

В Томске с рабочим визитом побывал заместитель руководителя Казначейства России Станислав Прокофьев. «Приходный ордер» поговорил с ним о методиках, используемых в ежедневной работе казначейства, основных принципах и перспективах развития казначейства в России.

– Станислав Евгеньевич, где Казначейство России черпает вдохновение для развития и модернизации? Помогает ли в этом опыт других стран?

– Я достаточно часто бываю за рубежом – за годы работы в казначействе объездил почти 30 стран. Система казначейства во всем мире однородна: несмотря на имеющиеся в каждой стране нюансы, основополагающие принципы едины повсюду. Тем не менее, чтобы не отстать от жизни, необходимо постоянно изучать опыт зарубежных стран. Особенно важным мне представляется изучение функционирования казначейской системы у двух стратегических партнеров России – Германии и Франции. Казначейства наших стран дружат на протяжении многих лет, причем не только наши специалисты посещают эти страны, но и зарубежные казначеи ежегодно приезжают в Россию. Мы постоянно координируем с этими партнерами все направления развития.

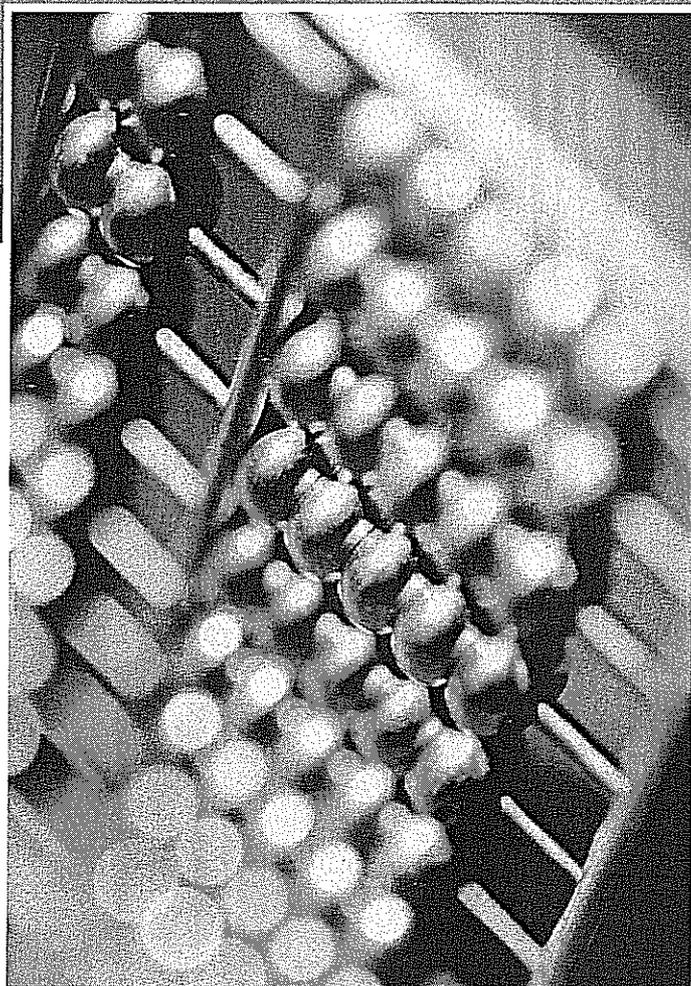
– Какие процессы, в частности, происходят в тесном взаимодействии с иностранными партнерами?

– Ключевым направлением являются реформы бюджетного процесса. Во всех странах в настоящее время удлиняется горизонт бюджетного цикла, происходит переход от годового бюджетирования к трехлетним, а в перспективе – и пятилетним бюджетам. Планы же составляются как минимум на 20 лет впе-



НЕ СЧЕТОМ ЕДИНЫМ

О реформах бюджетного процесса рассказывает гость редакции



ред, а в ряде стран, например в Великобритании, умудряются спланировать будущее страны на 40 лет. В нашей стране самым дальним бюджетным планом является Концепция долгосрочного развития, которая охватывает период до 2020 года. Я надеюсь, что скоро мы тоже придем к более долгосрочному бюджетному планированию. Другие направления, по которым мы сотрудничаем с международным профессиональным сообществом, это реформы внутри бюджетного сектора, изменение бюджетного законодательства, совершенствование казначейских технологий: расчетных, платежных, технологий управления Единым казначейским счетом.

– Расскажите, пожалуйста, подробнее о функционировании Единого казначейского счета – ведь вы непосредственно отвечаете за финансовое прогнозирование и управление Единым казначейским счетом.

– У нас сейчас, как и во всех казначействах развитых стран, создан Единый казначейский счет – аналог единого корреспондентского счета в большой кредитной организации. Такой счет позволяет централизованно управлять денежными ресурсами. Это направление работы действительно курирую я, и через мои руки за прошлый год прошло примерно 20 трлн. рублей – это все бюджетные деньги страны.

– Как осуществляется управление этим самым важным для страны счетом?

– Управление Единым казначейским счетом включает несколько процессов. Во-первых, все бюджетные потоки необходимо полностью поднять на уровень федерального центра. В этом году к бюджетным деньгам на едином счете присоединятся внебюджетные средства. Также в 2012 – 2013 гг. мы принимаем к себе на обслуживание государственные

внебюджетные фонды. Все это позволит управлять имеющимися ресурсами более оперативно. Скажем, при возникающем дефиците бюджетных средств можно не привлекать платные внешние заемы, а временно использовать излишки средств на Едином казначейском счете.

– Кроме управления пассивами (привлечения займов), какие технологии управления активами использует Казначейство России?

– Осуществляя активные операции, мы еженедельно выходим на рынок и используем соответствующие финансовые инструменты. Сейчас работа происходит только с банковскими депозитами, но мы готовимся к проведению сделок РЕПО с участием государственных ценных бумаг. Кроме того, казначейство осваивает сейчас технологию валютных свопов, для того чтобы зарабатывать на разнице в курсах валют: ведь в нашем распоряжении есть валютные счета с сотнями миллионов американских и канадских долларов, евро, йен.

– Какие еще технологии позволяют наиболее эффективно использовать Единый казначейский счет?

– Развиваются расчетные технологии: совместно с Центральным Банком мы используем новую технологию, которая основана на применении спутниковой связи. С этой системой деньги, скажем, из Москвы в Томск можно провести за одну-две минуты. Мы добились нужной нам скорости работы, что положительно влияет на оборачиваемость бюджетных средств.

– Согласно Стратегической карте Казначейства России на 2010 – 2015 гг., одним из приоритетов его работы является обеспечение прозрачности операций с финансовыми ресурсами государства. Как на практике реализуется этот метод, призванный повысить доверие к власти?

– Бюджетная транспарентность – это действие единых правил, установленных Международным валютным фондом в 2001 году. Инструкция по бюджетной «прозрачности» обяза-

тельна для всех стран – участниц МВФ. Благодаря этой инструкции существует Единая бюджетная классификация – в каждой стране по одинаковым правилам можно проводить анализ бюджетных доходов и расходов, а также осуществлять сравнение бюджетов разных стран. Подобная система позволяет объективно представить ответственности структуру государственного бюджета. Например, популярным мифом является то, что российский бюджет в основном направлен на обеспечение обороноспособности. Однако если подойти к анализу с точки зрения единых международных правил, то становится очевидным, что в России существует типичный социально ориентированный бюджет, в котором социальная составляющая равна 38%. Интеграция в мировое сообщество позволила использовать международную методологию и обеспечивать реальную прозрачность бюджета.

– Какие инструменты, помимо названных, используются для информирования населения о деятельности казначейства?

– Для информирования общественности мы также большое внимание уделяем нашему сайту. На нем можно найти практически всю информацию, касающуюся бюджета России. Эта тема действительно вызывает интерес: в среднем в день к нашему сайту обращается примерно 50 тысяч человек.

Такая статистика означает высокую степень заинтересованности российских граждан в работе бюджетной системы. Казначейство же, в свою очередь, прикладывает все усилия, для того чтобы отвечать на имеющийся общественный спрос, используя современные технологии и накопленный мировой экономикой опыт.

Алена Костык