что органами муниципального финансового контроля муниципальных районов проведены контрольные мероприятия на территории лишь 47 % муниципальных образований, передавших им исполнение полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля. При этом 18 % органов муниципального финансового контроля муниципальных районов переданные им полномочия исполнялись в полном объеме, 64 % – частично и 18 % – переданные полномочия не исполнялись (диаграмма № 6).

Диаграмма № 6

Исполнение переданных полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю



Информация об основных показателях контрольной деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля

В рамках проведенных аналитических мероприятий Федеральным казначейством обобщена представленная органами государственного (муниципального) финансового контроля информация об исполнении ими бюджетных полномочий в 2023 году.

Результаты обработки информации, представленной органами государственного финансового контроля, показали следующее:

63 % органов государственного финансового контроля издали ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю;

64 % органов государственного финансового контроля заключили соглашения (иные документы), устанавливающие порядок взаимодействия с правоохранительными органами и органами прокуратуры;

укомплектованность структурных подразделений и (или) должностей, предусмотренных для осуществления внутреннего государственного финансового контроля, в среднем составила 84 %;

наиболее распространенной темой проведения контрольных мероприятий является проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг – 16 %;

средняя нагрузка на одно должностное лицо составила 4 контрольных мероприятия в год;

выявленные нарушения составили 12 % от объема проверенных средств бюджетов субъектов Российской Федерации (в 2022 году – 10 %).

По результатам обработки информации, представленной органами муниципального финансового контроля, получены следующие данные:

49 % органов муниципального финансового контроля издали ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающих осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю;

12 % органов муниципального финансового контроля заключили соглашения (иные документы), устанавливающие порядок взаимодействия с правоохранительными органами и органами прокуратуры;

укомплектованность структурных подразделений и (или) должностей, предусмотренных для осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в среднем составила 89 %;

наиболее распространенными темами проведения контрольных мероприятий являются проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и проверка (ревизия) финансового-хозяйственной деятельности объекта контроля – 23 % и 20 % соответственно;

средняя нагрузка на одно должностное лицо составила 4 контрольных мероприятия в год;

выявленные нарушения составили 2 % от объема проверенных средств местных бюджетов (в 2022 году – 5 %).

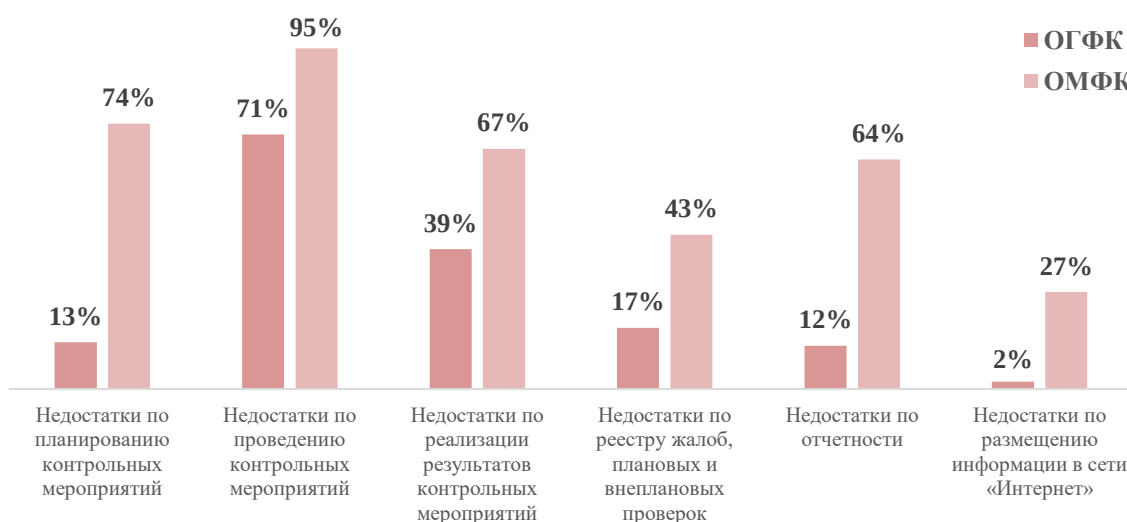
Анализ типовых недостатков, их причин и условий возникновения

Итоги Анализа, проведенного в 2024 году, показали, что типовыми недостатками по-прежнему остаются недостатки в актах, регламентирующих осуществление полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, в части их несоответствия федеральным стандартам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (в 4 % органов государственного финансового контроля и 41 % органов муниципального финансового контроля).

В части осуществления полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю типовыми являются недостатки в части соблюдения установленных требованиями федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля процедур планирования, проведения, реализации результатов контрольных мероприятий, составления и представления отчетности, а также размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (диаграмма № 7).

Диаграмма № 7

**Типовые недостатки в части осуществления полномочий по внутреннему
государственному (муниципальному) финансовому контролю**



Недостатки, выявленные при Анализе в отношении органов государственного (муниципального) финансового контроля на этапе планирования в основном связаны с несоблюдением требований к содержанию плана контрольных мероприятий и неприменением риск-ориентированного подхода. Недостатки на этапах проведения и реализации результатов контрольных мероприятий, в большинстве случаев связаны с несоблюдением форм документов (актов и представлений), установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 340н.

В ряде случаев для органов муниципального финансового контроля общим является недостаток, заключающийся в несоблюдении принципа независимости, установленного пунктом 5 Стандарта № 95. Это связано с тем, что в большинстве случаев органами муниципального финансового контроля являются местные администрации, которые также осуществляют исполнение бюджета и формируют отчетность о его исполнении, а реализация данных полномочий осуществляется одними и теми же сотрудниками.

По информации, полученной от органов государственного (муниципального) финансового контроля, ими проводится работа в части принятия мер по устранению недостатков, в том числе работа по:

анализу причин и условий, способствовавших возникновению недостатков, установленных при проведении Анализа;

актуализации актов, регламентирующих организацию осуществления полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю;

систематическому изучению сотрудниками бюджетного законодательства в части осуществления полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю и применения его в работе;

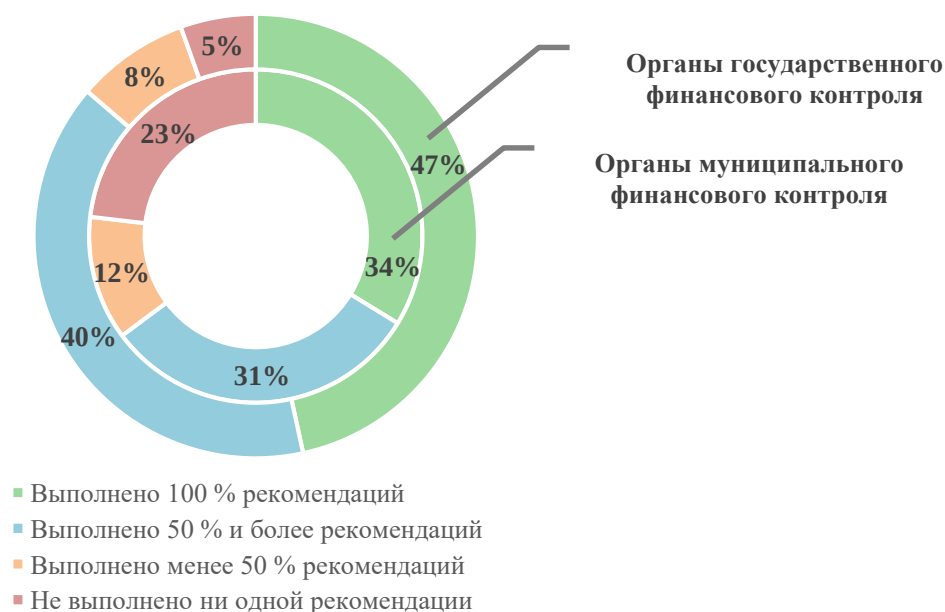
усилению контроля за осуществлением полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю;

передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на уровень муниципальных районов.

При этом по итогам проведения повторного Анализа выявлено, что не всеми органами государственного (муниципального) финансового контроля выполняются рекомендации ТОФК (диаграмма № 8).

Диаграмма № 8

Выполнение органами государственного (муниципального) финансового контроля рекомендаций по итогам Анализа



Практики, направленные на повышение эффективности организации и осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, положительные результаты в деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля

В качестве практик, направленных на повышение эффективности организации и осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, положительных результатов в деятельности органов государственного (муниципального) финансового

контроля по итогам Анализа, проведенного в 2024 году, можно выделить следующее:

представители органов государственного финансового контроля входят в состав Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля, а также являются председателями рабочих групп;

образован Координационный совет по вопросам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Южного федерального округа «Юг», в состав которого входят представители всех органов внутреннего государственного финансового контроля Южного федерального округа;

детализируются положения федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе разрабатываются и утверждаются внутренние акты, регламенты, методические документы, инструкции по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

направляются объектам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля обзорные письма по итогам контрольных мероприятий;

30 % органов государственного финансового контроля используется специальное программное обеспечение при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля;

осуществляется обмен опытом между органами государственного (муниципального) финансового контроля;

на постоянной основе органами государственного финансового контроля проводятся семинары по организации и осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля с обзором действующего законодательства для органов муниципального финансового контроля, в том числе в целях оказания информационной и методической поддержки;

проводятся семинары по вопросам новаций в законодательстве, а также осуществляется повышение квалификации сотрудников органов государственного (муниципального) финансового контроля.

Предложения о совершенствовании методического обеспечения деятельности по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля

В целях совершенствования методического обеспечения деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля

по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля, а также повышения качества нормативных правовых (правовых) актов, регламентирующих исполнение бюджетных полномочий, Федеральное казначейство считает целесообразным рассмотреть вопросы:

- о разработке и внедрении единого классификатора нарушений (рисков), выявляемых в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере, а также соответствующего порядка его ведения, в целях унификации учета выявляемых нарушений на основе Классификатора нарушений (рисков), выявляемых Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере;

- о разработке на базе подсистемы финансового контроля государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» единой системы учета, обработки, анализа и хранения информации в рамках осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

регламентации:

- критериев, определяющих возможные формы организации внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе особенности исполнения полномочий органа внутреннего муниципального финансового контроля в случае невозможности обеспечения соблюдения принципа независимости (упрощенное осуществление контроля);

- порядка передачи исполнения полномочий городских и сельских поселений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на уровень муниципальных районов и порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в отношении городских и сельских поселений, передавших исполнение указанных полномочий, в том числе установление типовой формы соглашения о передаче исполнения полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля;

- обязательности реализации всех пяти полномочий органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе по переданным полномочиям, с учетом применения при планировании контрольных мероприятий риск-ориентированного подхода по направлениям деятельности объектов контроля;

- синхронизации планов контрольных мероприятий органов внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на этапе планирования контрольной деятельности на очередной финансовый год в целях снижения нагрузки на объекты контроля.