

В ответе за казну

- Татьяна Карлова, многих людей интересует деятельность Вашего отделения. Расскажите, что является основной задачей казначейства вообще и конкретно Асбестовского отделения, какие задачи решаете, с какими трудностями сталкиваетесь.

- На Федеральное казначейство возлагаются функции по обеспечению исполнения федерального бюджета; предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета; осуществлению распределения доходов между бюджетами бюджетной системы; кассовому обслуживанию бюджетов бюджетной системы; составлению отчетности об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета Российской Федерации.

В настоящее время казначейская система России является мощной и постоянно совершенствующейся системой бюджетных платежей. В Управлении Федерального казначейства по Свердловской области введен в постоянную эксплуатацию новый программный продукт «Автоматизированная система федерального казначейства», повышающий качество и оперативность обслуживания участников бюджетного процесса.

Отделение является важнейшим звеном в финансовой системе не только Российской Федерации, но и нашего города. Основными задачами Отделения являются: кассовое исполнение федерального бюджета, санкционирование оплаты денежных обязательств за счет средств федерального бюджета, ведение лицевых участников бюджетного процесса, осуществление кассового обслуживания исполнения бюджета Свердловской области и бюджетов муниципальных образований, организация исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета и т. д. В перспективе планируется кассовое обслуживание бюджетов государственных внебюджетных фондов и неучастников бюджетного процесса.

- Охарактеризуйте коллектив казначейства, расскажите о сотрудниках, которые трудятся в отделении.

- В настоящее время в Отделении по г. Асбесту Управления Федерального казначейства по Свердловской области трудятся 15 государственных гражданских служащих и 4 человека из обслуживающего персонала. Каждый государственный гражданский служащий прошел аттестацию, получил разряд, соответствующий занимаемой должности. Коллектив Отделения - это высококвалифицированные специалисты, имеющие высшее профессиональное образование, компетентные, доброжелательные и любящие свое дело люди.

Более половины работников Отделения

составляют сотрудники до 35-летнего возраста. Они молоды, активны, целеустремлены, полны энергии и готовы применять свои таланты не только в области основной деятельности, но и реализовывать себя в других сферах. Сотрудники активно участвуют в творческих, спортивных мероприятиях, проводимых УФК по Свердловской области. В целях поддержания и закрепления в органах Федерального казначейства молодых специалистов, а также для рассмотрения и выработки предложений по наиболее важным вопросам молодежной политики в УФК по Свердловской области в 2009 году создан Молодежный совет. Основными задачами Молодежного совета является создание условий для гражданского становления молодых специалистов, духовному и физическому воспитанию молодых специалистов, поддержка интеллектуального, творческого развития молодых специалистов, выявление и развитие индивидуальности среди молодых специалистов, повышение творческого потенциала.

- В конце XIX в. известный ученый Иосиф Выход писал: «Устройство финансового управления в историческом его развитии имеет интерес не только научный, но и практический. Если история вообще, указывая ошибки прошедшего, дает уроки для будущего, то наиболее ценными эти уроки должны быть для финансового управления и его устройства». Предлагаю коснуться исторического аспекта деятельности казначейства в России...

- Да, действительно, казначейские органы в финансовом управлении России всегда играли ведущую роль, поэтому представляет интерес обращение к истории российской казначейства.

- Еще в период правления на Руси Ивана III были созданы приказы, в том числе финансовые, которые подчинялись царю и Большой Думе, имея, в свою очередь, в подчинении местное управление. Вместе с тем системной организацией государственных финансов до Петра I не существовало. Петр I образовал Сенат из 9 человек, куда вошли умные и преданные ему люди. Контроль за поступлением доходов на местах осуществляли воеводы, но непосредственный контроль возлагался на надзирателей сборов, или камериров, одновременно утверждалась должность рентмейстера, или казначея. Казначей принимал поступающие сборы, хранил их в особой земской казне и выдавал по ассигновкам.

- В период царствования Екатерины снижается значение Сената, при котором строилась особая организация финансового управления. Жизнь и объективное развитие экономики и государственного строительства подвели к необходимости создания таких органов, как Государственное казначейство и Министерство финансов.

У истоков их образования стояли неординарные люди, во многом определившие становление и развитие этих органов. По волеизъявлению на престол императора Павла I учреждается должность государственного казначея, которая обособляется от должности генерал-прокурора, и управление финансовой частью становится самостоятельным.

- С приходом к власти императора Александра II произошли коренные изменения в жизни страны. Значительные административные преобразования и быстрое развитие экономики страны повлекли возращение роли финансов. В царствование последнего императора

Николая II были проведены структурные и качественные изменения в деятельности Министерства финансов, и, в частности, в Департаменте главного казначейства.

- В октябре 1913 г. кассовые операции по исполнению государственного бюджета были возложены на Народный банк РСФСР. С 1926 г. в России устанавливается банковская система кассового исполнения бюджета, которая просуществовала свыше 70 лет.

- Изменение политической и экономической систем общества и последовавшее вслед за этим провозглашение независимости РФ потребовало реформирования бюджетной системы. С выходом экономики из рамок централизованного планирования стала изменяться банковская система. Образование коммерческих банков и переориентация функций Центрального банка привели к тому, что был серьезно ослаблен банковский учет бюджетных средств. Как результат, возникали задержки в перечислении бюджетных средств, допускалось их нецелевое использование. Кроме того, существенным недостатком банковского исполнения бюджета стало наращивание инфляционных процессов, так как кредитование дефицита бюджета осуществлялось автоматически и носило эмиссионный характер.

- Таким образом, со всей остротой встал вопрос о создании нового государственного финансового органа, способного осуществлять исполнение федерального бюджета. Указом Президента РФ от 8 декабря 1992 г. в целях проведения государственной бюджетной политики, эффективного управления доходами и расходами федерального бюджета, повышения оперативности в финансировании государственных программ, усиления контроля за поступлением, целевым и экономным использованием государственных средств была создана единая централизованная система органов Федерального казначейства с подчинением ее министру финансов РФ.

- Основной целью создания казначейской системы исполнения федерального бюджета является обеспечение устойчивости финансовой системы.

- Татьяна Карлова, а каков международный опыт управления государственными финансами?

- Основным предназначением национального казначейства является содействие оптимальному финансовому управлению государственным ресурсами. Международный опыт показывает, что органы, которые называются одинаково казначейство, выполняют различные функции, относящиеся к управлению государственными финансами.

- Роль казначейства в различных странах может быть пассивной, когда казначейство лишь выделяет ресурсы бюджетным учреждениям согласно их утвержденным бюджетам, и активной, когда казначейство вправе устанавливать лимиты на обязательство и на оплату расходов на основе заранее установленных критериев. Казначейство в различной степени участвует в управлении государственным долгом. И наконец, казначейство может отвечать за выполнение учетных функций. Единой модели управления государственными финансами и организационной структуры казначейства не существует. Число его отделов и управлений и их конкретные функции определяются в каждой стране по-разному. Кроме того, функции казначейства со временем могут изменяться.

- Казначейство во Франции, так же как и казначейства Австралии и Бразилии, управляет внутренним и внешним государственным долгом. Оно контролирует выпуск ценных бумаг, решает вопросы объема выпуска, сроков и структуры. Разработана и успешно действует государственная финансовая информационная система.

- Государственная организационная схема выполнения казначейских функций в Японии также имеет свои особенности. В этой стране казначейские функции возложены на Казначейский отдел, Отдел управления долгом, Финансовый отдел, Бюджетный отдел, Отдел исполнения бюджета и Юридический отдел. Эти отделы входят в состав Бюджетного и Финансового бюро, которые являются подразделениями Министерства финансов. Как видно из названий отделов, в Японии управление государственных финансами возложено на подразделения, имеющие узкую специализацию.

- В США Министерство финансов (Казначейство) является подразделением, подчиненным непосредственно Президенту, и выполняет широкий круг экономических и финансовых функций. Налоговое управление и Таможенное управление являются частью Казначейства. Казначейство контролирует все поступления и выплаты по своему генеральному счету в Федеральном резервном банке в Нью-Йорке, а также контролирует банковские счета правительства.

- Таким образом, можно сделать вывод, что национальное казначейство различных стран, как правило, играет активную роль в финансовом управлении. Однако механический перенос зарубежной практики в российские условия вряд ли явится гарантией успеха.

Ольга ЧАЩИНА