

В разные годы менялись и видоизменялись функции казначейства, но неизменной остается основная задача деятельности этого органа - укрепление устойчивости, надежности, прозрачности финансовой системы Российской Федерации, обеспечение сохранности финансовых средств публично-правовых образований. Выполняя эту задачу, Федеральное казначейство выступает как единая платежная, учетная, контрольная и информационная система в области финансовой деятельности публично-правовых образований.

Направлений совершенствования функциональной деятельности достаточно много. Остановлюсь только на одном - кассовое исполнение и кассовое обслуживание федерального бюджета Российской Федерации в части учета бюджетных обязательств органами Федерального казначейства.

Точкой отсчета учета бюджетных обязательств является вступление в 1999 году в силу Постановления Правительства РФ № 806 «О порядке учета территориальными органами Федерального казначейства обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета», во исполнение которого Министрство финансов РФ Приказом от 13 августа 1999 г. № 55н утвердило Правила учета территориальными органами Федерального казначейства обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета.

Основным нормативным документом, регламентирующим данный процесс, является Порядок учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденный приказом Министерства финансов РФ от 19 сентября 2008 г. № 98н (далее - Порядок) с внесенными в дальнейшем изменениями.

В соответствии с утвержденным Порядком бюджетные обязательства получателей средств федерального бюджета учитываются в территориальных органах Федерального казначейства на лицевом счете получателя.

Основанием для постановки на учет бюджетных обязательств являются Сведения о принятом бюджетном обязательстве (далее - Сведения), которые представляются получателями средств федерального бюджета в орган Федерального казначейства по месту его обслуживания после заключения государственного контракта, иного договора или вместе с документами, представленными для оплаты денежных обязательств по государственным контрактам, иным договорам.

На основании положений п. 2.2 Порядка № 98н исключение составляет учет бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, связанных с:

- обеспечением выполнения функций казенных учреждений (за исключением бюджетных обязательств по поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг, аренде);
- социальными выплатами населению;

- предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;

- предоставлением субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

- предоставлением межбюджетных трансфертов;

- предоставлением платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;

- обслуживанием государственного (муниципального) долга;

- выполнением оперативно-розыскных мероприятий и осуществлением мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участ-

ников уголовного судопроизводства, принимаются к учету органом Федерального казначейства на основании платежных документов.

Тем же пунктом Порядка бюджетные обязательства, возникающие у получателей средств федерального бюджета в соответствии с договорами на оказание услуг, выполнение работ, заключенными с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, так же учитываются органами Федерального казначейства на основании платежных документов.

На основании вышеизложенного следует различать процесс постановки бюджетных обязательств, как связанных, так и не связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг и арендой. Согласно Порядку в первом случае Сведения предоставляются обязательно, а во втором - нет.

Следуя положению п. 2.2 Порядка № 98н, решение о применении порядка учета бюджетных обязательств на основании платежных документов для учета бюджетных обязательств, возникающих в соответствии с договорами, сумма которых не превышает установленного Центральным банком РФ предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами и расчеты по которым осуществляются наличными деньгами, принимает получатель средств федерального бюджета.

Постановка на учет бюджетного обязательства подтверждается его учетом на соответствующем лицевом счете получателя бюджетных средств и отражением его в Выписке из данного лицевого счета. Каж-

УЧЕТ БЮДЖЕТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

дому принятому на учет бюджетному обязательству присваивается уникальный номер.

В дальнейшем Заявка представляется получателем в орган Федерального казначейства также при внесении изменений в бюджетное обязательство и при перерегистрации бюджетного обязательства.

Для постановки на учет бюджетных обязательств по исполнительным листам предусмотрен отдельный порядок.

Основанием для постановки на учет бюджетных обязательств по исполнительным документам является предоставленная получателем средств федерального бюджета - должником информация на бумажном носителе об источнике образования задолженности, которая учитывается в установленном для ведения учета и осуществления хранения документов по исполнению судебных актов порядке.

Порядком учета бюджетных обязательств предусмотрена возможность сбора и предоставления различного рода информации.

В частности, ежемесячно или по запросу получателя средств федерального бюджета орган Федерального казначейства по месту обслуживания представляет Справку об исполнении принятых на учет бюджетных обязательств нарастающим итогом с 1 января текущего финансового года.

Остановлюсь еще на одной ступени развития, которую предстоит пройти органам Федерального казначейства в части кассового исполнения и кассового обслуживания федерального бюджета по учету бюджетных обязательств для доведения данного процесса до логического конца.

1. Произойдет оптимизация процесса постановки на учет бюджетного обязательства, возникающего по госконтрактам и иным договорам. В перспективе планируется максимально освободить клиентов от необходимости предоставления одних и тех же данных, содержащихся в разных регистрах и документах.

2. Будет обеспечено формирование органами Федерального казначейства Сведений о принятом на учет бюджетном обязательстве на основании Сведений о государственном контракте, включенном в Реестр государственных контрактов. Состав реквизитов и показателей сведений о государственном контракте позволит органам Федерального казначейства автоматически формировать Сведения о принятом на учет бюджетном обязательстве. При этом по необходимости клиенты будут предоставлять недостающую информацию: адресные данные контрагента, сведения о размере аванса, график платежей.

3. В ходе оптимизации механизмов санкционирования оплаты обязательств по государственным контрактам расширяется состав показателей в бюджетном обязательстве по контрактам на строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу (далее - ФАИП), предусмотрены следующие рекви-

ты: наименование объекта, включенного в ФАИП, и его уникальный код.

4. Планируется доработка программного обеспечения, чтобы при санкционировании оплаты обязательства по данным госконтрактам по номеру бюджетного обязательства, указанному в заявке на кассовый расход, установить наличие объекта в ФАИП и провести необходимые процедуры контроля. Результатом этого будет замена ручного контроля на автоматизированный, а главное - осуществление учета затрат на каждый объект ФАИП.

Санкционирование расходов происходит только при наличии сведений о госконтракте в Реестре госконтрактов. Таким образом, создается мотивация для своевременности и полноты размещения сведений в Реестре госконтрактов.

При этом бюджетные обязательства, возникшие на основании государственных контрактов и договоров, не исполненных по состоянию на 1 января 2013 г., учет которых осуществлялся в 2012 г. на основании платежных документов, поставлены на учет в 2013 г. на основании Сведений об обязательстве. Заявка на перерегистрацию бюджетного обязательства в данном случае орган Федерального казначейства не представляется.

Управление Федерального казначейства по Курской области, осуществляя с 1 июля 2012 года функцию по учету бюджетных обязательств, на основании представленных получателями средств федерального бюджета Сведений поставило на учет 8715 бюджетных обязательств. На основании представленной должниками информации на учет поставлено 187 бюджетных обязательств по исполнительным листам. Для внесения изменений в ранее принятые на учет бюджетные обязательства от получателей средств федерального бюджета получено 2580 заявок на внесение изменений в бюджетное обязательство.

Учет бюджетных обязательств является еще одной ступенью развития казначейских технологий, позволяет своевременно и в полном объеме осуществлять процедуры планирования и исполнения федерального бюджета по расходам, сделать прозрачными и доступными для общественного контроля все расходы получателей средств федерального бюджета. Повышение эффективности бюджетных расходов, их планирование на долгосрочный период, а как итог - рост российской экономики, - все это зависит в том числе от осознания всеми участниками бюджетного процесса важности учета бюджетных обязательств органами Федерального казначейства.

В реализации концепции «Электронный бюджет» учет бюджетных обязательств является тем инструментом, который позволит в полной мере оценить все преимущества, необходимость, доступность и удобства «Электронного бюджета» для всех субъектов экономической жизни нашей страны.

Л. И. ВЕРЕСОВА,
заместитель руководителя Управления
Федерального казначейства по Курской области