

Деньги любят электронный счет

Сегодня Федеральное казначейство — один из лидеров среди государственных структур России по использованию информационных технологий. Процесс модернизации и развития этого ведомства стал одним из ключевых элементов государственной бюджетной политики. Суть дела проста: каждый житель нашей страны имеет право знать, на что государство, субъект Федерации, муниципальное образование или конкретная организация расходуют бюджетные средства. О реализованных планах и грядущих проектах мы беседуем с руководителем управления федерального казначейства по Тверской области Мариной ПОДТИХОВОЙ



— Марина Ивановна, еще в начале 90-х годов мало кто понимал, чем занимается казначейство. Теперь же, на вопрос, что это за структура, любой россиянин ответит: казначейство — государственный банк, который обслуживает государственные и бюджетные учреждения. Что за эти годы изменилось в региональном управлении и как планируется развивать систему казначейства дальше?

— Действительно, еще каких-то 10-15 лет назад мало кто из жителей нашей страны понимал суть работы нашего управления, и это, несмотря на то, что само по себе понятие «казначейство» существует с начала 20 века. Соответственно подразделение под таким названием было учреждено еще в 1902 году. Если говорить по-простому, казначеем в то время был человек, который хранил государственную казну. То же самое это слово означает и сейчас. Но с течением времени, особенно с развитием банковской системы, в частности с появлением коммерческих банков, которые не могли гарантировать 100% сохранность государственных средств, роль казначейства значительно усилилась. В середине 1999 года постановлением Правительства РФ была принята Федеральная целевая программа развития федерального казначейства на 2000-2004 годы. Основной ее целью явилось развитие казначейской системы как важнейшего инструмента повышения эффективности управления и контроля за государственными финансовыми ресурсами. В течение 2000-2002 годов было завершено создание вертикальной структуры органов федерального казначейства, которая включила в себя 89 управлений, в том числе и тверское, и 2254 отделения. Сейчас главная функция федеральной структуры и ее территориальных органов в регионе и муниципалитетах — предвзятый и текущий контроль за целевым использованием средств учреждениями, финансируемых из федерального бюджета. Ее квалифицированное исполнение обеспечивается мощными программными продуктами. Последний — «Автоматизированную систему федерального казначейства», которая обеспечивает поддержку кассового обслуживания и исполнения бюджетов всех уров-

ней, а также организует информационное взаимодействие органов Федерального казначейства с участниками этих процессов, мы начали внедрять совсем недавно — с пятого сентября.

— К вопросу об информационных технологиях мы еще вернемся. А пока хотелось бы узнать, много ли потенциальных нарушителей выявляет управление и как оно с ними борется?

— Наше управление осуществляет текущий контроль, то есть проверяет документы организаций на целевое расходование средств в соответствии с бюджетной классификацией. Как правило, специалисты казначейства сразу замечают «несоответствия», которые возникают из-за финансовой неграмотности. Руководителей, которые прибегали бы к нецелевому использованию средств из злого умысла, я не знаю. Помимо контроля мы готовы предоставлять консультации относительно порядка использования федеральных средств, например, по программам софинансирования. Но, как правило, с подобными вопросами мы работаем с региональными и муниципальными органами власти. А они в свою очередь с учреждениями — конечными исполнителями.

— Прибавилось ли у тверских казначеев работы в связи с увеличением числа госпрограмм подразумевающих софинансирование?

— Я бы так не сказала. Вообще Тверская область всегда отличалась тем, что пыталась принять участие в большом количестве проектов. В целом же идеология федерации сейчас заключается в том, чтобы сокращать количество направлений, по которым оказывается софинансирование. Это нужно для того, чтобы оставить лишь те, которые действительно через несколько лет дадут какой-то эффект. Например, с 2005 по 2009 гг. субсидия из федерального фонда софинан-

Марина ПОДТИХОВА, руководитель управления федерального казначейства по Тверской области:

— Тверская область всегда отличалась тем, что пыталась принять участие в большом количестве проектов. В целом же идеология федерации сейчас заключается в том, чтобы сокращать количество направлений, по которым оказывается софинансирование. Это нужно для того, чтобы оставить лишь те, которые действительно через несколько лет дадут какой-то эффект.

то нельзя не вспомнить о том, что с 1 января 2011 года начал свою работу единый сайт госзакупок, где все государственные и муниципальные заказчики могут самостоятельно размещать информацию о заказах для государственных и муниципальных служб. Известно, что вы имеете к нему непосредственное отношение, так как занимаетесь выдачей электронных цифровых подписей (ЭЦП). Причем, говорят, что ваше ведомство выдает ЭЦП бесплатно. Так ли это?

— Действительно, функция оформления электронных цифровых подписей возложена на федеральное казначейство. В конце прошлого года в этой сфере нами была проделана трудоемкая и кропотливая работа: мы связывались абсолютно со всеми организациями, которые получают средства из всех уровней бюджета, для того, чтобы они смогли заключить договоры со своими контрагентами, выйти на торговые площадки и спокойно функционировать, размещая заказы. Роль нашего управления в реализации этого проекта — одна из ключевых. И пусть мы и не ведем этот блок от «а» до «я», а всего лишь являемся винтиком в большом механизме госзакупок, тем не менее, помогаем ему быть более устойчивым и эффективным. И это не сложно, так как контролировать ситуацию помогают отделения казначейства, которые есть в каждом муниципалитете региона.

— Возможно ли, что ваше ведомство сможет выполнять функции банка России или вовсе его заменит? Как известно, случаи таких переходов имеют место быть. Так, к примеру, небезызвестный «Тверьуниверсалбанк» сформировался когда-то на базе областного управления специализированного государственного кредитного учреждения Жилсоцбанка СССР...

— Целесообразность превращения казначейства в «бюджетный банк» действительно неоспорима. Конечно, полностью наше управление Банк России не заменит, но вот одну из его основных функций — обслуживание бюджетов — точно будет выполнять. Планируется, что к 2017 году у федерального казначейства в Банке России появится свой корсчет, который сведет на нет дублирование определенных функций. Но для этого необходимы мощное программное обеспечение, которое позволит работать более оперативно и безопасно, и проведение организационных и технологических мероприятий.

— Можно не сомневаться, что оно у вас появится, ведь на сегодняшний день Федеральное казначейство и так является одним из безусловных лидеров среди органов государственной власти России по уровню информационно-технологического оснащения. Если не секрет, с чем связано такое стремление развивать IT-технологии?

— Развитие IT-технологий — это не чья-то прихоть, а мировая практика. Опыт других стран показывает, что единственный способ достичь максимального эффекта с минимальными затратами — пойти по пути информатизации. А значит «электронный бюджет», как и «Электронное правительство», о котором так много сейчас говорят и уже внедряют в регионе — рациональные шаги, которые упростят работу в финансовой сфере и сделают ее более прозрачной. Не секрет, что деньги расходуются эффективнее тогда, когда все понимают кто, кому, сколько отдает и на какие цели. Я считаю, эту идеологию открытости абсолютно правильной. Говорить не языком научных журналов, а общаться с гражданами на равных — это потребность времени.

— Современные технологии — это, конечно, хорошо, но согласитесь без квалифицированных сотрудников тоже — никуда. Вот уже несколько лет статистика говорит о том, что работать чиновником — престижно. Не случайно молодые люди сегодня активно стремятся работать в госструктурах. А каким, на ваш взгляд, должен быть современный чиновник?

— Поток молодых людей, рвущихся работать в госструктурах особенно увеличился в посткризисное время. И, в принципе, понятно почему. Все дело — в стабильном характере работы. Правда, некоторых не устраивает зарплата. Но экономика поднимается, а значит есть надежда на то, что наш труд будет оцениваться по достоинству. Что же касается вопроса, каким должен быть современный чиновник, то, на мой взгляд, это человек, который всегда находит в себе силы работать много и регламентировано. Учитывая, что речь идет о государственной службе, творческим натурам, не умеющим подчиняться установленным правилам, будет сложно работать в таких условиях, хотя у нас есть и художники, и музыканты.

Юлия ПАУТОВА