

Порядок в казне — гарантия финансовой безопасности

В декабре казначейская система современной России отмечает свое 20-летие. Так получилось, что казначеи Алтайского края все эти годы задавали тон в управлении бюджетными потоками в крае. Внедряя новации, выходили на новый качественный уровень работы. Чем сегодня живет УФК региона, рассказывает его руководитель Валентина Костина.

— Валентина Михайловна, в свое время было много разговоров о целесообразности возрождения казначейской системы. Причины понятны: кому-то не очень хотелось, чтобы в бюджетах всех уровней был наведен порядок. С возрождением Казначейства как изменилось исполнение краевого и местных бюджетов Алтайского края и какова в этом роль УФК?

— Сегодня Казначейство — мощная платежная, учетная и информационная система, обеспечивающая кассовое обслуживание исполнения всех бюджетов бюджетной системы России, обладающая детальной информацией о состоянии общественных финансов. Именно переход на казначейскую систему позволил усилить контроль за исполнением и эффективностью использования бюджетных средств, обеспечил условия для решения сложнейших проблем управления бюджетными потоками в системе межбюджетных отношений.

На протяжении многих лет Алтайский край занимает лидирующие позиции среди регионов, обеспечивающих вариант полного кассового обслуживания исполнения бюджетов, включая открытие и ведение лицевых счетов, а также санкционирование расходов. Хочу отметить, что здесь мы в числе первых, только 35 субъектов Федерации реализуют такой вариант.

Что касается изменений, главное нововведение — вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В крае УФК и органы исполнительной власти региона очень серьезно отнеслись к реализации данного закона. В течение 2011 года проведена огромная подготовительная работа. Губернатор Алтайского края А. Б. Карлин особо отметил конструктивное взаимодействие УФК с Комитетом администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике. Отдельно хочется отметить, практически все автономные учреждения предпочли обслуживание в органах Федерального казначейства, обеспечив тем самым себе гарантию сохранности денежных средств и кассовое обслуживание на безвозмездной основе.

— Сегодня казначейская система реформируется. Как оптимизация коснулась регионального уровня? Что изменилось в структуре УФК по Алтайскому краю?

— В рамках реализации проекта «Модернизация казначейской системы РФ» в 2010 году был осуществлен ввод в эксплуатацию высокотехнологичного программного продукта — автоматизированной системы Федерального казначейства, главным преимуществом которой является локализация прикладного программного обеспечения, с концентрацией базы данных только в управлениях Федерального казначейства вместо разветвления их в каждом Отделении. Все это позволило максимально автоматизировать процедуры кассового обслуживания исполнения бюджетов всех уровней, добиться снижения трудозатрат на проведение одной операции. Благодаря новой информационной системе удалось обеспечить централизацию



основных функций на уровне управлений и Федерального казначейства, что привело к существенному уменьшению нагрузки на отделения. Вывод: основная цель оптимизации — повышение эффективности, результативности деятельности казначейской системы путем исключения дублирования функций на разных уровнях, сокращение излишних административно-хозяйственных расходов. В Алтайском крае реорганизация будет полностью завершена до 1 января 2013 года.

— Какова теперь основная задача территориальных отделов УФК?

— Непосредственное взаимодействие с клиентами. Отделы УФК сохраняются во всех административно-территориальных образованиях, обеспечивая тем самым клиентам по месту их нахождения доступ к услугам Федерального казначейства.

— Мы заговорили о новых информационных технологиях. А используются ли они для организации взаимодействия с клиентами?

— Конечно. Более того, Казначейство России находится впереди многих других федеральных органов власти в части внедрения новейших информационных технологий. При этом особое внимание уделяется вопросу электронного документооборота. В рамках концепции «электронного правительства» деятельность органов Федерального казначейства направлена на развитие «электронного казначейства», то есть обеспечение безумажного взаимодействия с клиентами и создание защищенного обмена информацией со своего рабочего места. Это снижение не только материальных затрат и трудозатрат, но и коррупционной составляющей, поскольку обеспечивается минимум личного общения.

Согласно Стратегии развития информационного общества России к 2015 году доля электронного документооборота между органами власти должна достичь 70% от общего объема. Уже сегодня Казначейство России успешно решает данную задачу. В Алтайском крае подключение к ней осуществляется с 2005 года. На сегодняшний день охват участников бюджетного процесса электронным документооборотом составляет 99,6%.

— Можно наделить любыми полномочиями, скажем, то же Казначейство, но без консолидированной работы с органами исполнительной власти, Комитетом по финансам Администрации края, службой финансово-бюджетного надзора и другими вряд ли возможно достижение желаемых результатов в плане контроля за расходованием бюджетных средств. Как организовано данное взаимодействие в крае?

— В системе Казначейства накапливаются огромные массивы данных, которые

представляют большой интерес не только для нас, но и для Министерства финансов, Счетной палаты, органов исполнительной власти, контрольно-надзорных структур. Казначеи всегда были ориентированы на стабильное взаимное сотрудничество с органами государственной власти. Основная цель этого — обеспечение контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства. УФК по Алтайскому краю предоставляет оперативную и месячную информацию по операциям краевого и местных бюджетов Комитету администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике, а также финансовым органам муниципальных образований. Вместе с тем межрегиональному территориальному управлению Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Алтайском крае, Счетной палате Алтайского края, главному федеральному инспектору в Алтайском крае, территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю предоставляется информация об исполнении федерального бюджета и кассовому обслуживанию исполнения бюджетов всех уровней.

В феврале 2012 года УФК заключены соглашения об информационном взаимодействии со Счетной палатой Алтайского края и всеми счетными палатами муниципальных образований. Это взаимовыгодно. Если раньше Счетной палате Алтайского края предоставлялась только ежеквартальная информация о поступлении доходов в краевой бюджет, то теперь они владеют полной оперативной информацией об исполнении краевого и местных бюджетов и, в свою очередь, предоставляют нам сведения о фактах нецелевого использования средств бюджетов.

— Накопление такого массива информации не создает трудности в работе? Не получится ли, что информации окажется слишком много?

— Нет, именно для решения этой проблемы создаются интегрированные информационные системы управления общественными финансами. К таковым относятся и «Электронный бюджет», основная цель которого обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций государственного управления. Одним из элементов является аналитическая система ключевых показателей (система КПЗ).

— Что это такое?

— Система КПЗ — это комплекс оперативной информации, предоставляемой подключенным пользователям в режиме реального времени, о ходе исполнения бюджетов с целью осуществления контроля и повышения оперативности, эффективности принятия управленческих решений. Это эффективный инструмент для повышения прозрачности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов, и, как результат, создает возможность осуществления должного контроля за управлением общественными финансами со стороны контролирующих органов и гражданского общества.

В крае она была запущена в эксплуатацию в 2011 году. К ней подключены Комитет администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике, Счетная палата, территориальное управление службы финансово-бюджетного надзора, 28 комитетов по финансам городов и районов, администрация Павловского района и контрольно-счетные органы 5 муниципальных образований. Сегодня УФК ведется работа по подключению к системе КПЗ остальных контрольно-счетных орга-

нов муниципальных образований, администраций и комитетов по финансам районов и городов края.

— Валентина Михайловна, как можно сформулировать первоочередные задачи УФК в текущем году?

— Что касается задач, то их достаточно много. В основу положена «Стратегическая карта Казначейства России на 2010–2015 годы». Для УФК это внедрение современных порталных решений при электронном документообороте. Для этого Федеральным казначейством была разработана система удаленного финансового документооборота (СУФД-онлайн), обеспечивающая информационное взаимодействие клиентов с органами Федерального казначейства в режиме реального времени с использованием сети Интернет. В текущем году УФК предстоит массовый перевод клиентов на ее использование.

Также предстоит осуществить подготовку к переходу с 2013 года на новый механизм предоставления бюджетам субъектов РФ субвенций, межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Суть изменений заключается в отказе от применяемого сегодня авансового механизма в пользу предоставления средств из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ в размере фактической потребности на дату совершения платежа, то есть своего рода бюджетный аккредитив.

Одновременно с изменением порядка предоставления субсидий (субвенций) из федерального бюджета ведется работа по подготовке к предоставлению с 2013 года краткосрочных (до 30 дней) бюджетных кредитов на погашение остатков средств на счетах краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований. Ставка таких бюджетных кредитов будет устанавливаться Федеральным законом «О федеральном бюджете на соответствующий финансовый год». Исполнение органами Федерального казначейства полномочий по предоставлению кредитов позволит создать инструмент для поддержки ликвидности счетов бюджетов субъектов РФ и муниципальных бюджетов. Кроме того, предстоит осуществить подготовку к переводу с 1 января 2013 года на кассовое обслуживание исполнения бюджетов территориальных внебюджетных фондов.

Следующая задача — запуск опять же с 1 января 2013 года Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах. Это позволит всем физическим и юридическим лицам получать информацию о фактах оплаты государственных и муниципальных услуг, о перечислении платежей в доходы бюджетов, а также информировать плательщиков об имеющейся задолженности. Таким образом, появится возможность не только иметь доступ к государственным услугам, но и легко оплачивать их в любое время и из любой точки страны и мира.

Еще один момент — сокращение доли наличного денежного обращения в секторе государственного управления. Проводимая ранее органами Федерального казначейства работа с получателями средств федерального бюджета по сокращению доли наличного денежного обращения дала свои результаты. Сегодня 92% средств перечисляются на банковские карты. Следующий шаг — переход на использование банковских карт для организаций, лицевые счета которым открыты в органах Казначейства.

Из всего сказанного вывод может быть только один: Казначейство, поддерживая энергию движения в направлении бюджетных реформ, создает дополнительную устойчивость и надежность финансовой системы России.