



Казначейская система Великобритании

Ю.Ф. Пивторак, казначей операционного отдела УФК по Тюменской области

Казначейство её Величества является официальным названием казначейства Великобритании. История возникновения казначейства берёт своё начало во времена завоевания. Так, в 1086 г. в так называемой «Книге Страшного Суда» упоминается имя первого казначея.

В XII в. упоминается имя казначея Ричарда Фицнила, который, якобы, проработал в этой должности почти 40 лет и написал трактат о своей работе «Диалог о казначействе», документ, который сегодня является источником информации о королевских финансах и методах их сбора в двенадцатом веке.

В XVII в. в работе Казначейства происходят перемены; при нём создаётся Комиссия, секретарем которой был назначен Джордж Даунинг, государственный деятель, дипломат, разведчик, заговорщик, снискавший прощение и титул баронета, который внес важный вклад в развитие казначейства. Он внедрил ряд реформ налогово-бюджетной политики для восстановления казны правительства, основанных на опыте, заимствованном у голландцев. При Джордже Даунинге функция сбора налогов была изъята из рук частных фирм, получавших огромную прибыль от этой деятельности, и передана Комиссии при казначействе. К концу своей жизни Даунинг основал улицу Даунинг-стрит, ставшую впоследствии официальной резиденцией британских премьер-министров и канцлеров казначейства.

В состав Комиссии входили так называемые лорды казначейства, получавшие номера в зависимости от своего стажа работы. Начиная с 1827 г., первый лорд казначейства — это всегда премьер-министр, а второй лорд — это канцлер казначейства.

Канцлер Уильям Питт — младший (1782—1783, 1783—1801, 1804—1806) был назван «самым гениальным сборщиком налогов» в Великобритании. В 1799 г. впервые был введен налог на прибыль. Другие новые налоги затронули главным образом имущество и удовольствие обеспеченных граждан: налог на лошадей, налог на парфюмерию, налог на мужские шляпы. На шляпах ставилась специальная отметка, свидетельствующая о том, что ее владелец уплатил налог 2 фунта стерлингов в год — для жителя Лондона, 5 шиллингов — для сельского жителя. При Питте — младшем получил поддержку и налог на окна, введенный королем Вильгель-

мом III. Каждый житель, кто имел дом с количеством окон больше 6, должен был уплатить налог по фиксированной ставке в 2 шиллинга (примерно 23 фунта стерлингов по состоянию на 2011 г.). За дом от 10 до 20 окон нужно было заплатить 4 шиллинга в год, больше 20 окон — 8 шиллингов. От налога на окна освобождались только церкви. Вместо уплаты налога некоторые домовладельцы предпочитали закладывать окна кирпичами.

В XX веке Джон Мэйнард Кейнс убедил канцлера Ллойда Джорджа использовать золотовалютные резервы Банка Англии для оказания поддержки банкам, которые находились в состоянии великого кризиса из-за войны. Джон Мэйнард Кейнс поступил на работу в казначейство в 1915 г., он занимался вопросами внутренних и внешних финансов Великобритании, нередко выступая в качестве эксперта на финансовых переговорах, проводившихся на уровне премьер-министра и канцлера казначейства. В 1919 г. он является главным представителем казначейства на мирной конференции в Париже. В период войны в 1914—1918 гг. казначейство развило новые навыки работы с иностранной валютой, национальным денежным оборотом, контролем ростом над ценами, что помогло в управлении послевоенной экономикой. С другой стороны, невозможность увеличения налогов для покрытия военных долгов привело к тому, что казначейство практически потеряло контроль над расходами ведомств.

Уроки спада 1930 г. и необходимость реструктуризации и восстановления экономики после Второй мировой войны привели к изменению структуры и функций казначейства с 1945 г. Влияние кейнсианской экономики означало, что больше внимания уделялось общему экономическому планированию, хотя казначейство продолжало осуществлять контроль над расходами ведомств и министерств.

Окончательным изменением в XX веке стала передача функции денежно-кредитной политики Банку Англии в 1997 г., в то время как казначейство сохранило за собой функцию контроля налоговой политики.

В настоящее время на официальном сайте казначейства представлены ценности казначейства, которые согласно политике казначейства помогают достигать и поддерживать высокие стандарты в работе:



«заинтересованность — профессиональная и заслуживающая доверие» достигается при выполнении должностных обязанностей на высоком уровне знаний, понимания, беспристрастия и честности — для этого необходима постоянная заинтересованность сотрудника и поддержка руководства;

«благодарность — каждый имеет значение» означает, что каждый сотрудник вносит огромный вклад в работу казначейства, независимо от его должности или звания;

«сотрудничество — дух партнерства» подразумевает, что работа в команде помогает лучше понять друг друга и повышает качество работы;

«открытость — ясность в общении» обозначает, что открытость достигается в честном признании своих действий, в четком объяснении своих решений.

Казначейство Её Величества стремится обеспечить благоприятные условия для своих сотрудников и предоставить преимущества для удовлетворения их потребностей, таких как свободный режим рабочего дня, кредитные абонементы, схемы пенсионного обеспечения, оплата больничных листов, оплата отпуска по уходу за ребенком и усыновлению, оплата учебы и профессионального образования. Здоровье и благополучие сотрудников имеет первостепенное значение для Казначейства Её Величества. Современные офисы казначейства находятся в центре города с удобной транспортной развязкой и оснащены ресторанами, кулинарными барами, Интернет кафе, гимнастическими залами и фитнес-центрами. Для работников предоставляются социальные льготы: бесплатная проверка зрения в любое время на работе, скидки на медицинское обследование и лечение ведущих поликлиник и здравоохранительных центров, широкий спектр спортивных и общественных клубов для различных мероприятий.

Казначейство Её Величества, являясь работодателем, предоставляет равные возможности поступления на службу независимо от пола, семейного положения, расы, сексуальной ориентации, цвета кожи, этнического происхождения, инвалидности и возраста (до 65 лет). В казначейство могут работать все граждане Соединенного Королевства, граждане Евросоюза и стран Содружества, имеющих право жить и работать в Соединенном Королевстве.

В Казначействе Её Величества проходят опросы персонала по разным темам, результаты которых публикуются на официальном сайте. Последний опрос персонала был проведен в сентябре 2010 г. Данные опроса, показали, что хотя 80% служащих гордятся своей работой в казначействе и 89% находят свою работу интересной, в то же время 30% сотрудников готовы уволиться из казначейства. Судя по данным опроса, за качественное исполнение своих должностных обязанностей 69% госслужащих не считают свою зарплату достойной по сравнению с оплатой в других организациях.

Бюджет — основной финансовый и экономический документ составляется канцлером казначейства каждый год. Бюджетное послание канцлера имеет свои традиции и ритуалы. На протяжении 151 года в Великобритании плановый бюджет на следующий финансовый год преподносится в красном чемоданчике, или, как его ещё называют, «бюджетный портфель». Первым канцлером, принесшим текст бюджетного послания в красном чемоданчике, стал Уильям Гладстоун в 1860 г. С тех пор легендарный чемоданчик повидал бюджеты почти всех канцлеров. За 150 лет трудоемкой и упорной службы чемоданчик износился. Ставший канцлером в 2010 г. Джордж Осборн был последним, кто воспользовался историческим атрибутом, после чего красный чемоданчик был направлен в музей.

Как и во всех странах, правительство Великобритании проводит активные мероприятия по противодействию коррупции. Правительство настаивает на необходимости большей прозрачности во всей своей деятельности для того, чтобы общественность привлекала государственные органы и политиков к ответу. Признавая публичность и прозрачность деятельности казначейства, придерживаясь ценности «открытость», на официальном сайте Казначейства Её Величества в разделе «Министерские отчеты, прозрачность и дополнительная информация» публикуются:

Подарки, подаренные министрами, стоимостью свыше 140 фунтов стерлингов

Подарки, полученные министрами, на сумму свыше 140 фунтов стерлингов

Зарубежные поездки
Гостеприимство, оказанное казначейством
Министерские встречи с организациями.

Начиная с периода 13 мая по 31 июля 2010 г., все министры заполняют ежеквартальные отчеты по выполнению своих должностных обязанностей о понесенных расходах на гостеприимство, зарубежные поездки, подарки. Правительство уверено, доступная и полная информация позволит вывести гражданскую службу на максимальную прозрачность и открытость. Без регистрации каждый может зайти на официальный сайт Казначейства Её Величества и найти интересующие его данные о расходах.

С относительно небольшим штатом по сравнению с другими министерствами в 1200 человек Казначейство Её Величества ежедневно обсуждает темы, варьирующиеся от социальных реформ до финансовой стабильности в стране и за рубежом, от развития конкуренции и предпринимательства — до улучшения качества государственных услуг и службы. Посредством своей работы и достижений служащие повышают и укрепляют репутацию казначейства как министерства финансов мирового уровня.