

БЮДЖЕТНАЯ РЕФОРМА.

В России грядет масштабная реформа бюджетной сферы, в рамках которой планируется изменить правовой статус почти 330 тысяч учреждений, включая образовательные, медицинские, социальные... Естественно, подобные преобразования вызвали в обществе значительный резонанс. Мы попросили руководителя УФК по РА Р.Ш.ЧЕНИБА рассказать о сути реформы и о том, как она продвигается в Адыгее.

БОЛЬШЕ ФИНАНСОВОЙ СВОБОДЫ - выше эффективность Расходования бюджетных средств

- Основная идея реформы, — говорит Руслан Шхамзаевич, — создать условия для эффективной деятельности государственных и муниципальных учреждений. На сегодняшний день подавляющая часть организаций социальной сферы в России является бюджетными учреждениями. Это означает, что они финансируются по смете: параметры расходов по статьям точно определены. Даже доходы от оказания платных услуг или от пожертвований могут использоваться только под жестким контролем распорядителя бюджетных средств — казначейства.

Но, как показывает жизнь, по бюджетной смете трудно добиться эффективного использования средств, ведь у руководителя нет возможности оперативно финансировать решение действительно первоочередных задач. По новому закону учреждения будут получать деньги из бюджета в форме субсидии и самостоятельно определять, на что их лучше потратить.

Конечно, это не случится сразу — закон предусматривает постепенное расширение прав учреждений в финансовой сфере. Сначала должна быть проведена подготовка нормативной базы к работе в новых условиях.

- А что даст реформа жителям Адыгеи?

- После принятия федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ перечень государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам за счет средств республиканского бюджета, значительно увеличился. Практически в два раза возрастет количество предоставляемых услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, труда и социальной защиты населения, физической культуры и спорта и прочих сферах.

- Какие мероприятия уже предпринимаются на уровне республики?

- В рамках реализации положений закона № 83-ФЗ органами государственной власти РА разработан ряд нормативных правовых актов. Принят закон РА от 18.11.2010 г. № 393 «О некоторых особенностях правового положения государственных учреждений РА» и постановления Кабинета министров РА. Ряд правовых актов

разработан на уровне Минфина республики.

Органами исполнительной власти РА принимаются меры в части приведения уставов подведомственных учреждений в соответствие с новыми требованиями. Разрабатывается порядок определения платы за оказываемые услуги. Определяется перечень публичных обязательств перед гражданами, подлежащих исполнению бюджетными учреждениями. Решаются вопросы, связанные с установлением предельно допустимых значений просроченной кредиторской задолженности, при превышении которой расторгается договор с руководителем бюджетного учреждения.

Отмечу, что сейчас на республиканском уровне действуют 29 казенных, 96 бюджетных и 4 автономных учреждения. На муниципальном уровне — 12 казенных, 659 бюджетных и 9 автономных учреждений.

В соответствии с республиканским законом от **18.11.2010 г. № 393 до 1 января 2012 года** финансовое обеспечение деятельности бюджетных учреждений РА осуществляется на основании бюджетных смет. Это значит, что, например, доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности РА и переданного в оперативное управление бюджетным учреждениям или казенным учреждениям РА, зачисляются в доходы республиканского бюджета. При этом учреждения используют средства от оказания платных услуг, иной приносящей доход деятельности и пожертвований на основании генеральных разрешений (разрешений) на финансовое обеспечение деятельности указанных учреждений.

- Закон предоставит учреждению большие возможности распоряжаться полученными бюджетными средствами. Как будет контролироваться эффективность производимых затрат?

- Казначейство и финансовые органы не будут иметь права решать, на что именно должны быть потрачены средства учреждения. Однако все счета бюджетных учреждений останутся в казначействе, которое по-прежнему будет контролировать прохождение денег. Это даст возможность своевременно уведомить учредителей, если финансовое состояние учреждения станет опасным.

- Какие еще изменения ждут бюджетные (автономные) учреждения в работе с финансовыми органами и как к ним подготовиться?

- В результате реформирования бюджетных и межбюджетных отношений произойдут существенные изменения в работе федерального казначейства. Речь идет о вопросах открытия и ведения лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений, проведении кассовых выплат и обращении взысканий на средства бюджетных учреждений.

После создания федеральных казенных учреждений путем реорганизации нынешних федеральных государственных учреждений в управлении будут вестись несколько видов лицевых счетов.

Например, лицевой счет бюджетного учреждения для учета операций со средствами, предоставленными в виде субсидий из бюджета на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных или муниципальных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным или муниципальным заданием. Отдельный лицевой счет бюджетного учреждения будет предназначен для учета операций со средствами, предоставленными из бюджета в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций. Еще один счет — для операций со средствами обязательного медицинского страхования, поступающими бюджетному учреждению. Аналогичным образом дело будет обстоять и с автономными учреждениями.

Для открытия лицевых счетов бюджетным (автономным) учреждениям понадобятся заявление, карточка образцов подписей, а также заверенные копии учредительного документа, документа о государственной регистрации юридического лица, свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе.

По новым правилам бюджетное учреждение-должник будет самостоятельно определять, с какого лицевого счета должно производиться списание средств во исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе. В случае отсутствия средств на лицевых счетах более трех месяцев может быть проведено взыскание на имущество должника.

Первыми в нашем управлении перевод в казенные начали учреждения Федеральной службы исполнения наказаний.

Ю.СОПОВА