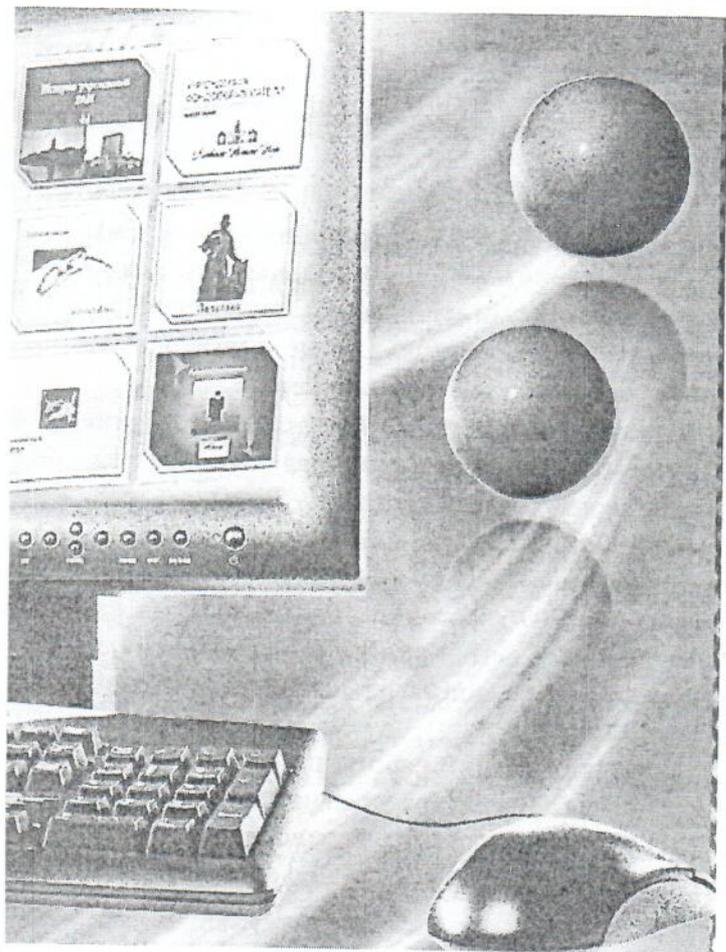


Опыт информационной системы о платежах в Свердловской области

А.Ю. Пантелеев, руководитель Управления Федерального казначейства по Свердловской области, к.э.н.
Г.В. Парфенова, начальник отдела доходов Управления Федерального казначейства по Свердловской области

В современных условиях невозможно осуществлять эффективную деятельность без использования информационных технологий. Рассмотрен опыт внедрения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах в Свердловской области. Положительно оценен опыт взаимодействия Управления Федерального казначейства по Свердловской области, Правительства Свердловской области, Министерства финансов Свердловской области и Министерства транспорта и связи Свердловской области.



**ГИС ГМП ПРЕДНАЗНАЧЕНА
ДЛЯ РАЗМЕЩЕНИЯ И ПОЛУЧЕ-
НИЯ ИНФОРМАЦИИ ОБ УПЛАТЕ
ФИЗИЧЕСКИМИ И ЮРИДИЧЕ-
СКИМИ ЛИЦАМИ ПЛАТЕЖЕЙ
ЗА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕН-
НЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ
УСЛУГ**



Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) – это еще один шаг в развитии электронного бюджета, составная часть портала государственных услуг Российской Федерации. Создание, ведение, развитие и обслуживание ГИС ГМП осуществляет Федеральное казначейство¹.

ГИС ГМП развивается в рамках реализации Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года² и предназначена для размещения и получения информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, а также платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных платежей, в случаях, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предостав-

ления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ) порядок ведения ГИС ГМП устанавливает Федеральное казначейство. Являясь оператором ГИС ГМП, Федеральное казначейство осуществляет деятельность по эксплуатации ГИС ГМП, в том числе по обеспечению доступа к ГИС ГМП³.

Организация работы с участниками бюджетного процесса по взаимодействию с ГИС ГМП на территории Свердловской области осуществляется в тесном взаимодействии Управления Федерального казначейства по Свердловской области (далее – Управление), Правительства Свердловской области, Министерства финансов Свердловской области и Министерства транспорта и связи Свердловской области.

Для исполнения возложенных полномочий по регистрации Участников⁴ в ГИС ГМП, Управле-

¹ Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ред. от 21.07.2014), статья 21.3.

² Приказ Минфина России от 29.08.2013 № 227 «Об утверждении Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года».

³ Приказ Федерального казначейств от 30.11.2012 № 19н «Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2012 № 26329).

⁴ Дрим. автора: понятие «участник ГИС ГМП» в настоящее время законодательно не определено. Круг возможных участников ГИС ГМП установлен Приказом Казначейства России от 30.11.2012 № 19н «Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах» (Зареги-



**В ГИС ГМП ПРЕДСТАВЛЕНА
ИНФОРМАЦИЯ О ПЛАТЕЖАХ,
ЯВЛЯЮЩИХСЯ ИСТОЧНИКАМИ
ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ
БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ
СИСТЕМЫ РФ И ИНЫХ
ПЛАТЕЖЕЙ, В СЛУЧАЯХ,
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ
ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ЗАКОНАМИ**



ние провело широкую разъяснительную работу с администраторами доходов бюджета, финансовыми органами, бюджетными и автономными учреждениями, а также региональными кредитными организациями.

На муниципальном уровне не все администраторы доходов бюджетов имеют необходимый уровень технического обеспечения, в связи с чем, и, в частности, с целью экономии бюджетных средств на установку каждому администратору соответствующей аппаратуры для передачи информации о начислениях в ГИС ГМП, Управление в инициативном порядке и в рамках возложенных полномочий, осуществило сбор информации о планируемом способе подключения Участников в муниципальных образованиях Свердловской области (самостоятельно, через «агрегатора начислений» на уровне муниципалитета, либо комбинированный).

На основании полученной информации, Правительством Свердловской области было издано Распоряжение от 25.04.2013 № 521-РП «Об утверждении Перечня уполномоченных органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Свердловской области, обеспечивающих информационное взаимодействие между операто-

ром Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах и администраторами начислений платежей за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей в местные бюджеты».

В результате, органы местного самоуправления (администрации) в 40 муниципальных образованиях Свердловской области (из 94), являясь главными администраторами начислений, «агрегировали» под имеющиеся у них электронные каналы связи более 200 Участников, что позволило ускорить не только регистрацию, но и, в дальнейшем передачу информации о начислениях платежей в ГИС ГМП.

Для координации работы по вопросам взаимодействия администраторов начислений к ГИС ГМП Правительство Свердловской области утвердило «Дорожную карту» со сроками проведения мероприятий. Кроме того, Правительством Свердловской области в еженедельном формате в режиме видеоконференцсвязи с органами местного самоуправления Свердловской области проводятся заседания рабочей группы «Электронные услуги» Комиссии по развитию информационных технологий в Свердловской области по организации межведомственного взаимодействия во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

Управление включено в состав рабочей группы и на постоянной основе принимает активное участие в заседаниях, на которых заслушиваются доклады Глав администраций муниципальных образований о ходе работы по регистрации, подключению к системе межведомственного электронного взаимодействия, приведению информационной системы Участников в соответствие с форматами ГИС ГМП, проведению тестовых испытаний и передаче информации о начислениях в ГИС ГМП и других актуальных вопросов, связанных с ведением, развитием и обслуживанием Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах.

Министерство транспорта и связи Свердловской области обеспечило подключение потенциальных администраторов начислений к

стрировано в Минюсте России 25.12.2012 № 26329)

системе межведомственного электронного взаимодействия и на постоянной основе оказывает практическую помощь в адаптации программного обеспечения администраторов начислений с форматами ГИС ГМП.

Правительство Свердловской области Постановлением от 30.07.2014 № 639-ПП утвердило комплексную программу Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года»⁵, в которую включена целевая задача по повышению эффективности оказания государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ). Для реализации указанной задачи, разработаны комплексные мероприятия, в том числе по необходимости обеспечения государственными (муниципальными) учреждениями своевременного начисления сумм, подлежащих оплате заявителем за предоставляемые государственные услуги, и направление информации, необходимой для ее уплаты, в ГИС ГМП, а также доведения до плательщиков полной и правильной информации, необходимой для заполнения платежных документов в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации, во избежание зачисления на «невыясненные поступления», а также для квитирования фактов начислений и фактов уплаты платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, передаваемых в ГИС ГМП.

Во исполнение указанной задачи Министерство финансов Свердловской области ежеквартально осуществляет сбор и анализ полученной информации о количестве направленных извещений о начислении администрируемых доходов в ГИС ГМП по всем доходным источникам областного и местных бюджетов, закрепленных за органами государственной власти Свердловской области, осуществляющими администрирование доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

⁵ Постановление Правительства Свердловской области от 30.07.2014 № 639-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области на период до 2018 года» (Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, 06.08.2014),



В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАРЕГИСТРИ- РОВАНО БОЛЕЕ ТЫСЯЧИ УЧАСТНИКОВ ГИС ГМП



Внедрение Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах в Свердловской области условно можно разделить на три этапа. Первый – по регистрации в ГИС ГМП, который выполнен на 100 % (в Свердловской области зарегистрировано более тысячи Участников ГИС ГМП). Второй этап – по приведению информационной системы администраторов начислений в соответствие с форматами ГИС ГМП, проведению тестовых испытаний и осуществлению промышленной передачи фактов начисления в ГИС ГМП, выполнен на 80%. В настоящее время в Свердловской области проводится разъяснительная работа с Участниками ГИС ГМП по реализации третьего этапа, направленного на достижение конечного результата, заключающегося в квитировании фактов начисления и фактов уплаты в ГИС ГМП.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с норма-



ОРГАНЫ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ, ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ФАКТА УПЛАТЫ ПЛАТЕЖА, НАПРАВЛЯЮТ СООТВЕТСТВУЮЩИЙ ЗАПРОС В ГИС ГМП ПО УНИКАЛЬНОМУ ИДЕНТИФИКАТОРУ НАЧИСЛЕНИЙ, ЛИБО ПО ИДЕНТИФИКАТОРУ ПЛАТЕЛЬЩИКА



тивными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный перечень документов⁶.

Из этого следует, что органы, предоставляющие государственные услуги, в том числе многофункциональные центры, для определения факта уплаты платежа, направляют соответствующий запрос в ГИС ГМП по уникальному идентификатору начислений (в случае, когда администратор выдал плательщику — физическому лицу заполненную квитанцию), либо по идентификатору плательщика (в случае уплаты платежа по инициативе плательщика).

На практике, наибольшее количество платежей в бюджет, уплачиваемых плательщиками — физическими лицами, производится по платежному документу (квитанции) формы № ПД-4сб (налог)⁷. Данный бланк платежного документа предназначен для уплаты платежей в кредитных организациях и является документом, подтверждающим факт приема платежей физических лиц.

⁶ Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ред. от 21.07.2014), статья 7 часть 1 пункт 2.

⁷ Письмо МНС России № ФС-8-10/1199, Сбербанк России № 04-5198 от 10.09.2001 «О бланках платежных документов, используемых физическими лицами при перечислении налогов, сборов и иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» (ред. от 11.12.2013).

На основании указанных квитанций работники кредитных организаций формируют полноформатные платежные документы, которые по электронным каналам связи направляются к счету № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», открытому территориальным органам казначейства России в Банке России в каждом из субъектов Российской Федерации. Учитывая, что форматы бланка квитанции № ПД-4сб (налог) с момента установления не пересматривались, реквизиты (УИН и идентификатор плательщика), необходимые для квитирования фактов начисления и фактов уплаты в ГИС ГМП, в них отсутствуют.

Этот факт в настоящее время является серьезной проблемой при использовании ГИС ГМП органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, в том числе многофункциональными центрами.

Для решения указанной проблемы в рамках выполнения мероприятий по реализации Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года Федеральным казначейством намечены первоочередные задачи:

- определить орган, уполномоченный на установление перечня реквизитов бюджетного платежа и формы распоряжения физического лица в его уплату;
- определить перечень обязательных реквизитов бюджетного платежа, в том числе УИН и идентификатор плательщика;
- разработать унифицированную форму распоряжения физического лица с включением двумерного штрих-кода.

Использование соответствующего стандарту штрих-кода при формировании администратором доходов распоряжения плательщика и его применение кредитными организациями при приеме платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации позволит осуществлять квитирование фактов начисления и фактов уплаты в ГИС ГМП по реквизитам УИН и идентификатор плательщика, а также снизить операционные ошибки и, как следствие, объем невыясненных поступлений.