

3 БИЗНЕС-МОСТ

КОНТРОЛЬ / ЦИФРЫ / ОБЛАСТНАЯ КАЗНА / ФИНАНСЫ

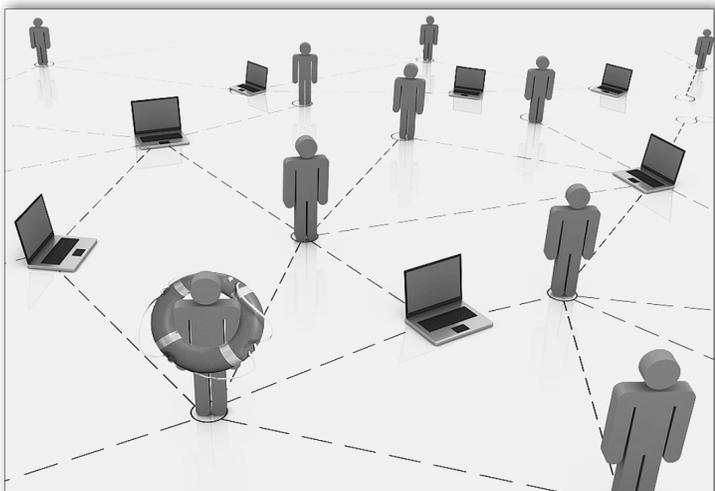
www.tverlife.ru

КОНТРОЛЬ

Амортизация бизнеса

В Москве состоялось Всероссийское совещание прокуроров и уполномоченных по защите прав предпринимателей

Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей в России находится в стадии становления. Можно предсказать, что неустраиваемыми его представители не останутся. Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Титов готовит базу для плодотворной работы на местах, намечая пути сотрудничества с различными структурами. В их перечень прокуратура занимает значимое место, поэтому первое соглашение о содействии бизнес-омбудсменом РФ было подписано с Генеральным прокурором РФ Юрием Чайкой. А на Всероссийское совещание прокуроров РФ по защите прав предпринимателей были приглашены и представители новой структуры. Сейчас в регионах уже официально назначены 15 бизнес-омбудсменов, и еще 35 работают на общественных началах. В Тверском регионе процесс также пошел. На общественных началах прорабатывает новые функции Вадим Рыбачук, заместитель председателя Тверской городской думы, заместитель председателя Тверского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».



Сейчас в регионах уже официально назначены 15 бизнес-омбудсменов, и еще 35 работают на общественных началах

региональный прокурор Вячеслав Росинский и Вадим Рыбачук.

АДЕКВАТНЫЕ МЕРЫ

Своими впечатлениями от состоявшегося обсуждения поделился с «ТЖ» Вадим Рыбачук: «Актуальность совещания и намечавшиеся сотрудничество и взаимодействие бизнес-омбудсменов и прокуроров очевидна. Достаточно много ограничений предпринимательской активности идет со стороны силовых структур. Большие сроки по предпринимательским статьям, использование данных ведомств в плане рейдерских захватов, недобросовестной конкуренции, давления на бизнес — все это прокуратура может контролировать. Есть четкий сигнал со стороны Правительства РФ — прокуратура должна стоять на соблюдении прав предпринимателей. Если

права защищены, уровень собираемости налогов повышается, качество жизни повышается, муниципалитеты развиваются — логичная цепочка. Наш собеседник привел примеры, когда предпринимателя обвиняют по 159-й статье, сажают в камеру предварительно-уголовного заключения, и в ней он жлет разбирательства своего дела. За это время его бизнес разваливается или его растаскивают недобросовестные конкуренты, а через год выясняется, что и статьи-то нет никакой. Он возмущается к разбитому корыту. Для Твери, отмечает Вадим Рыбачук, это некатастрофа, но по России таких ситуаций большое количество. «Люди по экономической статье сидят по несколько лет, дело судебное разваливается, и свое тело, он же не убийца, мог эти годы,

пусть с подпиской о невыезде, работать, налоги платить».

ПОЛКУ ПРИБЫЛО

Итак, полку защитников интересов бизнеса прибыло. Идея ввести институт уполномоченного по правам предпринимателей работы Правительства РФ с общественными организациями предпринимателей. — Создание нового института тесно связано с идеей формирования комфортной бизнес-среды, — развивает мысль Вадим Рыбачук. — Президент Владимир Путин ставит цели создания благоприятного климата для привлечения инвестиций, для снижения административных барьеров, перераспределения налоговой нагрузки с реального сектора экономики на альтернативные — добычу нефти, газа,

Из выступлений

Юрий Чайка сообщил на прошедшем совещании, что только при формировании ежегодных сводных планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 4 года прокурорами отклонено как безосновательные 2 млн. 600 тыс. предложений контролирующих органов об их проведении. Генпрокурор отметил, что не искоренена практика необоснованного возбуждения уголовных дел, наложения арестов на счета и активы предприятий. Также он обратил внимание, что на фоне существенного снижения количества зарегистрированных экономических преступлений (~15 процентов) не сокращается число различных оперативных мероприятий, проводимых в отношении юридических лиц. «Последствия такого вторжения в хозяйственную деятельность в ряде случаев весьма разрушительны — от подрыва деловой репутации до банкротства предприятий», — заявил Юрий Чайка.

Борис Титов призвал Генпрокуратуру усилить контроль над соблюдением 108 ст. УПК, по которой предприниматель не может быть заключен под стражу до решения суда. «Сейчас, по статистике, 163 предпринимателя сидят в СИЗО, и это только те, кого суд признал предпринимателями». Также он отметил, что в рамках гуманизации уголовного законодательства были внесены изменения в ст. 159 УК «Мошенничество», по которой осуждается большинство предпринимателей: «В ней введен новый состав — «Мошени-

Берись за то, к чему ты сроден, коль хочешь, чтоб в делах успешный был конец.

Иван КРЫЛОВ



ЦИФРЫ

6301,22 рубль — величина прожиточного минимума в Тверской области, установленная в конце января за четвертый квартал 2012 года.

50 млн. руб. выделяет на инфраструктуру для земли многодетным семьям в Тверской области. Депутаты Законодательного собрания внесли соответствующие изменения в закон «Об областном бюджете Тверской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

116670 рублей — сумма, на которую министерство региона объявило тендер: оказание автотранспортных услуг для обеспечения деятельности отдела развития АПК по Весьегонскому и Сандовскому районам. Закупке присвоен номер 0136200003613000350. Заявки на участие в процедуре принимаются с 01.03.2013 г. по 11.03.2013 г.

47 процентов работодателей Тверской области проигнорировали возможность сдать отчетность в Пенсионный фонд по каналам связи, несмотря на явные удобства: отсутствие очередей, значительная экономия рабочего времени, конфиденциальность, при передаче отчетности производится автоматическая проверка. В Твери этим воспользовались всего 14 предпринимателей.

ОБЛАСТНАЯ КАЗНА

Бюджет на 04.03.2013 г.



Доходы на 04.03.2013 г.



Расходы на 04.03.2013 г.

Дефицит 388,3 млн. рублей

По еженедельной информации министерства финансов Тверской области

Так звучала тема интернет-конференции, проведенной в компании «ГАРАНТ — Центрпрограммсистем».

ФИНАНСЫ

Как на ладони

Новации в деятельности органов Федерального казначейства

Казначейство России — мобильная и передовая структура, которая постоянно осваивает и внедряет новые технологии. К настоящему времени ФК является владельцем автоматизированной системы Федерального казначейства и системы ключевых показателей эффективности. Кроме того, оно стало оператором пяти информационных систем: официального сайта РФ для размещения информации о заказах на поставку товаров и выполнение работ; портала государственных и муниципальных учреждений; системы «Электронный бюджет»; государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах; государственной автоматизированной системы «Управление». Освоить, отшлифовать до совершенства новые продукты — дело не из легких, но цель оправдывает средства: все они призваны облегчить взаимодействие различных управленческих, финансовых структур между собой и общества с ними.

На многочисленные вопросы, связанные с работой данных систем, отвечала интернет-участники конференции руководитель УФК по Тверской области Марина Подтихова.

— Для чего предназначен официальный сайт РФ, где размещается информация о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru)?

— Открытость и доступность, контроль, в том числе и общественный, — вот основные цели, которые продекларированы Федеральным законом №83. На сайте можно увидеть контактные данные учреждений, учредительные и финансовые документы, сведения об имуществе, сравнить услуги и многое другое. Представителям учреждений прежде всего необходимо ознакомиться с «Руководством пользователя и инструкцией» в разделе «Документы», а также с «Требованиями к порядку формирования структурированной информации об учреждениях и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет».

УМНОЕ ХРАНИЛИЩЕ

— Для чего нужна система мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетной системы?



Гендиректор «ГАРАНТ — Центрпрограммсистем» Виталий Котляру-Руссу, руководитель УФК по Тверской области Марина Подтихова и ее помощник Алла Филиппова приветствуют участников интернет-конференции

«Освоить, отшлифовать до совершенства новые продукты — дело не из легких, но цель оправдывает средства: все они призваны облегчить взаимодействие различных управленческих, финансовых структур между собой и общества с ними.»

— Все мы заинтересованы, чтобы финансы расходовались на конкретные цели и приносили как можно больший эффект. Ежедневно в автоматизированной системе ФК осуществляются десятки тысяч бюджетных операций. И они представляют интерес не только для органов управления всех уровней, но и для граждан. Следить за та-

ким огромным объемом информации, причем постоянно усложняющейся, анализировать ее и быстро принимать решения — без помощи информационно-аналитической системы мониторинга ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КПЭ) с этим не справиться.

Система КПЭ является уникальным хранилищем информации. Она ежедневно учитывает множество данных базовых показателей системы ФК и его территориальных органов, а также Росстата, Минфина РФ и т.д. Денежные средства на счете бюджета, фактический дефицит/профицит, численность безработных, количество открытых лицевых счетов — это и многое другое фиксируется КПЭ. На основе побочных базовых показателей система по формулам рассчитывает ключевые. «Переаривая» эти цифры, система визуализирует их для удобства анализа, позволяя просматривать данные в различных графических вариантах отображения.

«Электронный бюджет» без ИАС КПЭ немыслим. А сейчас осуществляется процесс выгрузки показателей КПЭ еще в одну систему — ГАИС «Управление», оператором которой также является Федеральное казначейство. ГАИС «Управление» систематизирует и анализирует информацию об уровне социально-экономического развития РФ и ее субъектов; об эффективности деятельности органов власти; о ходе реализации программ, проектов и комплексов мероприятий, реализуемых за счет средств федерального бюджета; об исполнении бюджетов разных уровней и т.д.

УДОБНАЯ ВИТРИНА

— Какую пользу может принести система КПЭ для граждан? — Все заинтересованные пользователи могут ознакомиться с витринами данных информационно-аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов по адресу <http://datamarts.roskazna.ru/>. Доступ к ним был от-

крыт в октябре 2012 года. В настоящее время на сайте представлена информация об исполнении федерального бюджета за 2011 год: доходы и расходы федерального бюджета, результат исполнения, финансовые результаты деятельности, макроэкономические показатели за 2005 — 2011 гг. Все это и многое другое, повторюсь, в доступном и понятном виде. Графики, таблицы, интерактивные окна, видеокomentarии — вот то, что поможет разобраться в огромном потоке информации.

— Какие задачи можно решить с ее помощью на уровне субъектов и федеральных округов?

— Информация, представленная в ИАС КПЭ, может использоваться при подготовке оперативной отчетности (без осуществления дополнительных запросов), докладов, осуществлении оперативного мониторинга ситуации по каждому бюджету. Используя показатели системы, можно осуществлять ежедневный мониторинг остатков бюджетных средств на счетах бюджетов, доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджетов. Поскольку информация в системе КПЭ представлена вплоть до бюджета поселений, значит, данные системы могут быть интересны при подготовке информации по консолидированным бюджетам муниципальных районов.

В системе существуют возможности сравнения местных и региональных бюджетов (в том числе в сопоставимом виде) по перечисленным выше направлениям, рейтингование бюджетов.

Для руководителей может быть интересен механизм создания системы предупредительных сигналов по интересующим показателям. Например, информирование о достижении заданного уровня дефицита или снижения остатков на счетах.

Понятно, что данные ИАС КПЭ будут интересны и полезны при проведении разного рода контроля.

Новацией в развитии ИАС КПЭ является информатизация процесса анализа эффективности бюджетных расходов при размещении и выполнении государственного (муниципального) заказа. Это позволяет выявлять нарушения, допущенные участниками закупочного процесса.

ОДНО ОКНО ПРИОТКРЫВАЕТСЯ

— С января 2013 года начала свою работу Государственная информационная система о государственных

и муниципальных платежах. Какова цель ее создания?

— Речь идет об оперативном доведении информации до потребителя о его обязательствах перед государством по принципу «одного окна». Тем самым решается задача обеспечения своевременного и полного сбора платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетной системы Российской Федерации. А попутно реализуются права граждан на получение государственных и муниципальных услуг без предоставления документов, подтверждающих факт их оплаты. Данное положение

Все заинтересованные пользователи могут ознакомиться с витринами данных информационно-аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов по адресу <http://datamarts.roskazna.ru/>. Доступ к ним был открыт в октябре 2012 года.

закреплено во вступившем в действие законе 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

— То есть 210-ФЗ и ГИС ГМП освобождают нас от необходимости документально доказывать, уплатили мы госпошлину или нет. Например, когда подаем исковое заявление в арбитражный суд.

— С 1 января 2013 года учреждения не вправе требовать от заявителя документов и информации, в том числе подтверждающих внесение им платы за предоставление государственных и муниципальных услуг. Для получения этой информации они должны обратиться в ГИС ГМП. Но боюсь, что эта практика еще не совсем прижилась.

— Кто должен являться участником ГИС ГМП?

— Участником можно разделить на четыре группы: поставщики информации о начислении (администраторы доходов, бюджетные и автономные учреждения, оказывающие государственные муниципальные услуги); поставщики информации о платеже (банк, иная кредитная организация и пр); мно-

гофункциональные центры и порталы государственных и муниципальных услуг.

— Как все-таки осуществляется механизм функционирования ГИС ГМП?

— Для более полного понимания процесса взаимодействия участников ГИС ГМП рассмотрим конкретный пример — внесение платежа физическим лицом, начисления по которому произведены администратором начислений. На первом этапе администратор бюджетов формирует документ о начислении платежа (государственной пошлины, штрафа, сбора) с целью его оплаты физическим лицом для получения государственной или муниципальной услуги. Сформированный документ о начислении платежа передается через систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в хранилище данных Федерального казначейства. Таким образом, в оперативном режиме любому физическому лицу становится доступна информация о начисленных ему платежах путем входа в свой «личный кабинет» с помощью персонального идентификатора.

Управление тесно взаимодействует с администраторами доходов бюджетов, кредитными организациями по всем вопросам, возникающим в ходе обмена информацией о платежах физических лиц.

Итак, пусть не пугают граждан недавно появившиеся аббревиатуры ИАС КПЭ, ГАИС «Управление», ГИС ГМП, СМЭВ и подобные. Одни из них призваны служить нам облегчению общения с различными инстанциями, чтобы мы не дублировали информацию в каждой из них. Другие — чтобы избежать лишние финансовые потоки и процессы, по которым достаточно часто возникают вопросы, были у нас как на ладони. Теперь у каждого заинтересованного жителя страны есть возможность в графиках, таблицах, картинках и схемах постигнуть круговорот денег в бюджетах, сравнить его интенсивность и эффективность. Ну и, конечно, первоочередная задача передовых технологий, продвигаемых Федеральным казначейством, — совершенствование финансовой системы страны, обеспечение ее прозрачности, что должно сокрушительно ударить по коррупции, справиться с которой другими методами проблематично.

Татьяна ИВАНЧЕНКО