

8 ДЕКАБРЯ - ДЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОГО КАЗНАЧЕЙСТВА

# Точность и вежливость - основа работы казначейства

**8 декабря свой профессиональный праздник отмечают все казначеи России. Указом Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 года №1556 и постановлением Правительства России от 27 августа 1993 года №864 был решен вопрос о создании Федерального казначейства в составе Министерства финансов Российской Федерации. С этого момента берет отсчет развитие казначейской системы повышения эффективности управления и контроля над государственными финансовыми ресурсами.**



15 декабря исполняется 21 год со дня образования Управления Федерального казначейства по Смоленской области, входящего в централизованную систему органов Федерального казначейства, которое является связующим звеном между участниками и неучастниками бюджетного процесса, успешно обеспечивая выполнение возложенных на него функций.

На сегодняшний день казначейство - это мощная платежная, учетная и информационная система, обладающая детальной информацией о состоянии общественных финансов.

Какие вопросы сейчас стоят на повестке дня ведомства, какие изменения произошли в его работе и какие ожидаются в ближайшем будущем, корреспонденту «Рабочего пути» рассказал руководитель УФК по Смоленской области Михаил ГОЛУБЕВ.

**О РАБОТЕ С ДОХОДАМИ**  
- Михаил Евгеньевич, вот уже 21 год казначеи Управления обеспечивают кассовое обслуживание бюджетов на территории региона. За это время выстроена система, обеспечивающая эффективное управление государственными финансовыми потоками. Одно из направлений деятельности казначейства связано с формированием доходов бюджета. Как строится эта работа?

- Действительно, одна из основных функций органов Федерального казначейства - учет поступлений налогов, сборов и иных платежей и их распределение между бюджетами разных уровней. В Смоленской области 614 администраторов доходов бюджетов - это федеральные и региональные органы исполнительной власти, государственные внебюджетные фонды, отвечающие за наполняемость казны.

Все юридические лица и жители региона, перечисляющие средства в бюджеты, указывают в качестве получателя УФК по Смоленской области. Управление ежедневно проводит учет поступлений и их распределение между бюджетами разных уровней - федеральными, региональными, местными - и внебюджетными фондами. В порядке межбюджетного регулирования за 10 месяцев этого года перечислено в бюджеты разных уровней 81,4 млрд. рублей, в том числе в федеральный - 15,5 млрд., в консолидированный бюджет Смоленской области - 40,1 млрд., в государственные внебюджетные фонды - 25,8 млрд. Это на 11,4 млрд. рублей больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (соответственно 70 млрд., 9,1 млрд., 39,1 млрд. и 21,8 млрд.).

При этом обеспечено неукоснительное соблюдение нормативно-правовых актов, устанавливающих порядок распределения доходов между бюджетами.

- Один из показателей качества исполнения доходной части бюджета - объем невыясненных поступлений. Откуда они берутся и как вы уточняете назначение платежа?

- Казначейство должно своевременно и в полном объеме зачислять средства в бюджеты всех уровней и распределять их в соответствии с законодательными установками нормативами. Это не всегда оказывается возможным, поскольку возникают платежи с неверно или некорректно указанными реквизитами, по которым мы не можем однозначно определить принадлежность к тому или иному бюджету, виду доходов и т.д. Невыясненные поступления, которые невозможно идентифицировать из-за неточности в оформлении платежных документов - неверно указанного платежником кода бюджетной классификации и пр., - составили за 10 месяцев этого года 1,469 млрд. рублей - 1,8 % от суммы поступления доходов бюджетов на территории области. Нам удалось совместно с администраторами доходов уточнить платежи на сумму 1,467 млрд. рублей, для этого понадобилось 151 тыс. операций по уточнению вида и принадлежности поступлений. Успешно проведенная работа по минимизации невыясненных поступлений позволила значительно сократить их объем, сумма остатка по ним составила 0,0017 млрд. рублей, или 0,002 % от суммы поступления доходов бюджетов. Проводя разностороннюю работу среди наших клиентов, мы стремимся свести этот показатель к минимуму.

Новой нормой в работе Управления является возможность уточнения поступлений, ошибочно зачисленных на счет одного органа Федерального казначейства, но предназначенных для уплаты на счет другого регионального подразделения, путем передачи данных по ним через Реестр платежей. Эта работа позволила привлечь в доход бюджетов всех уровней дополнительно 257,8 тыс. рублей.

- Как человек может проверить, что сделанный им платеж в бюджет дошел до места назначения?

- Федеральное казначейство наделено полномочиями по ведению Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) - единого источника сведений о фактах начислений и их оплаты заявителями платежей при получении государственных и муниципальных услуг. ГИС ГМП, введенная в эксплуатацию 1 января 2013 года, централизованно обеспечивает прием, учет и передачу информации между участниками - администраторами доходов бюджетов, органами по приему платежей, многофункциональными центрами и т.д. Она призвана содействовать на одной площадке в режиме реального времени начисления и факты их оплаты,

позволяет гражданам и юридическим лицам получать информацию обо всех обязательствах перед бюджетами по принципу «одного окна» и проследить судьбу своих платежей в режиме реального времени на всех стадиях. Управление же проводит работу по регистрации в ГИС ГМП администраторов доходов бюджетов - их зарегистрировано на территории области 585, а также государственных, муниципальных и кредитных учреждений. Основной вклад в эту работу вносят сотрудники отдела доходов - заместитель начальника отдела О. В. Кононенко, главные казначеи И. В. Степочкина, И. В. Гончарова, старшие казначеи О. В. Агбалова, Е. А. Аполлонова, казначей Л. В. Новикова.

Не остались смоленские казначеи в стороне от решения общегосударственных задач. Так, от Управления главный казначей отдела доходов И. В. Степочкина была командирована в Симферополь для оказания помощи в становлении территориальных органов Федерального казначейства в Крыму. По результатам проведенной работы ей объявлена благодарность УФК по Республике Крым.

**О РАБОТЕ С РАСХОДАМИ**  
- Вы контролируете расходование бюджетных средств их получателями. Как это происходит?

- Органы Федерального казначейства осуществляют постоянный контроль за проведением операций на лицевых счетах получателей бюджетных средств и производят своевременное исполнение платежных документов. В отведенном блоке Управления (отдел расходов и отдел обслуживания силовых ведомств) обслуживаются 104 учреждения. За десять месяцев года получателями средств федерального бюджета своевременно и в полном объеме одобрено лимитов бюджетных обязательств на сумму 16,8 млрд. рублей. Клиенты, по состоянию на 10 месяцев этого года, осуществили расход 78,4 % от бюджетных ассигнований.

Можно отметить как результат этой работы отсутствие фактов превышения кассовых выплат над доведенными бюджетными данными, также нет случаев санкционирования нецелевого использования средств, нарушения сроков проведения операций.

Одна из составляющих этой работы - обеспечение полного учета бюджетных обязательств. До внедрения такого механизма учреждения могли подписывать контракты вне зависимости от состояния своих финансов. Сейчас каждый госконтракт, договор должен быть поставлен на учет в УФК по Смоленской области. С начала года наши сотрудники проверили и поставили на учет около 10 тыс. Сведений о принятых бюджетных обязательствах на сумму 13,8 млрд. рублей.

ление, при наличии средств должно выплатить заявителю искомую сумму либо обратиться в вышестоящую организацию, чтобы ему выделили лимиты. Если оно не оплачивает в течение трех месяцев, казначейство должно приостановить операции по счету этого учреждения. В этом году было три таких случая.

За десять месяцев в Управление поступило 255 исполнительных документов на общую сумму 34,3 млн. рублей. Полностью исполнены 131 из них - на 18 млн. рублей.

Также УФК по Смоленской области, как представитель Министерства финансов на территории региона, осуществляет защиту интересов казны в судебных инстанциях. Сотрудники нашего юридического отдела с начала года приняли участие в 790 судебных заседаниях по различным поводам (по отношению к прошлому году рост их количества составил 36 %). Мы со своей стороны стараемся свести ущерб для бюджета к минимуму.

Сумма предъявленных исковых требований к казне РФ в этом году в сравнении с 2013 годом увеличилась более чем в 1,5 раза и достигла почти 170 млн. рублей, а взыскано 2,4 млн. рублей, или 1,4 % от объема предъявленных требований. При этом по регрессным искам от имени казны РФ в доход федерального бюджета вернули в прошлом году 2,8 млн. рублей.

Хотелось бы отметить хорошую работу сотрудников нашего отдела - Е. А. Бутерус, О. С. Холуновой, С. В. Полковой, внесших наибольший вклад в обеспечение сохранности денежных средств казны РФ.

**О КАССОВОМ ОБСЛУЖИВАНИИ ОБЛАСТНОГО И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**  
- Одной из функций УФК по Смоленской области является кассовое обслуживание расходной части региональных и местных бюджетов, а с 2014 года - и кассовое обслуживание внебюджетных фондов. Какие еще нововведения в этой работе произошли за последнее время?

- УФК по Смоленской области осуществляет кассовое обслуживание региональных и местных бюджетов, а также Территориального фонда обязательного медицинского страхования, региональных структур Пенсионного фонда и Фонда социального страхования. За 10 месяцев года Управление приняло к исполнению 123,5 тыс. платежных поручений на общую сумму 43 млрд. руб. В УФК по Смоленской области открыто 547 лицевых счетов получателей и распорядителей средств местных бюджетов, 71 лицевой счет областного бюджета и 48 лицевых счетов участникам бюджетного процесса государственных и территориального внебюджетных фондов.

Чтобы обеспечить рациональное, экономное использование средств, предусмотренный порядок доведения субсидий: органы Федерального казначейства вправе осуществлять на основании решений главных распорядителей средств полномочия по перечислению межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств получателей средств.

Также с этого года введен такой инструмент, как бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (на покрытие т. н. «кассового разрыва»), в размере одной двенадцатой от объема собственных доходов

под 0,1 % сроком на 30 дней. Для нашей области в 2014 году установлен лимит в 2,4 млрд. рублей, это большое подспорье и экономия бюджетных средств. Пока это распространяется только на субъекты Федерации, а со следующего года, возможно, подобные кредиты в порядке эксперимента будут предоставляться и некоторым муниципальным образованиям.

В этом же году Департаменту бюджета и финансов Смоленской области предоставлены кредиты на общую сумму 2100,0 млн. руб. Полученные средства были использованы на проведение срочных платежей социального характера. В установленный срок суммы кредита и начисленные проценты возвращены в федеральный бюджет.

Хотелось бы отметить сотрудников, вносящих существенный вклад в работу по кассовому обслуживанию исполнения областного и местных бюджетов, бюджетов государственных и территориально-внебюджетных фондов, по предоставлению бюджетного кредита. Это Е. В. Рудич, Т. Н. Целуева, Н. В. Мосийчук, А. С. Новикова, И. Г. Родионова, Ю. В. Костамигина, Л. В. Иванова.

**О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ**  
- Казначейство считается одним из самых высокотехнологичных ведомств. Расскажите, как идет работа с государственными информационными системами.

- Казначейство России является оператором крупнейших государственных информационных систем, таких как www.zakupki.gov.ru и www.bus.gov.ru. Работа по наполнению информационной базы Общероссийского официального сайта, содержащей информацию о полномочиях учреждений и организаций в сфере размещения заказов (ООС), и обеспечении заказчиков сертификатами ключей электронной подписи ведется с 2010 года.

Сайт www.bus.gov.ru является одним из элементов интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». По состоянию

на 1 ноября 2014 года, на этом сайте зарегистрировано 1399 бюджетных, казенных, автономных учреждений Смоленской области. Среди субъектов Российской Федерации наш регион входит в десятку лидеров по размещению фактических и плановых показателей на данном сайте.

Большой вклад в совершенствование системы ведения справочной информации внесли сотрудники отдела ведения федеральных реестров - главные казначеи А.И. Клопков, Т. А. Колесникова и Н. В. Свищунова.

**О БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ**  
- Результаты работы казначейства отражаются в отчетности...  
- Отдел бюджетного учета и отчетности по операциям бюджета является венцом в цепочке кассового обслуживания бюджетов. Самые главные его задачи - достоверное отражение операций в регистрах бюджетного учета, формирование и своевременное представление оперативной и периодической отчетности в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства.

В 2014 году сотрудниками отдела О. А. Варфоломеева, И. В. Занегина, Д. И. Петрова принимали активное участие в мероприятиях, связанной с переходом на полное кассовое обслуживание государственных внебюджетных фондов Смоленской области, освоивали новые формы бюджетной отчетности, разрабатывали методики обработки новых бюджетных счетов. Также сотрудниками отдела А. М. Иванушкиным и А. В. Кондрашовым тщательно отслеживалось достоверное отражение в бюджетном учете и отчетности операций по предоставлению бюджетных кредитов на пополнение

остатков средств, о которых мы говорили, своевременность и полноту их возврата и процентов по ним.

Вся информация о прохождении бюджетных средств аккумулируется у нас, мы формируем оперативные отчеты, которые поступают в Федеральное казначейство и в Минфин и в конечном итоге на основе которых принимаются решения в масштабах государства. Наша задача - чтобы они были составлены своевременно, в полном объеме и качественно. Мы успешно с этим справляемся.

Кстати, всю информацию об исполнении бюджетов в Смоленской области по доходам и расходам мы ежемесячно, включая областной и местный бюджеты, размещаем на нашем сайте smolensk.goskazna.ru. Любой может зайти посмотреть, как обстоят дела с региональными финансами.

**О ПЕРСПЕКТИВАХ**  
- Какие новшества ожидаются в работе казначейства в следующем году?

- В соответствии с Бюджетным кодексом с 1 января 2015 года мы должны всех получателей бюджетных средств обеспечить наличными денежными средствами, в частности с использованием дебетовых карт. Сейчас проводим активную работу в этом направлении.

Расчетные (дебетовые) карты позволят минимизировать наличный денежный оборот. При этом отпадет необходимость предоставления денежного чека и сопутствующих документов на бумажном носителе для предоставления их в орган Федерального казначейства и банк. Наличие денежных средств можно будет получить в обычном банкомате. Помимо удобства, это гарантирует надежность и безопасность осуществления платежей, оперативность и прозрачность операций с денежными средствами.

Также мы намерены расширить механизм автосанкционирования, который сейчас в основном касается средств, предназначенных на выплату зарплат. Эта практика позволит исключить из процедуры субъективный фактор и упростить взаимодействие с бюджетополучателями.

**- Как отметил руководитель Федерального казначейства Роман Евгеньевич Артюхин, ваше ведомство должно представлять собой современную структуру по уровню сервиса, по внутренним технологиям и инструментам. Удастся ли это достигнуть?**

- Во всяком случае, мы этому определенно стараемся соответствовать и предпринимаем все необходимые шаги в нашей повседневной деятельности. Работа Управления нацелена на повышение эффективности бюджетных расходов, при этом основная задача органов Федерального казначейства - повышение качества выполняемых государственных функций через максимальную автоматизацию процессов, упрощение административных и технических процедур при сокращении бюджетных расходов на указанные цели. Как результат, в Смоленской области укрепляется платежная дисциплина, сокраща-

ются сроки прохождения платежей, совершенствуется в целом кассовое обслуживание получателей бюджетных средств через внедрение современных информационных технологий.

**О КОЛЛЕКТИВЕ**  
- В Управлении сформировался сплоченный, грамотный коллектив, способный оперативно решать поставленные задачи. Численность персонала вместе с территориальными подразделениями в районах - 432 человека, в самом Управлении работает около 190 человек. Средний возраст специалистов казначейства не превышает 35 лет, поэтому пять лет назад в УФК по Смоленской области был создан Молодежный совет. Председателем совета Д. А. Орлова и члены совета Т. С. Малашенкова, В. М. Строганов, А. О. Лисицына, Л. В. Новикова, Д. И. Петрова, Д. Е. Чурилов, А. А. Бакин проводят активную работу по профессиональному и творческому развитию молодых сотрудников Управления. Наша молодежь регулярно участвует в творческих, профессиональных конкурсах, общегосударственно-спортивных олимпиадах и Управления - в «Лыжне России», в «Кроссе нации», Спартакиаде органов казначейства по Смоленской области. Сотрудниками Управления оказываются помощь детям с ограниченными возможностями школы-интерната для слабовидящих детей в д. Черный Красинский района, социально-реабилитационному центру для несовершеннолетних «Ласточка» (Духовщинский район), Смоленской специальной (коррекционной) школе I и II видов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Работники УФК по Смоленской области собрали и перечислили более 50 тыс. рублей в помощь жителям Крыма, не остались в стороне от благотворительной акции по сбору книг для пополнения библиотечных фондов Республики Крым, а также оказана помощь вынужденным переселенцам с юго-востока Украины, которые прибыли на территорию Смоленской области: в фонд помощи было собрано и перечислено свыше 47 тыс. руб., приобретены продукты питания длительного срока хранения, предметы личной гигиены, комплекты постельного белья и прочее. Все передано в пункты приема гуманитарной помощи.

В Управлении в 2012 году создана первичная профсоюзная организация ОПС казначеев России в УФК по Смоленской области, в которую входят 288 сотрудников, председателем является С. Е. Черненко. В состав Исполнительного комитета входят девять человек. Одной из задач профсоюза является сплочение и улучшение условий жизни и профессиональной деятельности казначеев и членов их семей. В рамках ее реализации Исполнительным комитетом первичной профсоюзной организации ОПС казначеев России в УФК по Смоленской области постоянно организовываются культурные мероприятия (поход в театр, планетарий, посещение музеев и выставок), экскурсионные поездки и спортивные мероприятия. Из средств профсоюзной организации выделяется материальная помощь членам профсоюза, оказавшимся в затруднительной жизненной ситуации.

**В завершение нашей беседы руководитель Управления Федерального казначейства по Смоленской области Михаил ГОЛУБЕВ сердечно поздравляет смоленских казначеев с Днем образования органов Федерального казначейства и пожелал казначеям Смоленщины крепкого здоровья, счастья, семейного благополучия и успехов в деле укрепления и развития казначейской системы России!**

**Николай МЕДВЕДЕВ.**

**81,4** млрд.

рублей перечислено в бюджеты разных уровней за 10 месяцев этого года.

**” В Смоленской области укрепляется платежная дисциплина, сокращаются сроки прохождения платежей, совершенствуется в целом кассовое обслуживание получателей бюджетных средств посредством внедрения современных информационных технологий. ”**