

## О реформировании системы бюджетных платежей

**Т.А. Калачикова**, начальник отдела доходов Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю

**Р**еформирование бюджетного сектора экономики невозможно без реформирования системы бюджетных платежей. Сделать ее более прозрачной, удобной, оперативной — вот задача на ближайшую перспективу.

В настоящее время особенно активно обсуждаются вопросы предоставления населению государственных и муниципальных услуг посредством современных информационных технологий, а также вопросы повышения качества оказания платных услуг. Одно из последних направлений в этой области — создание единого источника сведений о фактах оплаты заявителями платежей при получении государственных и муниципальных услуг. Таким источником сегодня является Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).

Система создана в соответствии с Федеральным законом РФ от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и представляет собой централизованную систему, обеспечивающую прием, учет и передачу информации между ее участниками. Она рассчитана на широкий круг потребителей, как физических, так и юридических лиц, и позволяет им получить всю информацию о произведенных в их адрес начислениях и осуществленных ими платежах.

Информационная система аккумулирует огромный массив информации, в режиме реального времени предоставляет гражданам возможность получить государственные (муниципальные) услуги, позволяет оперативно по принципу «одного окна» довести до потребителя информацию о его обязательствах перед государством. Тем самым обеспечивается реализация прав граждан на получение государственных и муниципальных услуг без предъявления документов, подтверждающих факт их оплаты.

Статьей 166.1 Бюджетного кодекса РФ Федеральное казначейство наделено бюджетными полномочиями по созданию, ведению, развитию и обслуживанию ГИС ГМП. В рамках исполнения этих полномочий приказом Федерального казначейства от 30.11.2012 № 19н утвержден Порядок ведения ГИС ГМП, который определяет перечень участников, порядок доступа к информационной системе и перечень информации, необходимой для оплаты государственных и муниципальных услуг, включая сумму.

Участников данной информационной системы можно условно разделить на поставщиков информации о начислениях и поставщиков информации о платежах. Согласно Порядку ведения ГИС ГМП поставщиками информации о начислениях являются как администраторы доходов бюджетов, так и государственные (муниципальные) бюджетные и автономные учреждения. Соответственно, поставщиками информации о платежах — банки, иные кредитные организации, «Почта России», банковские платежные агенты (субагенты), платежные агенты (субагенты), а также органы, осуществляющие открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством РФ, если через них производится уплата денежных средств заявителем за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 5 ст. 21.3 Федерального закона № 210-ФЗ участники информационной системы с 1 января 2013 г. обязаны незамедлительно направлять необходимые сведения в ГИС ГМП.

Все типы сообщений, их состав и требования к передаче информации содержатся в Форматах взаимодействия ГИС ГМП и информационными системами участников, утвержденных Федеральным казначейством.

ГИС ГМП предусматривает следующую типизацию данных:

- начисление (предварительное и авансовое);
- платеж (по начислению и авансовые);
- квитанция (начисления с платежом и с начисления с зачислением).

Предварительные начисления формируются без обращения плательщика, а платеж, как правило, совершается после формирования начисления (например, штраф ГИБДД). Авансовое начисление формируется уже после обращения плательщика, платеж совершается до формирования начисления (например, госпошлина).

При размещении администратором в системе информации о начислениях становятся доступными реквизиты для осуществления платежа, как для плательщиков, так и для организаций по приему и переводу платежей, администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ, Единого портала государственных муниципальных услуг, многофункциональных центров.

Если говорить о платежах, то информация о распоряжении физического или юридического лица, принятом к исполнению оператором по приему или переводу платежей, формируется банком, иной кредитной организацией, организацией федеральной почтовой связи, платежным агентом. Эта информация доступна для администраторов доходов бюджетной системы РФ, единого портала государственных муниципальных услуг, многофункциональных центров.

В свою очередь, квитанция – это документ, являющийся результатом квитирования (сравнения информации о начисленных и уплаченных платежах), формируется и подписывается ГИС ГМП в автоматическом режиме и доступен для администраторов бюджетов бюджетной системы РФ, Единого портала государственных муниципальных услуг, многофункциональных центров.

К сожалению, до сих пор граждане и организации при оплате государственных (муниципальных) услуг испытывают определенные трудности. Гражданам приходится сначала разыскивать реквизиты, необходимые для заполнения бланка оплаты, переписывать их со стендов в помещениях ведомств, находить на сайтах и форумах в сети «Интернет», потом идти в банк, заполнять квитанцию и производить оплату. При этом в некоторых банках реквизиты платежа до сих пор вводятся в программу сотрудником вручную. В начале финансового года в результате регулярных изменений бюджетной классификации плательщик оказывается в особенно сложных условиях.

После зачисления платежа на счет территориального органа Федерального казначейства информация о платеже доводится Казначейством до заинтересованного ведомства – администратора данных доходов.

Сегодня на каждом этапе осуществления платежа существует вероятность внесения ошибок, которые приводят к нарастанию невыясненных поступлений в бюджеты. Как следствие – необходимость предоставления гражданами документа, подтверждающего факт оплаты услуги при ее получении.

Полномасштабное развертывание ГИС ГМП значительно упростит механизм бюджетных платежей и снизит саму вероятность ошибок. Функционирование ГИС ГМП позволит:

- увеличить количество способов оплаты государственных услуг в любом месте в любое время, осуществлять запрос наличия задолженности перед бюджетом;
- плательщикам избавиться от необходимости предъявлять документы, подтверждающие оплату государственных услуг;
- получать информацию о начислениях и платежах по запросу на портале государственных услуг, а также в многофункциональном центре, кредитной организации.

В перспективе в ГИС ГМП предполагается реализовать дополнительный функционал. Он обеспечит гражданам доступ к информации о начислениях в режиме «24/7», к данным из любой точки мира посредством использования информационных ресурсов Казначейства России в сети «Интернет», к каталогу систем электронного документооборота «Клиент – Банк» банков-участников ГИС ГМП, участвующих в предоставлении такой услуги, а также on-line помощь при оформлении платежного документа в сети «Интернет».

Внедрение и тиражирование перечисленных сервисов повысит уровень информированности граждан о своих обязательствах перед бюджетом, сократит объем невыясненных поступлений, вследствие чего произойдет повышение скорости зачисления и распределения доходов и снижение затрат на их администрирование.

ГИС ГМП базируется на электронном документообороте между участниками в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Передача информации в СМЭВ осуществляется в порядке, установленном постановлениями Правительства РФ от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» и

от 28.11.2011 № 977 «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме». Оператором СМЭВ является Министерство связи и массовых коммуникаций РФ.

Для использования ГИС ГМП участнику информационной системы необходимо осуществить ряд мероприятий, предусмотренных «дорожной картой» Федерального казначейства. Во-первых, самостоятельно подключиться к региональной СМЭВ (нормативно-справочная документация размещена на Технологическом портале СМЭВ – <http://smev.gosuslugi.ru>). Во-вторых, получить сертификат электронной подписи, соответствующей требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» в удостоверяющем центре, входящем в Единое пространство доверия. В-третьих, доработать свое программное обеспечение в соответствии с установленными форматами взаимодействия, размещенными на официальном сайте Федерального казначейства (<http://www.roskazna.ru/dis-dmp>). И, в-четвертых, представить пакет документов для регистрации в ГИС ГМП в орган Федерального казначейства.

В настоящее время обязанность по размещению информации о платежах выполняется не всеми участниками ГИС ГМП, в результате чего система не функционирует в полном объеме.

Практика показала наличие определенных проблем при вхождении Участника в ГИС ГМП. Одна из главных – подключение к СМЭВ. Так, в регионах участники системы столкнулись с трудностями в части финансирования незапланированных на эти цели расходов, слабым техническим обеспечением и недостатком квалифицированных кадров на местах.

Но поскольку ГИС ГМП является неотъемлемым элементом государственной системы «Электронный бюджет», существует объективная необходимость 100%-ного вовлечения участников в эту информационную систему, их активного взаимодействия в рамках СМЭВ.

Особо хочется подчеркнуть необходимость регистрации в ГИС ГМП, подключения к СМЭВ кредитных организаций, осуществляющих прием платежей в бюджеты бюджетной системы РФ.

Сейчас уже сформированы основная нормативная и техническая базы, которые позволяют кредитным

организациям присоединяться к СМЭВ и участвовать в проекте Федерального казначейства. Затраты на подключение к сервисам не столь значительны, учитывая преимущества, которые приобретает банк.

Подключение к ГИС ГМП позволит банкам оперативно направлять информацию о проведении клиентом оплаты. Не придется заключать десятки договоров между администраторами доходов бюджетов и кредитными организациями о передаче информации по платежам и формировать реестры по плательщикам, все сведения будут содержаться в ГИС ГМП.

Отметим, что до начала взаимодействия всех банков с ГИС ГМП с целью соблюдения требований Федерального закона № 210-ФЗ администраторам доходов бюджета для проверки фактов уплаты физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов, при отсутствии соответствующих данных в ГИС ГМП органами Федерального казначейства рекомендовано пользоваться информацией, содержащейся в выписке из лицевого счета администратора доходов бюджета и прилагаемых к ней копиях документов, служащих основанием для отражения операций на лицевом счете клиента.

В Алтайском крае на 1 июля 2013 г. зарегистрировано 996 участников ГИС ГМП, в том числе 79 участников – администраторы доходов федерального бюджета, 34 – администраторы доходов бюджета субъекта РФ, 864 – администраторы доходов местных бюджетов, 7 – региональные кредитные банки, 1 – многофункциональный центр, 1 – оператор регионального портала, 10 – бюджетные учреждения.

В отличие от других регионов в Алтайском крае все региональные банки зарегистрированы в ГИС ГМП, однако к СМЭВ не подключены.

В целях снижения организационных и финансовых нагрузок, применения комплексного системного подхода Некоммерческое партнерство «Алтайский банковский союз» выступил с инициативой организации для самостоятельных банков Алтайского края единой точки входа при подключении к СМЭВ.

Поскольку в соответствии с Порядком ведения ГИС ГМП Алтайский банковский союз не может являться Участником информационной системы, предполагается, что он будет выполнять только транспортные функции, обеспечивая унификацию передаваемых данных и соблюдение требуемых условий подключения к ГИС ГМП для операторов приема денежных средств. При этом банки – участники ГИС ГМП будут под-

писывать документы усиленной квалифицированной электронной подписью, используя свой уникальный регистрационный номер, и в электронном виде направлять их для дальнейшей транспортировки в Алтайский банковский союз.

В настоящее время Алтайский банковский союз проводит мероприятия по подготовке программно-технического обеспечения к тестированию.

По данным на 1 июля 2013 г. в Управлении Федерального казначейства по Алтайскому краю обслуживаются 1028 администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ и 2463 бюджетных и автономных учреждения, из них более 94% – участники и неучастники бюджетного процесса субъекта РФ, муниципальных образований.

С целью решения финансовых и технических вопросов, возникающих при выполнении задач, поставленных Федеральным законом № 210-ФЗ, а также для упрощения самой процедуры подключения к СМЭВ регистрация администраторов доходов бюджетов, автономных и бюджетных учреждений в ГИС ГМП может проводиться через уполномоченный орган, обеспечивающий информационное взаимодействие Участников с оператором ГИС ГМП.

В Алтайском крае в соответствии с распоряжением краевой администрации от 25.04.2013 №112-р таким уполномоченным органом определено Главное управление экономики и инвестиций региона. При этом особенностью работы УФК по Алтайскому краю с Главным управлением экономики и инвестиций как главным администратором начислений является то, что на текущую дату 100% администраторов доходов краевого и местных бюджетов, а также 10 бюджетных учреждений самостоятельно зарегистрированы в ГИС ГМП в качестве администраторов начислений. В ближайшее время, по мере поступления необходимых

документов, будет проведена их перерегистрация и присвоен новый статус.

Помимо этого, УФК по Алтайскому краю как орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов клиентов, ежедневно начиная с 17 января 2013 г., осуществляет передачу информации в ГИС ГМП о произведенных платежах за государственные и муниципальные услуги, других платежах в соответствии с бюджетным законодательством РФ. Количество выгружаемых документов варьируется от 5 до 10 тыс. документов в день.

На перспективу запланированы мероприятия по дальнейшей популяризации информационной системы и привлечение новых Участников в ГИС ГМП.

В заключение следует отметить, что ГИС ГМП предоставляет выгоды абсолютно всем своим пользователям. Для плательщиков – это оперативное информирование о начисленных и уплаченных ими платежах, наличии задолженности, упрощение процедуры оплаты, в том числе в режиме реального времени, отсутствие потребности представлять государственным органам квитанции, платежные поручения, подтверждающие факты оплаты государственных (муниципальных) услуг. Для администраторов доходов – поступление информации о совершенных платежах в режиме on-line, сокращение затрат на администрирование платежей, повышение информированности о состоянии задолженности по каждому плательщику, снижение объемов невыясненных поступлений. Для банков – возможность совершенствовать свои сервисы и услуги в части бюджетных платежей.

Однако эти преимущества станут явными только тогда, когда ГИС ГМП будет функционировать в полном объеме. А это зависит от совместных усилий всех участников системы бюджетных платежей.

### Литература:

1. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
2. Федеральный закон от 27.06.2011 №162-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О национальной платежной системе».
3. Приказ Федерального казначейства России от 30.11.2012 №19н «Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах».
4. Письмо Федерального казначейства России от 08.02.2013 № 42-7.4-05/1.3-84.
5. Письмо Федерального казначейства России от 27.03.2013 № 42-7.4-05/1.3-176.