

В сентябре работники финансовой сферы отмечают свой профессиональный праздник - День финансиста. В преддверии праздника на актуальные вопросы современного развития финансовой системы ответила руководитель Управления Федерального казначейства по Курской области Валентина ЕПИФАНОВА.



КАЗНАЧЕЙСТВО - РАЗВИВАЮЩАЯСЯ СИСТЕМА

- Уважаемая Валентина Ивановна, 8 сентября все финансисты страны отмечают свой профессиональный праздник. Какая роль в финансовой системе принадлежит органам федерального казначейства?

- День финансиста - праздник относительно молодой. К числу государственных он отнесен Указом Президента РФ от 19.08.2011 № 1101 «О дне финансиста». Но у этого праздника есть исторические корни. 8 сентября 1802 года император Александр I своим высочайшим манифестом образовал в России Министерство финансов.

Еще в первой половине прошлого века граф Канкрин (Канкрин Егор Францевич, министр финансов 1823-1844 гг.), один из самых видных и наиболее выдающихся российских министров финансов, который занимал этот пост 21 год, предельно четко сформулировал: «Защита финансов - это защита жизненной силы существования государства».

А за «защиту финансов» в полной мере ответственны финансовые работники. По основному определению, финансист - это специалист, ведущий крупные денежные операции на легитимной основе, другими словами, на законной основе.

Управление Федерального казначейства по Курской области является не только территориальным органом Федерального казначейства, выполняющим его полномочия в регионе, но и важным звеном финансовой системы Курской области.

В первую очередь, это учет и распределение доходов между бюджетами бюджетной системы, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Курской области, открытие и ведение лицевых счетов получателей средств областного бюджета, находящихся за пределами областного центра, местных бюджетов, всех бюджетных и автономных учреждений области и муниципальных образований.

На сегодняшний день в Управлении открыто 6204 лицевых счета 3223 клиентам областного и муниципального уровней.

Все 355 муниципальных образований Курской области выбрали порядок кассового обслуживания

с открытием и ведением лицевых счетов бюджетополучателей, бюджетных и автономных учреждений в Управлении Федерального казначейства по Курской области, а большинство из них с санкционированием расходов.

- В 2012 г. исполнилось 20 лет Федеральному казначейству. В текущем году отмечает двадцатилетие Управление Федерального казначейства по Курской области.

В юбилей принято подводить итоги. Как вы можете охарактеризовать основные этапы развития казначейства?

- За эти годы создана стабильно работающая и динамично развивающаяся система, четко выполняющая свои функции и полномочия в сфере организации исполнения федерального бюджета и кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Федеральное казначейство полностью ведет счета всей бюджетной системы, составляет отчетность, предоставляемую всем внешним пользователям.

I этап (1992-1997 гг.) - этап организации и становления. Это создание порядка в учете и распоряжении средствами федерального бюджета. Централизованная система органов Федерального казначейства в субъектах Российской Федерации обеспечила эффективное управление доходами и расходами в процессе исполнения федерального бюджета, повысила оперативность в финансировании государственных программ, усилила контроль за поступлением, целевым и экономным использованием государственных средств.

II этап (1998-2007 гг.) - создание серьезной нормативно-правовой базы по всем направлениям деятельности казначейства. Приняты основные инструкции и нормативные документы по учету регулирующих доходов, по нормативам их распределения, по учету расходов, по бухгалтерскому учету, по ведению лицевых счетов. Органы Федерального казначейства начали осуществлять кассовое обслуживание всех бюджетов бюджетной системы, обеспечивив каждому субъекту Российской Федерации и муници-

пальному образованию доступность, по сути, банковских услуг и создание единого счета бюджета. Вышел в свет Бюджетный кодекс - наш главный документ.

На III этапе (2008-2012 гг.) Казначейство России превратилось в информационно-ориентированную организацию.

Основная задача деятельности Федерального казначейства на сегодняшнем этапе - это укрепление устойчивости, надежности, прозрачности финансовой системы Российской Федерации, обеспечение сохранности финансовых средств публично-правовых образований. Выполняя эту задачу, Федеральное казначейство выступает как единая платежная, учетная, контрольная и информационная система в области финансовой деятельности публично-правовых образований.

Вместе с тем развитие современной казначейской системы невозможно без применения новых современных инструментов и оказания дополнительных услуг клиентам. В своем выступлении на расширенной коллегии Федерального казначейства руководитель Федерального казначейства Р. Е. Артюхин определил основные ориентиры развития Казначейства России - повышение качества выполнения наших функций и максимальная полезность от использования имеющихся IT-систем.

Это необходимо для того, чтобы с помощью имеющихся информационных ресурсов реализовать масштабные проекты, запланированные на 2013-2017 годы в Стратегической карте Казначейства России и планах деятельности.

- Валентина Ивановна, Федеральное казначейство - ведомство, располагающее проработанной Стратегической картой развития. Какие из намеченных на 2013 г. задач к настоящему времени уже удалось выполнить?

- Мы строим свою работу на основе лучших стандартов управления, которые предполагают, что современная организация должна быть стратегически ориентированной и не может замыкаться на текущих функциональных процессах.

Всегда нужно думать о том, куда идти дальше. Даже в текущей работе есть направления, которые можно улучшать, оптимизировать, повышая эффективность деятельности.

В рамках текущего планирования деятельности Федеральным казначейством ежегодно разрабатываются основные мероприятия по реализации Стратегической карты Казначейства России, которые конкретизируют поставленные перед службой цели и задачи.

Согласно Основным мероприятиям на 2013 г. для достижения стратегической цели «Обеспечение кассового обслуживания субъектов сектора государственного управления» необходимо реализовать мероприятия, в том числе связанные с повышением качества кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований, включая казенные, автономные и бюджетные учреждения.

Так, УФК по Курской области в рамках реализации этих мероприятий:

- обеспечено предоставление участникам и не-участникам бюджетного процесса, комитету финансов Курской области и муниципальным образованиям регламентированной информации не позднее 10-30 дня, следующего за днем проведения банковских операций по соответствующему балансовому счету (ранее - до 11-30);

- активно внедряется Система удаленного финансового документооборота (СУФД).

Предоставление регламентированной отчетности клиентам в более ранние сроки позволяет руководству области, муниципальных образований, учреждений более оперативно управлять финансовыми ресурсами.

- Вы упомянули о системе удаленного финансового документооборота, так называемом СУФД, расскажите, пожалуйста, поподробнее.

- Еще недавно казначейской новацией считалась система электронного документооборота, надежность и удобство которой отмечали многие участники бюджетного процесса.

Очередным качественным шагом в развитии взаимодействия Федерального казначейства с его клиентами является внедрение технологии информационного обмена между участниками и неучастниками бюджетного процесса в режиме реального времени. Речь идет о новом порталном продукте - Системе удаленного финансового документооборота (далее СУФД), входящем в состав Автоматизированной системы Федерального казначейства и являющемся передовой ее частью. Со временем он должен заменить прикладной программный продукт «Система электронного документооборота».

На 01.09.2013 1645 клиентов Управления Федерального казначейства по Курской области, из 2480 технически готовых, переведены на СУФД. Она позволяет управлять платежами из любой точки, подключенной к сети Интернет.

Наши клиенты смогут отправлять заявки на кассовый расход, получать информацию о статусе их прохождения в режиме реального времени. Новая система позволит добиться простоты организации рабочего места клиента, поскольку исчезнет необходимость в вызове специалистов для установки соответствующего программного обеспечения. Клиенту достаточно будет иметь доступ в Интернет и сертификат электронной подписи.

Таким образом, СУФД обеспечивает более высокую комфортность взаимодействия между клиентом и казначейством.

Федеральным казначейством поставлена задача

до конца текущего года подключить к СУФД 100% технически готовых клиентов.

- На органы Федерального казначейства возложена государственная функция по учету и распределению доходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации. На какие аспекты деятельности в этом направлении обращается первоочередное внимание?

- Безусловно, распределение доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, взаимодействие с администраторами доходов бюджетов бюджетной системы является одним из приоритетных направлений деятельности Федерального казначейства. Ведь от того, как четко и своевременно будут распределены и перечислены налоги, сборы и иные платежи, являющиеся источниками формирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, зависит наполняемость всех бюджетов, а это в свою очередь и своевременно выплаченная заработная плата работникам бюджетной сферы, и финансирование первоочередных мероприятий, направленных на улучшение жизни человека, адресное решение социальных задач.

Всего в 2012 году перечислено в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации более 95,0 млрд. рублей, в том числе:

- в федеральный бюджет 12,1 млрд. рублей, или 12,7% от общей суммы перечислений в бюджеты бюджетной системы РФ;
- в бюджет Курской области 35,4 млрд. рублей, или 37,1%;
- в местные бюджеты 21,0 млрд. рублей, или 22%;
- в бюджеты государственных внебюджетных фондов 27 млрд. рублей, или 28,2%.

Несмотря на сложившуюся практику, актуальной остается тема взаимодействия органов Федерального казначейства с администраторами доходов по вопросам учета поступлений.

Управление взаимодействует с 597 администраторами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Первоочередной задачей является снижение невыясненных поступлений, своевременное доведение до администраторов доходов всей информации о платежах, поступивших на счет для распределения доходов.

- Валентина Ивановна, при кассовом обслуживании исполнения бюджетов каким образом органами казначейства соблюдается принцип «иммунитета бюджетов»?

- Нами обеспечивается сохранность средств бюджетов всех уровней, используя принцип «иммунитета бюджета», предполагающий обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы только на основании судебного акта.

В целях обеспечения стабильной правовой основы исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с 2006 года Законом № 197-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации введена глава 24.1, устанавливающая механизм исполнения судебных актов о взыскании денежных средств с публично-правовых образований и получателей средств бюджетов, а также общий для всей бюджетной системы Российской Федерации порядок исполнения таких актов.

В настоящее время Бюджетный кодекс РФ содержит два порядка исполнения судебных актов о взыскании из бюджета:

первый - исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных и муниципальных органов и их должностных лиц;

второй - исполнение судебных актов, связанных со взысканием неисполненных денежных обязательств федеральных казенных учреждений, казенных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных казенных учреждений.

Порядок взыскания с бюджетных и автономных учреждений в настоящее время урегулирован не БК РФ, а ст. 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В 2012 году в Управление предъявлено 8999 исполнительных документов на сумму 126,9 млн. руб., перечислено в пользу взыскателей за этот же период 97,7 млн. руб. по 7873 исполнительным листам.

За первое полугодие 2013 года предъявлено 2646 исполнительных документов на сумму 84,4 млн. руб., исполнено - 2585, на сумму 52,5 млн. руб.

- С этого года предусмотрен новый механизм предоставления целевых средств бюджетам субъектов Российской Федерации. Какого же его содержание?

- Целевые средства являются одним из источников доходов регионального и местных бюджетов.

В 2012 году перечислено субвенций, межбюджетных субсидий, иных межбюджетных трансфертов:

- из федерального бюджета в бюджет Курской области 11,7 млрд. рублей;
- из областного бюджета (бюджетов муниципальных районов) в местные бюджеты 12,6 млрд. рублей.

На 01.07.2013 перечислено субвенций, межбюджетных субсидий, иных межбюджетных трансфертов:

- из федерального бюджета в бюджет Курской области 4,7 млрд. рублей;

- из областного бюджета (бюджетов муниципальных районов) в местные бюджеты 6,0 млрд. рублей.

Так называемый классический механизм предоставления целевых средств региональным бюджетам недостаточно эффективен. Анализ отчетов финансовых органов субъектов Российской Федерации об использовании целевых средств показал наличие неиспользованных по состоянию на конец прошлого года остатков целевых средств в сумме порядка 250,0 млрд. руб.

В целях минимизации неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусмотрен новый механизм предоставления целевых средств региональным бюджетам в объеме их фактической потребности в средствах по состоянию на дату осуществления платежа.

В рамках реализации указанного механизма Федеральным казначейством разработан Порядок организации работы территориальных органов по осуществлению полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов РФ из федерального бюджета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержденный Приказом Федерального казначейства от 18 июня 2012 г. № 238.

При этом субъект РФ вправе установить аналогичный механизм для передачи межбюджетных трансфертов местным бюджетам, чтобы повысить ликвидность своего единого счета.

Одновременно с изменением порядка предоставления субсидий (субвенций) из федерального бюджета ведется работа по подготовке к предоставлению краткосрочных (до 30 дней) бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах регионального бюджета и бюджетов муниципальных образований. Ставка таких бюджетных кредитов будет устанавливаться Федеральным законом «О федеральном бюджете на соответствующий финансовый год». Исполнение органами Федерального казначейства полномочий по предоставлению кредитов позволит создать инструмент для поддержки ликвидности счетов бюджетов субъектов РФ и муниципальных бюджетов.

Также в 2013 г. реализован механизм, позволяющий субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям привлекать средства бюджетных и автономных учреждений.

Между Управлением и комитетом финансов Курской области заключено Соглашение о перечислении остатков средств государственных учреждений Курской области со счета Управления Федерально-

го казначейства по Курской области, открытого в учреждении Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации для отражения операций со средствами государственных учреждений Курской области, в бюджет Курской области, а также их возврата на указанный счет.

Данным соглашением предусмотрено ежедневное перечисление остатков денежных средств областных бюджетных и автономных учреждений на счет бюджета Курской области и их возврат в необходимом объеме для осуществления кассовых выплат бюджетных и автономных учреждений.

При переходе на этот порядок одновременно перечислен остаток денежных средств областных бюджетных и автономных учреждений в бюджет Курской области в сумме 536,2 млн. руб. В дальнейшем перечисление средств производится ежедневно.

Применение названных механизмов позволяет при возникновении временных кассовых разрывов при исполнении бюджетов снизить необходимость привлечения заемных средств кредитных организаций, которые, как правило, недешевы.

- Одним из приоритетных направлений деятельности вашего ведомства является минимизация наличного денежного обращения. Как идет соответствующая работа?

- Одной из стратегических задач является применение современных платежных технологий в секторе государственного управления, в частности, - использование для минимизации наличного денежного оборота расчетных (дебетовых) банковских карт.

26 марта нынешнего года вступил в силу приказ Минфина России от 28 декабря 2012 г. № 177н «О внесении изменений в Правила обеспечения наличными деньгами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации, от 31 декабря 2010 г. № 199н», который значительно расширил возможности использования расчетных (дебетовых) банковских карт и повысил интерес к ним со стороны наших клиентов.

В частности, для стимулирования и удобства организаций к получению наличных денег с использование банковских карт предусмотрена возможность осуществления расчетов за приобретенные товары, работы, услуги с использованием этого платежного средства. Сумма перечислений на банковскую карту не ограничена, а сумма расходов по одной карте определена в 100 тыс. рублей в день.

- Что идет «в плюс» расчетным (дебетовым) картам?

- Карты можно получить в любом необходимом количестве;

уменьшаются риски, связанные с получением и выдачей наличных денег;

ускоряются операции по снятию наличности (в день совершения операции);

наличные деньги можно получить частями по мере необходимости;

наличные деньги можно получить оперативно (в течение всего дня в рабочие и выходные дни, а также круглосуточно с использованием банкоматов);

увеличивается срок возврата невостребованных сумм;

снижаются расходы в процессе исполнения бюджетов (в частности, транспортные расходы).

- Валентина Ивановна, одной из основных целей бюджетной политики на 2013 год является обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества. Какова при этом роль органов Федерального казначейства?

Немаловажную роль в деле открытости информации о бюджетах играло Федеральное казначейство.

Сегодня Казначейство России, являясь владельцем Автоматизированной системы Федерального казначейства (АСФК) и системы ключевых показателей эффективности (КПЭ), а также оператором ряда информационных систем, реализует задачу обеспечения прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах, которая позволит повысить эффективность бюджетных расходов и уровень доверия граждан к власти. К информационным системам относятся:

официальный сайт РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru), на котором на сегодняшний день зарегистрировано и работает 2546 организаций Курской области, в том числе 80 федеральных государственных заказчиков, 388 - областных и 2078 муниципальных заказчиков;

официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru), на нем на сегодня зарегистрировано 2645 учреждений, из них 99 - это органы государственной власти, 1835 - казенные учреждения, 666 - бюджетные и 45 автономные учреждения. По каждому учреждению имеется возможность узнать информацию о его статусе, оказываемых услугах и их стоимости по субъектам РФ;

государственная интегрированная информационная система «Электронный бюджет»;

государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП);

АСФК - сердцевина всей существующей информационной системы казначейства. Она охватывает операции всех участников бюджетного процесса, являющихся нашими клиентами. Мы рассматриваем ее как основу для выстраивания подсистем элек-

тронного бюджета. АСФК дает новые возможности для оптимизации и упрощения бюджетных процессов. Благодаря ей мы видим и все без исключения совершаемые действия, и время, затраченное на их совершение, и то, кто именно их совершает. Таким образом, мы можем делать выводы о качестве и производительности работы тех или иных сотрудников, а также о сложностях, которые возникают при взаимодействии с клиентами.

Для обеспечения прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов органы Федерального казначейства используют самые современные технологии и разработки, в т. ч. автоматизированную информационную систему мониторинга ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. Ее еще сокращенно называют КПЭ. Она разработана в рамках проекта «Модернизация казначейской системы».

Система КПЭ - это комплекс оперативной информации, предоставляемой подключенным пользователям в режиме реального времени, о ходе и результатах исполнения бюджетов с целью осуществления контроля и повышения оперативности, эффективности принятия управленческих решений.

Система КПЭ является уникальным хранилищем информации. Она ежедневно учитывает множество данных учетных систем ФК и его территориальных органов, а также Росстата, Минфина РФ и т. д. Денежные средства на счете бюджета, фактический дефицит/профицит, численность безработных, количество открытых лицевых счетов - это и многое другое фиксируется КПЭ. На основе подобных базовых показателей система по формулам рассчитывает ключевые показатели. «Переваривая» эти цифры, система выстраивает их для удобства анализа.

Информация, представленная в ИАС КПЭ, может использоваться при подготовке оперативной отчетности (без осуществления дополнительных запросов), докладов, осуществлении оперативного мониторинга ситуации по каждому бюджету. Используя показатели системы, можно осуществлять ежедневный мониторинг остатков бюджетных средств на счетах бюджетов, доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджетов.

В системе существует возможность сравнения местных и региональных бюджетов (в том числе в сопоставимом виде) по перечисленным выше направлениям, рейтингование бюджетов.

На сегодняшний день к системе КПЭ на территории Курской области подключены комитет финансов Курской области, Контрольно-счетная палата Курской области, комитеты Администрации Курской области и администрации ряда муниципальных образований.

- Сейчас в средствах массовой информации большое внимание уделяется государственной

информационной системе о государственных и муниципальных платежах. С какой целью создана эта система и какова роль казначейства в ее функционировании?

- С 1 января 2013 года Федеральное казначейство наделено полномочиями по ведению, развитию и обслуживанию Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП). ГИС ГМП представляет собой централизованную систему, обеспечивающую прием, учет и передачу информации между ее участниками, которыми являются администраторы доходов, кредитные учреждения, многофункциональные центры, посредством системы межведомственного электронного взаимодействия. ГИС ГМП позволяет физическим и юридическим лицам получать информацию о своих обязательствах перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по принципу «одного окна».

В данной системе должны быть сосредоточены все данные об оплате физическими и юридическими лицами государственных и муниципальных услуг, о перечислении платежей, служащих источниками формирования доходов бюджетов всех уровней. Основными преимуществами ГИС ГМП является сокращение объема невыясненных поступлений, повышения качества администрирования доходов, совершенствование уплаты платежей в бюджет, наличие единого источника сведений о фактах оплаты заявителями платежей при получении государственных и муниципальных услуг без истребования с заявителя документов, подтверждающих оплату.

Применение этой технологии позволяет повысить информированность плательщиков о задолженности по платежам в бюджет и существенно упрощает процедуру ее оплаты.

Проще говоря, сервис ГИС ГМП:

- узнай свои начисления;
- оформи правильно платеж;
- плати легко.

Внедрение ГИС ГМП обеспечивает прозрачность и открытость деятельности публично-правовых образований, повышает качество финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства.

По состоянию на 01.09.2013 года зарегистрировано в ГИС ГМП 568 участников, в том числе:

- 563 администратора доходов, или 97,2% от общего количества администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (579), являющихся потенциальными участниками ГИС ГМП;

- 2 кредитные организации, зарегистрированные на территории Курской области;

- 3 бюджетных учреждения, оказывающие государственные и муниципальные услуги, в качестве администратора начислений.

- Накопление такого массива информации не создаст ли трудности в работе? Не получится ли, что информации окажется слишком много?

- Для решения этой проблемы создаются интегрированные информационные системы управления общественными финансами. К таковым относится и «Электронный бюджет», основная цель которого - обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций госуправления.

В рамках «Электронного бюджета» перед казначейством стоит задача проинвентаризировать бизнес-процессы, обеспечить применение единых справочных классификаторов, создать портал бюджетной системы и сделать информацию прозрачной не через отчеты, а через процессы, которые осуществляются в рамках бюджетного процесса, чтобы она была доступна всем внешним пользователям.

Это дает возможность участия граждан в управлении бюджетным процессом; полнота охвата порталом - вся Россия, все регионы и все бюджетополучатели.

Информационно-аналитические системы, созданные в Федеральном казначействе, будут являться элементами интегрированной системы «Электронный бюджет».

- Какие задачи стоят перед УФК по Курской области на ближайшую перспективу?

- Задачи перед органами Федерального казначейства поставлены как на долгосрочную, так и краткосрочную перспективу:

- предоставление краткосрочных бюджетных кредитов региональным и местным бюджетам;
- кассовое обслуживание территориального Фонда обязательного медицинского страхования с 1 октября 2013 года, а с 1 января 2014 года - Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ. Таким образом средства всех звеньев бюджетной системы будут находиться на едином казначейском счете;

- дальнейшее совершенствование взаимодействия с финансовыми органами. С 2014 года предоставление информации по запросам финансовых органов о поступлениях от юридических лиц, т. е. финансовые органы будут иметь информацию о том, кто, когда и в каком объеме осуществляет платежи в бюджеты;

- Казначейство-Банк. Это новый сервис федеральным клиентам.