

Внедрение ГИС ГМП в Республике Калмыкия



Эрдне Лиджиевич ПАШНАНОВ, руководитель УФК по Республике Калмыкия, доктор экономических наук, профессор, заслуженный экономист РФ

ГИС ГМП обеспечивает прием, учет и обмен информацией между ее участниками, которыми являются администраторы доходов бюджетов, автономные и бюджетные учреждения, организации федеральной почтовой связи, порталы государственных и муниципальных услуг, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, организации по приему платежей, в том числе кредитные. Федеральное казначейство в соответствии с вышеуказанным законом является оператором ГИС ГМП, осуществляет функции по ее созданию, ведению, развитию и обслуживанию. Каждый участник ГИС ГМП должен быть подключен к системе межве-

домственного электронного взаимодействия (СМЭВ) и в работе с ГИС ГМП придерживаться порядка, регламентированного постановлениями Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» и от 28 ноября 2011 г. № 977 «О федеральной государственной информационной системе „Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме“.

домственного электронного взаимодействия (СМЭВ) и в работе с ГИС ГМП придерживаться порядка, регламентированного постановлениями Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» и от 28 ноября 2011 г. № 977 «О федеральной государственной информационной системе „Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме“.

Разъяснительная работа

Согласно распоряжению Правительства Республики Калмыкия от 7 октября 2011 г. № 261-р «Об утверждении Плана мероприятий по переходу на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Республике Калмыкия» полномочиями органа исполнительной власти региона, обеспечивающего создание, функционирование региональной СМЭВ, а также подключение к ней участников, наделено Управление по развитию электронного правительства Республики Калмыкия (УРЭП Республики Калмыкия). В целях обеспечения функционирования ГИС ГМП в рамках статьи 21.3 Закона № 210-ФЗ УФК по Республике Калмыкия начало проводить активную разъяснительную работу, нацеленную на регистрацию участников в информационной системе, еще с сентября 2012 года. Обусловлено это было прежде всего тем, что подключение участников к системе требовало определенных финансовых затрат и ад-



министратуры доходов бюджетов не имели возможности изыскать эти средства в конце 2012 года, но на следующий финансовый год могли их запланировать. Представителями УФК и УРЭП Республики Калмыкия проводились совещания с участниками и неучастниками бюджетного процесса региона, «Почтой России» и кредитными организациями. Совещания проходили как в УФК, так и в муниципальных образованиях с участием представителей местной администрации. Разъяснялись обязательные условия доступа к ГИС ГМП (инструкция по подключению к региональной СМЭВ), подчеркивалась необходимость приобретения усиленной квалифицированной подписи, оговаривалась ориентировочная сумма затрат на поставку и установку оборудования на рабочем месте участника.

Для установления перечня платежей, информация о которых должна размещаться в ГИС ГМП, а также определения состава участников ГИС ГМП в ноябре — декабре 2012 года в соответствии с поручением Минфина России Министерством финансов Республики Калмыкия, финансовыми органами муниципальных образований совместно с УФК, как и во всех других субъектах РФ, проведена работа по формированию сводного реестра платежей за оказание государственных и муниципальных услуг. Был определен состав потенциальных участников, в который вошли 220 администраторов доходов бюджетов и 15 бюджетных учреждений. К началу текущего финансового года все участники ГИС ГМП были зарегистрированы в системе в соответствии с действующими нормативными документами. В Правительство Республики Калмыкия направлялась оперативная информация о ходе регистрации участников в ГИС ГМП. Тем не менее, несмотря на проделанную работу, в течение первого квартала 2013 года не все участники ГИС ГМП подключились к региональной СМЭВ.

В рамках выполнения Указаний Федерального казначейства от 4 марта 2013 г. № 42-7.4-05/1.3-121 УФК по Республике Калмыкия проверило сведения о текущем состоянии дел по данному направлению и способе информационного взаимодействия администраторов доходов с ГИС ГМП, представленных УРЭП Республики Калмыкия. По результатам проведенного мониторинга выяснено, что 80% участников выбрали самостоятельный способ взаимодействия с системой и треть из них заключила соглашения о взаимодействии при обеспечении предоставления государственных (муниципальных) услуг в электронной форме с УРЭП Республики Калмыкия и подключилась к региональной СМЭВ. Вместе с тем в 2013 году многие участники ГИС ГМП так и не предусмотрели в смете расходов денежные средства для проведения мероприятий по подключению к ГИС ГМП.

Агрегаторы начислений

Учитывая сложившуюся ситуацию, по рекомендации Управления развития бюджетных платежей Федерального казначейства УФК по Республике Калмыкия предло-

жило органам исполнительной власти региона способ подключения участников через агрегаторов начислений, обеспечивающих информационное взаимодействие между ГИС ГМП и администраторами начислений. В результате в соответствии с решениями органов местного самоуправления в республике определено 16 агрегаторов начислений, которые заключили соглашения о порядке взаимодействия с 78 участниками ГИС ГМП. В этот же период управлением проводилась сверка количества администраторов доходов, зарегистрированных в сводном реестре и перечне участников бюджетного процесса (УРП), с количеством участников ГИС ГМП, включенных в Сводный реестр платежей за оказание государственных и муниципальных услуг. В результате проведенной работы в системе было дополнительно зарегистрировано 158 участников, не включенных финансовыми органами республики в реестр платежей за оказание государственных и муниципальных услуг. Таким образом, к 1 мая 2013 года из общего числа администраторов начислений (418) в ГИС ГМП был зарегистрирован 391 участник, что составляло 93,5%.

Поскольку практически все потенциальные участники были зарегистрированы в системе и во многих районных и сельских муниципальных образованиях отсутствуют специалисты по информационным технологиям, УФК по Республике Калмыкия инициировало проведение мероприятий по тестированию в части обмена информацией участниками в тестовой среде ГИС ГМП. Предложение поступило 26 апреля 2013 года на заседании Правительственной комиссии по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в Республике Калмыкия, в результате чего принято решение о проведении тестирования администраторами начислений совместно с УРЭП Республики Калмыкия и службой сервисной поддержки ООО «ЕТК» в срок до 15 июня 2013 года. В связи с этим были осуществлены следующие мероприятия:

1) администраторам доходов бюджетов даны разъяснения по присвоению идентификаторов начислениям и платежникам согласно требованиям к форматам файлов, используемых в системе, и совместному письму Минфина России и Федерального казначейства от 12 марта 2013 г. № 02-04-05/7495 и 42-7.4-05/5.4-147;

2) составлена «дорожная карта» по проведению тестирования участников в тестовой среде ГИС ГМП;

3) локальным актом УФК по Республике Калмыкия утверждён пилотный территориальный отдел, который совместно с администратором доходов местного бюджета осуществил успешное тестирование со службой поддержки ООО «ЕТК»;

4) территориальные отделы УФК по Республике Калмыкия и администраторы начислений ознакомлены с опытом тестирования пилотного территориального отдела;

5) проводилось анкетирование участников ГИС ГМП в целях получения актуальной информации об их доступе к промышленной среде ГИС ГМП на 1-е и 15-е число каж-

дого месяца, результаты которого направлялись в Правительство и УРЭП Республики Калмыкия.

На сегодняшний день все главные администраторы начислений, в том числе агрегаторы начислений, администраторы начислений республиканского и местного уровней подключены к промышленной среде ГИС ГМП со статусом «активен». Вместе с тем по причине поэтапной работы кредитных организаций по подключению к СМЭВ администраторы начислений пока не имеют возможности получать из ГИС ГМП полные сведения, подтверждающие факт внесения платы за услуги. Задачей сегодняшнего дня является обеспечение возможности получения участниками ГИС ГМП республики информации о фактически оплаченных платежах.

Качество работы повысится

Для успешного функционирования информационной системы Федерального казначейства осталось сделать немного. Необходимо внести изменения в некоторые нормативные акты Министерства финансов РФ и Банка России, касающиеся правил заполнения расчетных документов; администраторам начислений провести разъяснительную работу с плательщиками по обязательному указанию идентификаторов начислений; кредитным организациям завершить мероприятия по подключению к СМЭВ. Выполнение всех вышперечисленных мероприятий позволит администраторам доходов бюджетов повысить ка-

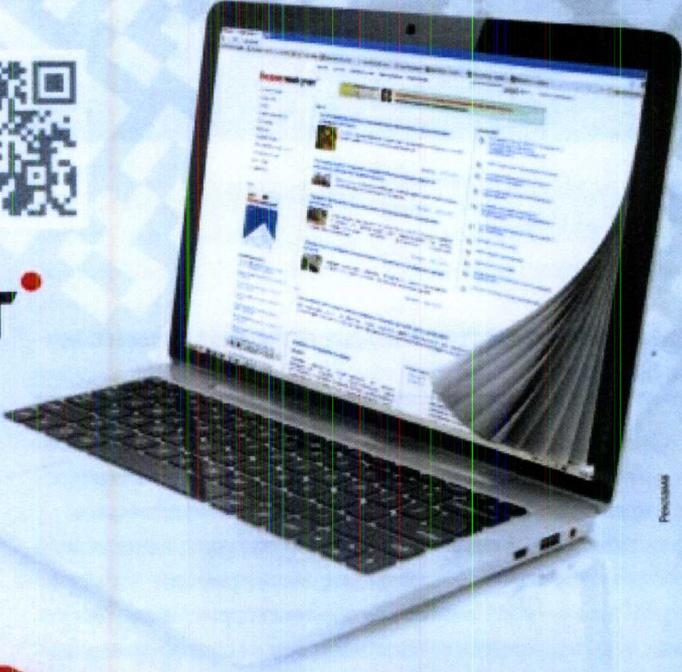


Совещание по вопросу проведения тестирования со службой поддержки ГИС ГМП с администраторами начислений, 22 мая 2013 г.

чество своей работы, сократить объем невыясненных поступлений.

Плательщики избавятся от необходимости заполнения платежных документов вручную, снизится количество ошибок при перечислении платежей в бюджет. У кредитных организаций появится возможность предоставить клиентам дополнительный сервис для получения информации обо всех неоплаченных начислениях и мгновенно производить платежи в бюджет. Будет реализован обмен информацией о начисленных, уплаченных и зачисленных платежах между администраторами доходов бюджетов, кредитными организациями и ГИС ГМП, повысится оперативность и удобство получения государственных (муниципальных) услуг и осуществления бюджетных платежей. ●

ПРАКТИКУМ
ОТРАСЛЕВЫЕ СООБЩЕСТВА
КАЗНАЧЕЙСТВО ПРОБЛЕМА
ВОПРОС - ОТВЕТ
ОТРАСЛЕВЫЕ СООБЩЕСТВА
ПРАКТИКУМ

Бюджетный учет

ПРАКТИКУМ
КОНТРОЛЬ И СОПРОВОЖДЕНИЕ
ЮРИДИЧЕСКИЙ АСПЕКТ
ТРУДОВОЕ ПРАВО
ТЕХНОЛОГИИ
КАЗНАЧЕЙСТВО

Ежедневно об актуальном

НА САЙТЕ WWW.B-UCHET.RU