

КРОВЕНОСНАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО И ЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ УПРАВЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ БУДУТ ОТМЕЧАТЬ 20 ЛЕТ С МОМЕНТА СВОЕГО ОБРАЗОВАНИЯ. **За этот сравнительно небольшой срок Казначейству России, по замечанию его руководителя Романа Артюхина, удалось стать централизованной бухгалтерией государства, обладающей детальной информацией о состоянии общественных финансов. В свою очередь министр финансов Антон Силуанов назвал Федеральное казначейство кровеносной системой всей финансовой системы страны.**

На минувшей неделе ивановские казначеи в рамках расширенного совещания подвели итоги своей работы в 2011 году, обозначив основные задачи на год текущий. В совещании также участвовали главный федеральный инспектор в Ивановской области Валерий Можжухин, руководитель областного Департамента финансов Александр Грузнов и председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области Алексей Гаспаров.



Если говорить о результатах работы казначейской системы России в целом, то, как отметила **руководитель Управления Федерального казначейства по Ивановской области Ольга МАСЛОВА**, они стали следствием поэтапно проводимых организационных и законодательных мероприятий под руководством Федерального казначейства.

Благодаря внедрению в 2003-2004 годах технологии единого казначейского счета и переходу на полное кассовое обслуживание в органах ФК сегодня у каждого подразделения финансовой системы России есть свой единый счет. На нем собраны доходные и расходные потоки денежных средств, что способствует их полной сохранности и скорейшему вовлечению в хозяйственный оборот. Для решения вопросов стратегического управления финансовыми средствами был создан механизм управления ликвидностью единого казначейского счета, целью которого является обеспечение безусловного исполнения денежных обязательств федерального бюджета по мере наступления сроков платежей по ним, - говорит Ольга Владимировна. - С 2008 года после принятия соответствующего постановления Правительства России начался процесс размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты. В прошлом году на основании договоров банковского депозита на срок от 7 до 294 дней были размещены средства федерального бюджета в сумме 2,2 трлн руб., что позволило получить 19,62 млрд руб. дополнительных доходов. Это яркий показатель того, что деньги не просто хранятся, а начинают работать и приносить дополнительные доходы в бюджет. И сегодня Федеральное казначейство под руководством Министерства финансов совместно с Центральным банком России работает над совершенствованием механизма управления ликвидностью единого счета, планируя перейти с 1 июня этого года на биржевой механизм управления ликвидностью.

Основной задачей ФК и его управлений согласно программе Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов остается постоянная повышение качества выполняемых государственных функций через максимальную автоматизацию процессов, применение передовых технологий и упрощение административных и технических процедур.

К началу 2012 года создана информационно-технологическая инфраструктура казначейства. Она включает в себя централизованную на уровне территориальных органов автоматизированную систему Федерального казначейства (АСФК). В каждом УФК есть построенная по единым стандартам система управления эксплуатацией АСФК, а также ведомственная транспортная сеть и унифицированные программно-аппаратные комплексы, - продолжает руководитель УФК по Ивановской области. - Все это делает систему органов ФК мощной базой для развития информатизации в системе управления общественными финансами. Первым шагом в решении задачи по обеспечению прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов стала разработка и внедрение в эксплуатацию аналитической системы ключевых показателей эффективности (КПЭ). Она предназначена для формирования оперативной информации о ходе и результатах исполнения бюджетов бюджетной системы России. К этой системе подключены финансовые органы, органы госвласти, полномочные представители Президента РФ в федеральных округах.

В прошлом году ФК вместе с территориальными органами, а также Центральным банком и кредитными организациями начало практическую подготовку к запуску с 1 января 2013 года государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП). В рамках этой подготовки была введена система по учету начислений и фактов оплаты платежей в бюджеты (УНИФО),

где сейчас хранится более 30 млн сведений о начислениях и фактах оплаты. Система УНИФО является основой для построения ГИС ГМП. Она позволяет в режиме реального времени организовать взаимодействие администраторов доходов с плательщиками, кредитными организациями, а в конечном итоге обеспечить быстрый сервис гражданам при получении государственных услуг.

Еще одна важная задача, которую Федеральное казначейство и территориальные органы решали в 2011 году и продолжают этим заниматься, - оптимизация структуры и функций казначейской системы. Как и всем органам госвласти, казначейству была поставлена задача за три года (с 2011 по 2013 г.) сократить численность на 20%. Нашему управлению была поставлена задача сократить 114 человек, из них за два года 56 человек уже сократили. Этот процесс проходил с соблюдением положений Трудового кодекса, закона о государственной гражданской службе, процедура сопровождалась всеми положенными выплатами и не вызвала обращений в судебные органы, - сообщила О.В. Маслова.

За 2011 год сумма перечислений в консолидированный бюджет Российской Федерации на территории Ивановской области составила 63 млрд рублей, или 125,4 % к аналогичному показателю 2010 года. По итогам межбюджетного распределения в доход федерального бюджета направлено 9,7% средств, областного - 40,0%, местных бюджетов - 25,5%. В доход государственных внебюджетных фондов перечислено 24,7%. Объем поступивших субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов за 2011 год превышает показатели 2010 года на 33 %. Такие данные в своем выступлении озвучила **заместитель руководителя УФК по Ивановской области Елена АНТОНОВА**. На 1 января 2012 года в консолидированный бюджет региона в виде налогов, сборов и иных обязательных платежей перечислено 41 млрд рублей. Более половины - это безвозмездные поступления.



По итогам распределения в доход областного бюджета направлен 61% средств от общего объема поступлений в консолидированный бюджет региона, в бюджеты муниципальных образований - 39%. "Из приведенных данных видно увеличение поступлений по сравнению с 2010 годом как в областной бюджет (112%), так и в местные бюджеты (119,8%)", - замечает Елена Артуровна. Наибольший объем поступлений, как и прежде, отмечен по налогам, сборам и иным обязательным платежам, администрируемым УФК по Ивановской области (74%), региональным УМВД (5%), Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области (3%).

Особое внимание в своем выступлении Елена Антонова уделила новому проекту "Электронный бюджет". Его участниками наряду с Минфином и ФК станут и федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

В своем послании Президент России указал на необходимость концепции создания и развития государственной интегрированной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет", - говорит замруководителя регионального УФК. - Основная цель этой системы - обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности работы органов государственной власти и органов местного самоуправления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных технологий в сфере управления общественными финансами. Ряд направлений работы нашего управления напрямую связан с этапами создания "Электронного бюджета". В ее основе - централизованные подсистемы: ведения реестров; бюджетного планирования; управления доходами; управления долгом и финансовыми активами; денежными средствами, расходами, закупками; управления кадровыми ресурсами; учета и отчетности; финансового контроля; информационно-аналитического обеспечения.

Так, подсистема ведения реестров предназначена для централизованного ведения реестров, классификаторов, нормативно-справочной информации, шаблонов форм, используемых при формировании информации. Она будет обеспечивать интеграцию с соответствующими системами

уполномоченных органов государственной власти, ответственных за их ведение. УФК уже ведет сводный реестр участников бюджетного процесса федерального бюджета. Есть и сводный перечень заказчиков. В 2011 году УФК проводило работу по регистрации заказчиков органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, уполномоченных и специализированных организаций, контрольных органов в сфере размещения заказов и др. организаций, размещающих заказы в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ. Подсистема управления денежными средствами служит для формирования кассового плана исполнения бюджета, оценки потенциальных кассовых разрывов, размещения временно свободных средств федерального бюджета. Для проведения операций со средствами бюджетов бюджетной системы РФ к началу 2012 года управлению открыт 841 счет, из них 622 счета - в расчетной сети Банка России и 219 в кредитных организациях.

Также Елена Антонова, затронув вопрос управления денежными средствами, обратила внимание на минимизацию наличного денежного обращения. Так, в целях реализации приказа Минфина России по открытию в кредитных организациях счетов для обеспечения наличными денежными средствами с применением банковских карт УФК дважды в 2011 году проводило открытые электронные аукционы по привлечению кредитных организаций для оказания такого рода финансовых услуг.

Минимизация наличного денежного обращения - это очередной шаг в направлении применения современных платежных инструментов. И управление приложило все усилия для ее реализации на территории региона. Следующим шагом в минимизации наличного денежного обращения в бюджетном процессе будет применение банковских карт в качестве современного платежного инструмента при расчетах за выполненные работы и оказанные услуги.

Одной из основных функций органов ФК является кассовое обслуживание исполнения федерального, регионального и местных бюджетов. О том, как велась работа в этом направлении в 2011 году и какие задачи перед управлением стоят на 2012 год, рассказала **заместитель руководителя УФК по Ивановской области Галина Солдатова**. По данным на 1 января 2012 года в управлении было открыто 311 лицевого счетов 210 участникам бюджетного процесса федерального уровня. В структуре кассовых расходов федерального бюджета 52% приходится на содержание вооруженных сил, органов правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности государства.



На втором месте по доле расходов - сфера образования (21%), на третьем месте - "Здравоохранение" (8,3%). УФК также осуществляет кассовое обслуживание исполнения областного и 156 местных бюджетов. Общее количество обслуживаемых организаций областного и местных бюджетов составило 1611, им было открыто 2877 лицевого счетов.

В 2011 году в доход областного бюджета поступило 26 475 млн. руб., что на 2871 млн. больше, чем в 2010 г. Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составили более 57%. По сравнению в 2010 годом сумма дотаций увеличилась на 500 млн., составив 7 429 млн. руб., - говорит Галина Михайловна. - В бюджет Ивановской области поступили субсидии, субвенции, межбюджетные трансферты в объеме 5 050 млн. руб., что на 472 млн. больше, чем в 2010 г. Наибольшая доля приходится на "Национальную экономику" и "Социальную политику".

Одной из ключевых задач в 2011 году в рамках исполнения Федерального закона № 83-ФЗ было обеспечение кассового обслуживания на открытых в УФК лицевых счетах автономных, казенных и бюджетных учреждений федерального, регионального и муниципального уровней. В числе задач на 2012 год Галина Солдатова выделила повышение качества кассового обслуживания данных учреждений, сокращение доли наличного денежного обращения в секторе государственного управления.

Что касается обеспечения прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов, в 2011 году был введен приказ ФК "О размещении органами Федерального казначейства на Интернет-сайтах информации о ходе исполнения исполнительных документов". Управление разработало По-

рядок выполнения операций и взаимодействия отделов УФК при размещении этих сведений. Использование данного Интернет-ресурса позволяет заявителю самостоятельно отслеживать совершенное в рамках организации исполнения исполнительного документа административное действие и получать полную информацию о ходе исполнения исполнительного документа.

В феврале этого года УФК и Контрольно-счетная палата Ивановской области заключили Соглашение об информационном взаимодействии. Согласно документу управление передает информацию, на основании которой осуществляются операции со средствами Ивановской области, а также отчетные и иные документы по кассовому обслуживанию исполнения бюджета Ивановской области КСП. Она же передает управлению информацию о выявленных фактах нецелевого использования средств бюджета получателями средств бюджета, допущенных ими при оплате расходов через лицевые счета. Такое взаимодействие, - отмечает Г. Солдатова, - позволит значительно сократить количество финансовых нарушений с использованием бюджетных средств.

Об итогах административно-хозяйственной деятельности УФК и работе в сфере организационного обеспечения безопасности информации



в управлении рассказал **заместитель руководителя УФК по Ивановской области Олег Филипенко**, курирующий данное направление. Он отметил, что все функции как по административно-хозяйственному обеспечению, так и по осуществлению безопасности информации выполнялись своевременно и в полном объеме.

В рамках мероприятий материально-технического обеспечения проводился комплекс работ для бесперебойной работы и нормального функционирования УФК, - рассказывает Олег Викторович. - В рамках исполнения законодательства по энергосбережению и повышению энергетической эффективности проведено энергетическое обследование и паспортизация зданий части отделов в Кинешме, Тейкове, Фурманове, установлены приборы учета энергоресурсов зданий, которые ранее не были оборудованы этими приборами. В итоге оплата ресурсов осуществляется теперь не по нормативу, а по количеству фактического потребления, что приводит к экономии бюджетных средств. До конца 2012 год запланировано завершение всех работ в рамках программы по энергосбережению. Продолжался капитальный и текущий ремонт зданий и помещений управления и отделов, выполнялись мероприятия по поддержанию их в технически исправном состоянии. Выполнен комплекс противопожарных мероприятий. Всего из федерального бюджета в 2011 году на выполнение работ по текущему и капитальному ремонту зданий и сооружений было выделено 14,178 млн рублей. По данному направлению на сегодняшний момент складывается режим жесткой экономии, будут рассматриваться только вопросы исключительно аварийного характера, влияющие на общую работоспособность и жизнедеятельность в отделах.

При решении задач материально-технического характера приоритетным направлением были мероприятия по сокращению административно-хозяйственных расходов на содержание УФК по Ивановской области за счет высвобождения излишнего движимого и недвижимого имущества. Так, в 2011 году с 28 до 19 единиц сокращено количество служебного автотранспорта (9 технически исправных служебных автомашин переданы для дальнейшей эксплуатации в подразделения МЧС РФ по Ивановской области), а на 2012 год запланировано сокращение еще на 7 единиц до планового количества. Все это приводит в значительной экономии бюджетных средств.

Что касается мер по обеспечению безопасности информации УФК, в управлении функционируют аттестованные объекты вычислительной техники по требованиям безопасности (все объекты аттестованы по требованиям безопасности информации). Создана постоянно действующая техническая комиссия, на ее заседаниях вырабатываются мероприятия, направленные на обеспечение защиты информации.

В заключение итогового совещания приглашенные гости пожелали руководству и сотрудникам управления и его отделов успехов и плодотворной совместной работы над задачами, которые с каждым годом становятся все сложнее и ответственнее. Как заметил Валерий Можжухин, "казначейство, как всегда, находится впереди других федеральных структур, эффективно работает над обеспечением электронного межведомственного взаимодействия". Иными словами, Федеральное казначейство и его территориальные органы, как и прежде, профессионально справляются с возложенными на них задачами государственной важности.

Ирина МАМАЕВА.