

ИТ-технологии на стадии исполнения судебных актов



Илья Сергеевич КИРИЛЛОВ,
эксперт

Эффективное функционирование судебной системы невозможно без обеспечения исполнения судебных актов. Исполнение судебного акта как стадия судопроизводства неотделимо от самого процесса осуществления правосудия и является индикатором, отражающим реализацию гражданами своих прав на судебную защиту. Важнейшим качеством судебного акта является его исполнение в разумный срок. Данное право закреплено в Конвенции о защите прав человека и основных свобод, на уровне национальных законодательств государств по всему миру. Федеральный закон от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (далее — Закон о компенсации), принятый под влиянием пилотного постановления Европейского суда по правам человека от 15 января 2009 года по делу «Бурдов против России (№ 2)», также подтверждает необходимость исполнения судебного акта в разумный срок. Задача по исполнению судебных актов, предусматривающих взыскание денежных средств с бюджетов бюджетной системы России, возложена на органы Федерального казначейства.

В пояснительной записке к принятому Закону о компенсации сказано, что его принятие обусловлено необходимостью выполнения требований Европейского суда по правам человека о создании эффективного средства правовой защиты в связи с выявленными системными нарушениями, выражающимися в несоблюдении разумных сроков судопроизводства и исполнения судебных актов. При этом Европейский суд по правам человека исходит из того, что под эффективным средством правовой защиты в данном случае следует понимать комплекс определенных мер, направленных на предотвращение нарушения права на судопроизводство в разумный срок и права на исполнение судебного акта в разумный срок. Таким образом, от органов, исполняющих судебные акты, напрямую зависит качество осуществления правосудия

и эффективность работы всей государственной системы в целом.

Модель исполнительного документа в электронной форме

Учитывая специфику исполнения судебных актов, причины возврата исполнительных документов и стремительное развитие информационных технологий, Федеральное казначейство совместно с Московским городским судом приняло решение о проведении эксперимента по направлению и исполнению модели исполнительного документа в электронной форме. Для осуществления данной задачи было разработано программное обеспечение, которое позволило полностью автоматизировать процедуру исполнения судебного акта с момента получения органом Федерального казначейства от суда исполнительного документа и до момента перечисле-

ния денежных средств взыскателю по исполнительному документу.

На **рисунке** показан процесс организации исполнения требований электронного исполнительного документа. После вынесения судебного акта взыскатель сообщает суду реквизиты своего банковского счета и просит суд направить исполнительный документ в электронной форме. В этом случае исполнительный документ на бумажном носителе не изготавливается, а создается при помощи программного обеспечения в виде файла в формате XML путем заполнения необходимых граф. Электронный исполнительный документ содержит все реквизиты, которые в настоящее время содержит бумажный исполнительный документ, а также реквизиты банковского счета взыскателя. Каждому исполнительному документу программное обеспечение автоматически присваивает глобальный иден-

тификационный номер, который впоследствии может стать заменой для существующей номенклатуры (в частности, заменить серию и номер для исполнительного листа).

С целью упрощения процесса создания электронного исполнительного листа и корректности заполнения данных для однозначного определения должника по исполнительному документу необходимо введение таких граф, как тип должника (юридическое лицо либо публично-правовое образование), взыскание за счет казны (ставится отметка «да» или «нет»). Также для упрощения проведения платежей при выборе в графе «тип должника» поля «юридическое лицо» и вводе (выборе) наименования должника из интегрированного справочника в систему автоматически подтягивается код бюджетополучателя должника. Кроме того, в программном обеспечении предусмотрен контроль за заполнением граф, и система в ряде случаев указывает на некорректность их заполнения, например по количеству указания цифр в банковском счете взыскателя или указанию даты выдачи исполнительного документа ранее даты вступления в законную силу судебного акта.

После создания документа в программном обеспечении он подписывается электронной подписью судьи, выгружается в систему СУФД-online и по защищенным каналам связи автоматически направляется в УФК по субъекту РФ (по принципу одного окна). Весь процесс создания, передачи и получения исполнительного документа занимает не более 10–15 минут. В случае если в органе Федерального казначейства не открыт лицевой счет, то исполнительный документ маршрутизируется по месту открытия лицевого счета должника через УФК по субъекту РФ.

Сейчас необходимо изучить возможность направления электронных исполнительных документов в орган Федерального казначейства в консолидированном виде через суд апелляционной инстанции. Введе-

Рисунок. Направление электронного исполнительного документа



ние данной функции позволит свести к минимуму количество каналов электронного сообщения между судами и органами Федерального казначейства, снизит финансовые затраты в части необходимости установки программного обеспечения в каждом судебном органе, а также повысит безопасность передачи данных и позволит централизованно контролировать направление исполнительных документов. Процесс исполнения за-

вляться в надлежащий орган Федерального казначейства;

- устранение взыскателя от самого процесса предъявления существенно ускорит процесс исполнения и перечисления денежных средств, поскольку в случае возврата исполнительный документ будет возвращаться в суд по электронным каналам связи, а не по почте взыскателю;
- сокращение сроков на проведение правовой экспертизы

Сейчас необходимо изучить возможность направления электронных исполнительных документов в орган Федерального казначейства в консолидированном виде через суд апелляционной инстанции

вершается перечислением денежных средств по исполнительному документу на счет взыскателя и направлением в суд по электронным каналам связи уведомления об исполнении исполнительного документа.

Ожидаемый эффект

Говоря о прогнозируемых эффектах внедрения электронного исполнительного документа, стоит обратить внимание на следующие:

- устранение риска потери и порчи исполнительного документа, а также исключение возможности предъявления на исполнение поддельного исполнительного документа;
- направление исполнительного документа всегда будет осуществ-

и уменьшение роли человеческого фактора путем введения в программном обеспечении контроля за заполнением граф в электронном исполнительном документе.

В заключение хочется отметить, что внедрение современных технологий в систему организации исполнения судебных актов позволит существенно сократить сроки их исполнения, обеспечить большую прозрачность и открытость данной стадии судопроизводства, позволит приблизить процесс исполнения судебных актов к полной автоматизации, что в конечном итоге приведет к быстрому и эффективному исполнению судебных решений.