

ОЦЕНКА ЗРЕЛОСТИ КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ

О.И. Дроздов зам. начальника Управления Федерального казначейства, кандидат экономических наук

В Центре повышения качества государственных финансов в г. Любляна (Словения) состоялся организованный Всемирным банком семинар для руководящих сотрудников казначейств стран восточной Европы и центральной Азии по теме «Коллективная программа для определения модели зрелости проектов для казначейств».

Семинар является частью программы «Управление государственными финансами — обучение через общение» (Public Expenditure Management — Peer Assisted Learning (PEM-PAL / ПЕМ-ПАЛ) проводимой Всемирным банком, Департаментом международного развития Великобритании и Казначейством США с целью объединения специалистов в вопросах управления государственными финансами. Такое объединение предназначено для оказания в странах Восточной Европы и Центральной Азии поддержки и консультационной помощи государственным службам и их официальным лицам, обладающим полномочиями в сфере управления государственными финансами. Основой программы ПЕМ-ПАЛ и ее отличительной особенностью от других программ помощи, осуществляемых Всемирным банком, является обмен опытом специалистов из стран участвующих в программе между собой в вопросах проектирования и реализации решений, направленных на реформирование и совершенствование процесса исполнения государственного бюджета.

Собирая вместе руководящих сотрудников, непосредственно участвующих в развитии технологии управления государственными финансами в своих странах, программа ПЕМ-ПАЛ обеспечивает им возможность получить дополнительные знания от изучения опыта решения схожих проблем в других странах. Одновременно при этом могут выдвигаться для всеобщего обсуждения новые идеи, способствующие повышению знаний и побуждающие к новым инициативам развития. Важную часть программы ПЕМ-ПАЛ составляет стимулирование и поддержка так называемого «сообщества профессионалов», т.е. группы специалистов — практиков из разных стран, которые выступают инициативной группой при проведении семинаров. Вопросы управления государственными финансами, охватываемые программой ПЕМ-ПАЛ, включают в себя несколько различных направлений, таких, как бюджетное планирование, казначейское исполнение бюджета, аудит и др.

Основной целью проведения данного семинара была выработка коллективной программы для определения модели степени зрелости проектов создания систем казначейского исполнения бюджета. Такая программа может помочь специалистам в проведении мониторинга и оценки уровня осуществления казначейских проектов, а также обеспечить им обмен информацией и опытом на различных этапах реализации таких проектов.

Практически во всех странах, участвующих в программе ПЕМ-ПАЛ, разрабатываются и используются программы для улучшения системы казначейства, как правило, с вовлечением немалых средств на инвестирование в техническое оснащение, таким образом, данная тема вызывает общий интерес.

В ходе проведения семинара участниками была обсуждена модель оценки зрелости казначейского исполнения бюджета, включающая в себя несколько ее основных составляющих (этапов) и их индикаторов. Каждому из этапов при моделировании установлен удельный вес в процентном соотношении, а индикаторам присвоены определен-

ные веса для расчета итоговой оценки. Как правило, индикаторы разделяются по степени готовности на планируемые, утвержденные, реализуемые и завершённые.

Первый этап «*готовность к реформированию*» оценивается такими индикаторами, как наличие стратегии реформирования системы управления финансами в стране, институциональный потенциал для реализации реформ и др.

Индикаторы второго этапа «*подготовка реформы*» раскрывают правовую и организационную составляющую системы казначейства и степень охвата казначейством уровней бюджетной системы.

«*Разработка системы*» — третий этап моделирования рассматривает порядка 30 различных индикаторов, в основном имеющих функциональную направленность. Среди них выделено: исполнение и мониторинг бюджета, управление кассовыми потоками, бухгалтерский учет, финансовая отчетность, финансовый контроль и аудит, информационные системы, управление персоналом.

На четвертом этапе — «*закупки*» — индикаторы показывают развитость системы государственных закупок.

Пятый этап «*внедрение*» характеризуется 18 индикаторами, связанными с информационно — технической составляющей системы казначейства — инфраструктура средств связи, прикладное программное обеспечение, техническое обеспечение, управление автоматизированной системой и ее защита, обучение пользователей, техническая поддержка и обслуживание, интеграция со сторонними системами (Интернет).

На шестом этапе моделирования «*мониторинг и оценка*» проводится анализ индикаторов наличия механизмов мониторинга и оценки полученных результатов от внедрения казначейской системы, а также подотчетности, межведомственного сотрудничества, аудита проекта.

Заключительным седьмым этапом моделирования является «*обслуживание и поддержка*», индикаторы которого, также как индикаторы пятого этапа, характеризуют информационно — техническую составляющую системы казначейства, но с точки зрения наличия средств на обслуживание и наличие обслуживающего персонала.

В ходе проведения семинара представителям каждой страны была предоставлена возможность провести оценку зрелости созданной ими системы казначейского исполнения бюджета по всем этапам разработанной модели. Индивидуальные оценки каждой страны были обобщены и сравнены организаторами семинара в общем графике развития казначейского исполнения бюджета в странах восточной Европы, центральной Азии и России.

Результаты оценки развития Казначейства России в сравнении с другими странами свидетельствуют о ее высоком уровне зрелости. В России за короткий период времени удалось выстроить эффективную систему, отвечающую практически всем современным требованиям в части функциональных задач и их технологической реализации. При этом отличительной особенностью нашей системы служит то, что по оценке международных финансовых организаций проект создания казначейской системы исполнения бюджета в России является одним из самых масштабных в мире.

В семинаре приняли участие руководящие сотрудники казначейств 13 стран Восточной Европы и Центральной Азии, а также представители Федерального казначейства России.