

# Кассиры бюджета

## Полнота и прозрачность в учёте бюджетных обязательств — основные принципы смоленских казначеев

Лариса ОРЛОВА, начальник отдела обслуживания силовых ведомств Управления Федерального казначейства по Смоленской области

В 2013 году исполняется 20 лет Управлению Федерального казначейства по Смоленской области. На протяжении всего периода казначеи Смоленщины обеспечивали проведение единой бюджетной политики России. За эти годы был создан стабильно работающий и динамично развивающийся коллектив казначеев, чётко выполняющий свои функции и полномочия в сфере организации исполнения федерального бюджета и кассового обслуживания исполнения бюджетной системы Российской Федерации.

В бюджетной системе казначеев называют кассирами. Наша задача — не вмешиваться в деятельность бюджетных учреждений, но при этом обеспечить сохранность бюджетных средств, правильно и своевременно проводить платежи с отражением их на лицевых счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства по Смоленской области получателям бюджетных средств.

Задачи, стоящие перед коллективом Управления на 2013 год, достаточно сложны и многообразны, поэтому роль и ответственность казначеев Смоленщины постоянно возрастает. Говоря о задачах расходного блока Управления, можно выделить одно из основных направлений деятельности казначейства России, связанное с обеспечением учёта бюджетных обязательств, осуществляемого в соответствии с требованиями единого Порядка, утверждённого приказом Министерства финансов РФ от 19.09.2008 № 98н «Порядок учёта бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета» (далее — Порядок).

Успешное внедрение механизма полного учёта бюджетных обязательств должно обеспечить на практике реализацию прозрачности расходования бюджетных средств в секторе государственного управления. Учёт бюджетных обязательств органами Федерального казначейства не является нововведением. История отдельных элементов учёта берёт свое начало с 1999 года, когда вступило в силу Постановление Правительства РФ № 806 «О порядке учёта территориальными органами Федерального казначейства обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств федерального бюджета». Предпосылками внедрения частичного учёта бюджетных обязательств явилось наличие на тот момент огромной кредиторской задолженности в секторе государственного управления, вытекающей из заключённых бюджетополучателями договоров на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг. Значительная часть средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование текущих бюджетных проблем, направлялась на покрытие долговых обязательств прошлых лет. Такая ситуация возникла из-за отсутствия постоянного контроля над процессом принятия бюджетных обязательств со стороны бюджетополучателя. Имела место практика подписания контрактов всеми бюджетными учреждениями вне зависимости от реального состояния бюджетной кошелька, которым располагала федеральная казна. Заключались контракты, осуществлялась поставка, государство признавало, что поставщики исполнили свои обязательства, а бюджетополучатели — нет. Именно поэтому с 1999 года введена процедура, которая предполагала осуществлять частичный учёт в органах федерального казначейства принятых бюджетными учреждениями денежных обязательств на оплату коммунальных услуг и аренду. Но частичная мера учёта обязательств, принятых за счёт бюджета, не позволяла органу, исполняющему бюджет, эффективно проводить анализ исполнения бюджета по причине отсутствия достаточной информации о предстоящих расходах, и только полный учёт принятых обязательств



мог бы позволить взять ситуацию под контроль над кредиторской задолженностью.

Такой момент наступил благодаря утверждению Порядка, позволившего охватить практически весь объём расходов федерального бюджета и распространить учёт денежных обязательств на всю совокупность государственных контрактов, договоров, заключаемых бюджетополучателями от имени Российской Федерации с физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями или в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, что отличало его от ранее действующего постановления. В целях надлежащего исполнения государственной функции по обеспечению успешного внедрения полного учёта бюджетных обязательств коллективом Управления начиная с 2012 года проведена большая подготовительная работа. В первую очередь было осуществлено тестирование программного обеспечения на предмет готовности к внедрению технологий учёта бюджетных обязательств в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и технологических регламентов. Для популяризации положительных результатов от внедрения учёта бюджетных обязательств, приводящих к повышению эффективности планирования и расходования бюджетных средств, с бюджетополучателями (153 получателя средств федерального бюджета) проведено несколько рабочих совещаний с применением демонстрационного материала, освещающего и разъясняющего основные положения Порядка, доведён единый алгоритм заполнения документов-оснований для постановки на учёт принятых ими бюджетных обязательств. В результате планомерно проведённых управленческих подготовительных мероприятий с бюджетополучателями Смоленщины внедрение полного учёта бюджетных обязательств в 2012 году было осуществлено в плановом режиме и с результатом, свидетельствующим о 100-процентной постановке на учёт принятых клиентами бюджетных обязательств (14 573,6 млн рублей). Успешное выполнение казначеями Смоленщины

электронного документооборота». Конечным результатом казначейской проверки документов оснований является либо учёт бюджетного обязательства на лицевом счёте клиента с предоставлением ему выписки из лицевого счёта, в котором указана сумма и учётный номер бюджетного обязательства, либо мотивированный отказ в приёме Сведений с предоставлением бюджетополучателю Протокола об отказе с указанием причин возврата.

Благодаря комплексному учёту бюджетных обязательств бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства Смоленщины из федерального бюджета осуществляются в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой, формирование и ведение которой осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ. В целях реализации ФАИП казначеями Смоленщины по состоянию на 1 августа текущего года поставлено на учёт бюджетных обязательств в сумме 191,4 млн рублей, в том числе по объектам Смоленщины, таким как реконструкция и проектно-изыскательские работы экологического центра «Бакланово» ФГБУ «Национальный парк Смоленское Поозерье», многофункциональный спортивный комплекс ГОУВПО «Смоленский государственный университет» и другим значимым социальным объектам.

Следует также выделить уникальную возможность программного обеспечения в осуществлении учёта бюджетных обязательств — оперативно фиксировать факты превышения расходных обязательств учреждений над выделенными им лимитами бюджетных обязательств практически по всем государственным контрактам и договорам, заключённым от имени Российской Федерации.

Так, за первое полугодие 2013 года установлено 2,1 тыс. фактов принятия получателем средств федерального бюджета Смоленской области бюджетных обязательств, превышающих сумму утверждённых им лимитов бюджетных обязательств. По фактам превышения доведена Управлением информация до главных распорядителей бюджетных средств, в ведении которых находится получатель бюджетных средств, и самому получателю — путём направления им уведомления о превышении принятых бюджетных обязательств над неиспользованными доведёнными бюджетными данными.

Казначеями Смоленщины осуществляется не только процесс учёта бюджетных обязательств, но и формирование отчётности по принятым на учёт бюджетным обязательствам и предоставление её соответствующим участникам бюджетного процесса, необходимую для решения того или иного вопроса по рациональному расходованию бюджетных средств. Перечень отчётных форм включает в себя:

- справку об исполнении принятых на учёт бюджетных обязательств;
- реестр принятых на учёт бюджетных обязательств в разрезе каждого ГРБС;
- сведения о принятых на учёт, переходящих с прошлого года бюджетных обязательствах.

Система учёта бюджетных обязательств позволила получать полную информацию обо всех принятых бюджетных обязательствах за счёт средств федерального бюджета, которую можно использовать главным распорядителем для оценки работы подведомственных учреждений по заключению государственных контрактов и договоров, оперативно реагировать на неэффективное использование средств федерального бюджета, делать прозрачными и доступными для участников бюджетного процесса все расходы.

Много событий произошло в деятельности Управления Федерального казначейства по Смоленской области за 20 лет. Каждый год усложнялись задачи, но направленность казначеев Смоленщины на достижение заданных результатов осталась неизменной.

возложенной функции по учёту бюджетных обязательств осуществляется и в 2013 году. За первое полугодие 2013 года принято на учёт бюджетных обязательств в сумме 6 796,7 млн рублей (56,8% от суммы доведённых ЛБО).

Ключевым направлением в процессе совершенствования казначейских технологий в учёте бюджетных обязательств в 2013 году можно выделить постановку на учёт бюджетных обязательств по государственным контрактам (договорам), заключённым в рамках реализации мероприятий, которые включены в федеральную адресную инвестиционную программу (далее — ФАИП) на текущий финансовый год и на плановый период.

Особенность учёта бюджетных обязательств, связанных с реализацией ФАИП, заключается в обеспечении Казначейством России сопоставления показателей Сводной бюджетной росписи федерального бюджета, утверждённой Минфином РФ на очередной финансовый год, и показателей объектов информационного ресурса Казначейства России «Федеральная адресная инвестиционная программа».

При проверке представляемых получателями средств федерального бюджета Сведений об обязательствах, Заявки на внесение изменений в обязательство, Заявки на перерегистрацию бюджетного обязательства по документу-основанию, заключённому в целях реализации ФАИП, орган Федерального казначейства дополнительно осуществляет проверку соответствия информации, содержащейся в указанных клиентом документах, информации об объектах ФАИП, имеющейся в органах Федерального казначейства и содержащейся в «Справочнике объектов ФАИП», а именно соответствие наименования получателя (государственного заказчика), наименования объекта ФАИП, уникального номера объекта ФАИП. Информация об объектах ФАИП с 1 июля 2013 года стала доступна всем получателям средств федерального бюджета через транспортную систему ППО «Система удалённого финансового документооборота» и ППО «Система