

Казначейство – надежная информационная база для принятия управленческих решений

На современном этапе Федеральное казначейство стало одной из основных частей экономического механизма государства, его деятельность неразрывно связана с усилиями Правительства, направленными на упорядочение бюджетного процесса.

Бюджетная политика, формирование и исполнение бюджета являются сосредоточением политической жизни большинства стран мира, в том числе и Российской Федерации.

Высококачественное исполнение бюджета является одним из условий эффективного государственного управления, важную роль здесь играет Федеральное казначейство, которое выполняет свои функции и полномочия в сфере организации исполнения Федерального бюджета и обслуживания бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Федеральное казначейство – это сложная вертикально-интегрированная система с трехуровневой системой управления – Центральный аппарат, Управление Федерального казначейства во всех субъектах и подчиненные им отделения в территориальных образованиях. Федеральное казначейство является ядром всей бюджетной системы: все платежи от имени государства и в его пользу делаются через систему Федерального казначейства. Мы полностью ведем счета всей бюджетной системы, составляем отчетность, предоставляем ее внешним пользователям. Ежедневно в информационных системах Федерального казначейства обрабатывается в среднем больше миллиона операций по исполнению бюджета бюджетной системы. Накапливаются огромные массивы данных, которые представляют интерес как для Министра финансов РФ, так и для Правительства, Счетной палаты, федеральных органов исполнительной власти.

Первоочередной задачей Федерального казначейства было и остается постоянное повышение качества выполняемых государственных функций через максимальную автоматизацию процессов, признание самых передовых и востребованных в мире технологий, упрощение административных и технических процедур. Информационная система Федерального казначейства позволяет расширять эффективность любых расходов до любой детализации в рамках Единой интегрированной системы управления государственными финансами. Инфраструктура Федерального казначейства позволяет выполнять стратегическую задачу, стоящую перед Правительством РФ на ближайший период.

В период кризиса, благодаря точности и оперативности информации, предоставляемой Федеральным казначейством, бюджетная система оказалась способной обеспечить исполнение всех принятых бюджетных обязательств и найти ресурсы для целого пакета антикризисных мер. Правительство Российской Федерации имело возможность своевременно

принимать необходимые решения.

Одним из основных инструментов эффективной деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов является высокий уровень автоматизированной обработки данных. Большая работа Федеральным казначейством проделана в области информационных технологий.

С 2003 года начался процесс создания единого информационного поля для работы Федерального казначейства с единообразным программным обеспечением и технологическими процессами обработки данных, появился централизованный программный комплекс «ЦЕНТР-КС». Несмотря на полученный положительный результат, Федеральное казначейство продолжило усовершенствование своих функциональных процессов в области информационных технологий, привлекая международный опыт. Результатом стала концепция централизации информационных потоков – разработка Автоматизированной Системы Федерального казначейства (АС ФК).

С 2010 года началось полномасштабное внедрение новой информационной системы АС ФК на всей территории Российской Федерации. В конце 2011 года будет завершен перевод всей системы Федерального казначейства на Автоматизированную систему Федерального казначейства. Успешное внедрение системы АС ФК в конце 2010 года прошло в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области. С внедрением системы АС ФК с 01.01.2011 г. изменился бизнес-процесс функционирования:

1. Произошла централизация базы данных, в настоящий момент существует единая база данных всех финансовых документов как по расходной, так и по доходной части бюджета;

2. Отделения Управления Федерального казначейства по Свердловской области работают в единой базе, что ускоряет процесс обработки документов;

3. Не требуется полномасштабного обновления программного продукта, обновление проводится только в Управлении.

Федеральное казначейство первым из всех министерств и ведомств создало систему электронного документооборота (СЭД). В постоянно возрастающем объеме циркулирующей между участниками бюджетного процесса информации необходимым условием для скорости ее обработки является внедрение СЭД. Важнейшим элементом СЭД является передача по электронным каналам связи с использованием электронно-цифровой подписи (ЭЦП) документов на оплату бюджетных обязательств и получение выписки, электронной санкционирование выписки за счет средств федерального бюджета на основе «оказаний». Сегодня бюджетополучателям не нужно приходить в Казначейство – можно работать с ним на отделении.

Эффективный информационный ресурс – создание и реализация в сети Интернет в апреле 2005 года официального сайта

Федерального казначейства для информирования общественности (WWW.goskasp.ru/), на нем можно найти всю информацию, касающуюся бюджета России.

Минэкономразвития Российской Федерации и Федеральным казначейством был создан и введен в промышленную эксплуатацию с 01.01.2011 г. официальный сайт Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Это информационный сайт – крупнейшая государственная система, построенная на портальных ВЕБ-технологиях. К компетенции Федерального казначейства было отнесено обеспечение функционирования сайта и выдача сертификатов электронной-цифровой подписи (ЭЦП). Всем Участникам бюджетного процесса – муниципальным, субъектам, Федеральным выданы сертификаты ЭЦП.

Часть информационных технологий, реализованных в Федеральном казначействе, уже имеют статус подведомственных и займут важное место в проекте «электронное правительство». Они приведут к изменению информационного взаимодействия не только в казначействе, но и между органами государственной власти как федерального, так и регионального уровня.

Среди основных полномочий Федерального казначейства необходимо выделить управление операциями на одном казначейском счете (ЕКС). Управление операциями на одном казначейском счете обеспечивает зачисление доходов и осуществление расходов федерального бюджета с одного счета 40105 «Средства федерального бюджета», открытого Федеральному казначейству в Центральном банке Российской Федерации. Такой счет позволяет централизованно, более оперативно управлять имеющимися денежными ресурсами. При дефиците бюджетных средств можно не привлекать внешние заимствования, а временно использовать излишки бюджетных средств на ЕКС. Функционирование ЕКС – возможность концентрации бюджетных средств и ускорение оборачиваемости бюджетных средств, эффективность их использования и доступность информации о кассовых поступлениях и кассовых выплатах из бюджета.

С 1 января 2008 года Федеральное казначейство наделено полномочиями, в соответствии со ст. 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов и местных бюджетов. Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет. Федеральное казначейство осуществляет только кассовое обслуживание, обеспечивает единство техники, механизма существования бюджетной системы России, что позволяет оперативно реагировать и устранить малейшие диспропорции в состоянии публичных финансов страны,

в значит, своевременно оказывать финансовую помощь Муниципальному образованию.

Федеральное казначейство, обладая нынешним массивом информации, способно обеспечить единое информационное пространство финансовой деятельности публично-правовых образований. К примеру – распределение доходов может осуществляться только на уровне федерального бюджета. Такой порядок является оптимальным как с точки зрения учета, так с точки зрения плательщика, которому не требуется по одному налоговому обязательству составлять несколько платежных документов на перечисление долей в бюджеты разных уровней.

Главным и основным при этом бюджетного процесса в части расходов бюджетных средств является подведомственность. Федеральным казначейством с 01.07.2005 г. ведется Сводный реестр, который является инструментом, позволяющим отслеживать и реализовывать принцип подведомственности. Содержащиеся в нем сведения об участниках бюджетного процесса федерального уровня в разрезе бюджетных полномочий используются для своевременного обеспечения исполнения бюджета.

Порядок в системе государственных финансов наведен посредством кропотливой ежедневной работы, которая большинству граждан даже не заметна. Реализуют поставленные задачи перед Федеральным казначейством конкретные люди – заместители, грамотные специалисты. Для людей, работающих в системе Федерального казначейства, характерны высокий профессионализм и преданность порученному государственному делу.

Сегодня Федеральное казначейство – это надежная информационная база для принятия управленческих решений органов государственной власти, так как качественная и своевременная информация определяет не только содержание политики, но и ее качество.

В одном из своих выступлений министр финансов назвал создание Федерального казначейства одним из достижений нашей страны. Он отметил бесперебойную работу на протяжении всех последних лет и способность обеспечивать необходимые государственные нужды и функции, благодаря чему исключено повторение ситуации 1998 г., когда в рухнувших коммерческих банках были потеряны государственные средства. Роль Федерального казначейства заключается в том, чтобы все, чем занимается исполнительная власть, можно было бы преобразовать в продукт, понятный для граждан, которые, обращаясь к этому материалу, имели бы информацию о том, как живет государство, как оно тратит средства налогоплательщика.

Л. ТУМАНОВА, руководитель Отделения по г. Заречный и Беляевскому району Управления Федерального казначейства по Свердловской области.