

Общероссийский официальный сайт: практика внедрения в Тюменской области



Сегодня официальному сайту Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов отводится роль важного инструмента, способствующего повышению эффективности расходования бюджетных средств и существенному сокращению степени коррупциогенности в сфере закупок. На это, в частности, указал Р. Е. Артюхин, руководитель Казначейства России, выступая на VII Всероссийском форуме-выставке «Госзаказ-2011». О том, как вводился в эксплуатацию официальный сайт на территории Тюменской области, рассказывает Игорь Вячеславович МУХЛЫНИН, заместитель начальника отдела ведения федеральных реестров УФК по Тюменской области.

являются Минэкономразвития России и Федеральное казначейство.

Подготовительный этап

С 1 января 2011 года введен в эксплуатацию единый информационный ресурс о государственных и муниципальных закупках — официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее — Официальный сайт) www.zakupki.gov.ru. Он создан путем интегрирования федерального официального сайта РФ, официальных сайтов субъектов РФ и муниципальных образований, действовавших обособленно друг от друга в сети Интернет на протяжении более четырех лет. Необходимо отметить, что уполномоченными по созданию, ведению, развитию и обслуживанию сайта одновременно выступают два федеральных органа исполнительной власти. В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ ими

Для беспрепятственного доступа с 1 января 2011 года к ресурсам Официального сайта Федеральное казначейство уже с июня 2010 года начало создавать перечень заказчиков Официального сайта, которые в последующем обеспечивались сертификатами ключей электронной цифровой подписи (ЭЦП). Сотрудники УФК по Тюменской области также активно включились в процесс создания данного перечня. В рамках проведения подготовительных мероприятий с июля по декабрь 2010 года для регистрации на Официальном сайте в реестр были включены сведения о 1122 учреждениях Тюменской области, при этом более 90 % из них были обеспечены сертификатами ключей ЭЦП.

Управление Федерального казначейства по Тюменской области организовало широкую кампанию по разъяснению порядка регистрации

пользователей на Официальном сайте. Организациям, расположенным на территории Тюменской области, направлялись адресные информационные письма. Кроме того, представители управления выступали на семинарах, организованных в ноябре и декабре 2010 года уполномоченными и финансовыми органами Тюменской области. В докладах были подробно раскрыты вопросы, связанные с регистрацией заказчиков и получением уполномоченными лицами организаций сертификатов ключей ЭЦП в органах Федерального казначейства. Информационные сообщения были опубликованы в печатных изданиях региона, размещены на официальных сайтах органов государственной власти Тюменской области и местного самоуправления, а также на портале «Тюмень-медиа».

По состоянию на 1 мая 2011 года количество заказчиков Тюменской области, включенных в реестр организаций Официального сайта, составило 1176 единиц (см. табл. 1). Темп прироста с января по март составил

в среднем 2 % в месяц, что соответствует 20–30 организациям. В апреле 2011 года произошло снижение темпа прироста заказчиков на 1,7 %, что связано прежде всего с аннулированием полномочий в области размещения заказов образовательных учреждений, реорганизуемых в автономные учреждения, и ликвидируемыми получателями средств федерального бюджета и бюджета Тюменской области.

За четыре месяца 2011 года органы Федерального казначейства включили в реестр 20 унитарных предприятий а количество организаций, имеющих долю государственного участия, составило 14 единиц. В ближайшее время для работы на Официальном сайте в качестве заказчиков в УФК по Тюменской области, по прогнозам специалистов, представят документы еще более 70 учреждений подобного типа. Кроме того, ожидается обращение более 50 организаций, относящихся к субъектам естественных монополий.

Говоря о структуре заказчиков (в разрезе публично-правового образования) по состоянию на 1 мая 2011 года, можно отметить, что значительная доля приходится на учреждения муниципального уровня — 716 единиц (60,9 % от общего количества). Далее следуют учреждения областного уровня — 223 единицы (18,9 %) и федерального уровня — 209 единиц (17,8 %), количество учреждений, финансируемых за счет средств государственных внебюджетных фондов, составляет 28 единиц (2,4 %). Рассматривая структуру заказчиков (в разрезе типа организации), нетрудно заметить, что подавляющее большинство составляют бюджетные учреждения, а также территориальные подразделения федеральных органов государственной власти, органы исполнительной власти Тюменской

области и органы местного самоуправления (см. рис. 1).

Включение заказчиков в реестр организаций Официального сайта и обеспечение их сертификатами ключей ЭЦП — первый этап взаимодействия органов Федерального казначейства и организаций, наделенных полномочиями в сфере размещения заказов на Официальном сайте. Итогом же совместной работы должна стать регистрация заказчика и реальная возможность его работы на Официальном сайте с использованием функции «Личный кабинет». Именно это ставится во главу угла деятельности специалистов органов Федерального казначейства, а динамике этого показателя уделяется достаточно большое внимание. Пик регистрации пользователей на Официальном сайте пришелся на январь и февраль 2011 года, в настоящее время сохраняется тенденция положительных темпов роста их регистрации, процедуры регистрации проходят в штатном режиме (см. табл. 1).

Проблемы, но не критичные

Стоит отметить, что в первые дни 2011 года многие пользователи все же столкнулись с проблемами регистрации на Официальном сайте и с трудностями формирования и опубликования сведений о заключенных контрактах. Однако ситуация не стала критической благодаря успешному и своевременному проведению мероприятий, организованных Федеральным казначейством в форме оказания всесторонней поддержки пользователям Официального сайта. На 2011 год одной из задач, стоящих перед коллективом УФК по Тюменской

области, остается оказание содействия пользователям Официального сайта в части поддержания в актуальном состоянии регистрационных данных организации в Сводном перечне заказчиков и обеспечения уполномоченных лиц организаций сертификатами ключей ЭЦП. Решаться данная задача будет по следующим направлениям.

Техническая поддержка

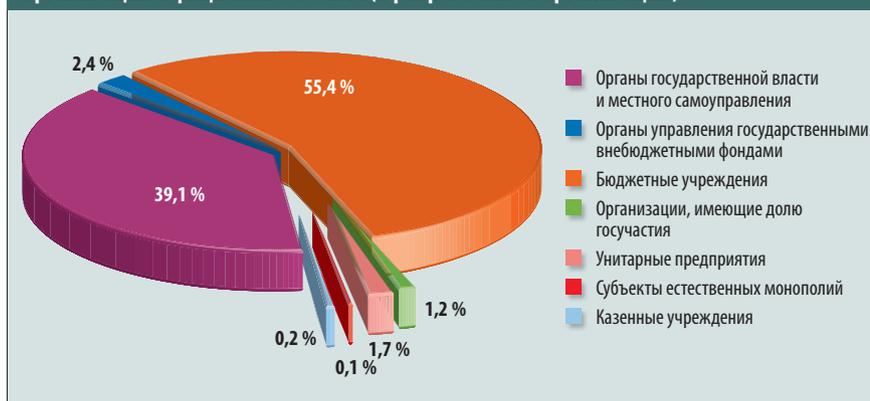
Учитывая недостаточный уровень технической оснащенности заказчиков, непосредственно в УФК по Тюменской области, а также в каждом его отделении организованы отдельные рабочие места (в количестве 24 единиц) для регистрации пользователей на Официальном сайте. Создание рабочих мест позволило зарегистрировать более 200 заказчиков в районных центрах Тюменской области и 93 заказчика города Тюмени. Кроме того, специалисты УФК по Тюменской области неоднократно выезжали на рабочие места заказчиков с целью установления причин отсутствия у организации возможностей регистрации и размещения необходимой информации на Официальном сайте. Сотрудники управления и отделений в течение I квартала 2011 года инициировали 328 обращений в службу технической поддержки Официального сайта.

Информационная поддержка

На официальном сайте УФК по Тюменской области (www.tumen.roskazna.ru) размещена полная информация о порядке выдачи сертификатов ключей ЭЦП для регистрации на Официальном сайте. Регулярно обновляется раздел «Информация для клиентов». Там размещаются принятые правовые и нормативные акты Правительства РФ, письма Минэкономразвития России и Федерального казначейства, разъясняющие отдельные вопро- ➔

Таблица 1. Количество заказчиков Тюменской области, зарегистрированных на Официальном сайте в 2011 году

№ п/п	Показатели	На 1 января 2011	На 1 февраля 2011	На 1 марта 2011	На 1 апреля 2011	На 1 мая 2011
1	Количество заказчиков, включенных в реестр организаций Официального сайта, ед.	1122	1149	1178	1196	1176
2	Темп прироста, %	x	+2,4	+2,5	+1,5	-1,7
3	Количество заказчиков, зарегистрированных на Официальном сайте, ед.	0	380	1013	1125	1141
4	Темп прироста, %	x	+380	+166,5	+11,1	+1,4

Рисунок 1. Структура заказчиков Тюменской области, включенных в реестр организаций Официального сайта (в разрезе типов организаций)


сы включения в реестр организаций, регистрации и деятельности пользователей на Официальном сайте, формы и образцы документов, необходимых для представления в органы Федерального казначейства, а также указания по их заполнению.

Индивидуальное консультирование

Приказами территориальных органов Федерального казначейства по Тюменской области назначены должностные лица, уполномоченные консультировать пользователей Официального сайта, а также учреждения, обратившиеся по поводу включения их в реестр организаций Официального сайта. Определены контактные номера служебных телефонов консультантов. На сегодняшний день консультационная помощь оказывается пользователям Официального сайта по проблемам использования сертификатов ключей ЭЦП, порядку представления документов, касающихся изменения сведений об организации. Сотрудники УФК по Тюменской области ежемесячно консультируют по различным вопросам работы Официального сайта более 150 представителей заказчиков.

Активное взаимодействие с пользователями

В рамках данного направления специалисты УФК участвовали в региональном семинаре для специалистов в области размещения заказа для государственных и муниципальных нужд. Семинар был организован аппаратом губернатора Тюменской области и состоялся в марте 2011 года.

В работе семинара приняло участие более 250 человек. Доклады и выступления специалистов УФК по Тюменской области, Тюменского УФАС России, областных органов государственной власти, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов и контролю в этой области, содержали много актуальной информации. Следует отметить, что такие встречи, несомненно, полезны, поскольку обмен опытом и знаниями позволили заказчикам решить многие существующие у них проблемы. Также одной из составляющих этого направления является доведение информационных писем о работе с Официальным сайтом в адрес заказчиков и органов государственной власти Тюменской области и местного самоуправления.

В УФК по Тюменской области с 9 по 11 февраля 2011 года проведен семинар-практикум с сотрудниками подведомственных отделений по вопросам эксплуатации Официального сайта. Важнейший элемент данного направления — обеспечение участия представителей надзорных органов и органов государственной власти Тюменской области в аудиовидеоконференциях, проводимых Федеральным казначейством.

В 2011 году в УФК по Тюменской области регулярно осуществляется мониторинг уровня регистрации пользователей на сайте, достоверности данных, предоставленных зарегистрированными организациями, а также исполнения требований ин-

формационных сообщений Службы операторов Официального сайта об исправлении типовых ошибок, допускаемых пользователями. Результаты мониторинга доводятся до заказчиков и отделений с конкретными предложениями по устранению выявленных ошибок.

Новый взгляд на систему госзакупок

В разработанной Минэкономразвития России концепции «О федеральной контрактной системе» предусмотрено создание единого цикла по регулированию всего процесса государственных закупок, начиная с проведения подготовительных мероприятий при их размещении и заканчивая контролем над процедурами по завершению контрактов.

Залогом успешного функционирования федеральной контрактной системы является использование колоссального массива информации, содержащейся на Официальном сайте. Он выступает в качестве важнейшего источника для:

- использования результатов государственных контрактов предыдущих периодов в целях обоснования бюджетных проектировок;
- мониторинга рыночных цен на закупаемую продукцию;
- оценки рисков контракта;
- учета и обеспечения обязательной публикации хода исполнения контрактов;
- оценки эффективности реализации контрактов с учетом степени достижения ожидаемого социально-экономического результата. Понимая, что объективность и взвешенность принимаемых управленческих решений напрямую зависит от того, насколько своевременно заказчики опубликовали достоверную информацию о размещении заказов на Официальном сайте, сотрудники УФК по Тюменской области способствуют созданию максимально комфортных условий для работы заказчиков и вносят свой вклад в развитие прозрачной и открытой системы размещения государственного заказа. ●