



КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ

О результатах работы
Федерального казначейства в 2011 году
и основных задачах на 2012 год

Роль

Федеральное казначейство —
платежная, учетная, контрольная, информационная система
в области финансовой деятельности публично-правовых
образований

Видение

Представлять собой динамично развивающуюся, надежную
и передовую казначейскую систему

Миссия

Служить государству Российскому, способствуя укреплению
устойчивости, надежности и прозрачности финансовой
системы Российской Федерации, а также обеспечивая
сохранность финансовых средств публично-правовых
образований

Наши ценности

Профессионализм
Ориентированность на клиента
Прозрачность
Объективность
Честность
Командность
Стремление к совершенству

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КАРТА КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ на 2010–2015 годы

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Непосредственный результат к 2015 году	Социальный эффект
Государственная власть, клиенты и общественность	1. Сформировать единое информационное пространство финансовой деятельности публичных правовых образований Российской Федерации (открытый бюджет)	1. Обеспечение прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов	Эффективная система общественного контроля за финансовыми ресурсами сектора государственного управления	Повышение эффективности бюджетных расходов и доверия граждан к власти
		2. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе	Предоставление доступа к финансовой информации о деятельности государственного сектора	Повышение прозрачности и доступности информации о финансовой деятельности в государственном секторе и уровня доверия граждан к власти
		3. Создание и развитие «Электронного бюджета»	Функционирование государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"	Обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления
	2. Обеспечить кассовое обслуживание субъектов сектора государственного управления	4. Кассовое обслуживание бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и участников бюджетного процесса	Осуществление Казначейством России кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учета операций со средствами неучастников бюджетного процесса	Обеспечение сохранности финансовых ресурсов государства
		3. Усовершенствовать систему управления бюджетными платежами	5. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	Эффективная модель активного управления средствами на едином казначейском счете
	4. Обеспечить содействие эффективному использованию бюджетных средств в сфере государственных и муниципальных закупок	6. Применение современных платежных технологий в секторе государственного управления	Обеспечение преимущественно безналичного денежного обращения в секторе государственного управления	Обеспечение прозрачности операций с финансовыми ресурсами государства
		7. Создание эффективной системы мониторинга бюджетных обязательств получателей бюджетных средств и взаимодействия с контрольно-надзорными органами	Формирование системы мониторинга бюджетных обязательств	Повышение эффективности бюджетных расходов
		8. Создание условий для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Единая система планирования государственных (муниципальных) закупок, учета и исполнения государственных (муниципальных) контрактов	Повышение эффективности бюджетных расходов и доверия граждан к власти
Финансовое обеспечение деятельности	5. Усовершенствовать систему финансового менеджмента в Казначействе России	9. Повышение эффективности управления финансовыми ресурсами Казначейства России	Обеспечение прозрачности и открытости стоимости выполняемых функций Казначейством России	Повышение эффективности использования финансовых ресурсов государства, выделяемых на содержание Казначейства России
	6. Обеспечить безопасность деятельности Казначейства России	10. Создание условий для обеспечения безопасности деятельности Казначейства России	Функционирование комплексной системы безопасности Казначейства России	Обеспечение сохранности финансовых ресурсов государства
Внутренние функциональные и управленческие процессы	7. Усовершенствовать организацию деятельности Казначейства России	11. Формирование условий для обеспечения результативности деятельности Казначейства России	Внедрение и развитие системы определения и оценки эффективности и результативности деятельности Казначейства России	Повышение эффективности использования финансовых ресурсов государства, выделяемых на содержание Казначейства России
		12. Оптимизация структуры и функций Казначейства России	Наличие оптимальной (по территориальной распределенности, количественному и качественному составу персонала) сети Казначейства России	
		13. Создание и развитие «Электронного казначейства»	Функционирование информационной телекоммуникационной системы Казначейства России, обеспечивающей, в том числе электронный документооборот с применением ЭЦП внутри Казначейства России и с его клиентами	Повышение уверенности граждан в сохранности финансовых ресурсов государства
		14. Регламентация функциональной деятельности Казначейства России	Обеспечение единообразия выполнения Казначейством России всех функций на территории Российской Федерации	Обеспечение прозрачности действий Казначейства России, минимизация коррупционных рисков
Кадры	8. Обеспечить проведение эффективной кадровой политики	15. Совершенствование системы управления кадрами	Повышение заинтересованности сотрудников в результатах деятельности Казначейства России	Повышение доверия граждан к власти

СОДЕРЖАНИЕ

	Руководство Казначейства России	10
	Общие положения	12
	Основные функции и полномочия, возложенные на Федеральное казначейство	12
	Структура и характеристика органов Федерального казначейства	14
1.	Кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета	17
	Общие вопросы	18
1.1.	Доведение до соответствующих участников бюджетного процесса информации о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств	21
1.2.	Санкционирование оплаты денежных обязательств за счет средств федерального бюджета	26
1.3.	Обеспечение ликвидности единого счета федерального бюджета	27
1.4.	Отдельные вопросы по обеспечению исполнения федерального бюджета	36
2.	Кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов) и неучастников бюджетного процесса	45
2.1.	Выполнение полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов) и неучастников бюджетного процесса	46
2.2.	Обеспечение органами Федерального казначейства наличными денежными средствами получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	57
3.	Учет поступлений от уплаты налогов, сборов и иных платежей, а также их распределение между бюджетами	61
3.1.	Учет поступлений от уплаты налогов, сборов и иных платежей	62
3.2.	Анализ распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и предоставление информации заинтересованным пользователям	66
4.	Формирование бюджетной отчетности и предоставление информации	67
4.1.	Формирование и представление ежемесячной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	68
4.2.	Формирование и представление ежемесячной (ежеквартальной) отчетности по кассовому исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и информации по статистике государственных финансов Российской Федерации	69
4.3.	Формирование и представление Федеральным казначейством ежегодной финансовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и информации по статистике государственных финансов Российской Федерации	71
4.4.	Предоставление в рамках заключенных соглашений заинтересованным внешним пользователям информации об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов	76
4.5.	Предоставление заинтересованным пользователям оперативной информации о кассовых поступлениях и выбытиях из бюджета, остатках средств на счетах бюджетов, открытых органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России и кредитных организациях	78
5.	Организация исполнения органами Федерального казначейства судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	81
5.1.	Мониторинг и методология исполнения судебных актов	82
6.	Реализация проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации»	87
6.1.	Автоматизированная система Федерального казначейства	90
6.2.	Закупка и установка серверных комплексов и прочего оборудования для АС ФК	92
6.3.	Системы инженерного обеспечения объектов информатизации органов Федерального казначейства	93
6.4.	Ведомственная транспортная сеть Федерального казначейства	94
6.5.	Система управления эксплуатацией АС ФК «Стандартизация процедур обслуживания средств информационно-технического обеспечения на основе СУЭ»	96
6.6.	Обучение и переподготовка кадров	98
7.	Государственные информационные системы	101
7.1.	Электронный бюджет	102

7.2.	Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг	106
7.3.	Обеспечение выполнения государственной функции по ведению реестра государственных и муниципальных контрактов Российской Федерации	110
7.4.	Развитие электронного документооборота Федерального казначейства с другими участниками бюджетного процесса	116
7.5.	Развитие аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	118
7.6.	Официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях	122
7.7.	Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах. Итоги пилотного проекта, тиражирование и развитие системы	126
7.8.	Регламентация и оптимизация функциональной деятельности при использовании прикладного программного обеспечения (система поддержки технологического обеспечения)	129
8.	Внутренний контроль (аудит) и оценка эффективности деятельности	133
8.1.	Итоги реализации Концепции развития системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе в 2006–2011 годах	134
8.2.	Контрольно-аудиторская деятельность Федерального казначейства	136
8.3.	Система оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства	140
8.4.	Итоги оценки результативности деятельности Федерального казначейства за 2011 год	143
9.	Совершенствование деятельности Федерального казначейства	149
9.1.	Обеспечение безопасности и повышения надежности при проведении денежных операций на счетах Федерального казначейства	150
9.2.	Совершенствование взаимодействия органов Федерального казначейства с банковской системой Российской Федерации	151
9.3.	Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	152
9.4.	Обеспечение защиты информации	153
9.5.	Реализация Плана Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов	155
10.	Обеспечение текущей деятельности Федерального казначейства	157
10.1.	Кадровое обеспечение	158
10.2.	Обеспечение публичности деятельности Федерального казначейства	162
10.3.	Международное сотрудничество	165
10.4.	Обеспечение работы с обращениями граждан и организаций	167
10.5.	Финансовое обеспечение Федерального казначейства	169
10.6.	Материально-техническое обеспечение органов Федерального казначейства	170
10.7.	Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального казначейства	172
10.8.	Оптимизация структуры	175
10.9.	Правовое обеспечение	175
10.10.	Информационно-техническое обеспечение	180
11.	Основные задачи Федерального казначейства на 2012 год	183
11.1.	Основные мероприятия на 2012 год по реализации Стратегической карты Казначейства России на 2010–2015 годы	184
12.	Приложения	187
Приложение 1.	Информация о выполнении Основных мероприятий на 2011 год по реализации Стратегической карты Казначейства России на 2010–2015 годы	188
Приложение 2.	Данные мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	214
Приложение 3.	Управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (по доле перечисления денежных средств из федерального бюджета на банковские карты сотрудников — получателей средств федерального бюджета и их структурных (обособленных) подразделений по состоянию на 1 января 2012 года)	216
Приложение 4.	Аналитические данные по бюджетным учреждениям субъектов Российской Федерации, лицевого счета которым открыты в органах Федерального казначейства	218
Приложение 5.	Аналитические данные по бюджетным учреждениям муниципальных образований субъектов Российской Федерации, лицевого счета которым открыты в органах Федерального казначейства	220
Приложение 6.	Аналитические данные по счетам № 40701, открытым органам Федерального казначейства без условия ведения ими лицевых счетов с кодом 20	222
Приложение 7.	Рейтинг интернет-сайтов территориальных органов Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2012 года	224
Приложение 8.	Контактная информация руководства Федерального казначейства, начальников управлений центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей территориальных органов Федерального казначейства	226



Бюджетная устойчивость — это основа макроэкономической стабильности. Не будет макроэкономической стабильности, привлекательности, конкурентоспособности, не будет и экономического роста. Поэтому последовательная и понятная бюджетная политика страны на ближайшее время — вот главное условие нашего дальнейшего развития.

Федеральное казначейство продолжает направленную на обеспечение макроэкономической стабильности политику снижения рисков неисполнения бюджетных обязательств, проводимую Министерством финансов Российской Федерации.

Минфин намерен держать курс на сбалансированность бюджета. Цель-максимум — достижение бездефицитного бюджета к 2015 году. А для того, чтобы ее добиться, необходимо чутко реагировать на изменения, происходящие в стране и мире, оставаясь при этом единой системой, одним целым.



Министр финансов
Российской Федерации
А. Г. Силуанов



Заместитель Министра финансов
Российской Федерации
Т. Г. Нестеренко

«...Созданные и внедряемые Федеральным казначейством инструменты управления бюджетными средствами создают дополнительную устойчивость и надежность финансовой системы России, а сотрудники и центрального аппарата Федерального казначейства, и территориальных органов Федерального казначейства своей приверженностью заявленным целям поддерживают энергию движения в направлении бюджетных реформ. На протяжении многих лет мы говорим о реформах в бюджетной сфере и реализуем их, но именно это постоянное движение и есть реакция на запросы общества в части повышения качества общественных услуг, которые собственно и обслуживают государственные финансы».

**Из выступления на расширенном заседании
Коллегии Федерального казначейства
3 марта 2011 года**

Федеральное казначейство представляет собой мощную платежную, учетную, контрольную и информационную систему в сфере финансовой деятельности публично-правовых образований. Это динамично развивающаяся, надежная и передовая структура, способствующая укреплению устойчивости, подотчетности и прозрачности бюджетной системы России, а также обеспечивающая сохранность средств всех публично-правовых образований в России.

Важным мероприятием является внедрение Автоматизированной системы Федерального казначейства. Значимым событием в жизни казначейства является запуск в эксплуатацию Общероссийского сайта в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

С 1 января 2012 года создан и запущен официальный сайт государственных и муниципальных учреждений в сети Интернет, на котором размещается информация о каждом государственном или муниципальном учреждении.

За масштабными новыми проектами нельзя забывать об основной функциональной деятельности Федерального казначейства — кассовом обслуживании бюджетов и формировании бюджетной отчетности. Здесь важна стабильность и повышение качества выполняемых функций. Движение вперед должно осуществляться таким образом, чтобы все шло в нужном ритме и не было отстающих.

В тандеме с Минфином России Федеральное казначейство ищет и создает новые механизмы и методики в области бюджетных процессов. В 2011 году было создано Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства, которое в будущем заявит о себе как о высокотехнологичном прогрессивно развивающемся органе.

В 2012 году Федеральное казначейство должно выйти на качественно новый уровень работы.



Руководитель Федерального казначейства
Р. Е. Артюхин

Руководство Казначейства России



АРТЮХИН Роман Евгеньевич
Руководитель Казначейства России



ГУРАЛЬНИКОВ
Сергей Борисович
Заместитель руководителя
Казначейства России



ДЕМИДОВ
Александр Юрьевич
Заместитель руководителя
Казначейства России



ЛОПИНА
Людмила Александровна
Заместитель руководителя
Казначейства России



ПРОКОФЬЕВ
Станислав Евгеньевич
Заместитель руководителя
Казначейства России



СМИРНОВ
Владимир Андреевич
Заместитель руководителя
Казначейства России



Бриль
Денис Валерьевич
Начальник управления



Голикова
Надежда Вячеславовна
Начальник управления



Гурович
Андрей Михайлович
Начальник управления



Дроздов
Олег Игоревич
Начальник управления



Косулин
Александр Васильевич
Начальник управления



Маклева
Галина Ивановна
Начальник управления



Павлов
Сергей Геннадьевич
Начальник управления



Сабанцев
Андрей Борисович
И.о. начальника управления



Семенова
Екатерина Анатольевна
Начальник управления



Сауль
Светлана Николаевна
Начальник управления



Ткаченко
Валерий Викторович
Начальник управления



Федосеева
Марина Юрьевна
Начальник управления

Общие положения

Основные функции и полномочия, возложенные на Федеральное казначейство

Федеральное казначейство (Казначейство России) находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе» является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения феде-

рального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

На Федеральное казначейство возложено осуществление следующих бюджетных полномочий и государственных функций.



Краткий обзор ключевых функций Федерального казначейства

Типы функций	Для Российской Федерации	Для всех публично-правовых образований
Правоустанавливающие	1. Установление порядка управления операциями со средствами на едином счете федерального бюджета	1. Установление порядка кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 2. Установление режима счетов по учету средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 3. Установление порядка открытия и ведения лицевых счетов участников бюджетного процесса, а также юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателями бюджетных средств 4. Установление порядка проведения кассовых выплат за счет средств бюджетных и автономных учреждений
Операционные	1. Управление операциями со средствами на едином счете федерального бюджета 2. Открытие и ведение лицевых счетов участников бюджетного процесса, а также юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателями бюджетных средств 3. Доведение бюджетных данных до участников бюджетного процесса* 4. Кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета 5. Проведение операций со средствами юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателями бюджетных средств 6. Организация исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений 7. Осуществление компенсационных и иных выплат отдельным категориям граждан 8. Осуществление валютных операций 9. Проведение и учет операций со средствами от приносящей доход деятельности** и операций со средствами, поступившими во временное распоряжение 10. Взыскание в доход федерального бюджета неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов	1. Открытие счетов в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях 2. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 3. Открытие и ведение лицевых счетов участников бюджетного процесса, а также юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателями бюджетных средств 4. Проведение кассовых выплат из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 5. Взыскание в доход бюджетов бюджетной системы Российской Федерации неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов Дополнительно: • доведение бюджетных данных до участников бюджетного процесса (по соглашению)*; • проведение и учет операций со средствами от приносящей доход деятельности и операций со средствами, поступившими во временное распоряжение (по соглашению)*; • проведение и учет операций со средствами юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателями бюджетных средств*; • организация исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в случае, если лицевые счета участников бюджетного процесса субъекта Российской Федерации (муниципального образования) открыты в органах Федерального казначейства)*
Правоприменительные	1. Ведение сводного реестра участников бюджетного процесса 2. Учет показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета 3. Ведение реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 4. Составление и ведение кассового плана исполнения федерального бюджета 5. Учет операций по кассовому исполнению федерального бюджета 6. Учет операций по кассовым поступлениям и кассовым выплатам юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателями бюджетных средств 7. Учет поступлений в доход федерального бюджета	1. Учет поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации 2. Подготовка бюджетной отчетности 3. Учет сумм ввозных таможенных пошлин и их распределение между бюджетами стран — участников Таможенного союза 4. Подготовка отчетности по кассовым поступлениям и кассовым выплатам бюджетных и автономных учреждений*
Контрольные	1. Санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета* 2. Приостановление операций по лицевым счетам участников бюджетного процесса федерального уровня в установленных бюджетным законодательством Российской Федерации случаях 3. Санкционирование расходов федеральных бюджетных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ)	1. Приостановление операций по счетам, открытым в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях с нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации Дополнительно: • санкционирование оплаты денежных обязательств получателей бюджетных средств и администраторов источников финансирования дефицита бюджета (по соглашению)*; • санкционирование расходов бюджетных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)*

* Функция, осуществляемая Федеральным казначейством при исполнении федерального бюджета, может быть распространена на все публично-правовые образования по дополнительно заключенному соглашению.

** Проведение и учет операций со средствами от приносящей доход деятельности федеральных бюджетных учреждений, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти — главными распорядителями средств федерального бюджета с учетом положений части 15 статьи 33 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» не принято решение о предоставлении им субсидий из федерального бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется до 1 января 2012 году.

Структура и характеристика органов Федерального казначейства

Структура органов Федерального казначейства представлена центральным аппаратом Федерального казначейства (далее — ЦА ФК), в составе которого 12 управлений по основным направлениям деятельности, и 84 территориальными органами: Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства и 83 управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (далее — УФК по субъектам Российской Федерации) (схема 1).

Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои тер-

риториальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями.

УФК по субъектам Российской Федерации осуществляют свою деятельность непосредственно и через подчиненные им отделения, количество которых по состоянию на начало 2012 года составляет 776 единиц.

Схема 1

Структура органов Федерального казначейства

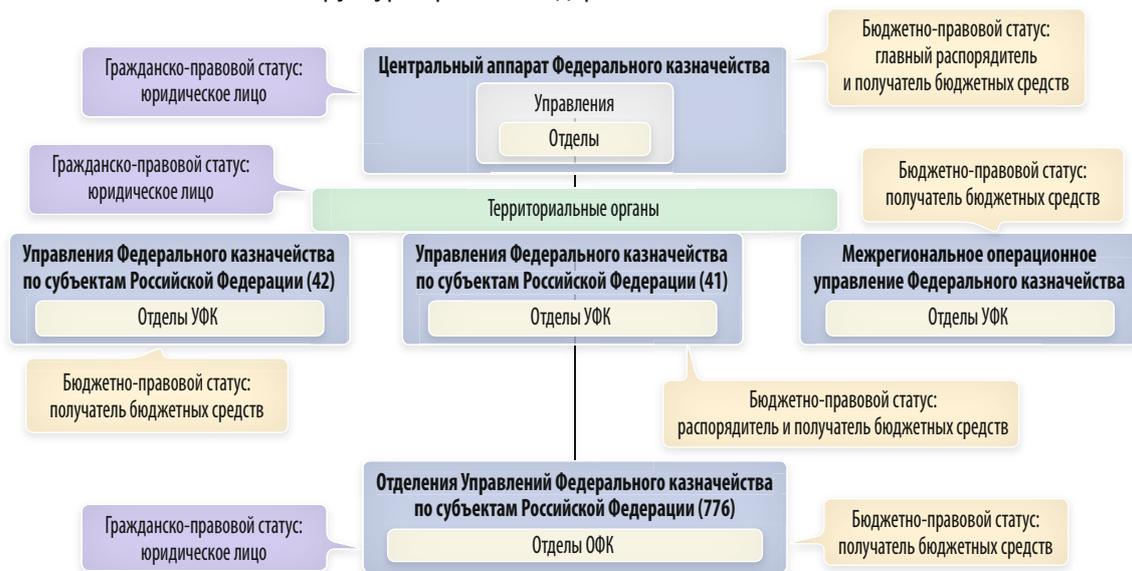


Схема размещения территориальных органов Федерального казначейства утверждена приказом

Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 510.

Организационно-штатная структура

Центральный аппарат Федерального казначейства

1. Руководство (руководитель Федерального казначейства, пять заместителей руководителя, помощник руководителя, советник руководителя)
2. Управление развития бюджетных платежей
3. Управление бюджетного учета и отчетности
4. Управление обеспечения исполнения федерального бюджета
5. Управление финансово-бюджетных операций
6. Управление совершенствования функциональной деятельности
7. Управление внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности
8. Административное управление
9. Финансовое управление
10. Юридическое управление
11. Управление информационных систем
12. Управление режима секретности и безопасности информации
13. Управление финансовых технологий



Организационно-штатная структура Управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации, одобренная решением Коллегии Федерального казначейства от 27 октября 2010 года и утвержденная приказом Федерального казначейства от 3 марта 2011 г. № 58

1. Руководитель
2. Заместители руководителя
3. Помощник руководителя
4. Отдел доходов
5. Операционный отдел
6. Отдел расходов
7. Отдел обслуживания силовых ведомств
8. Отдел ведения федеральных реестров
9. Отдел кассового обслуживания исполнения бюджетов
10. Отдел бюджетного учета и отчетности по операциям бюджетов
11. Отдел внутреннего контроля и аудита
12. Административный отдел
13. Отдел финансового обеспечения
14. Отдел информационных систем
15. Отдел технологического обеспечения
16. Отдел режима секретности и безопасности информации
17. Отдел кадров
18. Отдел государственных закупок
19. Юридический отдел
20. Отдел мобилизационной подготовки и гражданской обороны

Отделы, созданные для осуществления полномочий Управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации на соответствующей территории.



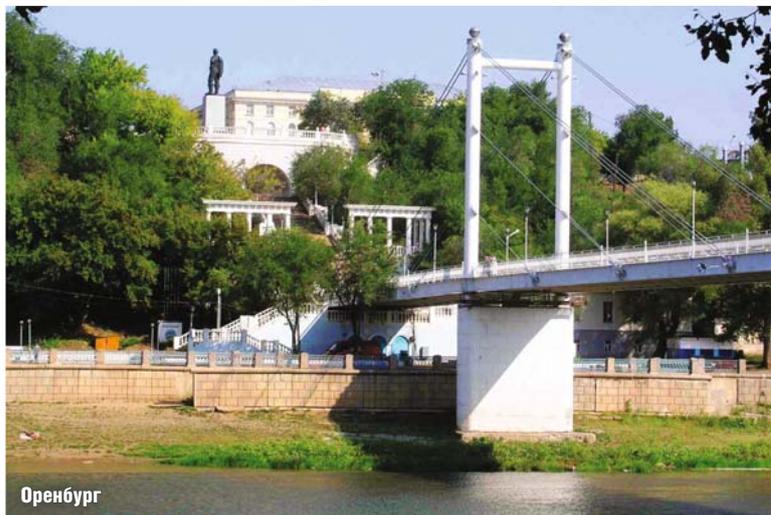
Владивосток



Санкт-Петербург



Сочи



Оренбург



Владикавказ



Барнаул



1. Кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета

	Общие вопросы	18
1.1	Доведение до соответствующих участников бюджетного процесса информации о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств	21
1.2	Санкционирование оплаты денежных обязательств за счет средств федерального бюджета	26
1.3	Обеспечение ликвидности единого счета федерального бюджета	27
1.4	Отдельные вопросы по обеспечению исполнения федерального бюджета	36

Общие вопросы

Правовой основой деятельности органов Федерального казначейства в 2011 году являлись Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее — Бюджетный кодекс), Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее — Федеральный закон № 83-ФЗ), Федеральный закон от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее — Федеральный закон № 357-ФЗ), Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее — Федеральный закон № 174-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1171 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

В 2011 году Федеральное казначейство принимало активное участие в подготовке предложений к проектам федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, из которых к числу наиболее значимых можно отнести следующие:

- федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;
- постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;
- федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений»;
- федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации».

Федеральное казначейство участвовало в подготовке предложений по внесению изменений:

- 1) в Бюджетный кодекс в части:
 - осуществления органами Федерального казначейства отдельных функций по исполнению

бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

- предоставления субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов);
- санкционирования оплаты государственных (муниципальных) контрактов при условии их регистрации в Едином реестре государственных (муниципальных) контрактов;
- обеспечения наличными деньгами организаций, лицевые счета которых открыты в территориальных органах Федерального казначейства;
- обеспечения доступа к информации о финансовой деятельности публично-правовых образований;
- регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации;

2) в Федеральный закон № 83-ФЗ в части обеспечения прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов.

В рамках реализации поправок в Бюджетный кодекс в части перевода на кассовое обслуживание органами Федерального казначейства бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Федеральным казначейством были разработаны и направлены на согласование в Министерство финансов Российской Федерации проекты следующих нормативных правовых актов:

- приказа Федерального казначейства «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 07.10.2008 № 7н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов Федеральным казначейством и его территориальными органами» (в части открытия в территориальных органах Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций со средствами бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов);

- приказа Федерального казначейства «О порядке кассового обслуживания исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов»;
- приказа Федерального казначейства «О порядке открытия и ведения органами Федерального казначейства лицевых счетов участников бюджетного процесса государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и порядке кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

В целях предоставления территориальными органами Федерального казначейства (далее — органы Федерального казначейства) субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) с 1 января 2013 года бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) Федеральным казначейством в 2011 году были разработаны и направлены на рассмотрение в Минфин России проекты следующих нормативных актов:

- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)»;
- приказа Минфина России «О порядке заключения Договора на предоставление бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)»;
- приказа Минфина России «Об утверждении Порядка взыскания задолженности по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)».

В 2011 году Федеральным казначейством были подготовлены предложения о внесении изменений, направленных на совершенствование механизма санкционирования расходов федерального бюджета, в следующие нормативные правовые акты:

- приказ Минфина России от 1 сентября 2008 г. № 87н «О порядке санкционирования оплаты де-

нежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета»;

- приказ Минфина России от 19 сентября 2008 г. № 98н «О порядке учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета».

Для реализации поправок в нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающие учет операций с 1 января 2012 года со средствами Федерального фонда обязательного медицинского страхования на отдельных лицевых счетах, Федеральным казначейством были разработаны и утверждены следующие приказы Федерального казначейства:

- от 25 ноября 2011 г. № 13н «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 7 октября 2008 г. № 7н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов Федеральным казначейством и его территориальными органами»;
- от 25 ноября 2011 г. № 14н «О внесении изменений в Порядок проведения территориальными органами Федерального казначейства кассовых выплат за счет средств бюджетных учреждений, утвержденный приказом Федерального казначейства от 29 октября 2010 г. № 16н»;
- от 8 декабря 2011 г. № 15н «О порядке проведения территориальными органами Федерального казначейства кассовых операций со средствами автономных учреждений».

В рамках разъяснения порядка применения положений указанных нормативных правовых актов Федеральным казначейством совместно с Минфином России были подготовлены и направлены в адрес главных распорядителей средств федерального бюджета, финансовых органов субъектов Российской Федерации и органов Федерального казначейства следующие указания:

- о порядке открытия бюджетным и автономным учреждениям лицевых счетов для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования;
- о порядке перечисления средств обязательного медицинского страхования с закрываемых лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений, открытых им в органах Федерального казначейства

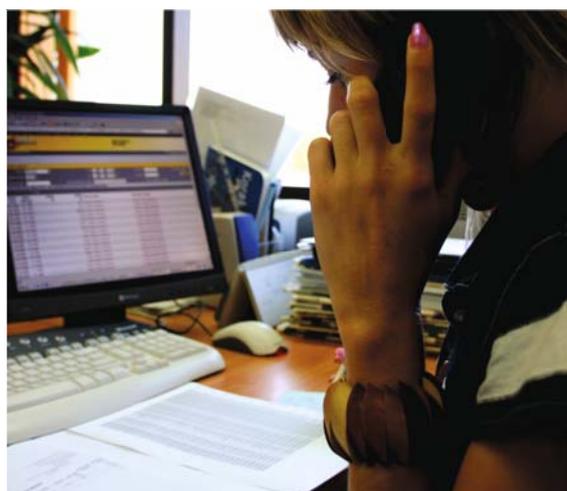
казначейства и финансовых органах субъектов Российской Федерации как получателям бюджетных средств, и счетов, открытых им в учреждениях Банка России и кредитных организациях, и осуществления операций с указанными средствами.

Кроме того, Федеральное казначейство в течение 2011 года принимало активное участие в рассмотрении и согласовании проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минфина России, к числу наиболее значимых из которых относятся:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил инвестирования средств страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и расходования средств, предусмотренных в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63»;
- проект приказа Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)»;

- проект приказа Минфина России от 30 ноября 2011 г. № 164н «О порядке перечисления в 2012 году остатков средств, поступающих во временное распоряжение федеральных казенных учреждений, и остатков средств Государственной компании «Российские автомобильные дороги» с соответствующих счетов территориальных органов Федерального казначейства в федеральный бюджет, а также их возврата на указанные счета».

Кроме того, в течение 2011 года Федеральным казначейством были разработаны предложения по внесению изменений более чем в 80 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, Минфина России и Федерального казначейства связи с созданием Межрегионального операционного управления Федерального казначейства и разделением функций в центральном аппарате Федерального казначейства.



1.1. Доведение до соответствующих участников бюджетного процесса информации о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств

Федеральным казначейством в соответствии со статьей 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 5 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703, в рамках исполнения полномочий по доведению показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета) (далее — главные распорядители (главные администраторы источников)) казначейскими уведомлениями, сформированными 14–16 декабря 2010 года, были доведены бюджетные данные на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, направленные Министерством финансов Российской Федерации в Федеральное казначейство в связи с принятием Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее — Закон).

По состоянию на 1 января 2011 года 43 главным распорядителям не были утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 374 840,4 млн. рублей по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Законом. По состоянию на 1 января 2012 года неутвержденными остались лимиты бюджетных обязательств в сумме 3 099,6 млн. рублей по 41 главному распорядителю (диаграмма 1).

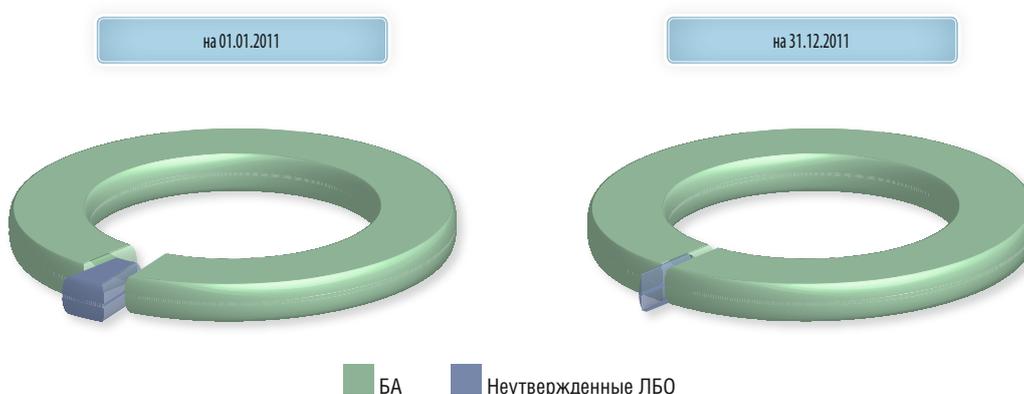
Всего за 2011 год было сформировано и доведено до главных распорядителей (главных администраторов источников) 2593 казначейских уведомления, что составляет 97,4 % от количества казначейских уведомлений, доведенных в 2010 году (2662).

По состоянию на 31 декабря 2011 года казначейскими уведомлениями были доведены на 2011 год:

- бюджетные ассигнования (и изменения к ним) в сумме 11 126 034,7 млн. рублей по 109 главным распорядителям и в сумме 2 931 524,1 млн. ру-

Диаграмма 1

млн. руб.			
Дата	БА	Неутвержденные ЛБО	% от БА
На 01.01.2011	10 658 558,8	374 840,4	3,52
На 31.12.2011	11 126 034,7	3 099,6	0,03



блей по двум главным администраторам источников (из них 286,2 млн. рублей по целевым иностранным кредитам (заимствованиям) по одному главному администратору источников Министерству финансов Российской Федерации);

- лимиты бюджетных обязательств (и изменения к ним) в сумме 10 802 255,1 млн. рублей по 108 главным распорядителям (из них 4 799,1 млн. рублей по целевым иностранным кредитам (заимствованиям) по 11 главным распорядителям).

В 2011 году Федеральным казначейством в соответствии с Порядком сокращения лимитов бюджетных обязательств главным распорядителям средств федерального бюджета по фактам нецелевого использования средств федерального бюджета, установленным Федеральной службой

финансово-бюджетного надзора и Счетной палатой Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 162н, казначейскими уведомлениями были доведены до главных распорядителей изменения (сокращения) лимитов бюджетных обязательств на сумму 83,7 млн. рублей.

В течение 2011 года доведение казначейских уведомлений главным распорядителям (главным администраторам источников) осуществлялось посредством системы электронного документооборота Федерального казначейства (за исключением доведения информации ограниченного распространения и сведений, составляющих государственную тайну) (таблица 1).

Таблица 1

	Направлено казначейских уведомлений за 2011 год		
	всего	в том числе	
		направлено по СЭД	передано на бумажном носителе
Расходы	2 571	2 356	215
Источники	22	22	0
Итого	2 593	2 378	215

В 2011 году Федеральное казначейство в рамках выполнения тактической задачи по доведению до соответствующих участников бюджетного процесса информации о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств, предельных объемах финансирования расходов продолжило работу по реализации полномочий главных распорядителей средств федерального бюджета по распределению и доведению ли-

митов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований на исполнение публичных и нормативных обязательств (далее — бюджетные данные) до подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств через систему Федерального казначейства.

Анализ доведения главными распорядителями бюджетных данных в 2011 году приведен в таблице 2.

Таблица 2

Анализ доведения бюджетных данных главными распорядителями по состоянию на 1 января 2012 года, млн. руб.

Диапазон распределения БД ¹	Кол-во	Доведенные БА ² на 2011 год	Доведенные ЛБО и ПНО ³ на 2011 год	Распределенные ЛБО и ПНО на 2011 год	Остаток
99–100 %	90	6 439 966,08	6 436 933,48	6 429 133,73	7 799,75
95–99 %	15	4 450 398,24	4 450 270,92	4 356 867,54	93 403,38
90–95 %	2	217 295,16	217 271,73	196 597,45	20 674,28
Всего	107	11 107 659,48	11 104 476,12	10 982 598,72	121 877,40

¹ Бюджетные данные.

² Бюджетные ассигнования.

³ Лимиты бюджетных обязательств и бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств.

По состоянию на 1 января 2012 года до главных распорядителей доведены бюджетные данные в сумме 11 104 476,12 млн. рублей, из них распределено 10 982 598,72 млн. рублей. Объем доведенных и распределенных бюджетных данных возрос по сравнению с 2010 годом соответственно на 8,0 % и 8,3 %.

Необходимо отметить, что сократился диапазон распределения бюджетных данных — в 2011 году отсутствуют главные распорядители с процентом распределения менее 90 %.

Однако уменьшилось количество главных распорядителей с процентами доведения бюджетных данных 99–100% с 98 в 2010 году до 90 в 2011 году (диаграмма 2).

Следует отметить, что только восемь главных распорядителей предоставили право детализировать лимиты бюджетных обязательств своим подведомственным получателям бюджетных средств.

В 2011 году в Федеральное казначейство представлено 181 185 расходных расписаний, из них аннулировано 5 193.

Ниже дана диаграмма, показывающая динамику представления главными распорядителями расходных расписаний в 2011 году с поквартальной разбивкой (диаграмма 3).



Управление Федерального казначейства по Курской области

Диаграмма 2

Диапазон распределения бюджетных данных

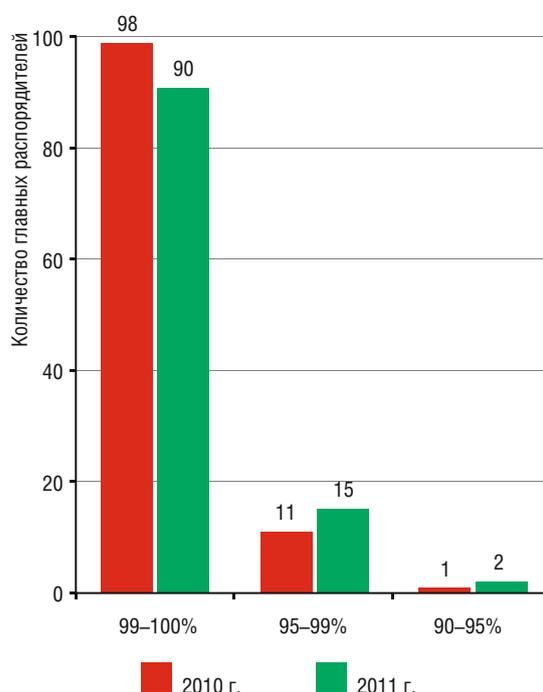
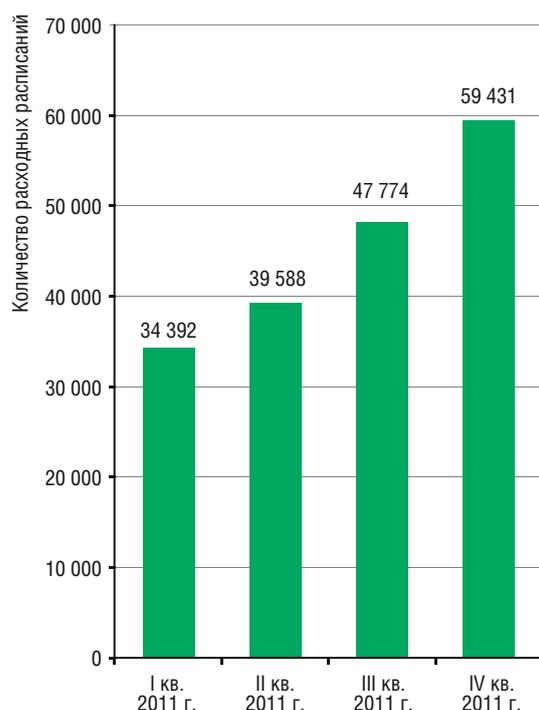


Диаграмма 3

Динамика представления главными распорядителями расходных расписаний в 2011 году с поквартальной разбивкой



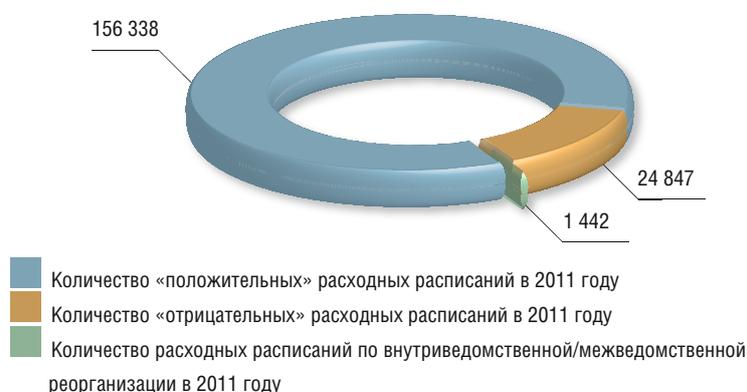
В территориальные органы Федерального казначейства в 2011 году направлено 176 868 расходных расписаний, из них аннулировано органами Федерального казначейства 1 035 расходных расписаний, что составило 0,5 % к общему количеству отправленных расходных расписаний (в 2010 году — 0,7 % к общему количеству отправленных расходных расписаний).

Следует отметить значительное количество расходных расписаний на уменьшение бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных

обязательств на сумму отзываемых неиспользованных или нераспределенных бюджетных данных — 24 847 (13,7 % от общего количества расходных расписаний).

Количество расходных расписаний по внутриведомственной / межведомственной реорганизации уменьшилось по сравнению с 2010 годом на 2 623, или в 2,8 раза, и составило 1 442 (0,8 % от общего количества расходных расписаний) (диаграмма 4).

Диаграмма 4



В 2011 году возросло количество заявок на кассовый расход, представленных главными распорядителями, по доведению бюджетных данных в валюте Российской Федерации до иных получателей в 1,5 раза и составило 1 330 заявок на кассовый расход.

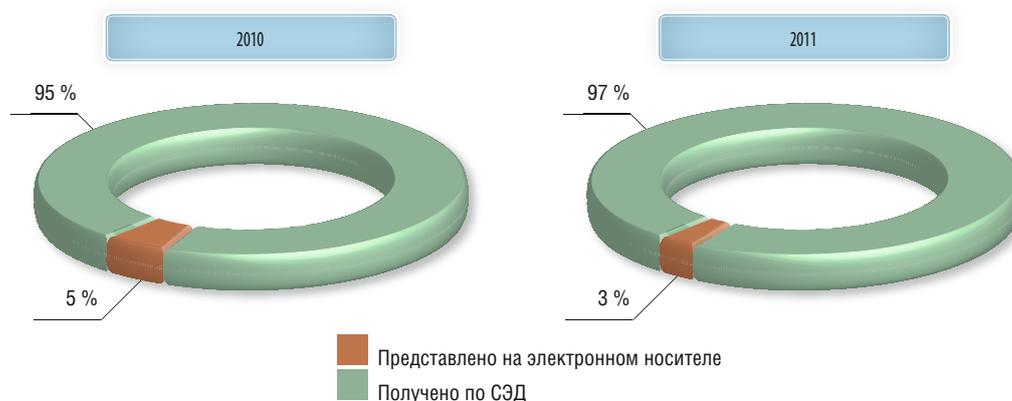
Кроме того, необходимо отметить, что в 2011 году администратором источника финансирования дефицита бюджета (Федеральное казначейство) представлено 516 заявок на кассовый расход. Таким образом, количество проведенных заявок на кассовый расход с лицевого счета администратора источника финансирования дефицита бюджета по сравнению с 2010 годом увеличилось в 8,2 раза.

В целях полномасштабного перевода главных распорядителей на обмен электронными документами через систему электронного документооборота (далее — СЭД) Федеральное казначейство в 2011 году продолжило работу по вопросам при-

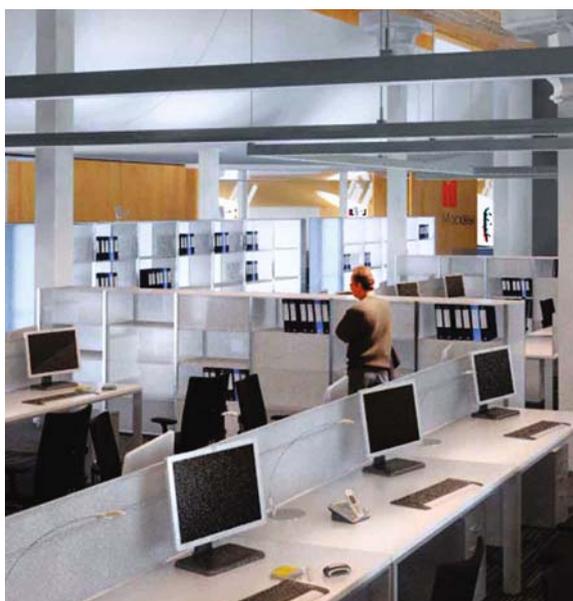
оритетного использования электронных документов в СЭД Федерального казначейства. По состоянию на 1 января 2012 года:

- обмен электронными документами Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства осуществляло со 104 из 107 главных распорядителей, лицевые счета которых были открыты в Федеральном казначействе;
- по СЭД в 2011 году представлено 162 251 расходное расписание, что составляет 95 % от общего числа расходных расписаний, представленных главными распорядителями (в 2010 году — 95 % от общего числа расходных расписаний) (диаграмма 5).

Диаграмма 5



В течение 2011 года в рамках исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17 декабря 2008 г. № 143н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» Федеральное казначейство осуществляло взаимодействие с Министерством финансов Российской Федерации в части организации электронного обмена документами при учете Федеральным казначейством показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств и изменений к ним.



Посредством системы электронного документооборота из Министерства финансов Российской Федерации в Федеральное казначейство в 2011 году поступали документы (справки) для осуществления блокировки лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) на лицевых счетах главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также решения Министра финансов Российской Федерации об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2011 финансовый год и на плановый период 2012 и 2013 годов для осуществления доведения до главных распорядителей (главных администраторов источников) изменений бюджетных данных казначейскими уведомлениями.

1.2. Санкционирование оплаты денежных обязательств за счет средств федерального бюджета

В 2011 году, как и в 2010 году, санкционирование органами Федерального казначейства оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета осуществлялось в соответствии с приказом Минфина России от 1 сентября 2008 г. № 87н «О Порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» (далее — Приказ № 87н).

При этом в рамках внесенных изменений, которые вступили в силу с 1 января 2011 года, порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета приведен в соответствие с требованиями, установленными Федеральным законом № 83-ФЗ.

А именно с 1 января 2011 года порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета применяется только в отношении казенных учреждений. Но при этом в указанном порядке предусмотрены положения, согласно которым на федеральные бюджетные учреждения, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти — главными распорядителями средств федерального бюджета с учетом положений части 15 статьи 33 Федерального закона № 83-ФЗ не принято решение о предоставлении им субсидий из федерального бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса (субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)), в переходный период распространяются положения, установленные для федеральных казенных учреждений.

В течение 2011 года Федеральное казначейство принимало активное участие в подготовке проекта приказа Минфина России «О вне-

сении изменений в отдельные приказы Министерства финансов Российской Федерации», а именно в приказ Минфина России от 19 сентября 2008 г. № 98н «О порядке учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета» (далее — Приказ № 98н) и Приказ № 87н (приказ Минфина России от 16 декабря 2011 г. № 176н).

Согласно изменениям, вносимым в Приказ № 98н, учет бюджетных обязательств, возникающих на основании неисполненных государственных контрактов, иных неисполненных договоров, платежи по которым производились до 1 января 2012 года, будет осуществляться с применением механизма постановки на учет бюджетных обязательств, действовавшего в 2011 году.

Кроме того, бюджетополучатели при исполнении своих обязательств по государственным контрактам, первая оплата по которым будет осуществляться в 2012 году, вправе будут принять решение о применении до 1 июля 2012 года действовавшего в 2011 году порядка учета бюджетных обязательств.

При этом следует отметить, что в случае принятия такого решения бюджетополучатели должны будут внести изменения в поставленные на учет в органе Федерального казначейства до 1 июля 2012 года бюджетные обязательства, возникшие на основании таких государственных контрактов, и перенести все кассовые выплаты, осуществленные ими в целях оплаты данных государственных контрактов, на вновь учтенное с 1 июля 2012 года в сумме государственного контракта бюджетное обязательство.

Лояльный подход, предусмотренный указанным Приказом Минфина России, выражается в том, что до 1 июля 2012 года несоответствие информации о государственном контракте показателям и реквизитам соответствующего учтенного бюджетного обязательства, а также информации о нем, размещенной в реестре контрактов,

установленное органами Федерального казначейства при санкционировании оплаты денежных обязательств по данному государственному контракту, не будет являться основанием для отказа бюджетополучателю в принятии

представленного им к оплате платежного документа.

Таким образом, в течение 2012 года будет осуществляться плавный переход к учету бюджетных обязательств в полном объеме.

1.3. Обеспечение ликвидности единого счета федерального бюджета

Целью управления ликвидностью единого счета федерального бюджета является создание условий более качественного и эффективного управления бюджетными средствами, направленного на обеспечение безусловного исполнения денежных обязательств федерального бюджета по мере наступления сроков платежей по ним. Под ликвидностью единого счета федерального бюджета понимается способность в определенный момент финансового года произвести своевременную оплату денежных обязательств федерального бюджета.

Реализация полномочий по кассовому исполнению федерального бюджета ставит перед Федеральным казначейством задачу обеспечить в определенные сроки исполнение предъявленных бюджетополучателями к оплате денежных обязательств. Успешное решение этой задачи во многом зависит от состояния единого счета федерального бюджета, то есть наличия достаточного для покрытия обязательств объема денежных средств на счете.

В процессе исполнения федерального бюджета состояние единого счета федерального бюджета может характеризоваться как недостатком денежных средств, необходимых для оплаты всего объема предъявленных денежных обязательств, так и их избытком по отношению к указанному объему. Недостаток денежных средств ведет к возникновению временного кассового разрыва. Избыток денежных средств характеризуется наличием на едином счете федерального бюджета временно свободных денежных средств, образовавшихся вследствие разницы в сроках и объемах поступлений в федеральный бюджет и осуществления выплат с единого счета федерального бюджета. С возникновением избытка денежных средств появляется

возможность получать дополнительные поступления в федеральный бюджет за счет доходов от размещения временно свободных денежных средств на финансовом рынке.

Лучший зарубежный опыт показывает, что управление ликвидностью объединяет в себе обеспечение необходимого минимального уровня денежных средств на едином счете и получение дополнительных доходов бюджета за счет размещения временно свободных остатков средств.

Таким образом, в настоящее время обеспечение ликвидности единого счета федерального бюджета развивается по следующим направлениям:

- обеспечение функционирования единого счета федерального бюджета;
- прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета;
- управление денежными средствами федерального бюджета.

Обеспечение функционирования единого счета федерального бюджета

Обеспечение функционирования единого казначейского счета (далее — ЕКС) предусматривает консолидацию на едином счете федерального бюджета, открытом Федеральному казначейству на балансовом счете № 40105 «Средства федерального бюджета», денежных средств в валюте Российской Федерации со счетов по учету средств федерального бюджета, открытых органам Федерального казначейства.

Важным резервом пополнения средств ЕКС является ежедневное автоматизированное перечисление территориальными учреждениями Бан-

ка России неиспользованных остатков денежных средств со счетов управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (далее — УФК), открытых на балансовом счете № 40105 «Средства федерального бюджета», что позволяет увеличить объемы денежных ресурсов, находящихся на ЕКС.

Также в 2011 году Федеральное казначейство продолжило концентрацию временно свободных остатков средств, полученных федеральными бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности, и средств, поступающих в их временное распоряжение со счетов территориальных органов Федерального казначейства: № 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных учреждений» (далее — счет № 40302), № 40503 «Счета организаций, находящихся в федеральной собственности. Некоммерческие организации» (далее — счет № 40503) и № 40501 «Счета организаций, находящихся в федеральной собственности. Финансовые организации» (далее — счет № 40501). Таким образом, общая сумма перечисленных средств с вышеуказанных счетов составила 1 110,8 млрд. рублей, увеличив ежедневный остаток на едином казначейском счете в среднем на 229,5 млрд. рублей, позволив в течение года использовать бесплатные ресурсы, не привлекая средств Резервного фонда и других источников финансирования дефицита федерального бюджета, и обеспечивать бесперебойное финансирование расходов. Общий объем средств федерального бюджета, перечисленных с единого казначейского счета на счета № 40302, 40503 и 40501 в течение года, составил 905,4 млрд. рублей.

Таким образом, денежные средства, подлежащие возврату из федерального бюджета в соответствии с данными аналитического учета, 28 декабря 2011 года были перечислены с ЕКС на счета УФК № 40302, 40503 и 40501 в общей сумме 205,4 млрд. рублей.

Важным элементом, влияющим на эффективность функционирования ЕКС, является повышение оборачиваемости бюджетных средств. В настоящее время 80 управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации включены в состав ассоциированных участников системы банковских электронных сроч-

ных платежей (далее — БЭСП), что позволило сократить время проведения платежей в любой субъект Российской Федерации в среднем до двух минут. Федеральное казначейство осуществляет подкрепление счетов через систему БЭСП в режиме текущего операционного дня по 43 УФК, минимизируя даже краткосрочное отвлечение средств с ЕКС, а также повышая оперативность осуществления выплат за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с Концепцией развития платежной системы Банка России на период до 2015 года, одобренной решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации (протокол № 16 от 16 июля 2010 года), в платежной системе Банка России до 2013 года в системе БЭСП будет реализован механизм консолидации ликвидности для группы ее участников, в том числе для Федерального казначейства и его территориальных органов.

Данный сервис позволит проводить платежи каждым УФК на своем счете № 40105 в пределах общего остатка средств на всех счетах № 40105, что исключит расчеты между счетами УФК и Федеральным казначейством.

При этом Центральный банк Российской Федерации должен будет представлять Федеральному казначейству сводную выписку по всем счетам № 40105, а каждое УФК получит обычную выписку со своего счета № 40105.

Наряду с использованием механизма консолидации ликвидности для Федерального казначейства и его территориальных органов по отдельным УФК будет сохраняться действующий в настоящее время механизм перевода средств со счетов УФК на единый счет, открытый Федеральному казначейству в Центральном банке Российской Федерации, и с ЕКС на счета указанных УФК.

Развитие механизма функционирования единого счета федерального бюджета непосредственно связано с достижением цели управления ликвидностью, создающей условия более качественного и эффективного управления бюджетными средствами, направленного на обеспечение безусловного исполнения денежных обязательств федерального бюджета по мере наступления сроков платежей по ним.

Концентрация средств федерального бюджета на ЕКС позволяет осуществлять размещение временно свободных средств федерального бюджета на банковских депозитах.

Прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета

Одним из важнейших полномочий Федерального казначейства, закрепленных в постановлении Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе», является прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета.

Одной из главных задач прогнозирования и кассового планирования исполнения федерального бюджета является мониторинг и моделирование движения кассовых потоков денежных средств федерального бюджета во временном периоде. Такая работа позволяет прогнозировать состояние единого счета федерального бюджета и характеризовать его состояние с точки зрения недостатка или избытка денежных средств по отношению к обязательствам.

Основным результатом кассового планирования является кассовый план исполнения федерального бюджета на едином счете федерального бюджета № 40105, служащий прогнозом кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году.

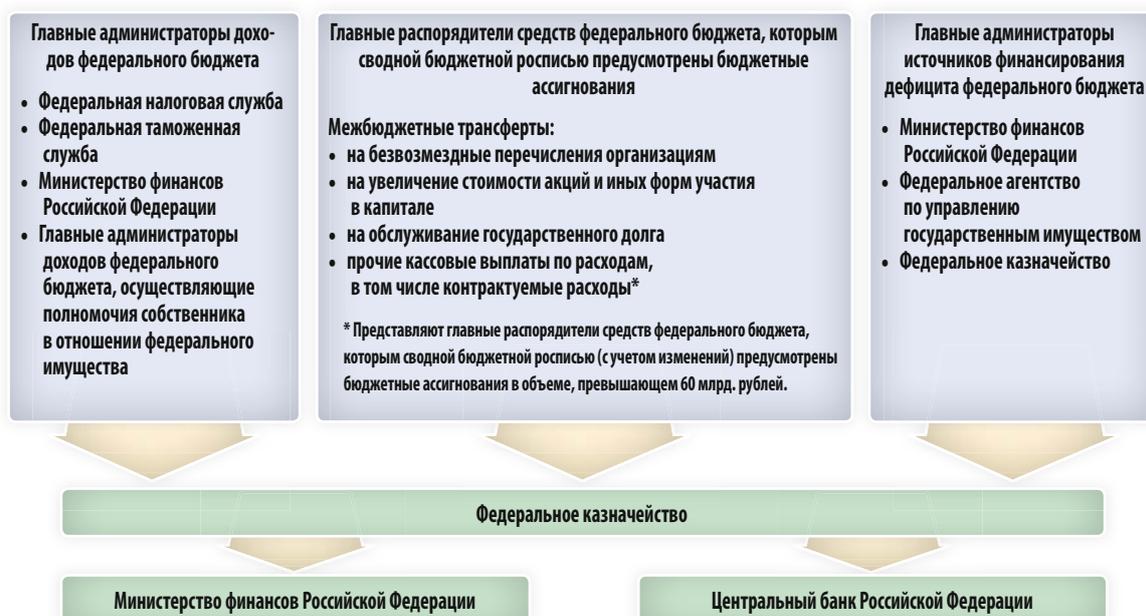
В соответствии с действующим Порядком составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 ноября 2007 г. № 120н (далее — Порядок), в котором определены правила сбора информации для составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета, структура кассового плана и участники его составления, Федеральное казначейство в 2011 году 12 раз уточняло кассовый план исполнения федерального бюджета на едином счете федерального бюджета № 40105 на 2011 год.

28 декабря 2011 года Федеральное казначейство представило в Министерство финансов Российской Федерации кассовый план исполнения федерального бюджета на едином счете федерального бюджета № 40105 на 2012 год.

В 2011 году Федеральным казначейством была продолжена работа с 61 участником процесса составления кассового плана (схема 2):

Схема 2

Участники процесса составления кассового плана исполнения федерального бюджета



В процессе взаимодействия представляли сведения:

- по доходам федерального бюджета — 6 главных администраторов доходов федерального бюджета;
- по расходам федерального бюджета — 53 главных распорядителя средств федерального бюджета;
- по источникам финансирования дефицита федерального бюджета — 3 главных администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В 2011 году был введен в опытную эксплуатацию блок программно-прикладного обеспечения «АСФК», обеспечивающий реализацию функций прогнозирования и кассового планирования средств федерального бюджета.

В 2012 году Федеральное казначейство планирует ввести вышеуказанный блок программно-прикладного обеспечения «АСФК» в промышленную эксплуатацию.

В процессе кассового планирования проводится анализ оперативной информации о текущем исполнении федерального бюджета.

Основная часть доходов федерального бюджета в 2011 году обеспечена поступлениями по четырем доходным источникам: вывозным таможенными пошлинам, налогу на добавленную стоимость, налогу на добычу полезных ископаемых и налогу на прибыль организаций.

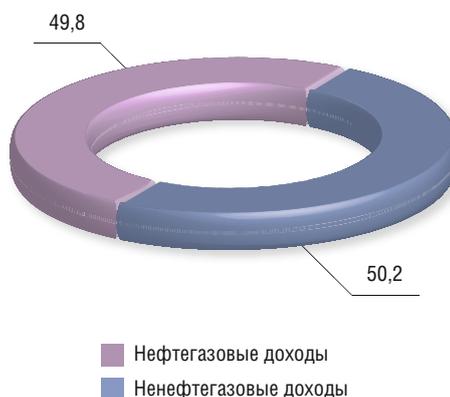
Оперативная информация по основным параметрам исполнения федерального бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета представлена в диаграммах 6–8.

98,8 % общего объема поступлений доходов в федеральный бюджет сформировано за счет доходов, администрируемых Федеральной налоговой службой и Федеральной таможенной службой (диаграммы 6, 7):

Диаграмма 6
Структура поступлений в федеральный бюджет в разрезе администраторов в 2011 году, %



Диаграмма 7
Соотношение нефтегазовых и нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2011 году, %



Кассовые расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации по оперативной информации в 2011 году составили 263,2 млрд. рублей (на 68,4 млрд. рублей больше,

чем в 2010 году), или 2,4 % к исполнению кассового плана по расходам федерального бюджета (диаграмма 8):

Кассовые расходы на межбюджетные трансферты по оперативной информации в 2011 году составили 4 017,2 млрд. рублей, или 37,7 % к общему объему непроцентных расходов федерального бюджета.

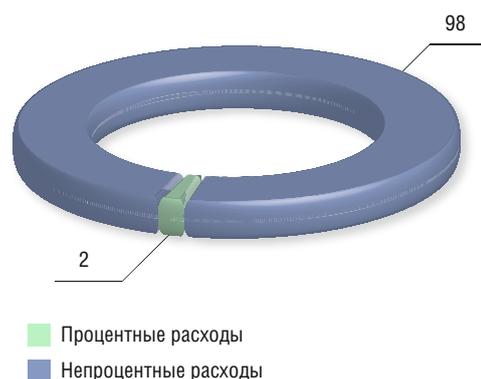
В 2011 году была продолжена работа по прогнозированию средств, необходимых для обеспечения расходов и выплат по внешним источникам финансирования дефицита федерального бюджета в иностранной валюте.

В течение 2011 года было обеспечено наличие неснижаемого остатка денежных средств в долларах США, евро, фунтах стерлингов Соединенного Королевства, японских иенах, необходимых для оперативного исполнения платежных документов главных распорядителей средств федерального бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета в иностранной валюте.

Федеральное казначейство в 2011 году еженедельно готовило предложения для включения в до-

клад Министра финансов Российской Федерации по отдельным показателям кассового исполнения федерального бюджета в текущем периоде, включая оперативные сведения по остаткам на едином счете федерального бюджета (схема 3):

Диаграмма 8
Соотношение процентных и непроцентных расходов в 2011 году, %

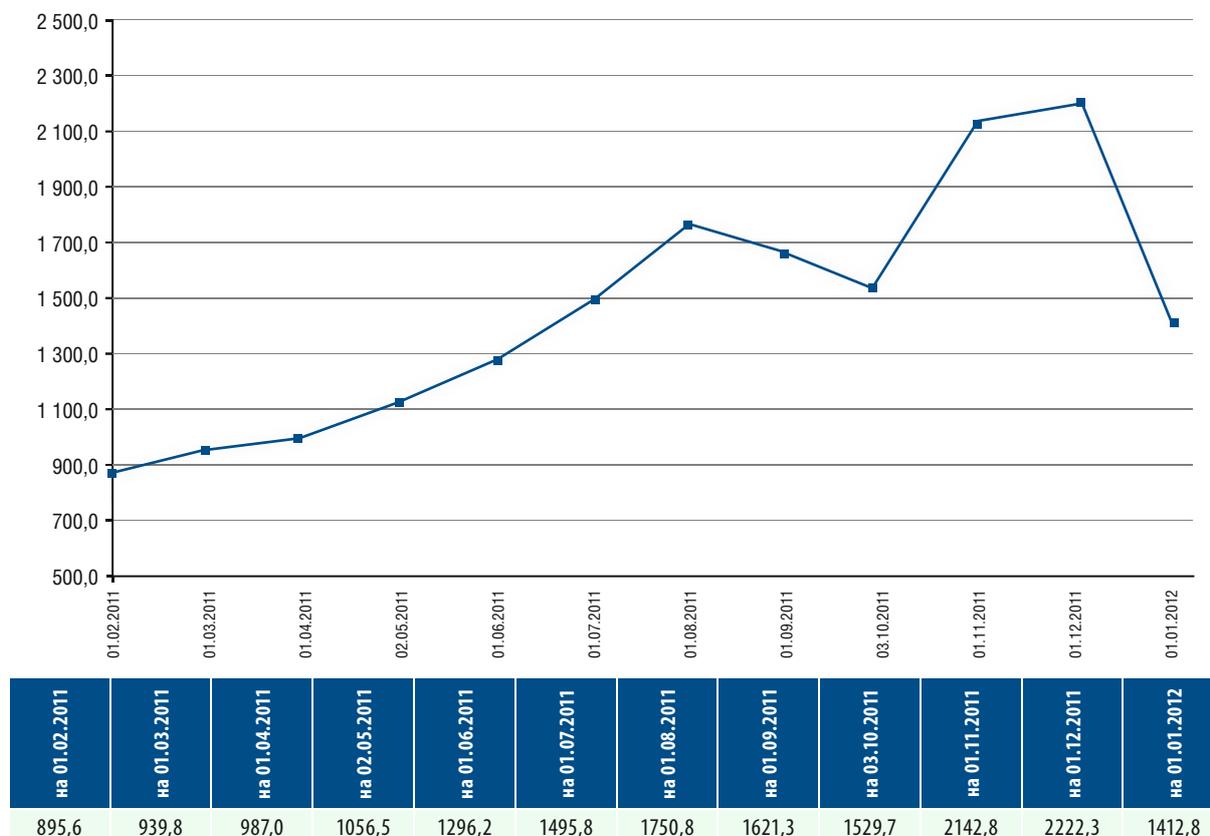


Управления Федерального казначейства по Архангельской области



Управления Федерального казначейства по Архангельской области

Сведения по остаткам на едином счете федерального бюджета в 2011 году, млрд. руб.



В 2011 году с целью совершенствования и развития процедур кассового планирования исполнения федерального бюджета по предложению Федерального казначейства в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2011 г. № 67 создана Межведомственная комиссия по вопросам кассового планирования исполнения федерального бюджета. Комиссия создана для обеспечения согласованных действий при решении вопросов повышения качества кассового планирования исполнения федерального бюджета и повышения эффективности управления остатками средств на едином счете федерального бюджета.

Среди основных функций комиссии:

- рассмотрение показателей кассового планирования и результатов кассового исполнения федерального бюджета;
- подготовка рекомендаций по кассовому планированию и кассовому исполнению федераль-

ного бюджета для главных распорядителей средств федерального бюджета, главных администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

- выработка согласованной позиции по объемам и срокам размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты.

В состав комиссии, возглавляемой заместителями Министра финансов Российской Федерации, входят представители Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства, Центрального банка Российской Федерации, Федеральной налоговой службы и Федеральной таможенной службы.

Управление денежными средствами федерального бюджета

Управление денежными средствами федерального бюджета направлено в том числе на сглаживание колебаний остатков денежных средств на едином счете федерального бюджета в процессе исполнения федерального бюджета, недопущение недостатка денежных средств или размещение денежных средств в случае их избытка.

В 2011 году в процессе исполнения федерального бюджета остаток средств на едином счете федерального бюджета превышал уровень, необходимый для оплаты объема предъявленных денежных обязательств. В этой связи Федеральное казначейство совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Банком России проводило размещение средств федерального бюджета на банковские депозиты в кредитных организациях в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2008 г. № 227 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты» и в соответствии с положениями приказов Минфина России от 9 апреля 2008 г. № 40н, 41н, 42н и 43н.



По состоянию на 1 января 2012 года к размещению средств допущены 36 кредитных организаций, заключивших с Федеральным казначейством Генеральные соглашения о размещении средств федерального бюджета на банковские депозиты, из них 28 Генеральных соглашений заключены в 2008 году, 2 Генеральных соглашения заключены в 2009 году и в 2010 году и 4 Генеральных соглашения заключены в 2011 году.

В 2011 году с кредитными организациями были заключены:

- 32 дополнительных соглашения к Генеральным соглашениям в связи с изменением кодов бюджетной классификации Российской Федерации;
- 36 дополнительных соглашений к Генеральным соглашениям в связи с открытием лицевых счетов в Межрегиональном операционном УФК.

В 2011 году Федеральному казначейству по коду бюджетной классификации 1 11 02012 01 0000 120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» были предусмотрены плановые показатели дохода в размере 25 млрд. рублей.

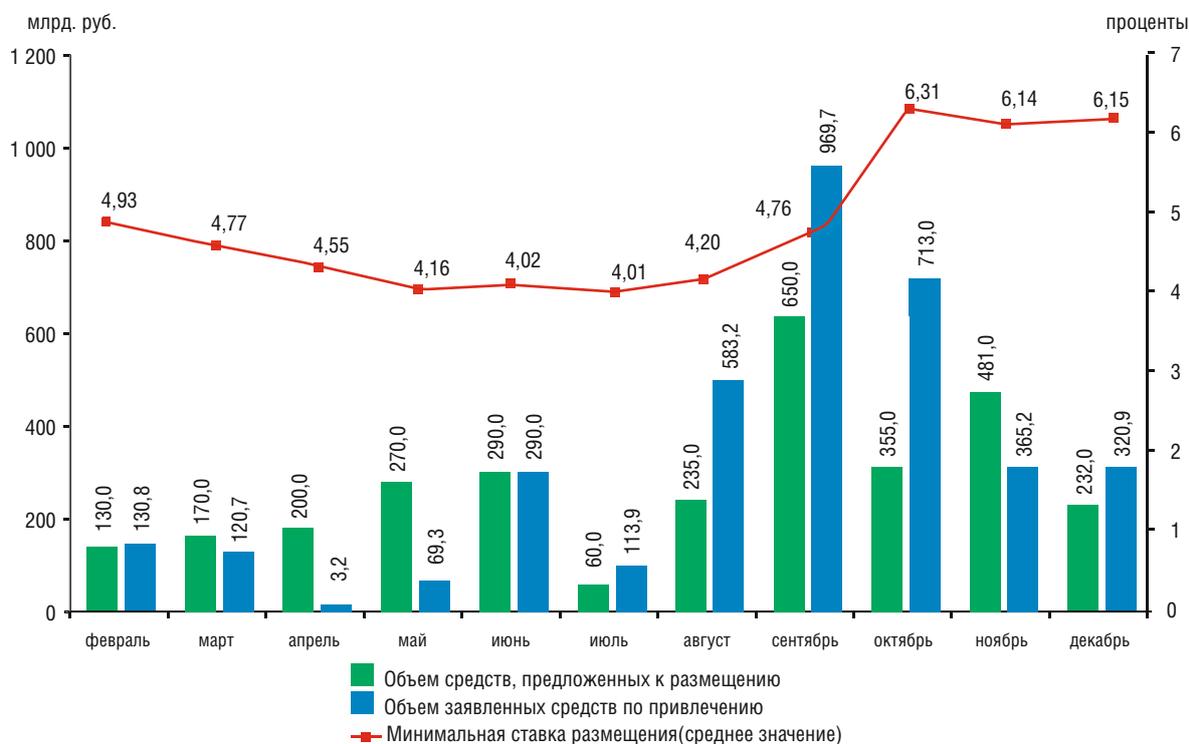
Всего в 2011 году проведено 50 отборов заявок кредитных организаций на заключение с Федеральным казначейством договоров банковского депозита. По восьми отборам возврат средств предусмотрен в январе — марте 2012 года (схема 4).

Средства федерального бюджета в 2011 году размещались на банковские депозиты на срок от 7 до 294 дней.

В отборах заявок приняла участие 31 кредитная организация.

В 2011 году к размещению на банковские депозиты было предложено в совокупном объеме порядка 3 073,0 млрд. рублей. Спрос со стороны кредитных организаций составил порядка 3 680,0 млрд. рублей (119,75 %).

Объем заявленных кредитными организациями средств по привлечению
(заявки кредитных организаций к общему объему, предложенному к размещению), %



По результатам отборов заявок Федеральным казначейством заключено 511 договоров банковского депозита с кредитными организациями и проведено аналогичное количество операций по перечислению средств федерального бюджета кредитным организациям для размещения на банковские депозиты.

На основании договоров банковского депозита Федеральным казначейством в 2011 году размещены средства федерального бюджета на банковские депозиты в сумме 2 189,87 млрд. рублей (схема 5).

В 2011 году кредитные организации своевременно и в полном объеме осуществляли возврат средств и уплату процентов за их использование.

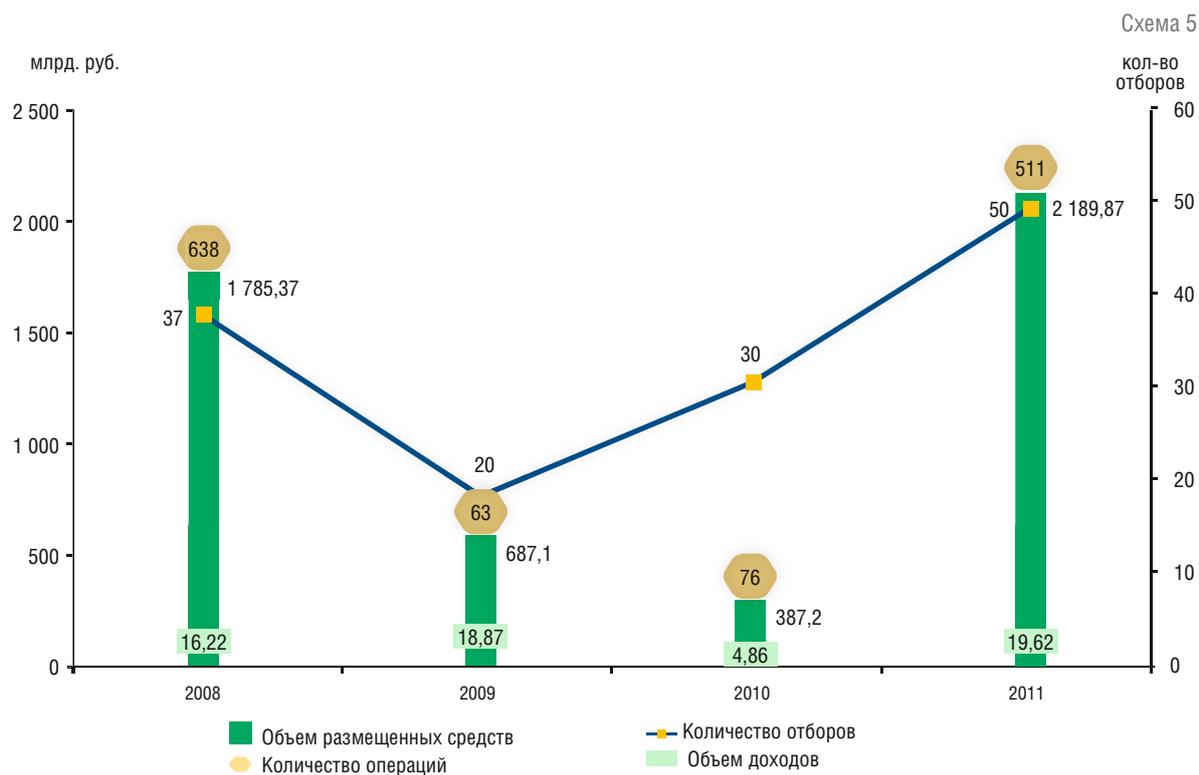
Общая сумма доходов от размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты в 2011 году составила 19,62 млрд. рублей, что составляет 78,5 % от установленного планового по-

казателя по доходам от размещения бюджетных средств в 2011 году.

Ожидается, что в 2012 году в доход федерального бюджета поступит 8,88 млрд. рублей, начисленных на суммы депозита, размещенные в 2011 году.



Астрахань



Необходимо отметить, что в связи с неблагоприятной ситуацией, сложившейся на мировых финансовых рынках во втором полугодии 2011 года, работа Федерального казначейства по размещению средств федерального бюджета на банковские депозиты позволила поддержать уровень ликвидности банковской системы России.



С целью совершенствования и развития механизма размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты Правительством Российской Федерации по предложению Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства и Центрального банка Российской Федерации 24 декабря 2011 года принято постановление № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах». Целями постановления № 1121 является изменение с 1 июня 2012 года действующего порядка работы по размещению средств федерального бюджета на банковские депозиты, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2008 г. № 227.

1.4. Отдельные вопросы по обеспечению исполнения федерального бюджета

Резервный фонд и Фонд национального благосостояния

В соответствии с положениями части 15 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведения в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» за счет средств Стабилизационного фонда Российской Федерации сформированы Резервный фонд и Фонд национального благосостояния.

По состоянию на 1 января 2011 года на счетах Федерального казначейства, открытых в Банке России для учета средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, находилось 775,21 млрд. и 2 695,52 млрд. рублей соответственно.

В соответствии с бюджетным законодательством временно приостановлено использование нефтегазовых доходов федерального бюджета на финансовое обеспечение нефтегазового трансферта, а также для формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

В соответствии с Федеральным законом от 30 сентября 2010 г. № 245-ФЗ установлено, что средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (за исключением средств Фонда национального благосостояния, используемых на обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также на обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации) используются на финансирование дефицита федерального бюджета.

В 2011 году в процессе исполнения федерального бюджета остаток средств на едином счете федерального бюджета превышал уровень, необходимый для оплаты объема предъявленных денежных обязательств, что позволило не использовать

средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на финансирование дефицита федерального бюджета.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 747 и приказа Минфина России от 14 февраля 2008 г. № 25н в апреле 2011 года были перечислены средства Фонда национального благосостояния на софинансирование формирования пенсионных накоплений в объеме 3,40 млрд. рублей.

Таким образом, с учетом использования средств на 1 января 2011 года объем Резервного фонда составил 775,21 млрд. рублей, Фонда национального благосостояния — 2 695,52 млрд. рублей (таблица 3).



Таблица 3

млрд. руб.

Наименование показателя	Резервный фонд	Фонд национального благосостояния
Объем средств на 1 января 2011 года	775,21	2 695,52
Использование средств	0,00	3,40
Объем средств на 1 января 2012 года	811,52	2 794,43
Курсовая разница (на 1 января 2012 г.)	36,30	102,31

В 2011 году Федеральное казначейство продолжило осуществление операций, связанных с управлением средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

Средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации размещались в иностранную валюту на счетах в Банке России и некоторые виды финансовых активов, для Резервного фонда — долговые обязательства международных финансовых организаций (Международный валютный фонд, МВФ), для Фонда национального благосостояния — депозиты в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

В январе 2011 года подписано соглашение между Минфином России и Банком России о передаче требований и обязательств Российской Федерации перед МВФ Банку России. В рамках данного соглашения возвращены средства Резервного фонда, ранее перечисленные на резервную позицию в МВФ, и уплачены проценты. Сумма возврата на 13 января 2011 года составила 46,06 млрд. рублей, сумма процентов — 0,26 млрд. рублей. В феврале 2011 года подписано дополнительное соглашение к вышеуказанному соглашению, в соответствии с которым Банк России уплатил проценты, начисленные на средства Резервного фонда, ранее перечисленные на резервную позицию в МВФ (за последний процентный период с 1 ноября 2010 года по 13 января 2011 года) в сумме 0,03 млрд. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года средства Резервного фонда в финансовые активы не размещены.

Таким образом, на 1 января 2012 года объем Резервного фонда составил 811,52 млрд. ру-

блей, Фонда национального благосостояния — 2 794,43 млрд. рублей.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» установлено, что нефтегазовые доходы, полученные в ходе исполнения федерального бюджета в 2011 году сверх установленной законом суммы подлежат не позднее 1 февраля 2012 года зачислению в Резервный фонд в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В этой связи планируется в январе 2012 года перевести в Резервный фонд порядка 1 090 млрд. рублей.

При управлении средствами Фонда национального благосостояния Федеральным казначейством в 2011 году с Внешэкономбанком заключено пять договоров банковского депозита и перечислено средств на депозиты в валюте Российской Федерации в сумме 37,0 млрд. рублей.

Кроме того, в 2011 году заключены дополнительные соглашения к депозитным договорам с Внешэкономбанком:

- 32 соглашения в связи с изменением кодов бюджетной классификации Российской Федерации;
- 2 — в связи с изменением условий договоров;
- 30 — в связи с открытием л/с в Межрегиональном операционном УФК.

В 2011 году в федеральный бюджет всего было зачислено доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в сумме 70,72 млрд. рублей, в том числе:

- в валюте Российской Федерации — 68,13 млрд. рублей;

- иностранной валюте — 0,09 млрд. долларов США (2,59 млрд. рублей).

Доходы в валюте Российской Федерации сложились за счет поступлений от управления средствами:

- по счетам Резервного фонда — 15,69 млрд. рублей (проценты, поступившие от Банка России за пользование средствами на счетах в иностранных валютах);
- по счетам Фонда национального благосостояния — 52,43 млрд. рублей, в том числе:
- проценты, поступившие от Банка России за пользование средствами на счетах в иностранных валютах, — 23,98 млрд. рублей;

- проценты, поступившие от Внешэкономбанка от размещения средств на депозиты, — 28,46 млрд. рублей.

Доходы в иностранной валюте сложились за счет поступлений от управления средствами по счетам Фонда национального благосостояния — 87,51 млн. долларов США, что составило 2,59 млрд. рублей (проценты, поступившие от Внешэкономбанка от размещения средств на депозиты) (схема 6).

Схема 6

Доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния



В январе 2012 года планируется поступление в федеральный бюджет от Банка России процентного дохода в сумме 56,28 млрд. рублей за пользование средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранных валютах за процентный период с 15 января 2011 года по 15 января 2012 года, в том числе:

- по счетам Резервного фонда — 15,50 млрд. рублей;
- по счетам Фонда национального благосостояния — 40,78 млрд. рублей.

Реализация эксперимента по открытию и ведению территориальными органами Федерального казначейства лицевых счетов бюджетных (автономных) учреждений и отдельных лицевых счетов бюджетных (автономных) учреждений в рамках исполнения Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений

Федеральное казначейство в рамках реализации мероприятий, направленных на решение стратегической задачи № 3 «Кассовое обслуживание бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и участников бюджетного процесса» Стратегической карты Казначейства России на 2010–2015 годы, и в целях реализации положений Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее — Федеральный закон № 83-ФЗ) в течение 2011 года совместно с Управлением делами Президента Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации (далее — Минобрнауки России) и Феде-

ральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее — Роспотребнадзор) осуществляло реализацию эксперимента по открытию и ведению территориальными органами Федерального казначейства лицевых счетов бюджетных (автономных) учреждений и отдельных лицевых счетов бюджетных учреждений (далее — новые лицевые счета) в рамках реализации положений Федерального закона № 83-ФЗ.

Задачей проводимого эксперимента являлось выявление и оперативное решение проблем методологического, информационного и организационного характера, возникающих в процессе обслуживания новых лицевых счетов.

Мероприятия по открытию новых лицевых счетов и осуществлению кассовых выплат за счет средств бюджетных учреждений осуществлялись по мере поэтапного внедрения в Управлениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации прикладного программного обеспечения «Автоматизированная система Федерального казначейства».

В ходе проведения эксперимента по открытию органами Федерального казначейства новых лицевых счетов и осуществлению кассовых выплат за счет средств бюджетных (автономных) учреждений Федеральным казначейством проведены совещания с представителями главных распорядителей средств федерального бюджета — участников эксперимента и протоколы указанных совещаний направлены в Управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации.

В целях обеспечения готовности органов Федерального казначейства к осуществлению кассовых выплат за счет средств бюджетных учреждений проводился непрерывный мониторинг проблем и вопросов, поступающих от Управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, выявленных в ходе эксперимента по открытию и ведению новых лицевых счетов и осуществлению кассовых выплат за счет средств бюджетных (автономных) учреждений. Подготовлены и направлены системные письма в адрес Управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации для разъяснения указанных вопросов организационного и методологического характера.

При этом хотелось бы отдельно отметить работу Управления Федерального казначейства по Калужской области, Управления Федерального казначейства по Рязанской области, Управления Федерального казначейства по Иркутской области, Управления Федерального казначейства по Московской области, принявших активное участие в проведение эксперимента и детально проработавших вопросы, выявленные в ходе эксперимента.

Кроме того, Федеральным казначейством подготовлен и размещен в закрытом ресурсе официального сайта Федерального казначейства для доступа территориальных органов Федерального казначейства информационный справочный ресурс «База знаний по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»» (далее — База знаний по Федеральному закону № 83-ФЗ), в который включены федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты и разъясняющие письма Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства и другие документы по вышеназванной тематике с возможностью перехода по ссылке к тексту соответствующего документа.

Таким образом, подготовлена база для полномасштабного перехода с 1 января 2012 года федеральных бюджетных и автономных учреждений на обслуживание в территориальные органы Федерального казначейства в рамках реализации Федерального закона № 83-ФЗ.

Взаимодействие с Центральным банком Российской Федерации по открытию счетов для учета средств государственных компаний и корпораций и средств иных юридических лиц, не являющихся получателями средств федерального бюджета, и по приостановлению операций на счетах, открытых в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации

В 2011 году все управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (далее — УФК) открыли (в случае отсутствия) по два счета с отличительными признаками «1» и «2» на балансовом счете № 40501 «Счета организаций, находящихся в федеральной собственности. Финансовые организации» (далее — счет № 40501) для учета средств государственных компаний и корпораций и средств иных юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателями средств федерального бюджета, а также учета средств автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, и средств федеральных бюджетных учреждений.

В целях совершенствования управления средствами на едином счете федерального бюджета в 2011 году территориальными органами Федерального казначейства проведена работа по подключению к системе банковских электронных срочных платежей Банка России счетов, открытых на счете № 40501.

В рамках исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 36н «Об утверждении порядка направления Федеральным казначейством и его территориальными органами представлений о приостановлении операций в валюте Российской Федерации по счетам, открытым участникам бюджетного процесса в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях в нарушение бюджетного законодательства Рос-

сийской Федерации» Федеральным казначейством совместно с УФК проводится активная работа по приостановлению операций по счетам, открытым в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

При тесном взаимодействии с подразделениями Банка России УФК за первые три квартала 2011 года было закрыто 2 266 счетов, открытых участникам бюджетного процесса в учреждениях Банка России и кредитных организациях в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

В 2012 году Федеральное казначейство планирует ужесточить работу по приостановлению операций на счетах, открытых участникам бюджетного процесса в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Предоставление автоматизированных аналитических сервисов клиентам Федерального казначейства

С 1 января 2011 года в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 94-ФЗ) государственные, муниципальные заказчики стали размещать закупки на едином официальном сайте.

Официальный сайт предназначен для комплексного информационно-аналитического обеспечения субъектов экономического рынка, заинтересованных производителей (поставщиков, подрядчиков, исполнителей) продукции и услуг для государственных и муниципальных нужд, широкой общественности о деятельности государственных, муниципальных заказчиков и органов государственной власти в сфере размещения заказов для государственных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд, а также для обеспечения возможности выполнения органами исполнительной власти, заказчиками требований Федерального закона № 94-ФЗ в части обязательного размещения официальной информации о разме-

щении заказов для государственных и муниципальных нужд.

В составе ключевых функций официального сайта можно выделить:

- обеспечение возможности размещения заказов в масштабе Российской Федерации на федеральном, региональном, муниципальном уровнях;
- безопасность и достоверность информации, обеспеченные использованием электронной цифровой подписи (ЭЦП);
- быстрый поиск с учетом форм слов русского языка по всем документам, поиск по лотам. Подписка на рассылку обновления информации на сайте;
- интеграция с пятью электронными площадками и сорока четырьмя системами размещения заказа и другими системами;
- умная система контроля нарушений, включая самоконтроль;
- возможность настройки сайта без привлечения разработчиков;
- контроль реквизитов, исключение возможности публикации подложных или некорректных счетов.

Официальный сайт взаимодействует с информационными системами Федерального казначейства (справочниками, сведениями о заказчиках, удостоверяющим центром). Подсистема экспорта данных официального сайта позволяет всем без ограничений скачивать ежедневно обновляющуюся выгрузку данных о размещении заказов в структурированном виде для анализа в любых внешних системах.

Ежедневно по статистике на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещается:

- около 6 тыс. извещений о проведении торгов за один рабочий день;
- более 8 тысяч сведений о заключенных контрактах за один рабочий день, из которых 2 тыс. контрактов, заключенных федеральными заказчиками за один рабочий день.

Основным механизмом, предоставляющим пользователям доступ к информации, размещенной на сайте, является подсистема поиска информации о заказах. Это самая важная с точки зрения раскрытия информации о размещении за-

казов подсистема, так как именно она позволяет поставщикам узнать о государственных потребностях, ознакомиться с условиями участия в закупках, в том числе закупаемой номенклатуре, начальных ценах и сроках исполнения.

Одной из ключевых особенностей системы является возможность поиска по всем документам заказа, а не только по структурированным данным, что позволяет искать заказы не только по наименованию, но и по содержанию технических требований. Данная возможность существенно облегчает поставщикам поиск закупок и осложняет жизнь недобросовестным заказчикам, которые заинтересованы в привлечении как можно меньшего числа участников.

Именно эта система позволяет общественным организациям осуществлять контроль размещения заказов и выявлять факты злоупотреблений или неадекватных закупок (дорогих автомобилей, люстр и пр.).

В 2011 году в рамках реализации положений Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части совершенствования механизма закупки медицинского оборудования была проведена работа по дальнейшей оптимизации поиска информации для заказчиков медицинского оборудования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 881 были утверждены Правила формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования. В рамках реализации указанного постановления доработан официальный сайт в части упрощения системы поиска заказчиками, уполномоченными органами информации в реестре контрактов по кодам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг.

В ноябре 2011 года была проведена тестовая апробация системы поиска с участием медицинских учреждений, расположенных в пяти субъектах Российской Федерации, после чего эта система введена в эксплуатацию.

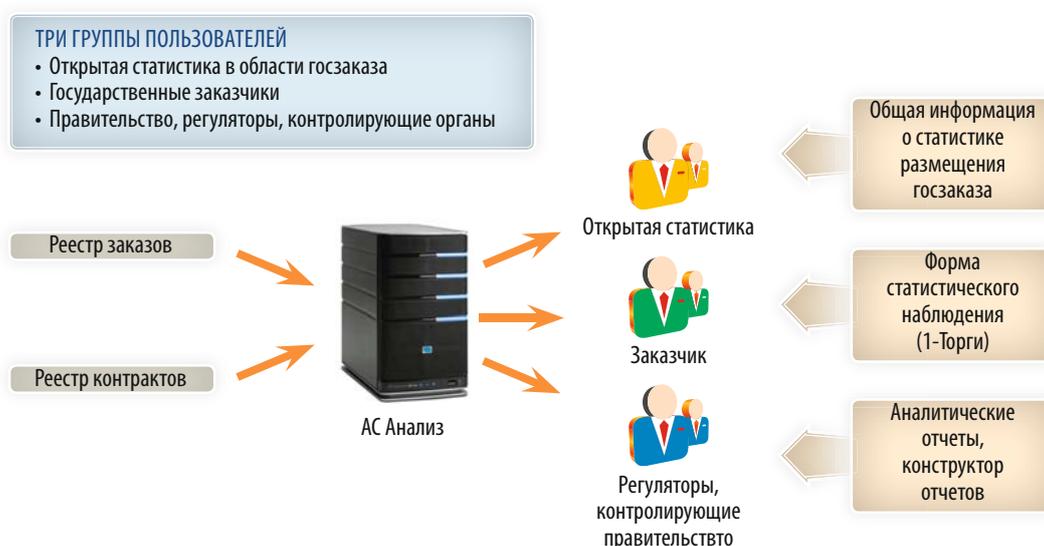
Одним из способов автоматизации процесса поиска информации на Общероссийском сайте и ее анализа является использование реализованной в ППО Общероссийского официального сайта одной из функциональных подсистем аналитической системы «АС АНАЛИЗ».

Основные возможности аналитической системы «АС АНАЛИЗ»:

- анализ стоимостных и количественных характеристик госзаказа;
- анализ эффективности размещения (несостоявшиеся процедуры, отмененные процедуры и др.);
- анализ экономии при проведении процедур и по итогам заключения контрактов;
- поиск аномалий по цене на одноименные позиции номенклатуры классификатора ОКДП;
- открытый доступ для различных структур и ведомств к оперативной информации из Общероссийского официального сайта;
- ретроспективный анализ характеристик госзаказа на основе статистики, рассчитываемой по данным Официального сайта;
- регламентные отчеты статистического наблюдения (Росстат);
- предварительно подготовленные аналитические отчеты для анализа процедуры торгов, заключения контрактов и состава участников торгов;
- специализированный конструктор отчетов для пользователей системы.

На схеме 7 приводится группа основных пользователей аналитической системы «АС АНАЛИЗ».

Группы пользователей системы



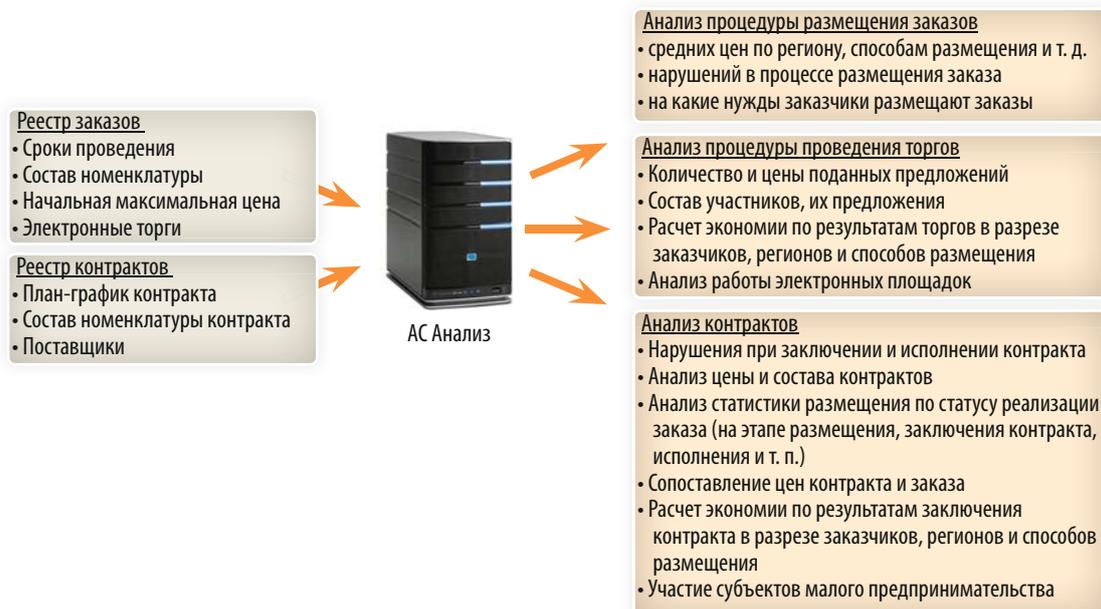
Подсистема анализа информации о торгах АС «Анализ» позволяет благодаря консолидации достоверной информации о размещении заказов в масштабах всей страны осуществлять углубленный разносторонний анализ эффективности закупок с точки зрения планирования и расхода-

ния бюджетных средств, выявления признаков недобросовестности заказчиков, выявления аномалий в сфере размещения заказов.

На схеме 8 приведена информация в аналитической системе АС «Анализ».



Информация в системе



Одним из направлений развития аналитической системы является решение задач в части дальнейшего совершенствования системы поиска

информации в интеграции с внешними информационными системами.





2. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов) и неучастников бюджетного процесса



- 2.1** Выполнение полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов) и неучастников бюджетного процесса..... **46**
- 2.2** Обеспечение органами Федерального казначейства наличными денежными средствами получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации **57**

2.1. Выполнение полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов) и неучастников бюджетного процесса

В рамках выполнения полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и неучастников бюджетного процесса в 2011 году Федеральным казначейством были проведены следующие мероприятия.

В целях повышения качества исполнения государственной функции по кассовому обслуживанию исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов разработан приказ Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 19н «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 10 октября 2008 г. № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов», который утверждает новые отчетные формы, разработанные в целях совершенствования информационного взаимодействия с финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

Для обеспечения деятельности органов Федерального казначейства, направленной на противодействие проведению несанкционированных платежных операций, разработан и утвержден приказ Федерального казначейства от 22 июля 2011 г. № 317 «Об утверждении Порядка действий работников органов Федерального казначейства при выявлении несанкционированных платежных операций».

В рамках эксперимента по формированию и представлению финансовым органам субъек-

тов Российской Федерации Отчета об операциях консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по использованию субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из федерального бюджета и подлежащих учету на лицевых счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства (далее — Отчет), подготовлена и направлена в адрес органов Федерального казначейства, участвующих в эксперименте (Управления Федерального казначейства по Иркутской, Саратовской и Московской областям), форма Отчета. При этом в настоящее время предусмотрена возможность выгрузки и формирования в прикладном программном обеспечении «Ключевые показатели эффективности» Отчета всеми органами Федерального казначейства.

В связи с передачей, в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, с 1 января 2012 года федеральных бюджетных учреждений среднего профессионального образования в ведение субъектов Российской Федерации Федеральным казначейством совместно с Министерством финансов Российской Федерации подготовлено и направлено в адрес федеральных органов государственной власти и высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации письмо от 25 ноября 2011 г. № 42-7.4-05/5.3-736, 02-03-09/5042 о необходимости осуществления соответствующих мероприятий. В целях получения актуальной и достоверной информации о ходе выполнения органами Федерального казначейства работы, связанной с реализацией указанных мероприятий, Федеральным казначейством проведен мониторинг результатов проведенных мероприятий.

Для реализации поправок, внесенных в часть 12 пункта 30 Федерального закона № 83-ФЗ в части проведения органом Федерального казначейства кассовых выплат за счет средств бюджетных учреждений, лицевые счета которым открыты и ведутся в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в условиях открытия органу Федерального казначейства отдельного счета в банке, подготовлено совместное письмо Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 14 декабря 2011 г. № 02-03-09/5590, 42-7.4-05/5.3-785 и направлено в органы Федерального казначейства и высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях подготовки мероприятий по завершению работ в рамках государственного контракта на разработку и внедрение Автоматизированной системы Федерального казначейства в составе рабочей группы проведено мероприятие по анализу полноты и соответствия реализованной функциональности Автоматизированной системы Федерального казначейства утвержденным техническим требованиям к системе на базе Управления Федерального казначейства по Московской области.

В соответствии с Планом мероприятий по переводу на кассовое обслуживание исполнения бюджета города Москвы проведено нагрузочное и функциональное тестирование систем электронного документооборота СЭД и СУФД, а также прикладного программного обеспечения «Автоматизированная система Федерального казначейства» на базе Управления Федерального казначейства по городу Москве.

Для оптимизации работы органов Федерального казначейства при кассовом обслуживании исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) разработаны и направлены в органы Федерального казначейства примерная форма соглашения об открытии автономным учреждениям лицевых счетов в территориальных органах Федерального казначейства и примерная форма соглашения об открытии и ведении органами Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных учреждений).

Федеральным казначейством проведен мониторинг кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в соответствии с приказом Федерального казначейства от 22 декабря 2011 г. № 616 «О предоставлении информации о результатах осуществления органами Федерального казначейства кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), а также о количестве лицевых счетов, открытых автономным и бюджетным учреждениям бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в органах Федерального казначейства» (по состоянию на 1 января 2012 года).

О приведении Соглашений и Регламентов в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации

По результатам проведенного Федеральным казначейством мониторинга кассового обслуживания бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) установлено, что отдельные субъекты Российской Федерации продолжают нарушать бюджетное законодательство Российской Федерации в части передачи бюджетных полномочий.

В частности, Бюджетным кодексом не предусмотрена возможность исполнения отдельных бюджетных полномочий финансовых органов муниципальных образований финансовыми органами субъектов Российской Федерации, равно как и передача отдельных бюджетных полномочий субъекта Российской Федерации (муниципального образования) уполномоченному органу субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

По состоянию на 1 января 2011 года указанные положения Бюджетного кодекса нарушались в семи субъектах Российской Федерации.

В течение 2011 года в четырех субъектах Российской Федерации Соглашения об осуществлении органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета)

(далее — Соглашение) и Регламенты о порядке и условиях обмена информацией между финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и органом Феде-

рального казначейства, заключенные с нарушением положений Бюджетного кодекса, приведены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Данные мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)

Детальная информация в табличной форме приведена в Приложении 2.

По результатам мониторинга количество субъектов Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (диаграммы 9 и 10):

- с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу — **30** субъектов Российской Федерации;
- с открытием в соответствии с Соглашением лицевых счетов участникам бюджетного процесса уровня субъекта Российской Федерации — **35** субъектов Российской Федерации;
- применяют «смешанный» вариант кассового обслуживания — **18** субъектов Российской Федерации.

Диаграмма 9

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации в 2011 году (по состоянию на 1 января 2012 года)

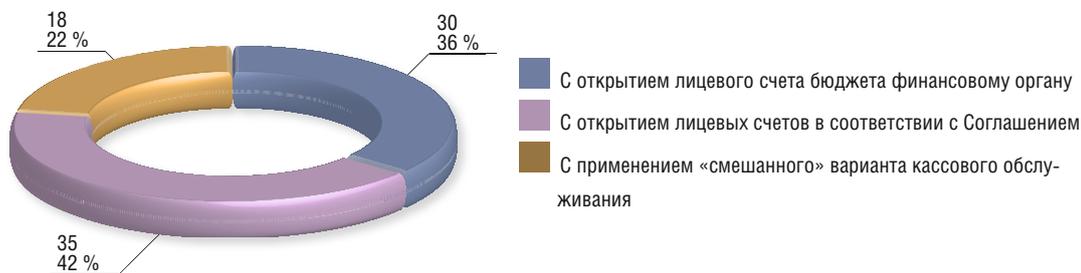
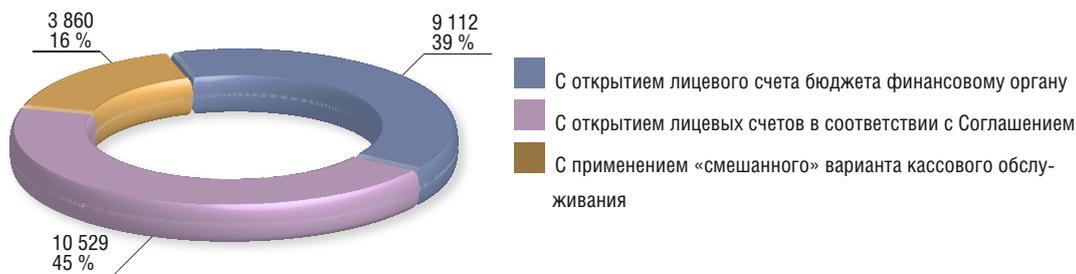


Диаграмма 10

Кассовое обслуживание исполнения местных бюджетов в 2011 году (по состоянию на 1 января 2012 года)



Динамика по субъектам Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации, в которых на 1 января 2012 года порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации **с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу** был изменен (по сравнению с 1 января 2011 года) на «смешанный вариант» кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации:

- Амурская область;
- Свердловская область;
- Тюменская область.

Субъекты Российской Федерации, в которых на 1 января 2012 года порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации **с открытием в соответствии с Соглашением** лицевых счетов участникам бюджетного процесса был изменен (по сравнению с 1 янва-

ря 2011 года) на «**смешанный вариант**» кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации:

- **Брянская область.**

Субъекты Российской Федерации, в которых на 1 января 2012 года «**смешанный вариант**» кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации был изменен (по сравнению с 1 января 2011 года) на порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации **с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу**:

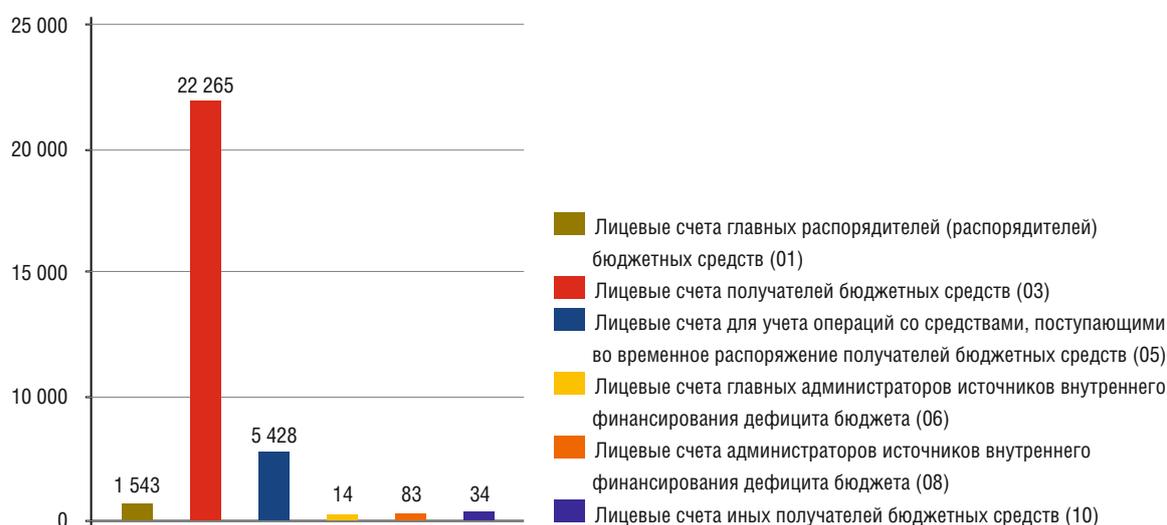
- Липецкая область.

Всего в органах Федерального казначейства открыто 29 367 лицевых счетов участникам бюджетного процесса субъектов Российской Федерации (диаграмма 11), из них:

- в соответствии с заключенными Соглашениями — 18 531 лицевой счет (63 %);
- без заключения Соглашений — 10 836 лицевых счетов (37 %).

Диаграмма 11

Количество лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства участникам бюджетного процесса субъекта Российской Федерации на 1 января 2012 года



Динамика по муниципальным образованиям

Субъекты Российской Федерации, в которых на 1 января 2012 года **уменьшилось** по сравнению с 1 января 2011 года в процентном соотношении ко-

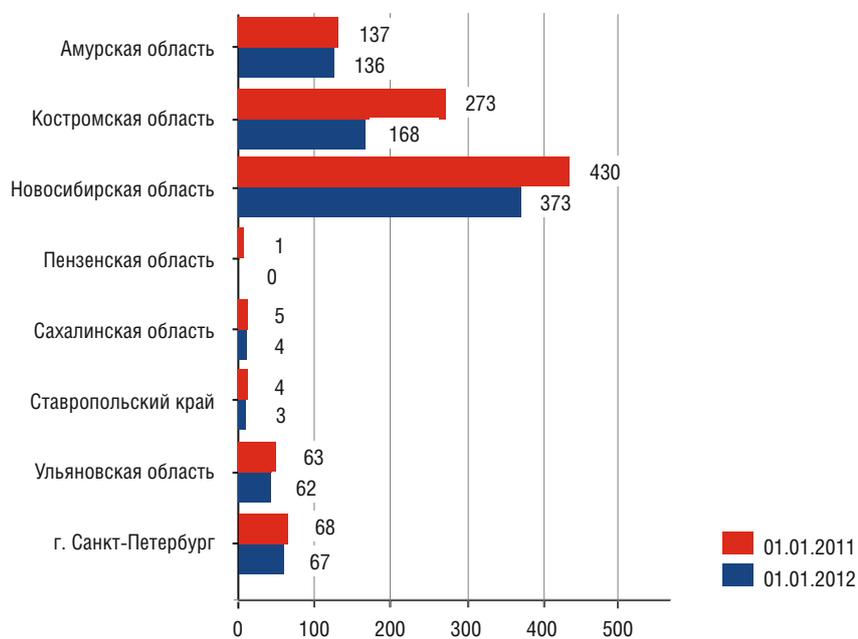
личество муниципальных образований, администрациями которых выбран **полный порядок кассового обслуживания**, приведены в таблице 4 и диаграмме 12.

Таблица 4

№ п/п	Наименование УФК	Количество муниципальных образований					
		01.01.11	%	01.01.12	%	Отклонение (01.01.11 – 01.01.12)	
						Абс.	%
1	Амурская область	137	43,4	136	43,0	-1	-0,4
2	Костромская область	273	90,1	168	84,8	-105	-5,3
3	Новосибирская область	430	87,8	373	76,1	-57	-11,7
4	Пензенская область	1	0,2	0	0,0	-1	-0,2
5	Сахалинская область	5	22,7	4	18,2	-1	-4,5
6	Ставропольский край	4	1,2	3	0,9	-1	-0,3
7	Ульяновская область	63	37,7	62	37,1	-1	-0,6
8	г. Санкт-Петербург	68	61,3	67	60,4	-1	-0,9
	Итого	981		813		-168	

Диаграмма 12

Количество муниципальных образований



Вместе с тем в 12 регионах динамика перехода на полное кассовое обслуживание местных бюджетов в органы Федерального казначейства положительная.

Субъекты Российской Федерации, в которых на 1 января 2012 года увеличилось по сравнению

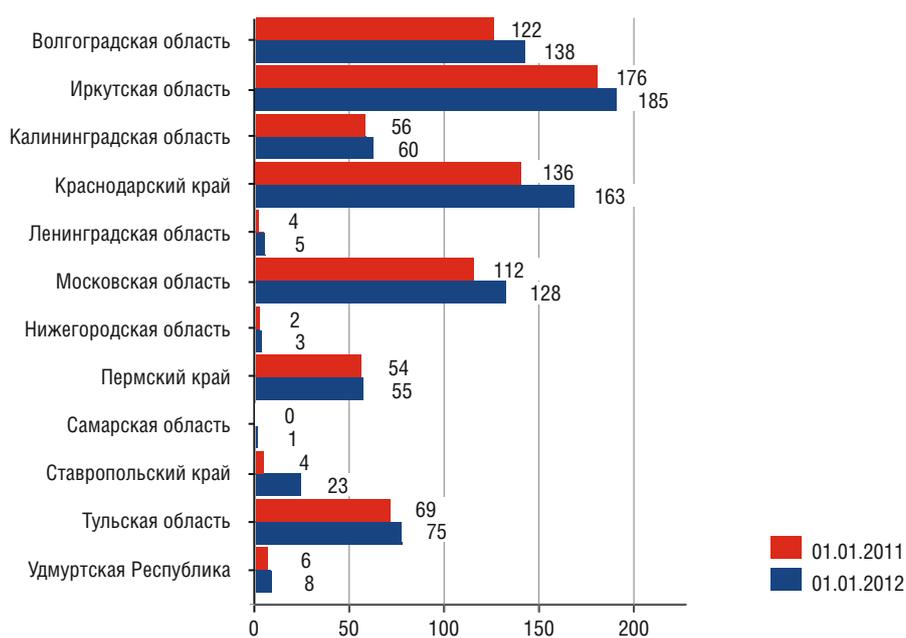
с 1 января 2011 года в процентном соотношении количество муниципальных образований, администрациями которых выбран полный порядок кассового обслуживания, приведены в таблице 5 и диаграмме 13.

Таблица 5

№ п/п	Наименование УФК	Количество муниципальных образований					
		01.01.11	%	01.01.12	%	Отклонение (01.01.12 - 01.01.11)	
						Абс.	%
1	Волгоградская область	122	24,5	138	28,1	16	3,6
2	Иркутская область	176	37,1	185	39,1	9	2,0
3	Калининградская область	56	63,6	60	68,2	4	4,6
4	Краснодарский край	136	32,0	163	38,3	27	6,3
5	Ленинградская область	4	1,8	5	2,3	1	0,5
6	Московская область	112	29,4	128	33,6	16	4,2
7	Нижегородская область	2	0,4	3	0,7	1	0,3
8	Пермский край	54	15,0	55	15,4	1	0,4
9	Самарская область	0	0,0	1	0,3	1	0,3
10	Ставропольский край	4	1,2	23	7,0	19	5,8
11	Тульская область	69	39,4	75	42,9	6	3,5
12	Удмуртская Республика	6	1,8	8	2,4	2	0,6
Итого		741		844		103	

Диаграмма 13

Количество муниципальных образований



В соответствии с положениями статьи 12 Федерального закона № 357-ФЗ в 2011 году операции с межбюджетными трансфертами, предоставляемыми из федерального бюджета в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (далее — целевые средства), при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе и при передаче указанных целевых средств из бюджетов субъектов Российской Федерации в местные бюджеты, учитывались на лицевых счетах, открытых получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов в территориальных органах Федерального казначейства.

По состоянию на 1 января 2012 года по сравнению с 1 января 2011 года:

- увеличилось количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса субъекта Российской Федерации в органах Федераль-

ного казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения), с 10 497 до 10 836;

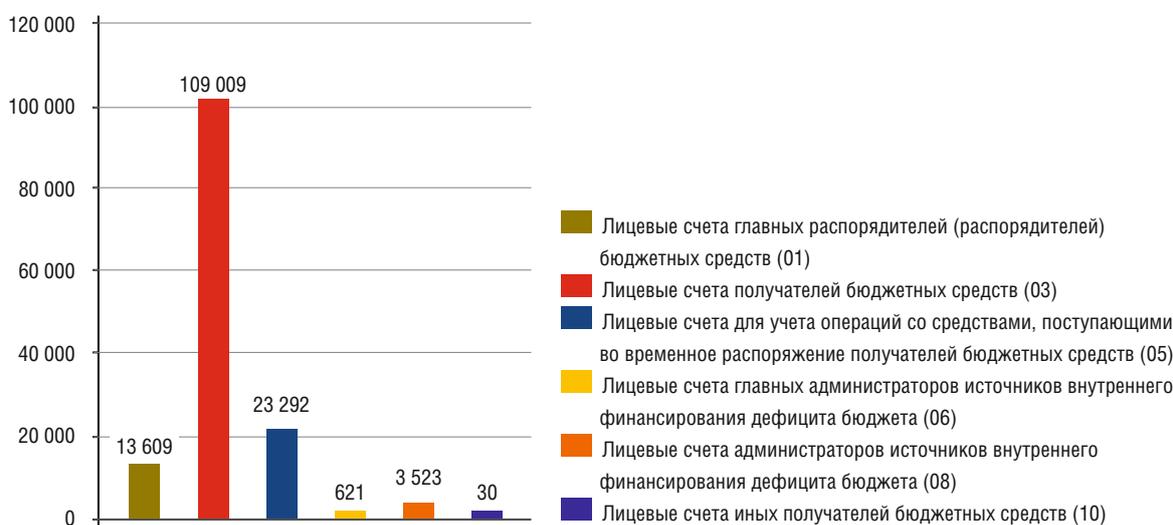
- уменьшилось количество лицевых счетов, открытых участникам бюджетного процесса муниципальных образований в органах Федерального казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения), с 49 796 до 48 664.

Всего в органах Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2012 года открыто 150 084 лицевых счета участникам бюджетного процесса муниципальных образований (диаграмма 14), из них:

- в соответствии с заключенными Соглашениями — 101 420 лицевых счетов (68 %);
- без заключения Соглашений — 48 664 лицевых счетов (32 %).

Диаграмма 14

Количество лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства на 1 января 2012 года участникам бюджетного процесса муниципальных образований



В 2011 году в рамках реализации положений статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ в органах Федерального казначейства открывались ли-

цевые счета бюджетным и автономным учреждениям субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) (таблица 6).

Таблица 6

Информация об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций со средствами бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) в органах Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2012 года

№ п/п	Наименование показателя	Субъекты РФ	Муниципальные образования
1	Количество заключенных с высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местного самоуправления) соглашений об открытии и ведении органами Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных учреждений) (далее — Соглашение об открытии и ведении лицевых счетов бюджетных учреждений)	41	3 152
	Количество лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства в соответствии с Соглашением об открытии и ведении лицевых счетов бюджетных учреждений, из них:	8 505	27 289
2	2.1 количество лицевых счетов бюджетных учреждений (20)	4 210	15 679
	2.2 количество отдельных лицевых счетов бюджетных учреждений (21)	3 050	10 906
	2.3 количество лицевых счетов для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования, поступающими бюджетному учреждению (22)	1 236	697
3	Количество заключенных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местного самоуправления), осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, соглашений об открытии автономным учреждениям лицевых счетов в территориальных органах Федерального казначейства (далее — Соглашение об открытии лицевых счетов автономным учреждениям)	166	455
	Количество лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства в соответствии с Соглашением об открытии лицевых счетов автономным учреждениям, из них:	608	1332
4	4.1 количество лицевых счетов автономных учреждений (30)	297	732
	4.2 количество отдельных лицевых счетов автономных учреждений (31)	272	565
	4.3 количество лицевых счетов для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования, поступающими автономному учреждению (32)	39	35

Кроме того, в соответствии с положениями части 12.1 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ органами Федерального казначейства заключено 2 595 соглашений об открытии в учреждениях Банка России счетов для проведения операций со средствами бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), лицевые счета которым открываются и ведутся в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) (далее — отдельный счет в банке), из них:

- с высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации — 248 соглашений;
- с местной администрацией муниципального образования — 2 347 соглашений.

Учитывая, что в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике на 2012–2014 годы 1 января 2012 года завершается переходный период введения новых форм оказания и финансового обеспечения

государственных услуг на федеральном уровне, Федеральным казначейством, органами Федерального казначейства проводилась активная работа по открытию и ведению лицевых счетов для учета операций со средствами федеральных бюджетных и автономных учреждений. Так, по состоянию на 1 января 2012 года федеральным бюджетным и автономным учреждениям открыто 9 120 лицевых счетов. Всего в органах Федерального казначейства на 1 января 2012 года открыто 46 838 лицевых счетов бюджетным и автономным учреждениям федерального, регионального и муниципального уровня.

При этом по состоянию на 31 января 2012 года в органах Федерального казначейства открыто уже 71 794 лицевых счета бюджетным и автономным учреждениям, из них 11 058 — федеральным бюджетным и автономным учреждениям, 60 736 — бюджетным и автономным учреждениям субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (таблица 7).

Таблица 7

Информация о количестве лицевых счетов, открытых автономным и бюджетным учреждениям в органах Федерального казначейства по состоянию на 31 января 2012 года

Вид л/с	Количество лицевых счетов		
	ФБ	БСиМБ	Итого
20	6 574	32 434	39 008
21	4 058	23 162	27 220
22	306	2 376	2 682
30	69	1 523	1 592
31	48	1 151	1 199
32	3	90	93
Итого	11 058	60 736	71 794

Кроме того, Федеральным казначейством по состоянию на 25 января 2012 года проведен мониторинг результатов реализации Федерального закона № 83-ФЗ в части открытия и ведения органами Фе-

дерального казначейства лицевых счетов для учета операций со средствами бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) с кодом 20 (таблица 8).

Таблица 8

Информация об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций со средствами бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) в органах Федерального казначейства с кодом 20

№ п/п	Наименование показателя	На 25.01.2012
	Количество субъектов Российской Федерации	83
	Информация по бюджетным учреждениям субъекта Российской Федерации	
1	1.1 количество субъектов Российской Федерации, заключивших с органом Федерального казначейства Соглашение об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации (далее — Соглашение)	39
	1.2 количество бюджетных учреждений, которым в соответствии с Соглашением открыты в органе Федерального казначейства лицевые счета с кодом 20 (далее — лицевой счет с кодом 20)	5 836
	1.3 количество лицевых счетов с кодом 20, на которые поступили субсидии бюджетным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ) (далее — субсидия на госзадание)	3 859
	1.4 количество лицевых счетов с кодом 20, по которым с начала года осуществлялись кассовые выплаты	3 513
		Информация по бюджетным учреждениям муниципальных образований
2	2.1 количество муниципальных образований всего, из них:	23 285
	2.1.1 заключивших Соглашение с условием ведения лицевых счетов бюджетных учреждений в органах Федерального казначейства	3 564
	2.1.2 заключивших Соглашение без условия ведения лицевых счетов в органах Федерального казначейства	3 518
	2.2 количество бюджетных учреждений, которым в соответствии с Соглашением открыты в органах Федерального казначейства лицевые счета с кодом 20	24 377
	2.3 количество лицевых счетов с кодом 20, на которых отражены поступления субсидий на госзадание	12 647
	2.4 количество лицевых счетов с кодом 20, по которым с начала года осуществлялись кассовые выплаты	12 127
	2.5 количество счетов № 40701, открытых органам Федерального казначейства для учета операций бюджетных учреждений муниципальных образований (без ведения органами Федерального казначейства лицевых счетов), по которым с начала года не было движения денежных средств	2 998

Данные мониторинга об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций со средствами бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации

По данным проведенного Федеральным казначейством мониторинга, 39 субъектов Российской Федерации (47 % от общего количества субъектов Российской Федерации) заключили с территориальным органом Федерального казначейства (далее — орган Федерального казначейства) Соглашения, из них по 15 субъектам Российской Федерации (38 % от количества субъектов, заключивших Соглашения) бюджетными учреждениями субъектов не представлены пакеты документов, необходимые для открытия лицевых счетов, предназначенных для учета операций со средствами бюджетных учреждений (за исключением субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций, предоставленных бюджетным учреждениям из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) (далее — лицевой счет с кодом 20).

Всего органами Федерального казначейства по 5 836 бюджетным учреждениям субъектов Российской Федерации открыты лицевые счета с кодом 20. Из них субсидии на госзадание поступили на 3 859 лицевых счетов (66 % от открытых лицевых счетов). При этом по 3 513 лицевым счетам с кодом 20 (91 % от количества лицевых счетов, на которые поступили субсидии на госзадание) с начала года осуществлялись кассовые выплаты.

Вместе с тем имеют место случаи, когда при открытии лицевых счетов с кодом 20 субсидии на госзадание бюджетным учреждениям субъекта Российской Федерации не доводились, либо были доведены незначительному количеству бюджетных учреждений. Например, бюджетным учреждениям Карачаево-Черкесской Республики открыто 76 лицевых счетов с кодом 20, субсидии на госзадание поступили на 27 лицевых счетов (35,5 %), из 131 лицевого счета с кодом 20, открытого бюджетным учреждениям Республики Тыва, поступление субсидий на госзадание отражено только на девяти лицевых счетах (6,8 %), бюджетным учреждениям Чеченской Республики открыто 147 лицевых счетов с кодом 20, субсидии на госзадание не доводились.

Данные мониторинга об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций со средствами бюджетных учреждений муниципальных образований

По состоянию на 25 января 2012 года из 23 285 муниципальных образований 7 082 (30,4 %) заключили Соглашения с органами Федерального казначейства, в том числе:

- 3 564 администрации муниципальных образований (50,3 %) заключили Соглашения с органами Федерального казначейства, предусматривающие ведение лицевых счетов с кодом 20 в органах Федерального казначейства;
- 3 518 администраций муниципальных образований (49,7 %) заключили Соглашения с органами Федерального казначейства без условия ведения лицевых счетов в органах Федерального казначейства.

Из 24 377 лицевых счетов с кодом 20, открытых муниципальным бюджетным учреждениям в органах Федерального казначейства, поступления субсидий на госзадание отражены на 12 647 лицевых счетах (51,9 %). При этом кассовые выплаты с начала года осуществлялись по 12 127 лицевым счетам с кодом 20, что составляет 95,9 % от количества лицевых счетов, на которые поступили субсидии на госзадание.

Вместе с тем по муниципальным бюджетным учреждениям Владимирской и Ростовской областей источниками кассовых выплат являлись не только субсидии на госзадание, но и иные источники (платные услуги). Без учета лицевых счетов, по которым осуществлялись указанные операции, количество лицевых счетов с кодом 20, по которым с начала года осуществлялись кассовые выплаты, составило 9 925, что составляет 78,5 % от количества лицевых счетов, на которые поступили субсидии на госзадание.

Кроме того, имеют место случаи, когда при открытии лицевых счетов с кодом 20 субсидии на госзадание муниципальным бюджетным учреждениям не доводились либо были доведены незначительному количеству бюджетных учреждений.

Например, муниципальным бюджетным учреждениям Чеченской Республики, Республики

Бурятия, Карачаево-Черкесской Республики субсидии на госзадание на лицевые счета до сих пор не поступали.

Из 136 лицевых счетов с кодом 20, открытых бюджетным учреждениям Республики Северная Осетия — Алания, поступление субсидий на госзадание отражено только на одном лицевом счете, а из 504 лицевых счетов с кодом 20, открытых бюджетным учреждениям Республики Тыва, поступление субсидий на госзадание отражено на семи лицевых счетах (1,4 %).

Органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации открыто на балансовом счете № 40701 «Счета негосударственных организаций. Финансовые организации» (далее — счет № 40701) без условия ведения лицевых счетов с кодом 20 в органах Федерального казначейства 3 518 счетов. Движения денежных средств с начала года не было на 2 998 счетах № 40701, что составляет 85,2 % от количества счетов № 40701, открытых органам Федерального казначейства без условия ведения ими лицевых счетов с кодом 20.

Аналитические данные по бюджетным учреждениям отдельных субъектов Российской Федерации, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, Аналитические данные по бюджетным учреждениям муниципальных образований отдельных субъектов Российской Федерации, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, Аналитические данные по счетам № 40701, открытым органам Федерального казначейства без условия ведения ими лицевых счетов с кодом 20, приведены соответственно в Приложениях 4, 5 и 6.

По состоянию на 25 января 2012 года наибольшее количество лицевых счетов с кодом 20 открыто бюджетным учреждениям субъектов Российской Федерации (муниципальным бюджетным учреждениям), высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (администрациями муниципальных образований) которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов с открытием лицевых счетов всем участникам бюджетного процесса субъекта Российской Федерации (муниципального образования), то есть порядок пол-

ного кассового обслуживания исполнения бюджетов.

Это такие субъекты Российской Федерации, как Ростовская область, Алтайский край, Владимирская область, Орловская область, Мурманская область, Тамбовская область, Республика Адыгея, Республика Марий Эл, Республика Хакасия, Республика Тыва, Республика Калмыкия.

При этом наибольшее количество счетов № 40701, открытых для учета операций со средствами бюджетных учреждений, лицевые счета которым открываются и ведутся в финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), открыто органам Федерального казначейства, высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (администрациями муниципальных образований) которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов с открытием лицевого счета финансовому органу или «смешанный» вариант кассового обслуживания исполнения бюджетов.

Это такие субъекты Российской Федерации, как Республика Башкортостан, Красноярский край, Вологодская область, Липецкая область, Республика Саха (Якутия), Белгородская область, Пензенская область, Пермский край, Ставропольский край, Омская область.

По результатам проведенного мониторинга выявлены причины, оказывающие негативное влияние на осуществление работы органов Федерального казначейства, финансовых органов, учредителей, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений при реализации Федерального закона № 83-ФЗ, а также разработаны предложения по их устранению и направлены в Минфин России.

2.2. Обеспечение органами Федерального казначейства наличными денежными средствами получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В целях реализации положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 199н «Об утверждении правил обеспечения наличными деньгами организаций, лицевые счета которых открыты в территориальных органах Федерального казначейства», разработанного Министерством финансов Российской Федерации при непосредственном участии Федерального казначейства в целях применения современных расчетных инструментов в бюджетной системе Российской Федерации, территориальными органами Федерального казначейства в 2011 году осуществлены мероприятия по открытию в кредитных организациях счетов для обеспечения наличными денежными средствами с применением банковских карт организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства (далее — организации).

В этих целях территориальными органами Федерального казначейства в 2011 году проведена значительная работа по привлечению кредитных организаций для оказания финансовых услуг по ведению счетов территориальных органов Федерального казначейства, предназначенных для обеспечения с применением банковских карт наличными денежными средствами организаций.

В соответствии с данными мониторинга по состоянию на 1 января 2012 года в следующих управлениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (далее — УФК) заключены государственные контракты с кредитными организациями на оказание услуг по открытию и ведению банковских счетов на балансовом счете 40116 «Средства для выплаты наличных денег организациям» для осуществления операций с наличными деньгами с использованием банковских карт: УФК по Республике Татарстан, УФК по Республике Тыва, УФК по Краснодарскому краю, УФК по Астраханской области, УФК по Волгоградской области, УФК по Нижегородской области, УФК по Камчатскому краю, УФК по Кемеровской области, УФК по Кур-

ской области, УФК по Ленинградской области, УФК по Новосибирской области, УФК по Орловской области, УФК по Псковской области, УФК по Ростовской области, УФК по Рязанской области, УФК по Смоленской области, УФК по Челябинской области, УФК по г. Санкт-Петербургу, УФК по г. Москве, УФК по Республике Хакасия, УФК по Ямало-Ненецкому автономному округу.

Таким образом, технология обеспечения наличными денежными средствами с использованием банковских карт получила распространение на части территории Российской Федерации и Федеральным казначейством сделан очередной шаг вперед в направлении применения современных платежных инструментов.

Учитывая возможности и преимущества данной технологии, перед Федеральным казначейством стоит задача по переводу счетов для обеспечения наличными денежными средствами в кредитные организации в остальных 62 регионах, в которых работа с кредитными организациями продолжится в 2012 году.

Вместе с тем следующим шагом в направлении минимизации наличного денежного обращения в бюджетном процессе Федеральное казначейство определяет применение банковских карт в качестве современного платежного инструмента при расчетах за выполненные работы и оказанные услуги.

Помимо этого в соответствии с предстоящими поправками в Бюджетный кодекс Федеральным казначейством в 2011 году подготовлен и направлен в Минфин России проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении правил обеспечения наличными деньгами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)», предусматривающий порядок обеспечения Федеральным казначейством наличными деньгами организаций, ли-

цевые счета которым открыты не только в территориальных органах Федерального казначейства, но и в финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

Вместе с тем в связи с переносом срока вступления в силу поправок в Бюджетный кодекс, регламентирующих указанные положения, срок вступления в силу указанного приказа перенесен на 2013 год.

В рамках проводимой работы по совершенствованию процесса обеспечения наличными денежными средствами в секторе государственного управления заслуживают внимания данные про-

веденного Федеральным казначейством анализа по обеспечению получателей средств федерального бюджета наличными денежными средствами.

В соответствии с отчетными данными по состоянию на 1 января 2012 года и данными проведенного анализа по обеспечению наличными денежными средствами получателей средств федерального бюджета в разрезе УФК можно выделить лидеров среди УФК (доля перечисления денежных средств на банковские карты по которым составляет более 80 %) по применению банковских карт в разрезе регионов Российской Федерации (таблица 9).

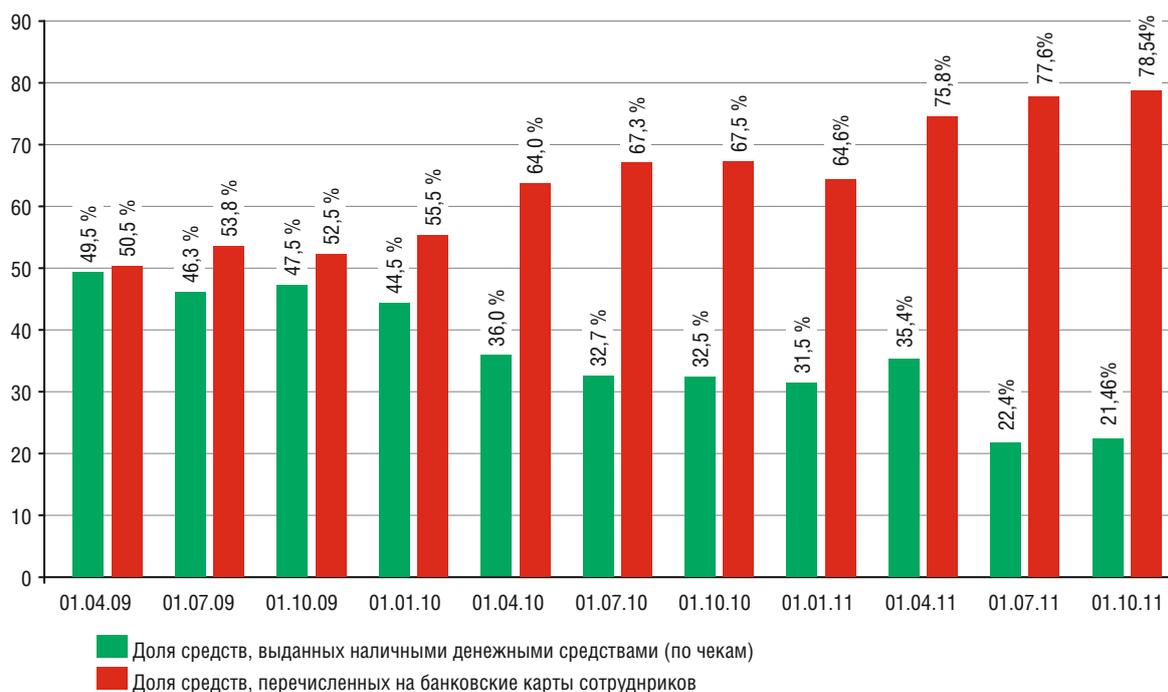
Таблица 9

№ п/п	Управление Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации	Доля средств, перечисляемых на банковские карты сотрудников, %
1	УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре	95,48
2	УФК по Ямало-Ненецкому автономному округу	95,19
3	УФК по Ульяновской области	91,12
4	УФК по Архангельской области	90,72
5	УФК по Хабаровскому краю	90,49
6	УФК по Республике Башкортостан	89,42
7	УФК по Вологодской области	88,31
8	УФК по г. Санкт-Петербургу	88,16
9	УФК по Мурманской области	88,04
10	УФК по Свердловской области	87,66
11	УФК по Республике Татарстан	86,91
12	УФК по Алтайскому краю	86,83
13	УФК по Оренбургской области	86,66
14	УФК по Тюменской области	86,40
15	УФК по Томской области	86,26
16	УФК по Республике Калмыкия	85,62
17	УФК по Иркутской области	84,49
18	УФК по Удмуртской Республике	84,33
19	УФК по Белгородской области	83,81
20	УФК по Новосибирской области	83,39
21	УФК по г. Москве	83,36
22	УФК по Саратовской области	83,28
23	УФК по Чувашской Республике — Чувашии	83,24
24	УФК по Калининградской области	83,03
25	УФК по Курганской области	82,86
26	УФК по Курской области	82,71
27	УФК по Челябинской области	82,51
28	УФК по Приморскому краю	82,49
29	УФК по Кемеровской области	82,24
30	УФК по Ненецкому автономному округу	82,03
31	УФК по Астраханской области	81,46
32	УФК по Омской области	80,77
33	УФК по Волгоградской области	80,70
34	УФК по Владимирской области	80,60
35	УФК по Пермскому краю	80,28
36	УФК по Псковской области	80,26

Основываясь на данных сравнительного анализа, на протяжении 2009–2011 годов наблюдается стабильный рост объема денежных средств, перечисленных на банковские карты сотрудников бюджетных учреждений. Так, за период с

1 января 2009 года по 31 декабря 2011 года доля средств, перечисленных из федерального бюджета на банковские карты сотрудников получателей средств федерального бюджета, увеличилась с 50,5 до 78,54 % (диаграмма 15).

Диаграмма 15

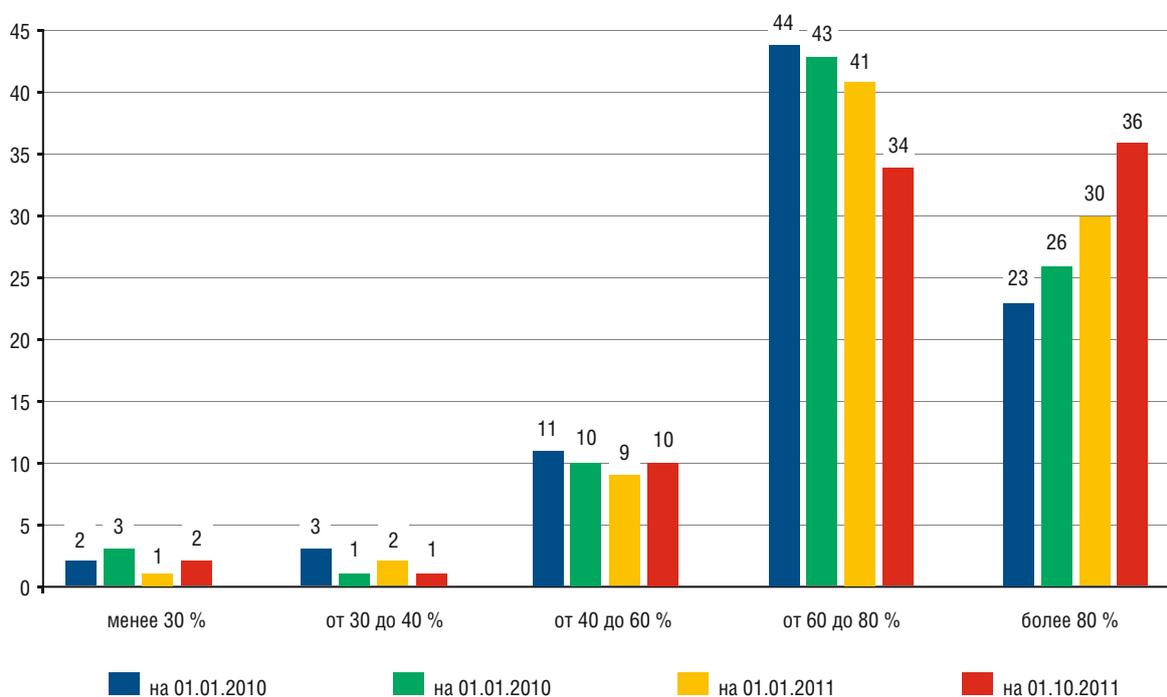


Также наблюдается положительная динамика в отношении распределения УФК по доле перечисления денежных средств на банковские карты. В результате количество УФК (с долей перечисления денежных средств на банковские карты менее 30 %) сократилось за период с начала 2009 года по 31 декабря 2011 года с 15 до 2, что привело к значительному росту количества УФК с долей перечисления денежных средств на банковские карты от 60 до 80 % и более 80 % (диаграмма 16).



Диаграмма 16

Количество управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации по кварталам в 2011 году (по доле перечисления денежных средств на банковские карты)

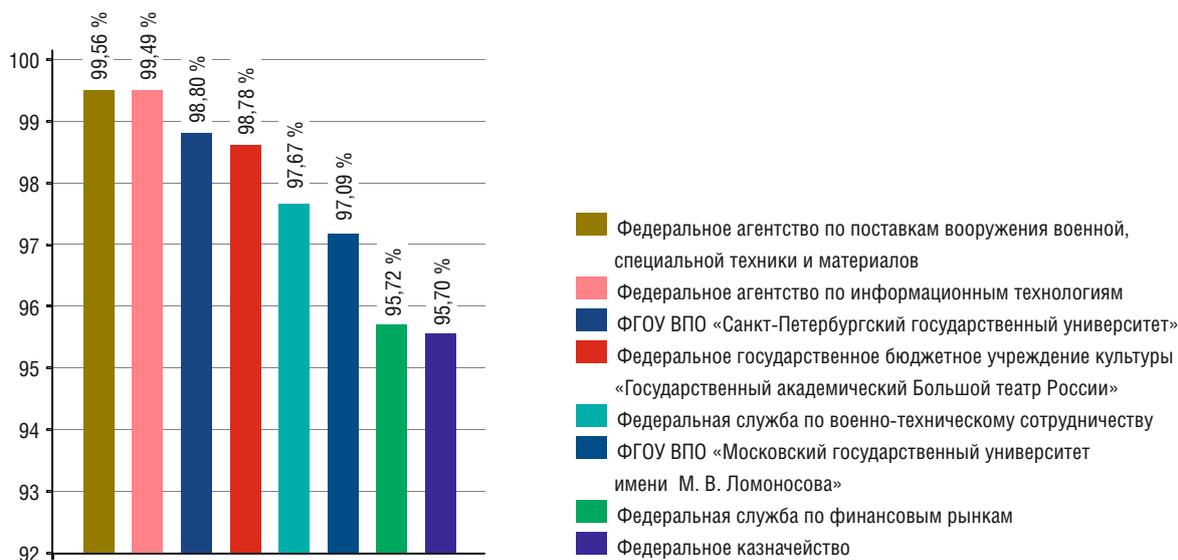


Среди главных распорядителей средств федерального бюджета с наибольшей долей перечис-

ленных на банковские карты денежных средств следует отметить следующие (диаграмма 17):

Диаграмма 17

Получатели средств Федерального бюджета (с наибольшей долей перечисленных на банковские карты денежных средств по состоянию на 1 октября 2011 года)





3. Учет поступлений от уплаты налогов, сборов и иных платежей, а также их распределение между бюджетами

- 3.1** Учет поступлений от уплаты налогов, сборов и иных платежей..... 62
- 3.2** Анализ распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и предоставление информации заинтересованным пользователям.....66

3.1. Учет поступлений от уплаты налогов, сборов и иных платежей

Федеральное казначейство производит распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений с учетом возвратов (зачетов, уточнений) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действующим в текущем финансовом году, установленным Бюджетным кодексом (в соответствии с положениями пункта 1 статьи 166.1), законом (решением) о бюджете и иными муниципальными правовыми актами, и их перечисление на единые счета соответствующих бюджетов в порядке, установленном Минфином России.

Учет поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в том числе привлечение с единых счетов бюджетов средств, необходимых для осуществления возврата (зачета), осуществляется Федеральным казначейством в соответствии с Порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 5 сентября 2008 г. № 92н.

При исполнении Федеральным казначейством своих бюджетных полномочий по учету поступлений и их распределению между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации Федеральное казначейство осуществляет учет поступлений и их распределение более чем по 2 600 кодам бюджетной классификации Российской Федерации.

Количество платежных операций по учету поступлений и их распределению, осуществляемых Федеральным казначейством, в первом полугодии 2011 года составило 195,3 млн. операций, среднесуточное количество составляет 32,55 млн. операций.

За 2011 год в бюджетную систему Российской Федерации поступило 25 734 млрд. рублей.

Из них поступило в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации:

- в федеральный бюджет — 11 366 млрд. рублей, что составляет 44,2 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации;
- в бюджеты субъектов Российской Федерации — 7 644 млрд. рублей, или 29,6 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации;
- в местные бюджеты — 905 млрд. рублей, или 3,5 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации;
- в бюджеты государственных внебюджетных фондов — 5 819 млрд. рублей, или 22,7 % от общего объема поступлений в бюджетную систему Российской Федерации.

Сумма невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, подлежащих учету по главе 100 «Федеральное казначейство», по состоянию на 1 января 2012 года составила 6,6 млрд. рублей, что в процентном отношении к общей сумме доходов федерального бюджета за 2011 год составляет около 0,05 % (диаграмма 18).



Диаграмма 18

Соотношение невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, к общему объему доходов федерального бюджета за 2011 год, млрд. руб.



Следует отметить, что объем невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, за 2011 год имел тенденцию как к увеличению (наибольший объем невыясненных поступле-

ний был достигнут в январе 2011 года — 39 млрд. рублей), так и к снижению (наименьшее значение невыясненных поступлений достигнуто в мае 2011 года — 5,6 млрд. рублей) (диаграмма 19).

Диаграмма 19

Объем невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, млрд. руб.



Значительное снижение невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, в 2011 году было достигнуто благодаря проводимой органами Федерального казначейства работе по уточнению невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет. В течение 2011 года органы Федерального казначейства в целях уточнения невыясненных поступлений осуществляли определение предполагаемых администраторов доходов бюджетов, направляли им в установленном порядке запросы на выяснение принадлежности платежей.

В соответствии с положениями статьи 166.1 Бюджетного кодекса органы Федерального казначейства осуществляют открытие и ведение лицевых счетов.

По состоянию на 1 января 2012 года с единых счетов бюджетов для осуществления своевременного возврата (зачета) средств Федеральным казначейством привлечено 713,7 млрд. рублей, в том числе:

- с единого счета федерального бюджета — 650,1 млрд. рублей;

- с единых счетов бюджетов субъектов Российской Федерации — 34,2 млрд. рублей;
- с единых счетов местных бюджетов — 29,4 млрд. рублей.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса с 1 января 2009 года органы Федерального казначейства осуществляют открытие и ведение лицевых счетов администраторов доходов бюджетов.

По состоянию на 1 июля 2011 года органы Федерального казначейства осуществили открытие 93 891 лицевого счета администраторов доходов бюджета.

Из них 32 916 лицевых счетов открыты администраторам доходов федерального бюджета (35,06 % от общего числа администраторов доходов бюджета), 11 846 — администраторам доходов субъектов Российской Федерации (12,62 %), 48 856 — администраторам доходов местных бюджетов (52,03 %) и 273 — администраторам доходов государственных внебюджетных фондов (0,29 %) (диаграмма 20).

Диаграмма 20

Количество администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обслуживаемых в Федеральном казначействе



В 2011 году Федеральное казначейство осуществляло реализацию положений Соглашения об установлении и применении в таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года в соответствии с Порядком исполнения Федеральным казначейством положений Соглашения об установлении и применении

в таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозной таможенной пошлины (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года, утвержденным приказом Федерального казначейства от 16 июня 2010 г. № 144.

По состоянию на 1 января 2012 года Федеральным казначейством за 2011 год распределены ввозные таможенные пошлины, взимаемые на терри-

тории Российской Федерации, в сумме 714,7 млрд. рублей, из них:

- в бюджет Российской Федерации — 628,7 млрд. рублей;
- в бюджет Республики Казахстан — 52,4 млрд. рублей;
- в бюджет Республики Беларусь — 33,6 млрд. рублей.

Государствами — участниками Таможенного союза в 2011 году в бюджет Российской Федерации распределено ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие):

Республикой Казахстан — 172,3 млрд. тенге;

Республикой Беларусь — 4 650,6 млрд. белорусских рублей.

С 22 августа 2011 года Федеральное казначейство осуществляло реализацию положений Соглашения о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода от 19 ноября 2010 года в соответствии с Порядком исполнения Федеральным казначейством положений Соглашения о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода от 19 ноября 2010 года, утвержденным приказом Федерального казначейства от 23 августа 2011 г. № 347.



Минск

По состоянию на 1 января 2012 года Федеральным казначейством в 2011 году распределено специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, взимаемых на территории Российской Федерации, на сумму 990,8 млн. рублей, из них:

- в бюджет Российской Федерации — 877,7 млн. рублей;
- в бюджет Республики Казахстан — 73,1 млн. рублей;
- в бюджет Республики Беларусь — 46,9 млн. рублей.

Государствами — участниками Таможенного союза в 2011 году в бюджет Российской Федерации распределено специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин:

- Республикой Казахстан — 313,1 млн. тенге;
- Республикой Беларусь — 16 112,6 млн. белорусских рублей.

С 1 января 2011 года вступило в силу Соглашение о порядке уплаты и зачисления вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, от 9 декабря 2010 года.

По состоянию на 1 января 2012 года Республикой Беларусь перечислено в бюджет Российской Федерации в 2011 году вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Таможенного союза нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, в сумме 3 073,5 млн. долларов США.

3.2. Анализ распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и предоставление информации заинтересованным пользователям

Одной из основных функций Федерального казначейства является распределение доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации.

Федеральным казначейством в течение 2011 года проводилась работа, направленная на обеспечение качественного распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации. В рамках этой работы осуществлялись сбор и анализ отчетности территориальных органов Федерального казначейства (Отчет об операциях по поступлениям в бюджетную систему Российской Федерации, учитываемым органами Федерального казначейства (ф. 0503153) и отчетности финансовых органов субъектов Российской Федерации (Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317).

На основании анализа вышеуказанной отчетности Федеральным казначейством предоставля-

лась информация о распределении поступлений в бюджетную систему Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации и другим внешним пользователям (схема 9).

В то же время Федеральным казначейством оказывалась поддержка территориальным органам Федерального казначейства по реализации мероприятий в области распределения поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, а именно:

- оказание методологической и консультативной помощи субъектам Российской Федерации;
- содействие субъектам Российской Федерации в рамках улучшения бюджетной дисциплины;
- ежемесячный мониторинг поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и контроль за их распределением.

Результатом проведенной в 2011 году работы стало отсутствие отклонений фактически сложившихся нормативов распределения от законодательно установленных.

Схема 9





4. Формирование бюджетной отчетности и предоставление информации

- 4.1** Формирование и представление ежемесячной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 68
- 4.2** Формирование и представление ежемесячной (ежеквартальной) отчетности по кассовому исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и информации по статистике государственных финансов Российской Федерации..... 69
- 4.3** Формирование и представление Федеральным казначейством ежегодной финансовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и информации по статистике государственных финансов Российской Федерации.....71
- 4.4** Предоставление в рамках заключенных соглашений заинтересованным внешним пользователям информации об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов76
- 4.5** Предоставление заинтересованным пользователям оперативной информации о кассовых поступлениях и выбытиях из бюджета, остатках средств на счетах бюджетов, открытых органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России и кредитных организациях.....78

В рамках выполнения мероприятий по реализации Стратегической карты Федерального казначейства и в целях формирования качественной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации подготовлены и утверждены следующие нормативные правовые акты:

Приказ Федерального казначейства от 25 августа 2011 г. № 352 «Об утверждении Особенности формирования бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций органами Федерального казначейства»;

Приказ Федерального казначейства от 31 августа 2011 г. № 357 «Об утверждении Графика представления Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства в цен-

тральный аппарат Федерального казначейства в электронном виде информации, необходимой для формирования бюджетной отчетности Российской Федерации»;

Приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2011 г. № 662 «Об утверждении Порядка хранения документов по исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому обслуживанию бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций, не содержащих сведений, составляющих государственную тайну, в Федеральном казначействе и его органах в электронном виде»;

Приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2011 г. № 663 «Об утверждении Порядка хранения документов по исполнению федерального бюджета, содержащих сведений, составляющих государственную тайну, в Федеральном казначействе и его органах в электронном виде».

4.1. Формирование и представление ежемесячной отчетности по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В соответствии со статьями 166.1, 241.1 и 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее — Инструкция № 191н), представлялись ежемесячно (схема 10):

- **Федеральным казначейством в Минфин России** — Отчет по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемый на основании отчетности органов Федерального казначейства (Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) и Консолидированного отчета о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503152), утвержденных Инструкцией № 191н);

- **управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации:**

- в финансовые органы, уполномоченные на формирование бюджетной отчетности соответствующего консолидированного бюджета бюджетной системы Российской Федерации — Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503152), утвержденный Инструкцией № 191н;
- в финансовые органы тех бюджетов, кассовое обслуживание которых они осуществляют, — Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), утвержденный Инструкцией № 191н.



4.2. Формирование и представление ежемесячной (ежеквартальной) отчетности по кассовому исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и информации по статистике государственных финансов Российской Федерации

Федеральным казначейством в соответствии со статьей 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Минфин России представлялись:

- ежемесячно в соответствии с Инструкцией № 191н:
- Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0503117), формируемый на основании отчетности органов Федерального казначейства (Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124)) и отчетности главных распорядителей средств федерального бюджета (Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)) (в части операций с денежными средствами на банковских счетах учреждений);

- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021), формируемый на основании Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), Отчета об исполнении бюджета (государственного внебюджетного фонда) (ф. 0503117), Отчета об исполнении федерального бюджета (ф. 0503117);
- ежеквартально в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 49н «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, представляемой в Правительство

Российской Федерации» (далее — приказ Минфина России № 49н) и от 7 ноября 2006 г. № 139н «Об организации работы по составлению ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов» (далее — приказ Минфина России № 139н) для дальнейшего представления в Правительство Российской Федерации:

- Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011), формируемый на основании отчетности органов Федерального казначейства (Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124)) и отчетности главных распорядителей средств федерального бюджета (Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)) (в части операций с денежными средствами на банковских счетах учреждений) и пояснительная записка к Отчету об исполнении федерального бюджета;
- Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0507017), формируемый на основании отчетности органов Федерального казначейства (Отчета о кассовом поступлении и выбытии средств по приносящей доход деятельности (ф. 0503134) и Отчета об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137));
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021), формируемый на основании Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), Отчета об исполнении бюджета (государственно-

го внебюджетного фонда) (ф. 0503117) и Отчета об исполнении федерального бюджета (ф. 0503117);

- Сводные сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (ф. 0507024), формируемые на основании Сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета и Сводных сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета (ф. 0521298) в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 7 июля 2005 г. № 84н «Об утверждении порядка составления и представления сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета», и пояснительная записка к ним.

В 2011 году отчетность по кассовому исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлялась Федеральным казначейством в Министерство финансов Российской Федерации в установленные сроки, что в свою очередь обеспечило своевременное ее представление Министерством финансов Российской Федерации в Правительство Российской Федерации (схема 11).

Федеральным казначейством осуществлялось представление в Международный валютный фонд (далее — МВФ) ежемесячной отчетности по статистике государственных финансов Российской Федерации в соответствии с Руководством по статистике государственных финансов 2001 года (далее — Руководство СГФ)¹, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации по бюджетному учету и отчетности (План счетов по бюджетному учету и инструкция по его применению, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 162н (далее — Инструкция № 162н), Инструкция № 191н и др.), формируемой на основании Отчета об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных

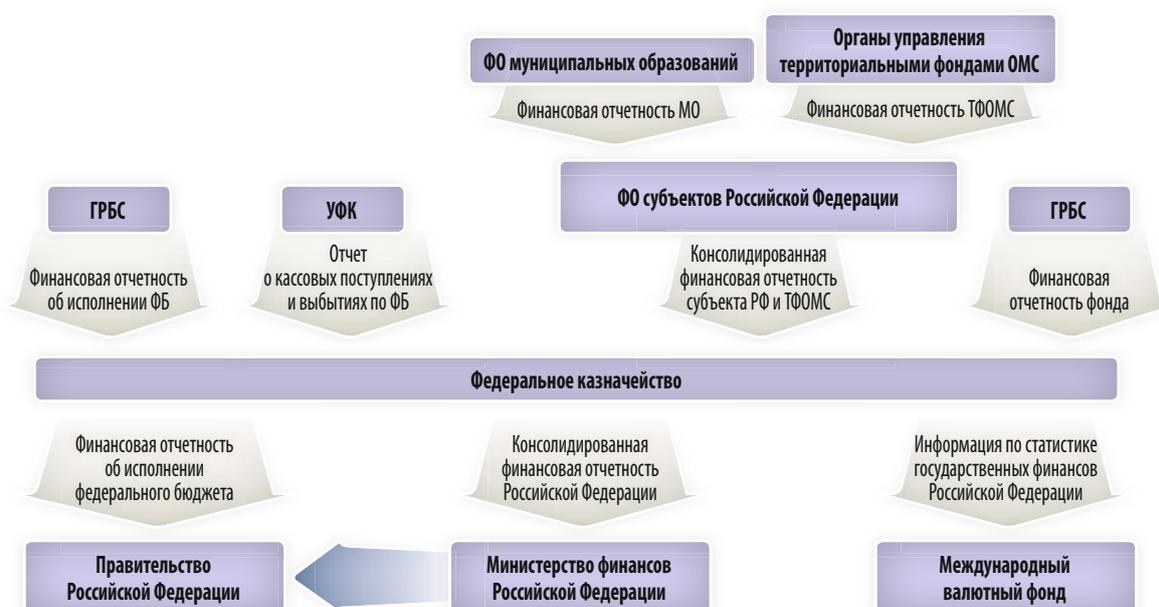
¹ Руководство СГФ является специализированной системой макроэкономической статистики и предназначена для описания той части национальной экономики, которая связана с деятельностью сектора государственного управления и государственного сектора.

фондов (ф. 0507021), Отчета об исполнении федерального бюджета (ф. 0503117), Отчетов об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов (ф. 0503317).

Система показателей отчетности по статистике государственных финансов позволяет оценить

экономическую деятельность и влияние органов государственного управления на экономику страны, последовательно и систематически изучать динамику финансовых операций, финансовой позиции и состояние ликвидности сектора государственного управления или государственного сектора страны.

Схема 11



4.3. Формирование и представление Федеральным казначейством ежегодной финансовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и информации по статистике государственных финансов Российской Федерации

Федеральное казначейство ежегодно, начиная с отчетности за 2005 год, формирует и представляет финансовую отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации. Указанные формы приближены к требованиям, предъявляемым к их составлению международными стандартами финансовой отчетности в общественном секторе и националь-

ными российскими стандартами в коммерческом секторе.

В 2011 году формирование ежегодной финансовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2010 год осуществлялось в соответствии с нормативными правовыми актами — Бюджетным кодексом Российской Федерации, Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России

от 30 декабря 2008 г. № 148н, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 г. № 128н (далее — Инструкция № 128н), приказом Минфина России № 49н.

Финансовая отчетность публично-правовых образований формировалась в составе следующих форм отчетности: Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123), Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчета об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503114), Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320), Консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), Консолидированного отчета о движении денежных средств (ф. 0503323).

Годовая финансовая отчетность представлялась Федеральным казначейством в Минфин России в составе, установленном приказом Минфина России № 49н:

- Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011);
- Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0507017);
- Отчет о движении денежных средств (по федеральному бюджету) (ф. 0507060);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (по федеральному бюджету) (ф. 0507020);
- Баланс исполнения федерального бюджета (ф. 0507019);
- Отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Российской Федерации и Резервного фонда Президента Российской Федерации (ф. 0507012);
- Пояснительная записка к отчету об исполнении федерального бюджета (ф. 0503160), утвержденная Инструкцией № 128н;
- Сводные сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам получате-

лей средств федерального бюджета (ф. 0507024) и пояснительная записка к ним;

- Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021);
- Баланс исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507022);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов) (ф. 0507023);
- Отчет о движении денежных средств (по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов) (ф. 0507061);
- Отчет о формировании и использовании средств Фонда национального благосостояния (ф. 0507062);
- Отчет о формировании и использовании средств Резервного фонда (ф. 0507063).

Указанная отчетность Министерством финансов Российской Федерации представлялась в Правительство Российской Федерации в составе и порядке, предусмотренных Положением о представлении в Правительство Российской Федерации ежеквартальной и годовой отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 281.

Все формы финансовой отчетности за 2010 год рассмотрены Счетной палатой Российской Федерации. Отчет об исполнении федерального бюджета за 2010 год признан Счетной палатой достоверным.

Отчет об исполнении федерального бюджета за 2010 год принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 сентября 2011 года, одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 28 сентября 2011 года и утвержден Президентом Российской Федерации 7 октября 2011 года.

Основные характеристики исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2010 год приведены в таблице 10.

Таблица 10

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации
и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2010 год

млрд. руб.

	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов	Федеральный бюджет	Бюджеты государственных внебюджетных фондов	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	Бюджет территориальных государственных внебюджетных фондов
<i>Кассовый метод</i>	1	2	3	4	5
Доходы	16 031,93	8 305,41	5 175,7	6 537,34	575,06
Расходы	17 616,66	10 117,45	4 849,55	6 636,90	574,34
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	-1 584,73	-1 812,04	326,15	-99,56	0,72
Источники финансирования дефицита бюджетов — всего	1 584,73	1 812,04	-326,15	99,56	-0,72
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-60,18	7,48	-218,64	150,98	
Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов	119,67	119,67			
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	1 525,24	1 684,89	-107,51	-51,42	-0,72

Таблица 11

Баланс исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации
и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2010 год

млрд. руб.

Актив	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов	Федеральный бюджет	Бюджеты государственных внебюджетных фондов	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов
	1	2	3	4	5
I. Нефинансовые активы	20 947,72	10 623,48	38,36	10 283,84	2,03
II. Финансовые активы	15 692,95	12 453,92	1 431,64	2 097,74	55,81
БАЛАНС	36 640,67	23 077,4	1 470,00	12 381,58	57,84
ПАССИВ I. Обязательства	4 995,16	4 115,02	2,61	1 222,50	1,18
IV. Финансовый результат	31 645,51	18 962,38	1 467,39	11 159,08	56,66
БАЛАНС	36 640,67	23 077,4	1 470,00	12 381,58	57,84

Таблица 12

Отчет о финансовых результатах деятельности за 2010 год (по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов)

млрд. руб.

Наименование показателя	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов	Федеральный бюджет	Бюджеты государственных внебюджетных фондов	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	Бюджет территориальных государственных внебюджетных фондов
Метод начисления	1	2	3	4	5
Доходы	17 509,15	8 867,49	5 076,52	7 636,55	574,46
Расходы	17 085,35	9 678,60	4 820,48	6 657,22	574,93
Чистый операционный результат	423,61	-811,11	256,04	979,14	-0,47
Операции с финансовыми активами	-148,60	-622,45	253,43	383,88	-0,50
Операции с нефинансовыми активами	1 380,41	597,43	2,39	780,70	-0,12
Операции с обязательствами	808,20	786,09	-0,22	185,44	-0,15

Таблица 13

Отчет о движении денежных средств за 2010 год (по консолидированному бюджету Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов)

млрд. руб.

Наименование показателя	КОДУ	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов	Федеральный бюджет	Бюджеты государственных внебюджетных фондов	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	Бюджет территориальных государственных внебюджетных фондов
		1	2	3	4	5
ПОСТУПЛЕНИЯ		19 620,94	9 579,96	5 223,51	8 950,91	603,68
<i>Поступления по текущим операциям — всего, в том числе:</i>	100	15 477,90	8 162,61	4 861,08	6 441,32	574,48
от реализации нефинансовых активов	400	126,95	30,87	0,01	96,07	0,00
с финансовыми активами	600	2 455,62	364,88	362,42	1 704,84	29,20
от осуществления займов	700	1 560,47	1 021,60	0,00	708,67	0,00
ВЫБЫТИЯ		21 146,17	11 264,84	5 116,00	8 899,48	602,96
<i>Выбытия по текущим операциям — всего, в том числе:</i>	200	14 175,82	8 310,71	4 526,39	5 327,12	573,19
на приобретение нефинансовых активов	300	2 719,07	1 486,40	8,57	1 223,55	0,56
с финансовыми активами	500	3 338,80	1 034,70	581,04	1 863,65	29,20
на погашение государственного (муниципального) долга	800	912,48	433,03	0,00	485,16	0,00
<i>Изменение остатков средств — всего, в том числе:</i>		1 525,23	1 684,89	-107,51	-51,42	-0,72
поступление денежных средств	510	-27 086,03	-16 735,51	-5 223,51	-9 258,63	-605,46
выбытие денежных средств	610	28 611,26	18 420,40	5 116,00	9 207,21	604,74

Состояние активов и обязательств Российской Федерации по отчетности за 2010 год отражено в таблице 11.

Финансовые результаты деятельности и параметры движения денежных средств, достигнутые в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, представлены в таблицах 12 и 13.

В 2011 году Федеральное казначейство сформировало и представило в МВФ годовую отчетность по статистике государственных финансов Российской Федерации, формируемую на основании консолидированной финансовой отчетности за 2010 год, а именно Отчета об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021), Отчета об исполнении федерального бюджета (ф. 0503117), Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и

бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320), Консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

Показатели указанной отчетности ежегодно публикуются в Справочнике международной финансовой статистики, что дает возможность проводить сравнительный анализ аналогичных показателей разных стран мира.

Предварительные итоги исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2011 год приведены в таблице 14.

Таблица 14

Предварительные итоги исполнения консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2011 год

млрд. руб.

	Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов	Федеральный бюджет	Бюджеты государственных внебюджетных фондов	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов
	1	2	3	4	5
Доходы	20 853,68	11 365,99	5 819,62	7 643,90	904,63
Расходы	20 004,85	10 935,22	5 387,05	7 679,31	883,70
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	848,83	430,77	432,57	-35,41	20,93
Источники финансирования дефицита бюджетов, всего	-848,83	-430,77	-432,57	35,41	-20,93
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов	1 061,93	1 303,01	-398,68	157,57	
Источники внешнего финансирования дефицита бюджетов	-121,33	-105,16		-16,17	
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-1 789,43	-1 628,62	-33,89	-105,99	-20,93

4.4. Предоставление в рамках заключенных соглашений заинтересованным внешним пользователям информации об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов

Федеральным казначейством в рамках заключенных соглашений в 2011 году предоставлена следу-

ющая информация об исполнении федерального бюджета (схема 12):

Схема 12



Счетной палате Российской Федерации в целях осуществления предварительного контроля за ходом исполнения федерального бюджета в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Федерального казначейства и Счетной палаты Российской Федерации от 6 мая 2010 года:

- Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117) (ежемесячно, ежеквартально), Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011) (ежеквартально), отчеты управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (ежемесячно, ежеквартально), Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021) (ежемесячно, ежеквартально), Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюдже-

та территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) каждого субъекта Российской Федерации (ежемесячно, ежеквартально), информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации по поступлениям (доходы — вид доходов, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (расходы — раздел, подраздел, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально);

Центральному банку Российской Федерации в целях осуществления бюджетной и денежно-кредитной политики, а также анализа прогнозирую-

вания ликвидности банковского сектора в рамках Соглашения об информационном взаимодействии между Центральным банком Российской Федерации и Федеральным казначейством от 15 ноября 2006 года:

- Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117) (ежемесячно, ежеквартально), Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011) (ежеквартально), Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021) (ежемесячно, ежеквартально), информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации по поступлениям (доходы — вид доходов, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (расходы — раздел, подраздел, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально);

Министерству регионального развития Российской Федерации в целях анализа эффективности использования средств государственной поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям Российской Федерации в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Министерства регионального развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 12 сентября 2008 года:

- Отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011) (ежеквартально), Консолидированный отчет о кассовых поступлениях и выбытиях (ф. 0503152) (ежемесячно, ежеквартально), Справка о перечислении средств из федерального бюджета по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» субъектам Российской Федерации (ф. 0521462) управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (ежемесячно), Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021) (ежемесячно, ежеквартально), ин-

формация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации по поступлениям (доходы — вид доходов, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (расходы — раздел, подраздел, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально);

Федеральной службе государственной статистики в целях построения национальных счетов Российской Федерации, исчисления валового внутреннего продукта (ВВП) в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Федеральной службы государственной статистики и Федерального казначейства от 13 мая 2008 года:

- Отчет об исполнении бюджета (по федеральному бюджету) (ф. 0503117) (ежемесячно, ежеквартально), информация об исполнении федерального бюджета по федеральным целевым программам (подпрограммам), финансирование которых предусмотрено за счет средств федерального бюджета (ежеквартально), Отчет о кассовых поступлениях и выбытиях бюджетных средств (ф. 0503124) управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (ежегодно), Отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ф. 0507021) (ежемесячно, ежеквартально), информация об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в разрезе субъектов Российской Федерации по поступлениям (доходы — вид доходов, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) и выбытиям (расходы — раздел, подраздел, КОСГУ; источники финансирования дефицита бюджетов — группа, подгруппа, статья, КОСГУ) средств бюджетов (ежемесячно, ежеквартально).

Кроме того, в 2011 году Федеральное казначейство проводило работу по подготовке:

- Соглашения об информационном взаимодействии между Минфином России и Федеральным казначейством, которое утверждает порядок и условия обмена информацией между Минфином России и Казначейством России при осуществлении исполнения федерального бюджета, формировании отчетности об исполнении федерального бюджета и осуществлении иных полномо-

чий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- Соглашения об информационном взаимодействии между Центральным банком Российской Федерации (далее — Банк России) и Федеральным казначейством.

4.5. Предоставление заинтересованным пользователям оперативной информации о кассовых поступлениях и выбытиях из бюджета, остатках средств на счетах бюджетов, открытых органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России и кредитных организациях

Предоставление пользователям оперативной информации о кассовых поступлениях и выбытиях из бюджета, остатках средств на счетах бюджетов, открытых органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России и кредитных организациях, осуществляется в соответствии со схемой 13.

В 2011 году Федеральным казначейством предоставлялась информация в Министерство финансов Российской Федерации:

- **ежедневно в целях мониторинга состояния ликвидности единых счетов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** — опера-

тивная информация об остатках средств на счетах бюджетов, открытых органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России и кредитных организациях, формируемая на основании оперативной отчетности органов Федерального казначейства (Отчета об остатках средств на счетах, открытых органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России и кредитных организациях (ф. 0521458), утвержденного приказом Федерального казначейства от 7 августа 2009 г. № 178 (далее — приказ Федерального казначейства № 178));

Схема 13



- **еженедельно в целях эффективного использования средств федерального бюджета субъектами бюджетного планирования и находящимися в их ведении главными распорядителями средств федерального бюджета** — оперативная информация по исполнению расходов федерального бюджета в разрезе субъектов бюджетного планирования, формируемая на основании оперативной отчетности органов Федерального казначейства (Отчета о кассовых выбытиях средств федерального бюджета и кассовых операциях по погашению источников финансирования дефицита федерального бюджета (ф. 0521469), утвержденного приказом Федерального казначейства № 178);
- **ежемесячно для дальнейшего представления в Правительство Российской Федерации с целью проведения систематического анализа показателей исполнения федерального бюджета** — оперативная информация по исполнению федерального бюджета (в разрезе доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета), формируемая на основании оперативной отчетности органов Федерального казначейства (Отчета о поступлениях в федеральный бюджет (ф. 0521432) и Отчета о кассовых выбытиях средств федерального бюджета и кассовых операциях по погашению источников финансирования дефицита федерального бюджета (ф. 0521469), утвержденных приказом Федерального казначейства № 178);
- **ежемесячно** в соответствии с приказами Минфина России от 7 апреля 2011 г. № 137 «Об организации представления в электронном виде информации, необходимой для формирования бюджетной отчетности Российской Федерации» и от 7 ноября 2006 г. № 139н «Об организации работы по составлению ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов» — Сведения об исполнении федерального бюджета (ф. 0503811) и Сведения о реализации приоритетных национальных проектов (ф. 0503812).

Федеральным казначейством с целью **качественного формирования бюджетной отчетности главными распорядителями средств федерального бюджета** им ежемесячно предоставлялась:

- информация по кассовым поступлениям и выбытиям средств федерального бюджета по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, формируемая на основании Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 г. № 128н;
- информация по кассовым выбытиям средств федерального бюджета в разрезе получателей средств федерального бюджета, формируемая на основании Отчета о кассовых выбытиях средств федерального бюджета в разрезе получателей средств федерального бюджета (ф. 0521413), утвержденного приказом Федерального казначейства № 178;
- информация по кассовым поступлениям и выбытиям по приносящей доход деятельности по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, формируемая на основании Отчета о кассовом поступлении и выбытии средств от приносящей доход деятельности (ф. 0503134), утвержденного Инструкцией № 191н;
- информация по кассовым поступлениям и выбытиям по приносящей доход деятельности в разрезе получателей средств федерального бюджета, формируемая на основании Отчета о кассовом поступлении и выбытии средств от приносящей доход деятельности в разрезе получателей средств федерального бюджета (ф. 0521434), утвержденного приказом Федерального казначейства № 178.

Федеральным казначейством с целью **проведения анализа исполнения федерального бюджета субъектом бюджетного планирования и подведомственными ему главными распорядителями** им предоставлялась:

- **еженедельная** оперативная информация по исполнению федерального бюджета в разрезе

кодов классификации операций сектора государственного управления;

- **ежемесячная** оперативная информация по исполнению федерального бюджета в разрезе главных распорядителей средств, находящихся в ведении субъекта бюджетного планирования.

Предоставление главным распорядителям средств федерального бюджета информации по кассовым поступлениям и выбытиям позволяет им проводить сверку своих показателей с показателями отчетности Управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, что повышает качество отчетности, формируемой главными распорядителями средств федерально-

го бюджета и направляемой в Федеральное казначейство.

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 3 июня 2010 г. № 130 «Об утверждении Составы и периодичности размещения информации об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на официальном сайте Федерального казначейства в сети Интернет» Федеральное казначейство размещало на официальном сайте на регулярной основе информацию о кассовых поступлениях и выбытиях из бюджета, остатках средств на счетах бюджетов, открытых органами Федерального казначейства в учреждениях Банка России и кредитных организациях.



Операционный зал отдела расходов УФК по Еврейской автономной области



Байкал



5. Организация исполнения органами Федерального казначейства судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации



5.1	Мониторинг и методология исполнения судебных актов.....	82
------------	---	----

5.1. Мониторинг и методология исполнения судебных актов

С принятием Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее — Закон № 83-ФЗ) государственные и муниципальные учреждения стали казенными, бюджетными и автономными.

Организация исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации изменилась и стала производиться органами Федерального казначейства в соответствии:

- с главой 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации — в отношении казенных учреждений;
- с частью 20 статьи 30 Закона № 83-ФЗ — в отношении бюджетных учреждений, а также автономных учреждений при условии, что их счета открыты в органах Федерального казначейства.

Сравнение динамики исполнения исполнительных документов за 2010 и 2011 годы

За 2010 год в органы Федерального казначейства поступило 88 554 исполнительных документа с приложенными к ним необходимыми в этом случае документами на сумму 25 060 478 тыс. руб. В 2011 году поступило 90 520 исполнительных документов на сумму 31 505 237 тыс. руб. (в том числе по казенным учреждениям — 78 528 документов на сумму 16 523 633 тыс. руб., по бюджетным учреждениям — 110 документов на сумму 117 810 тыс. руб. и по бюджетным учреждениям, не определившим тип, — 11 882 документа на сумму 14 863 794 тыс. руб.).

Из них в 2010 году 17 006 исполнительных документов на сумму 13 321 917 тыс. руб. было возвращено без исполнения, в 2011 году 17 065 исполнительных документов на сумму 12 086 946 тыс. руб. (в том числе по казенным учреждениям —

14 378 документов на сумму 8 113 349 тыс. руб., по бюджетным учреждениям — 31 документ на сумму 36 898 тыс. руб. и по бюджетным учреждениям не определившим тип — 2 656 документов на сумму 3 936 699 тыс. руб.).

Таким образом, за 2010 год органами Федерального казначейства было принято к исполнению 71 548 исполнительных документов с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 11 738 561 тыс. руб., а в 2011 году — 73 455 исполнительных документов на сумму 19 418 291 тыс. руб. (в том числе по казенным учреждениям — 64 150 документов на сумму 8 410 284 тыс. руб., по бюджетным учреждениям — 79 документов на сумму 80 912 тыс. руб. и по бюджетным учреждениям, не определившим тип, — 9 226 документов на сумму 10 927 095 тыс. руб.).

За 2010 год было исполнено 70 685 исполнительных листов с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 10 856 499 тыс. руб., а за 2011 год 74 820 исполнительных документов на сумму 18 530 820 тыс. руб. (в том числе по казенным учреждениям — 65 690 документов на сумму 8 233 494 тыс. руб., по бюджетным учреждениям — 75 документов на сумму 13 043 тыс. руб. и по бюджетным учреждениям, не определившим, — 9 055 документов на сумму 10 284 283 тыс. руб.) (таблица 15).

Отчет о предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документах по денежным обязательствам федеральных казенных учреждений, предусматривающих единовременные выплаты за 2011 год

За 2011 в органы Федерального казначейства поступило 78 528 исполнительных документов с приложенными к ним необходимыми в этом случае документами на сумму 16 523 633 тыс. руб.

Сравнительная таблица исполнения судебных актов за 2010-2011 годы

	2010 (шт.)	2011 (шт.)	2011 (тип учреждений)	2010 (сумма, тыс. руб.)	2011 (сумма, тыс. руб.)	2011 (тип учреждений)
Предъявленные исполнительные листы	88 554	90 520	ИТОГО	25 060 478	31 505 237	ИТОГО
		78 528	Казенные		16 523 633	Казенные
		110	БУ		117 810	БУ
		11 882	БУ ПБС		14 863 794	БУ ПБС
Возвращенные исполнительные листы	17 006	17 065	ИТОГО	13 321 917	12 086 946	ИТОГО
		14 378	Казенные		8 113 349	Казенные
		31	БУ		36 898	БУ
		2 656	БУ ПБС		3 936 699	БУ ПБС
Принятые к исполнению исполнительные листы	71 548	73 455	ИТОГО	11 738 561	19 418 291	ИТОГО
		64 150	Казенные		8 410 284	Казенные
		79	БУ		80 912	БУ
		9 226	БУ ПБС		10 927 095	БУ ПБС
Исполненные исполнительные листы	70 685	74 820	ИТОГО	10 856 499	18 530 820	ИТОГО
		65 690	Казенные		8 233 494	Казенные
		75	БУ		13 043	БУ
		9 055	БУ ПБС		10 284 283	БУ ПБС

Из них 14 378 исполнительных документов (18 %) на сумму 8 113 349 тыс. руб. (49 %) было возвращено без их исполнения взыскателям или в суды.

Таким образом, за 2011 год органами Федерального казначейства было принято к исполнению 64 150 исполнительных документов (82 %) с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 8 410 284 тыс. руб. (51 %).

За 2011 год федеральными казенными учреждениями было исполнено 65 690 исполнительных листов с общей суммой указанных в них денежных средств, равной 8 233 494 тыс. руб.

Таким образом, процент исполнения судебных актов за 2011 год по их числу составил 102 % (большая сумма исполнения возникла в связи с исполнением исполнительных документов, находящихся на остатке), а по общей сумме указанных в них денежных средств — 98 %.

Сводные данные о предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документах по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов РФ и муниципальных бюджетных учреждений, предусматривающих единовременные выплаты за 2011 год

За 2011 год предъявлено 485 исполнительных документов на сумму 244 089 тыс. руб.

Из них возвращено 83 исполнительных документа (17 %) на сумму 62 304 тыс. руб. (26 %). Таким образом, принято к исполнению 402 исполнительных документа (83 %) на сумму 181 785 тыс. руб. (74 %).

Исполнено 342 исполнительных документа (71 %) на сумму 41 450 тыс. руб. (23 %).

Сводные данные о предъявленных в органы Федерального казначейства исполнительных документах по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов РФ и муниципальных бюджетных учреждений, являющихся получателями бюджетных средств, предусматривающих единовременные выплаты за 2011 год

За 2011 год предъявлено 18 405 исполнительных документов на сумму 15 387 285 тыс. руб.

Из них возвращено 3 957 исполнительных документов (21 %) на сумму 4 215 065 тыс. руб. (27 %). Таким образом, принято к исполнению 14 448 исполнительных документов (79 %) на сумму 11 172 220 тыс. руб. (73 %).

Исполнено 14 116 исполнительных документов (98 %) на сумму 10 503 769 тыс. руб. (94 %).

Главные распорядители средств федерального бюджета, к лицевым счетам которых предъявлялось наибольшее количество исполнительных документов в 2011 году

Среди наиболее искоемких главных распорядителей бюджетных средств в 2011 году следует выделить Министерство обороны Российской Федерации, Федеральную налоговую службу и Росавтодор (таблица 16).

1. Министерство обороны Российской Федерации (187)

К лицевым счетам Минобороны России предъявлено **38 866** исполнительных документов на сумму **8 056 478** тыс. руб.

Возвращен без исполнения **7 171** исполнительный документ (**18 %** от общего числа предъявленных исполнительных документов) на сумму

5 017 832 тыс. руб. (**62 %** от общей суммы предъявленных денежных средств).

Таким образом, принято к исполнению органами Федерального казначейства **31 695** исполнительных документов (**82 %** от общего числа предъявленных) на сумму **3 038 646** тыс. руб. (**48 %** от общей суммы денежных средств по предъявленным исполнительным документам).

Исполнено **32 419** исполнительных документов (**102 %** от общего числа принятых к исполнению; такая сумма связана с тем, что исполнялись исполнительные документы, находящиеся на остатке на 1 января 2011 года) на сумму **2 805 461** тыс. руб. (**92 %** от общей суммы денежных средств по принятым к исполнению исполнительным документам).

2. Федеральная налоговая служба (182)

К лицевым счетам ФНС России предъявлено **11 535** исполнительных документов на сумму **3 247 310** тыс. руб.

Возвращено без исполнения **2 295** исполнительных документов (**20 %** от общего числа предъявленных исполнительных документов) на сумму **1 568 142** тыс. руб. (**48 %** от общей суммы денежных средств по предъявленным исполнительным документам).

Таким образом, принято к исполнению органами Федерального казначейства **9 240** исполнительных документов (**80 %** от общего числа предъявленных) на сумму **1 679 168** тыс. руб. (**52 %** от общей суммы денежных средств по предъявленным исполнительным документам).

Исполнено **9 168** исполнительных документов (**99 %** от общего числа принятых к исполнению) на сумму **1 500 714** тыс. руб. (**89 %** от общей суммы денежных средств по принятым к исполнению).

3. Росавтодор (108)

К лицевым счетам ФТС России предъявлено **162** исполнительных документа на сумму **1 155 643** тыс. руб.

Возвращено без исполнения **22** исполнительных документа (**14 %** от общего числа предъяв-

Таблица 16

Суммарные данные по главам 108, 182, 187 по отношению к данным Российской Федерации

Наименование ГРБС	Код ГРБС (ПП)	Количество предъявленных ИД, ед.	Сумма денежных средств по предъявленным ИД, руб.	Количество возвращенных ИД, ед.	Сумма денежных средств по возвращенным ИД, руб.	Количество исполненных ИД, ед.	Сумма денежных средств по исполненным ИД, руб.
1	2	5	6	7	8	9	10
Росавтодор	108	162	1,155,643,275.54	22	67,901,910.91	139	1,077,906,431.08
ФНС России	182	11,535	3,247,310,271.64	2,295	1,568,142,151.16	9,168	1,500,714,045.91
Минобороны России	187	38,866	8,056,478,114.98	7,171	5,017,831,986.71	32,419	2,805,461,577.61
Всего		50,563	12,459,431,662	9,488	6,653,876,049	41,726	5,384,082,055
РФ		78 528	16 523 632 574	14 378	8 113 349 289	65 690	8 216 317 947
Процентное соотношение		64,39	75,40	65,99	82,01	63,52	65,53

ленных) на сумму **67 902** тыс. руб. (**0,1** % от общей суммы денежных средств по предъявленным).

Таким образом, принято к исполнению органами Федерального казначейства **140** исполнительных документов (**96** % от общего числа предъявленных) на сумму **1 087 741** тыс. руб. (**99,9** % от общей суммы денежных средств по предъявленным исполнительным документам).

Исполнено **139** исполнительных документов (**99** % от общего числа принятых к исполнению) на сумму **1 077 906** тыс. руб. (**99** % от общей суммы денежных средств по принятым к исполнению).

4. Суммарные данные по главам 108, 182, 187 по отношению к данным Российской Федерации

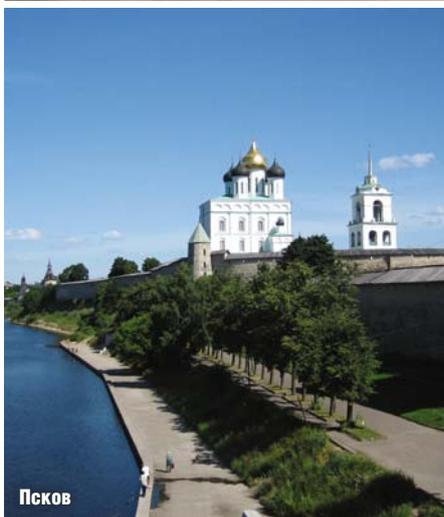
В целом по указанным главным распорядителям средств федерального бюджета (с процентным соотношением к Российской Федерации):

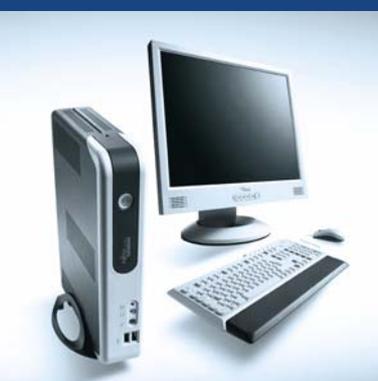
1) предъявлено к исполнению **50 563** исполнительных документа (**64,39** %) на сумму **14 459 431** тыс. руб. (**75,40** %);

2) возвращено **9 488** исполнительных документов (**65,99** %) на сумму **6 653 876** тыс. руб. (**82,01** %);

3) исполнено **41 726** исполнительных документов (**63,52** %) на сумму **5 384 082** тыс. руб. (**65,53** %).







6. Реализация проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации»

6.1	Автоматизированная система Федерального казначейства.....	90
6.2	Закупка и установка серверных комплексов и прочего оборудования для АС ФК	92
6.3	Системы инженерного обеспечения объектов информатизации органов Федерального казначейства.....	93
6.4	Ведомственная транспортная сеть Федерального казначейства	94
6.5	Система управления эксплуатацией АС ФК «Стандартизация процедур обслуживания средств информационно-технического обеспечения на основе СУЭ»	96
6.6	Обучение и переподготовка кадров	98

Правительство Российской Федерации 31 июля 2002 года заключило с Международным банком реконструкции и развития (далее — МБРР) Соглашение о займе № 4662-RU (далее — Заем) с целью реализации проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации» (далее — Проект), которое вступило в силу 2 октября 2002 года.

Данным Соглашением было предусмотрено привлечение Адаптационного программного займа на общую сумму до 400 млн. долларов США на 8 лет, то есть до конца 2010 года, и предоставление Российской Федерации Займа в размере 231 млн. долларов США со сроком погашения 17 лет и пятилетним льготным периодом, являющегося частью Адаптационного программного займа.

Применяемый для финансирования взаимосвязанных, последовательно реализуемых частей долгосрочных инвестиционных проектов Адаптационный программный заем предусматривал за счет первого транша (в объеме 231 млн. долларов США) обеспечить финансирование трех основных компонентов:

1. Техническое содействие (включая консультационные услуги по реформированию процедур исполнения федерального бюджета).
2. Оборудование и программное обеспечение.
3. Обучение и переподготовка кадров.

Предполагалось, что реализация этих компонентов с учетом частичного формирования необходимой защищенной и катастрофоустойчивой технической инфраструктуры за счет неналогового софинансирования Проекта со стороны Российской Федерации позволит достичь ключевых критериев исполнения мероприятий первого транша (первой части) Адаптационного программного займа (в размере 231 млн. долларов США). Полученные результаты должны были стать основанием для выделения средств на вторую часть займа (в размере 169 млн. долларов США), и уже за счет второго транша (второй части) Адаптационного программного займа Федеральное казначейство намеревалось обеспечить достижение конечных целей Проекта.

В 2006 году было принято решение об изменении схемы финансового обеспечения Проекта, а именно об отказе от второго транша Адаптационного программного займа, о замещении его средствами неналогового софинансирования Проекта со стороны Российской Федерации и в этой связи о переносе даты закрытия первого транша (Займа).

Исходя из фактических сроков реализации проектных мероприятий, окончательной датой закрытия Займа определено 30 июня 2012 года.

Целью Проекта является реформирование процессов и процедур исполнения федерального бюджета, направленное на эффективное исполнение бюджета и контроля за его исполнением, создания прозрачной системы бухгалтерского учета, отражающей использование федеральных финансовых ресурсов и позволяющей осуществлять управление этими ресурсами, проводить их аудит.

Развитие Федерального казначейства стало одним из ключевых компонентов поддержки совершенствования системы управления государственным сектором.

Совершенствование бюджетного управления является основным элементом реформы, в рамках которой совершенствуется система контроля за расходами, включающая контроль за принятыми бюджетными обязательствами, замену нормирования денежных средств системой финансового планирования, а также прозрачную систему бухгалтерского учета и отчетности для Правительства Российской Федерации.

За время реализации Проекта произошли существенные изменения в развитии финансовой системы Российской Федерации, выразившиеся прежде всего в совершенствовании бюджетного процесса, связанного с проводимыми в Российской Федерации административной и бюджетной реформами. В этой связи совершенствование бюджетного процесса и, как следствие, казначейской системы все эти годы носило непрерывный характер.

Это дало возможность существенно укрепить систему кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Федерации, создать достоверную периодическую отчетность, а также обеспечить необходимый уровень предварительного и текущего контроля над исполнением федерального бюджета.

В то же время интенсивное проведение институциональных и штатных преобразований в финансовой сфере оказало существенное влияние на ход реализации проектных мероприятий.

В рамках Проекта осуществлялась работа по следующим основным направлениям:

- совершенствование бюджетного законодательства, включая проведение анализа существующей бюджетной классификации и разработку нового плана бухгалтерских счетов в соответствии с принятой методикой классификации статистики государственных финансов, разработку нормативно-правовой базы, в том числе правил, порядков, положений, процедур исполнения бюджета, бюджетной отчетности и управления наличностью (Компонент совершенствования законодательства, реализация осуществляется Минфином России);

- проектирование, разработка/доработка, пилотное внедрение и тиражирование прикладного программного обеспечения (далее — ППО) единой автоматизированной системы органов Федерального казначейства (далее — АС ФК);
- создание систем инженерного обеспечения объектов информатизации органов Федерального казначейства (далее — СИО);
- создание ведомственной транспортной сети органов Федерального казначейства (далее — ВТС);
- создание системы управления эксплуатацией ППО АС ФК (далее — СУЭ);
- закупка серверного и иного необходимого оборудования для внедрения АС ФК;
- обеспечение безопасности информации;
- организация обучения и стажировок специалистов органов Федерального казначейства.

Работы по проектированию АС ФК, СИО и ВТС были начаты в процессе реализации Федеральной целевой программы развития органов федерального казначейства на 2000–2004 годы, основным компонентом которой явился Проект.



Челябинск

6.1. Автоматизированная система Федерального казначейства

В июле 2001 года Минфином России по результатам открытого конкурса был заключен государственный контракт на оказание квалифицированной консультационной помощи Федеральному казначейству в разработке и внедрении АС ФК с объединением компаний во главе с ООО «Информационные Бизнес Системы» (далее — Интегратор).

Во исполнение указанного контракта Интегратор осуществлял разработку:

- проектов законодательных и нормативных актов, включая проекты приказов Минфина России и Федерального казначейства, предложения по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и ряд федеральных законов, а также концепции бюджетного учета и отчетности в Российской Федерации;
- функциональных требований, бизнес-процессов и спецификаций АС ФК;
- общей аппаратной, программной и телекоммуникационной архитектуры для реализации АС ФК, спецификаций на системное, офисное и антивирусное программное обеспечение, технических заданий для проведения закупок соответствующего оборудования, работ и услуг;
- концепции аутсорсинга в сфере информационных технологий;
- концепции резервирования объектов ФК;
- концепции обучения специалистов органов ФК;
- концепции функционирования ИТ-службы ФК, проектов необходимых нормативных и регламентирующих документов и технических требований и спецификаций для технических средств поддержки функционирования ИТ-службы ФК;
- типовых документов, регламентов и других материалов в соответствии с государственным контрактом.

Результаты работы Интегратора использовались при подготовке конкурсных докумен-

таций для международных конкурсов и размещения заказов в соответствии с законодательством Российской Федерации на всех этапах реализации Проекта. Интегратор оказывал содействие Федеральному казначейству в оценке технических предложений участников по наиболее сложным закупкам оборудования и услуг, в анализе результатов исполнения ключевых контрактов Проекта, в уточнении требований к создаваемым системам при необходимости.

Завершение контракта с Интегратором планируется в марте 2012 года.

В июне 2004 года объявлен международный двухэтапный конкурс № TDP/ICB-01 «Разработка и внедрение автоматизированной системы для федерального казначейства Российской Федерации» (далее — конкурс на ППО АС ФК).

Конкурсные процедуры по конкурсу на ППО АС ФК продолжались в соответствии с правилами международных конкурсных торгов в течение 2005 года и завершились 14 декабря 2005 года подписанием контракта с победителем конкурса — консорциумом компаний «Оракл Недерланд Б.В.» и «Оракл корпорейшн» (далее — компания «Оракл»).

По результатам исполнения контракта в 2006 и 2007 годах:

- уточнены функциональные требования к ППО АС ФК;
- определен концептуальный дизайн системы;
- разработаны требования к аппаратному, телекоммуникационному и общему программному обеспечению для пилотных объектов;
- проведены работы по проектированию системы, составлению прогнозов нагрузки на систему, разработке требований к производительности системы и нагрузке на персонал органов Федерального казначейства;
- начата разработка стратегии технологии и среды обучения ППО АС ФК, стратегии и тех-

нологии внедрения ППО АС ФК, технологии и порядка сопровождения ППО АС ФК.

В 2008 году:

- в целом завершена разработка системы, проведено тестирование ППО АС ФК;
- разработаны технические требования к серверному оборудованию для АС ФК объектов тиражирования 1 и 2-й очереди;
- завершена разработка стратегии технологии и среды обучения ППО АС ФК, стратегии и технологии внедрения ППО АС ФК, технологии и порядка сопровождения ППО АС ФК;
- проведена подготовка к пилотному внедрению ППО АС ФК.

В 2009 году осуществлялось внедрение ППО АС ФК в пилотных регионах (управлениях Федерального казначейства по Самарской, Саратовской и Ульяновской областям) и УФК по Владимирской области, обучение пользователей, сертификация средств защиты информации ППО АС ФК на соответствие техническим условиям по защите информации.

С 1 января 2010 года ППО АС ФК в указанных управлениях Федерального казначейства было переведено в постоянную эксплуатацию и началось тиражирование системы в органах Федерального казначейства по всей территории Российской Федерации.

В 2011 году тиражирование ППО АС ФК успешно завершено во всех органах Федерального казначейства на всей территории Российской Федерации, а также в рамках отдельного контракта — в созданном в 2011 году Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства.

В ноябре 2011 года завершилась сертификация средств защиты информации ППО АС ФК на соответствие требованиям безопасности информации.

Одновременно как на этапе пилотного внедрения, так и в период тиражирования системы, осуществлялась ее доработка в связи с изменениями бюджетного законодательства, вводом в действие новых нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства. В 2011 году объем требуемых по указанной причине дора-

боток превысил объемы, допустимые в рамках контракта с компанией «Оракл», в связи с этим Федеральным казначейством принято решение о привлечении к работам по реализации новых требований к системе стороннего разработчика на конкурсной основе. В 2012 году планируется дальнейшее развитие функциональности ППО АС ФК.

Кроме того, в соответствии с планом внедрения ППО АС ФК с марта по ноябрь 2011 года во всех территориальных управлениях Федерального казначейства осуществлено тиражирование принципиально нового программного обеспечения — портала АС ФК для других участников бюджетного процесса (подсистема «СУФД-online»), позволяющего клиентам Федерального казначейства осуществлять информационное взаимодействие, в том числе обмен юридически значимыми электронными документами с органами Федерального казначейства, в режиме реального времени (online) с использованием Интернета.

В течение 2011 года «СУФД-online» начали использовать более 4000 клиентов Федерального казначейства. Для широкомасштабного перехода клиентов Федерального казначейства на работу через «СУФД-online» требуется осуществить поставку средств вычислительной техники и оборудования для обеспечения функционирования указанной системы удаленного документооборота в территориальных органах Федерального казначейства. Конкурсная документация для соответствующего международного конкурса была подготовлена в 2011 году, данный конкурс был объявлен в декабре 2011 года. Исполнение контракта запланировано на первое полугодие 2012 года, благодаря чему будут созданы условия для массового перевода клиентов Федерального казначейства на входящую в АС ФК подсистему «СУФД-online».

С 1 января 2012 года ППО АСФК используется во всех органах Федерального казначейства в полном объеме функциональности. Замещенное прикладное программное обеспечение «Центр-КС» и «АС ЦАФК» используется только для об-

служивания бюджета Союзного государства, а также для хранения баз данных прошлых лет и подготовки месячной и квартальной отчетности 2011 года. В части ИТ-инфраструктуры Федерального казначейства внедрение ППО АС ФК позволило обеспечить централизованное хранение данных на уровне управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, исключить необходимость размещения и обслуживания соответствующих серверных комплексов и баз данных в отделениях Федерального казначейства, а также централизовать и унифицировать сервисы сопровождения аппаратного, общесистемного, а также прикладного программного обеспечения и обслуживания клиентов Федерального казначейства на всей территории Российской Федерации.

6.2. Закупка и установка серверных комплексов и прочего оборудования для АС ФК

Закупка, поставка и установка серверных комплексов, сетевого оборудования и устройств для хранения данных АС ФК проходила в период с 2007 по 2010 год в рамках исполнения четырех контрактов, заключенных по результатам международных открытых конкурсов, за счет средств Займа, а также одного контракта, заключенного по результатам размещения заказа на закупку товаров для государственных нужд, за счет средств неналогового финансирования Проекта со стороны Российской Федерации.

При проведении в I квартале 2011 года анализа хода внедрения АС ФК в 2012 году в ряде территориальных органов Федерального казначейства была спрогнозирована нехватка вычислительных мощностей. На основании проведенных исследований была подготовлена конкурсная документация для проведения открытого международного конкурса «Увеличение вычислительной мощности оборудования АС ФК в ряде территориальных органов Федерального казначейства». В IV квартале 2011 года указанная конкурсная документация была согла-

Важно отметить, что ключевым фактором успешного внедрения ППО АС ФК в каждом органе Федерального казначейства явилась активная позиция руководства и сотрудников органов Федерального казначейства, в том числе активное участие в подготовке и сверке данных, обучении, тестировании и проведении учебных операционных дней, работа с другими участниками бюджетного процесса, в том числе работа с финансовыми органами (уполномоченными органами) по исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по приведению технологии кассового обслуживания бюджетов к стандартам, предусмотренным действующими нормативными документами.

сована с МБРР, начаты конкурсные процедуры. Подписание и исполнение соответствующего контракта запланировано на первое полугодие 2012 года.



6.3. Системы инженерного обеспечения объектов информатизации органов Федерального казначейства

В рамках создания АС ФК перед Минфином России (до 2005 года) и Федеральным казначейством стояла задача по формированию во всех органах ФК унифицированной технической среды и оптимальных условий работы информационно-вычислительного комплекса, обеспечению необходимого уровня его работоспособности, созданию условий для функционирования АС ФК в режиме реального времени.

Комплекс указанных мероприятий был реализован путем создания типовых систем инженерного обеспечения территориальных органов ФК.

Минфин России приступил к решению данной задачи в 2002 году, разработав необходимые технические требования и объявив открытый конкурс на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации для СИО. Соответствующий государственный контракт был подписан 26 мая 2003 года и предусматривал выполнение работ по следующим этапам:

1. проведение обследования территориальных органов ФК на предмет наличия в них СИО и их соответствия типовым требованиям;

2. подготовка проектно-сметной документации, необходимой для создания или модернизации СИО;

3. осуществление авторского надзора за выполнением организациями-подрядчиками монтажных и пуско-наладочных работ по СИО.

Состав СИО был определен в количестве 12 систем (таблица 17).

В рамках работ по созданию СИО территориальных органов ФК в период 2004–2010 годов:

- проведено обследование объектов УФК и ОФК, что позволило оптимизировать затраты на создание СИО за счет максимально возможного использования уже имеющегося оборудования и систем, удовлетворяющих унифицированным требованиям к СИО. Результаты обследования положены в основу конкурсной документации на закупку оборудования для СИО;

Таблица 17

Подсистемы СИО	Компоненты СИО УФК	УФК	ОФК собственность	ОФК аренда
1. Подсистема информационных коммуникаций	1.1. Структурированная кабельная система	да	да	да
	1.2. Система телефонной связи	да	да	да
	1.3. Локальная вычислительная сеть	да	да	да
2. Подсистема энергоснабжения	2.1. Система бесперебойного электропитания	да	да	да
	2.2. Система технологического заземления	да	да	нет
	2.3. Дизель-генераторная установка	да	да	нет
3. Подсистема кондиционирования и автоматизации	3.1. Система кондиционирования воздуха	да	нет	нет
	3.2. Система автоматизированного диспетчерского управления	да	нет	нет
4. Подсистема безопасности	4.1. Система пожарной сигнализации	да	да	нет
	4.2. Система охранно-тревожной сигнализации	да	да	нет
	4.3. Система контроля доступа	да	да	нет
	4.4. Система газового пожаротушения для технологических помещений	да	да	нет

Проектирование подсистем 4.1, 4.2, 4.3 осуществлялось для ОФК, занимающих отдельное здание.

- проведены конкурсы на закупку оборудования СИО объектов УФК и ОФК и осуществление подрядных работ по созданию СИО, по результатам которых заключено в общей сложности 19 государственных контрактов с различными поставщиками (исполнителями), а также контракт на проведение обследования и разработку ПСД дополнительных ОФК, перешедших в государственную собственность с 2003 по 2005 год;
- заключено 17 договоров с Главгосэкспертизой России на проведение экспертизы 17 комплектов проектно-сметной документации по 17 УФК. Получено 17 сводных экспертных заключений Главгосэкспертизы России на рабо-

чие проекты по созданию СИО информационно-вычислительных комплексов зданий территориальных органов ФК.

В 2010 году завершены работы по созданию СИО на 2 250 объектах Федерального казначейства, из них:

82 объекта — УФК;

1 556 — ОФК, находящиеся в помещениях на праве оперативного управления федеральной собственностью;

612 — ОФК, находящиеся в арендованных помещениях.

6.4. Ведомственная транспортная сеть Федерального казначейства

В рамках Проекта за счет софинансирования Российской Федерации было предусмотрено построение современной распределенной ведомственной транспортной сети (ВТС) передачи данных, обеспечивающей высоконадежную устойчивую связь между объектами органов Федерального казначейства всех уровней, включая реализацию комплекса мероприятий по обеспечению защиты передаваемой информации (в том числе от несанкционированного доступа).

При разработке и построении ВТС учитывались следующие факторы:

- структура и территориальное распределение органов Федерального казначейства;
- географические особенности территорий Российской Федерации, на которых расположены подключаемые к ВТС объекты Федерального казначейства.

В качестве транспортной технологии по рекомендации Мининформсвязи России была использована технология MPLS VPN, реализация которой дает следующие преимущества:

- возможность использования собственного независимого адресного пространства;
- высокие показатели безопасности передаваемой информации;

- возможность организации передачи IP-трафика между узлами ВТС, резервных каналов, контроль и управление узкими местами в сети.

В рамках заключенного в декабре 2004 года государственного контракта на создание ВТС (далее — контракт на ВТС) был разработан Системный проект ВТС (далее — Системный проект), обеспечивающий реализацию проектных решений по созданию ВТС, предусматривающих увеличение пропускной способности каналов связи, возможности масштабирования системы для реализации в будущем технических решений по защите управляющего трафика ВТС и развития ведомственной телефонной сети Федерального казначейства, а также унификации оборудования ОФК с учетом применения современных моделей телекоммуникационного оборудования.

Согласованный с консультантом Всемирного банка и получивший положительное заключение экспертизы Мининформсвязи России, а также ведущих проектных организаций в сфере телекоммуникаций — ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт связи» (ЦНИИС) и ОАО «Гипросвязь», Системный проект был утвержден Федеральным казначейством в мае 2006 года.

30 мая 2006 года в соответствии с графиком выполнения работ исполнитель приступил к реализации пилотного этапа создания ВТС и этапа объединения УФК, в рамках которых к 1 января 2007 года проведено обследование всех объектов территориальных органов Федерального казначейства в пилотных регионах (Ульяновской, Самарской и Саратовской областях), спроектированы Элементы ВТС указанных объектов, а также завершены работы по созданию Элементов ВТС центрального аппарата Федерального казначейства, Центра управления ВТС, Управления Федерального казначейства по Саратовской области и ряда подчиненных ему отделений.

В 2006 и 2007 годах были проведены испытания ППО АС ФК на выполнение требований ко времени реагирования и пропускной способности каналов связи ведомственной транспортной сети Федерального казначейства, по результатам которых была выявлена невозможность стабильной работы пользователей ППО АС ФК при использовании спутниковых каналов свя-



зи, а также подтверждена необходимость дополнительного увеличения пропускной способности каналов связи ВТС между УФК и подведомственными им ОФК.

В 2007 году завершен этап пилотного создания ВТС, в рамках которого построены и сданы в эксплуатацию десять Элементов ВТС на объектах УФК и ОФК в пилотных регионах, а также проведено тестирование созданной в рамках реализации пилотного этапа системы.

В 2008 году проект создания ВТС перешел на этап тиражирования в регионах Российской Федерации в соответствии с планом-графиком внедрения ППО АС ФК и контрактом на ВТС.

В 2009 году завершены работы по обследованию, утверждению проектной документации Элементов ВТС и поставке оборудования ВТС для всех управлений Федерального казначейства и подведомственных им отделений.

В этот же год завершено развертывание региональных центров управления ВТС (на базе УФК по Красноярскому и Хабаровскому краям), что значительно повысило оперативность и надежность функционирования ВТС в данных регионах.

Одновременно с учетом выполнения требований ППО АС ФК к времени реагирования каналов связи проводились работы по переводу спутниковых каналов связи на наземные, уточнялся перечень объектов ВТС и объемов предоставляемых услуг.

По состоянию на 1 января 2011 года в рамках этапа запуска ВТС завершены работы по установке оборудования и подключению к ВТС во всех территориальных органах Федерального казначейства. Таким образом, созданы условия как для функционирования АС ФК в режиме реального времени, так и для дальнейшего развития телекоммуникационной системы Федерального казначейства.

В 2011 году полностью завершены работы по контракту на ВТС, включая оказание услуг по аренде каналов связи. Закупка услуг по аренде каналов связи ВТС с ноября 2011 года осуществляется Федеральным казначейством вне рамок Прокта.

6.5. Система управления эксплуатацией АС ФК «Стандартизация процедур обслуживания средств информационно-технического обеспечения на основе СУЭ»

В период с 2005 года информационно-техническая инфраструктура ФК претерпела целый ряд кардинальных изменений — в процессе реализации мероприятий по созданию АС ФК в центральном аппарате Федерального казначейства и многих УФК построены мощные и современные центры обработки данных, завершены работы по созданию одной из крупнейших телекоммуникационных ведомственных сетей. Все это делает АС ФК уникальным по объему и сложности единым комплексом инженерных, аппаратных и программных средств, которые должны обеспечивать возможность своевременного выполнения сотрудниками ФК своих функций и обязанностей. Поэтому каждый элемент АС ФК нуждается в оперативном, регламентном и ремонтно-восстановительном обслуживании. Кроме того, для предупреждения возможных проблем и отклонений в работе за функционированием наиболее критичных элементов АС ФК необходим соответствующий контроль.

Масштабность АС ФК, необходимость более оперативного обслуживания потребностей пользователей и бизнес-процессов ФК накладывают на ИТ-службы Казначейства России требования по существенно более четкой координации деятельности между различными службами и внешними компаниями-аутсорсерами, обмену знаниями, учету обращений и инцидентов, сохранению истории изменений, учету конфигурации, мониторингу ИТ-инфраструктуры и прочим элементам сервисного обслуживания, определенным соответствующими стандартами в области ИТ (ITSM).

В этой связи в 2008 году были начаты работы по разработке и внедрению СУЭ, в рамках которых:

1) на основе рекомендаций ITSM и опыта ИТ-специалистов ФК (а также с их непосредственным участием) разработаны ролевые регламенты и описания процессов обслуживания элементов АС ФК;

2) разработаны проектные решения в части программно-аппаратного обеспечения СУЭ;

3) в пилотных УФК (Самара, Саратов, Ульяновск) и ЦАФК в августе 2010 года, а в остальных регионах и Резервном вычислительном центре Федерального казначейства в декабре 2011 года завершено внедрение компонентов СУЭ:

- подсистемы управления и мониторинга;
- подсистемы диспетчерской службы;
- подсистемы управления конфигурациями;
- подсистемы планирования и управления ИТ-сервисами;
- подсистемы информационной поддержки принятия решений;
- подсистемы управления изменениями.

Одновременно в 2010 году проведены конкурсные процедуры по международному открытому конкурсу на закупку серверных комплексов, рабочих станций и прочего оборудования для объектов тиражирования СУЭ и заключен контракт, в рамках которого в III квартале 2011 года завершена поставка необходимого оборудования в 83 УФК и ЦАФК.

На этапе проектирования АС ФК была заложена ее компонентная структура, предусматривающая возможность независимого поддержания отдельных подсистем и компонентов как силами ИТ-служб Федерального казначейства, так и силами привлекаемых компаний (аутсорсеров). В 2010 году заключен государственный контракт на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию и обеспечению эксплуатации аппаратно-программных комплексов АС ФК. В рамках исполнения указанного контракта в 2010 и 2011 годах осуществлялось техническое обслуживание и обеспечение функционирования аппаратно-программных комплексов АС ФК в центральном аппарате Федерального казначей-

ства (конфиденциальный и закрытый контуры) и в УФК (конфиденциальный контур). При этом была использована централизованная модель аутсорсинга, когда один исполнитель обеспечивает выполнение работ и услуг на всех местах выполнения работ, что существенно повышает качество предоставляемых услуг.

Решение задачи обслуживания ИТ-ресурсов силами внешних организаций-аутсорсеров потребовало серьезной подготовки: проведена систематизация ИТ-ландшафта, осуществлено проектирование процессов и процедур обслуживания, разработана необходимая организационная документация, сформированы объективные критерии качества для закупаемых услуг и т. д. Все эти задачи в той или иной степени были решены в рамках проекта по разработке и внедрению СУЭ.

После проведенной стандартизации и унификации процедур обслуживания, а также внедрения СУЭ достигнуты следующие цели:

- обеспечен необходимый уровень прозрачности системы для руководителей разного уров-

ня (регулярная и оперативная отчетность о количестве инцидентов, обращений, проблем, информация о доступности или недоступности сервисов):

- обеспечена возможность объективной оценки деятельности подразделения и/или организации, отвечающей за обслуживание той или иной компоненты АС ФК;
- для ИТ-специалистов созданы условия и обеспечена возможность для обмена знаниями и решениями по устранению проблем;
- повысилась оперативность и прозрачность обработки обращений пользователей;
- повышены качество и оперативность обслуживания ИТ-инфраструктуры;
- своевременно выявляются отклонения в работе оборудования и программного обеспечения с использованием мониторинга СУЭ АС ФК;
- обеспечено ведение учета оборудования и программного обеспечения, их настроек;
- обеспечено определение взаимосвязи и степени взаимного влияния отдельных компонентов АС ФК.



6.6. Обучение и переподготовка кадров

Федеральным казначейством 8 сентября 2006 года была утверждена подготовленная Интегратором Концепция обучения специалистов Федерального казначейства, которая стала основой для проведения последовательного обучения в рамках Проекта всех категорий специалистов ФК, что обеспечило значительное, необходимое для внедрения АСФК развитие их компетенций. Федеральное казначейство рассматривает повышение знаний своего персонала в качестве важнейшего актива.

Внедрение в сферу деятельности Федерального казначейства новых бизнес-процессов и сложной технической инфраструктуры предъявляет дополнительные требования к квалификации сотрудников Федерального казначейства, вследствие чего особое внимание было уделено комплексному подходу к обучению специалистов, которым предстоит работать в условиях новой методологической базы и современных информационных технологий.

В декабре 2007 года по результатам проведенного открытого конкурса был подписан контракт № TDP/QCBS-10 «Обучение базовым компьютерным навыкам функциональных специалистов, обучение ИТ специалистов», во исполнение которого в 2008 и 2009 годах проведено обучение по трем основным направлениям:

1. Повышение уровня базовых знаний и навыков в области ИТ. Направление касалось в первую очередь функциональных специалистов, которым уже в самое ближайшее время предстояло осваивать ППО АС ФК. При этом специалисты смогли не только повысить свою квалификацию, но и более глубоко освоить возможности программного обеспечения общего назначения (в том числе и наиболее популярных офисных приложений). По данному направлению проведено обучение в центральном аппарате Федерального казначейства и 83 регионах России, обучено 9 463 специалиста органов Федерального казначейства. Анализ результатов тестирования и анкетирования более 600 сотрудников, прошедших обучение, показал его высокую эффективность. При выборке

средний балл при входном тестировании составил менее 4 по десятибалльной шкале, в то время как средний балл итогового тестирования составил более 8.

2. Повышение уровня знаний, касающихся организации и реализации процессов проектирования, создания и эксплуатации ИТ. Аудиторией этого направления были специалисты, отвечающие в органах Федерального казначейства за информационные технологии, роль которых в связи с реализацией Проекта будет все более возрастать. Речь идет не только о том, что значительно расширяется круг их задач, но и о том, что внедряются новые методы работы, включая необходимость перехода на проектные принципы управления за счет внедрения информационных технологий, внедрение аутсорсинга целого ряда услуг. Эти масштабные задачи обусловили и выбор учебных курсов для данной аудитории специалистов, в список которых вошли управление проектами создания информационных систем, передовой международной опыт организации и управления ИТ, практика аутсорсинга, современные информационные технологии. По данному направлению прошли обучение 511 специалистов, среди которых начальники отделов информационных технологий всех УФК и их заместители, заместители руководителей и специалисты УФК, сотрудники центрального аппарата.

Для начальников отделов информационных технологий УФК и ряда специалистов центрального аппарата Федерального казначейства программа обучения (четыре учебных курса) завершилась недельной стажировкой в Германии. В процессе стажировки специалисты закрепили полученные в рамках обучения знания с помощью семинаров и практических занятий по тематике обучения с привлечением высокопрофессиональных экспертов, имеющих значительный опыт внедрения и эксплуатации современных ИТ-решений. В данной программе участвовали 104 специалиста, представляющие центральный аппарат Федерального казначейства и все УФК.

3. Поддержка и сопровождение компонентов системы инженерного обеспечения органов Федерального казначейства. Целью данного направления являлось повышение квалификации персонала Федерального казначейства в области обслуживания и управления компонентами СИО. В программу обучения вошло 12 учебных курсов по всей тематике данного направления, которая была специально разработана с привязкой к установленным техническим средствам. По данному направлению обучены специалисты центрального аппарата Федерального казначейства и всех УФК — всего 218 специалистов в области обслуживания и управления компонентами СИО.

В 2009 году данный проект был успешно завершен, в результате его выполнения было проведено обучение в общей сложности около 10 тысяч специалистов Федерального казначейства. Разработан электронный курс «Повышение уровня базовых навыков использования информационных технологий персоналом Федерального казначейства» для обеспечения непрерывного обучения специалистов Федерального казначейства.

В 2010 году указанный проект занял первое место в номинации «Образовательные решения» в ежегодном Всемирном конкурсе партнерских про-



ектов Microsoft среди более чем 3 000 претендентов со всего мира.

В 2008 году начато проведение конкурсных процедур по открытому международному конкурсу на закупку услуг по обучению функциональных специалистов органов Федерального казначейства методической базе процесса исполнения бюджетов, которое завершилось заключением в августе 2009 года контракта № TDP/QCBS-11 «Обучение функциональных специалистов методической базе» (далее — Контракт TDP/QCBS-11).

В рамках его исполнения в 2010 и 2011 годах было проведено обучение функциональных специалистов Федерального казначейства по следующим направлениям:

- обзор передового международного опыта организации процесса кассового обслуживания исполнения бюджетов (по итогам обучения проведена стажировка в Канаде);
- методы бюджетирования (по итогам обучения проведена стажировка в США);
- международные принципы учета в секторе государственного управления (по итогам обучения проведена стажировка в Швейцарии и Франции);
- внутренний контроль (внутренний аудит);
- бухгалтерский учет и отчетность в секторе государственного управления;
- повышение навыков руководящей деятельности;
- методы преподавания;
- оценка уровня квалификации сотрудников.

Всего проведено 250 человеко-курсов для сотрудников ЦА ФК (без учета зарубежных стажировок) и 2 720 человеко-курсов для сотрудников территориальных органов ФК (с учетом пилотного обучения).

Также для обеспечения дальнейшего обучения на местах в рамках исполнения Контракта TDP/QCBS-11 было проведено обучение преподавателей из числа обученных специалистов.

25 апреля 2011 года подписано Дополнительное соглашение № 2 к Контракту TDP/QCBS-11 по проведению двух семинаров для сотрудников ЦА ФК по направлению № 1 «Программно-

целевое планирование: международный опыт и пути его применения в условиях развития системы управления государственными финансами в Российской Федерации» и № 2 «Интегрированный подход к управлению эффективностью и рисками в органах государственной власти: лучшая практика и пути реализации». Соответствующее обучение проведено в III квартале 2011 года.

Проведенное обучение позволило качественно повысить уровень подготовки и знаний специалистов Федерального казначейства в области их функциональной деятельности. Существенный прогресс в обучении, отмеченный слушателями, и высокие результаты тестирования по итогам обучения свидетельствуют о достижении его главной цели — формировании знаний и компетенций в области международного опыта и современных методологий, применяемых в функциональной деятельности ФК. Таким образом, реализованный проект решил главную задачу — максимально широко подготовил специалистов для выполнения их функциональных обязанностей в условиях внедрения новой АС ФК и ее дальнейшего развития в рамках деятельности Федерального казначейства.

В 2011 году подготовлена конкурсная документация и проведены конкурсные процедуры по открытому конкурсу № TDP/QCBS-12 «Обу-

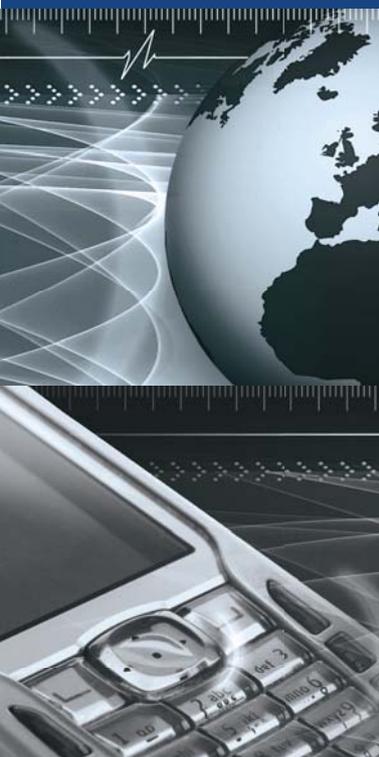
чение сотрудников Федерального казначейства по теме «Информационная безопасность при использовании современных информационных технологий».

Результаты данного обучения должны способствовать существенному повышению уровня знаний и навыков руководства органов ФК, ИТ-специалистов и специалистов в области информационной безопасности (далее — ИБ), а также пользователей, создавая условия для обеспечения надежной защиты информации на всех этапах ее обработки, успешного внедрения и эксплуатации системы ИБ на протяжении всего жизненного цикла АС ФК, в том числе при решении следующих задач:

- развертывание, настройка и применение систем ИБ;
- управление системой ИБ в территориальных органах ФК;
- внедрение, поддержка и сопровождение подсистем ИБ в части аппаратно-программного обеспечения со стороны ИТ-специалистов;
- обеспечение информационной безопасности при реализации должностных обязанностей сотрудниками функциональных отделов территориальных органов ФК.

Подписание и исполнение соответствующего контракта запланировано на первое полугодие 2012 года.





7. Государственные информационные системы

7.1	Электронный бюджет.....	102
7.2	Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.....	106
7.3	Обеспечение выполнения государственной функции по ведению реестра государственных и муниципальных контрактов Российской Федерации	110
7.4	Развитие электронного документооборота Федерального казначейства с другими участниками бюджетного процесса.....	116
7.5	Развитие аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	118
7.6	Официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях	122
7.7	Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах. Итоги пилотного проекта, тиражирование и развитие системы.....	126
7.8	Регламентация и оптимизация функциональной деятельности при использовании прикладного программного обеспечения (система поддержки технологического обеспечения).....	129

7.1. Электронный бюджет

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к открытости и гласности в отношении структуры и функций государственного аппарата и целей бюджетной политики.

В Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р, предусмотрено создание информационной среды и технологий для реализации управленческих решений, развития публичности и прозрачности информации о результатах деятельности государственных органов власти.

Реализация этой задачи возможна в результате интеграции информационных систем участников бюджетного процесса путем создания единых требований к стандартизации и унификации всех операций сектора государственного управления, а также единых правил обмена, хранения и доступа ко всей информации о финансовой деятельности публично-правовых образований.

В настоящее время в Российской Федерации сформированы основные принципы и требования к развитию информационной среды и информационных систем, используемых органами государственной власти. Интенсивное развитие информационной среды предусматривает преодоление локального узковедомственного характера средств информационных технологий, повышение координации использования органами государственной власти информационных ресурсов, в том числе возможностей обмена данными между различными информационными системами, а также обеспечение полноты доступа гражданам к информации о деятельности органов государственной власти.

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию на 2012-2014 годы в основных целях и задачах бюджетной политики определена необходимость утверждения Концепции создания и развития государствен-

ной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее — Концепция). Указанная Концепция одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р.

В Концепции определены цель, задачи, основные направления, принципы создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее — система «Электронный бюджет»), архитектура системы «Электронный бюджет», определены механизмы и этапы создания и развития системы «Электронный бюджет».

Основной целью создания системы «Электронный бюджет» является обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

При создании и развитии системы «Электронный бюджет» должны использоваться современные системотехнические решения и лучшие мировые практики, позволяющие построить высокопроизводительную, отказоустойчивую, масштабируемую информационную систему, способную обеспечивать увеличение производительности и развитие функциональности без необходимости изменения архитектуры.

В этой связи при построении архитектуры системы «Электронный бюджет» используются следующие подходы:

- обеспечение единства учета посредством использования единых правил, реестров, классификаторов, формуляров с обязательной регистрацией всех документов в рамках финансово-хозяйственной деятельности организаций сектора государственного управления;

- исключение дублирования процедур сбора информации путем однократности ее ввода;
- обеспечение централизации функциональных подсистем, входящих в систему «Электронный бюджет»;
- обеспечение управления процессами финансово-хозяйственной деятельности организаций сектора государственного управления путем формализации описания процессов управления общественными финансами, реализации возможности проектирования, моделирования и совершенствования процессами финансово-хозяйственной деятельности организаций сектора государственного управления;
- реализация системы в соответствии с принципами SOA (service-oriented architecture) - архитектуры;
- использование промышленных тиражируемых интеграционных платформ для обеспечения интеграции функциональных подсистем системы «Электронный бюджет» и обеспечения информационного взаимодействия с внешними информационными системами;
- использование порталных технологий, обеспечивающих интерактивный web-доступ к функциональным подсистемам системы «Электронный бюджет» всех пользователей вне зависимости от их территориальной удаленности от центров хранения и обработки данных;
- реализация возможности расширения базовой конфигурации системы для учета специфики финансово-хозяйственной деятельности публично-правовых образований и отдельных организаций сектора государственного управления;
- использование централизованных или облачных технологий (предоставленные пользо-

вателям как сервис) хранения и обработки информации;

- предоставление информационных сервисов по модели «программное обеспечение как услуга» (SaaS).

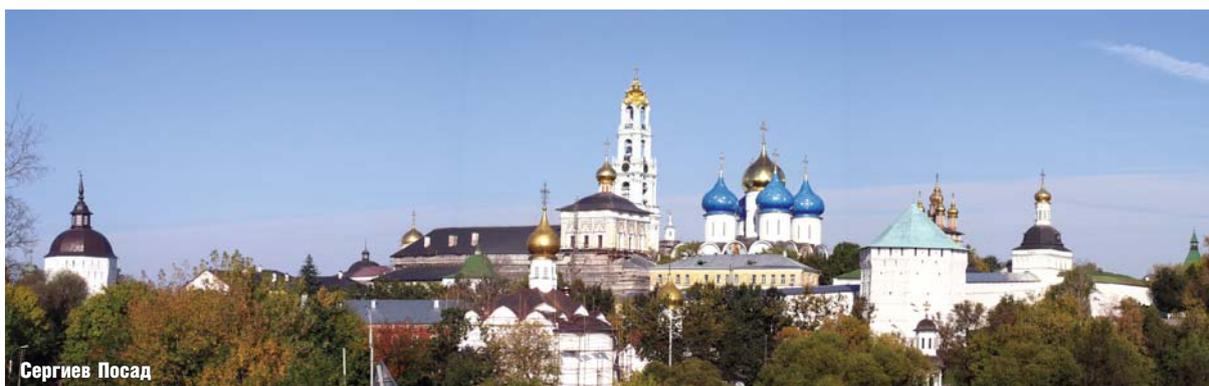
Механизм создания и развития системы «Электронный бюджет» включает в себя:

- организационную структуру управления процессом создания и развития указанной системы;
- этапы и сроки реализации мероприятий по ее созданию и развитию.

С учетом сложности, комплексности и масштабности реализации задач по созданию и развитию системы «Электронный бюджет» определена многоуровневая система управления таким процессом.

Правительственная комиссия по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления:

- организует разработку перспективных стратегий и утверждает планы мероприятий по созданию и развитию системы «Электронный бюджет», осуществляет контроль их исполнения;
- координирует действия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части создания и развития информационных систем, входящих в систему «Электронный бюджет» и интегрируемых с ней;
- координирует планирование и использование федеральными органами исполнительной власти бюджетных средств на осуществление



Сергиев Посад

ими деятельности по внедрению и применению информационных технологий в части создания и развития информационных систем, входящих в систему «Электронный бюджет» и интегрируемых с ней;

- рассматривает и согласовывает требования к системе «Электронный бюджет» и ее архитектуру, в том числе перечень и содержание централизованных подсистем системы «Электронный бюджет».

Министерство финансов Российской Федерации обеспечивает:

- создание и развитие системы «Электронный бюджет», в том числе разрабатывает и (или) принимает в пределах своих полномочий необходимые нормативные правовые акты;
- формирует требования к созданию и развитию системы «Электронный бюджет»;
- координирует формирование требований к системе других федеральных органов исполнительной власти в части обеспечения информационного взаимодействия с подсистемами системы «Электронный бюджет»;
- обеспечивает разработку и мониторинг исполнения планов мероприятий по созданию и развитию системы «Электронный бюджет».

Федеральные органы исполнительной власти в соответствии с функциями и полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности формируют требования к отдельным подсистемам системы «Электронный бюджет», реализуют мероприятия по информационному взаимодействию ведомственных информационных систем с системой «Электронный бюджет» в соответствии с утвержденными планами мероприятий, а также реализуют мероприятия по внедрению сервисных подсистем системы «Электронный бюджет» для автоматизации отдельных функций.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предоставляется возможность обеспечения информационного взаимодействия своих информационных систем с системой «Электронный бюджет» на основе утвержденных открытых стандартов и (или) внедре-

ния сервисных подсистем системы «Электронный бюджет».

Федеральное казначейство обеспечивает реализацию планов мероприятий по созданию и развитию системы «Электронный бюджет», ее соответствие установленным требованиям и является оператором системы «Электронный бюджет».

В целях реализации Концепции, в соответствии с пунктом 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 4 августа 2011 г. № 283 «Об организации работ по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» приказом Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 543 ответственным за реализацию планов мероприятий по созданию и развитию системы «Электронный бюджет» назначен заместитель руководителя Федерального казначейства В.А. Смирнов и создана рабочая группа.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2011 г. № 433 «Об утверждении Положения об операторе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» утверждено соответствующее Положение об операторе системы «Электронный бюджет», определены задачи и функции оператора.

Оператор системы «Электронный бюджет» обеспечивает:

- реализацию единой технической политики создания, развития и эксплуатации системы «Электронный бюджет»;
- бесперебойное функционирование программных и технических средств системы «Электронный бюджет»;
- защиту информации, содержащейся в системе «Электронный бюджет», в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации;
- организационную, консультационную и техническую поддержку пользователей системы «Электронный бюджет», в том числе предостав-

ление авторизованного доступа к системе «Электронный бюджет» и обеспечение применения электронных подписей в системе «Электронный бюджет».

В целях надлежащего функционирования системы «Электронный бюджет» оператор системы «Электронный бюджет» принимает участие:

- в разработке и согласовании планов мероприятий по созданию, эксплуатации и развитию системы «Электронный бюджет»;
- в формировании и согласовании требований к функциональной и технической архитектуре системы «Электронный бюджет»;
- в создании центров обработки данных, а также телекоммуникационной инфраструктуры системы «Электронный бюджет».

Федеральное казначейство, как оператор системы «Электронный бюджет», взаимодействует с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам внедрения и эксплуатации системы «Электронный бюджет» и операторами внешних федеральных информационных систем, государственных информационных систем субъектов Российской Федерации и информационных систем органов местного самоуправления по вопросам обеспечения информационного взаимодействия внешних информационных систем с системой «Электронный бюджет».

В рамках реализации детализированного плана работ по реализации Концепции в 2011–2012 годах, определяющего мероприятия, сроки исполнения и ответственных исполнителей, разработанного на основании общего плана мероприятий по реализации Концепции, одобренных Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления планируется:

- разработать основные требования к системе «Электронный бюджет», включая перечень и содержание централизованных подсистем системы «Электронный бюджет»;

- провести комплексное проектирование системы «Электронный бюджет»;
- провести проектирование, разработку и передачу в опытную эксплуатацию подсистемы системы «Электронный бюджет» ведения реестров, учета и отчетности, управления закупками, кадровыми ресурсами, нефинансовыми активами, информационно-аналитического обеспечения и единого портала бюджетной системы Российской Федерации;
- провести проектирование следующих подсистем системы «Электронный бюджет»: бюджетного планирования, управления расходами и денежными средствами.

Одновременно с проведением этих мероприятий предусматривается работа по анализу и разработке нормативно-правовой и методической базы, необходимой для создания и развития системы «Электронный бюджет».

В соответствии с текущим планом мероприятий по созданию и развитию системы «Электронный бюджет» на 2011 год, утвержденным заместителем Министра финансов Российской Федерации, Федеральным казначейством:

- разработаны и/или согласованы организационно-распорядительные документы в целях управления созданием и развитием системы «Электронный бюджет», определены ответственные сотрудники Федерального казначейства за реализацию планов мероприятий по созданию и развитию системы «Электронный бюджет» и создана рабочая группа;
- проведены работы по общему проектированию системы «Электронный бюджет», включая участие в формировании и согласовании требований к функциональной архитектуре системы «Электронный бюджет», разработаны и согласованы, принципы построения, основные технические и технологические решения системной архитектуры, требования к интеграции;
- проведены мероприятия по реализации комплексного проектирования в 2012 году.

Целью этапа общего проектирования, первого этапа проектирования системы «Электронный бюджет», является уточнение функциональных границ системы, определение основных подходов и решений к созданию системы

«Электронный бюджет» с учетом лучших мировых практик и накопленного в Российской Федерации опыта реализации и эксплуатации государственных информационных систем. Результаты общего проектирования должны послужить основой для следующих этапов создания и развития системы.

В сформированной в ходе работ общей архитектуре системы «Электронный бюджет» разработаны схема функциональной структуры, программная архитектура, проработаны решения по комплексу программно-технических систем (за исключением прикладного программного обеспечения), реализующих хранение, обработку и передачу информации в системе, проработаны решения по обеспечению безопасности информации, юридической значимости электронных документов и управления эксплуатацией. Результаты работ отражены в докумен-

те «Общая архитектура (Требования) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Целью комплексного проектирования является разработка общих решений по системе «Электронный бюджет» в целом, обеспечивающих взаимоувязанное выполнение дальнейших работ по проектированию, и разработке подсистем системы «Электронный бюджет» и формирование согласованных требований к подсистемам системы «Электронный бюджет».

При комплексном проектировании системы «Электронный бюджет» используются результаты выполнения работ по формированию общей архитектуры системы «Электронный бюджет».

7.2. Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

С 1 января 2011 года в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 94-ФЗ) государственные и муниципальные заказчики стали размещать закупки на едином официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее — Официальный сайт).

Официальный сайт предназначен для комплексного информационно-аналитического обеспечения субъектов экономического рынка, заинтересованных производителей (поставщиков, подрядчиков, исполнителей) продукции и услуг для государственных и муниципальных нужд, широкой общественности о деятельности государственных, муниципальных заказчиков и органов государственной власти в сфере размещения заказов для государ-

ственных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а также для обеспечения возможности выполнения органами исполнительной власти, заказчиками требований Федерального закона № 94-ФЗ в части обязательного размещения официальной информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

В составе ключевых функции Официального сайта можно выделить:

- обеспечение возможности размещения заказов в масштабе Российской Федерации на федеральном, региональном, муниципальном уровнях;
- безопасность и достоверность информации, обеспеченные использованием электронной цифровой подписи (ЭЦП);
- быстрый поиск с учетом форм слов русского языка по всем документам, поиск по лотам. Подписка на рассылку обновления информации на сайте;

- интеграция с пятью электронными площадками и сорока четырьмя системами размещения заказа и другими системами;
- умная система контроля нарушений, включая самоконтроль;
- возможность настройки сайта без привлечения разработчиков;
- контроль реквизитов.

Функционально под простым названием «сайт» находится сложная автоматизированная система, поддерживающая все процессы размещения государственных заказов, регулируемые законодательством. Сайт состоит более чем из десяти функциональных подсистем и делится на открытую и закрытую части.

Открытая часть Официального сайта обеспечивает заинтересованных поставщиков (производителей, подрядчиков, исполнителей) продукции и услуг для государственных и муниципальных нужд, широкую общественность информацией о заказах, размещаемых государственными и муниципальными заказчиками для государственных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Закрытая часть используется для размещения официальной информации о размещении заказов

для государственных и муниципальных нужд, публикации сведений о контрактах, жалобах в сфере государственных закупок и другой необходимой информации.

В открытой части основным механизмом, предоставляющим пользователям доступ к информации, размещенной на сайте, является подсистема поиска информации о заказах. Это самая важная с точки зрения раскрытия информации о размещении заказов подсистема, так как именно она позволяет поставщикам узнать о государственных потребностях, ознакомиться с условиями участия в закупках, в том числе закупаемой номенклатуре, начальных ценах, сроках исполнения. Одной из ключевых особенностей системы является возможность поиска по всем документам заказа, а не только по структурированным данным, что позволяет искать заказы не только по наименованию, но и по содержанию технических требований. Данная возможность существенно облегчает поставщикам поиск закупок и осложняет жизнь недобросовестным заказчикам, которые заинтересованы в привлечении как можно меньшего числа участников (например, пишут в предмете заказа «Закупка оборудования для нужд ведомства», при этом непосредственно в конкурсной документа-

Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов

ПОИСК ПО ЗАКАЗАМ

Служба вестей Форм Сторн [Feedback form](#)

Главная Информация для заказчиков и поставщиков Вопросы и ответы Форум Личный кабинет

Федеральный округ: **Центральный округ**

Субъект РФ: Москва

Дата публикации: 3д сегодня

Заказы по субъектам Российской Федерации

Искать

Заказы

Все заказы

Заказы по регионам

Заказы, опубликованные на официальном официальном сайте

Планы/графики размещения заказов

Контракты

Единый реестр государственных и муниципальных контрактов

Федеральный реестр контрактов

Реестры

Реестр организаций

Реестр жалоб с 01.01.2011г.

Реестр жалоб ФАС России

Рособоруживал по 31.05.2011г.

Реестр недобросовестных поставщиков

Реестр планов проверок результатов контроля

Последние события

22.04.2011 12:30:45

Служба оператора Официального сайта сообщает

Служба оператора Официального сайта сообщает, что полная база данных извещений о размещении заказов, полная база данных протоколов о размещении заказов, а также полная база данных единого реестра контрактов с разбивкой по субъектам Российской Федерации доступны для свободного скачивания всеми пользователями Официального сайта по ссылке http://www.roskazna.ru/77246_101_195_21. Обновление данных осуществляется ежедневно на основании вносимых сведений.

29.01.2011 13:33:00

Минэкономразвития России и Федеральное казначейство информируют

Минэкономразвития России и Федеральное казначейство информируют о начале работы единой круглосуточной службы поддержки пользователей Официального сайта. Для получения поддержки по вопросам, связанным с работой Официального сайта, следует обращаться

— телефонными телефонами: 8-800-100-94-94;
— (495) 539-29-99;
— электронной почтой: helpdesk@roskazna.gov.ru;
— факсом: (495) 539-29-98.

13.01.2012 16:44:08

Служба оператора Официального сайта сообщает

Внимание!

В пятницу, 20 января 2012 г. будет обновлена версия Официального сайта (версия 2.11.0). Перечень изменений будет размещен в подразделе «Журнал версий Официального сайта» раздела «Информация для заказчиков и поставщиков» на Официальном сайте.

31.12.2011 13:15:50

Служба оператора Официального сайта сообщает

Внимание!

В субботу, 31 декабря 2011 г. версия Официального сайта была обновлена. С перечнем изменений по версии 2.10.3_004 можно ознакомиться в подразделе «Журнал версий Официального сайта» раздела «Информация для заказчиков и поставщиков» Официального сайта.

Опросы

Вы уже приняли участие во всех проводимых опросах

Правительство Российской Федерации

Министерство Экономического развития РФ

Федеральное Казначейство

Федеральная антимонопольная служба

Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств

ции может быть как сложная компьютерная техника, так и мебель для кабинета руководителя). Именно эта система позволяет общественным организациям осуществлять контроль размещения заказов и выявлять факты злоупотреблений или неадекватных закупок (дорогих автомобилей, люстр и пр.).

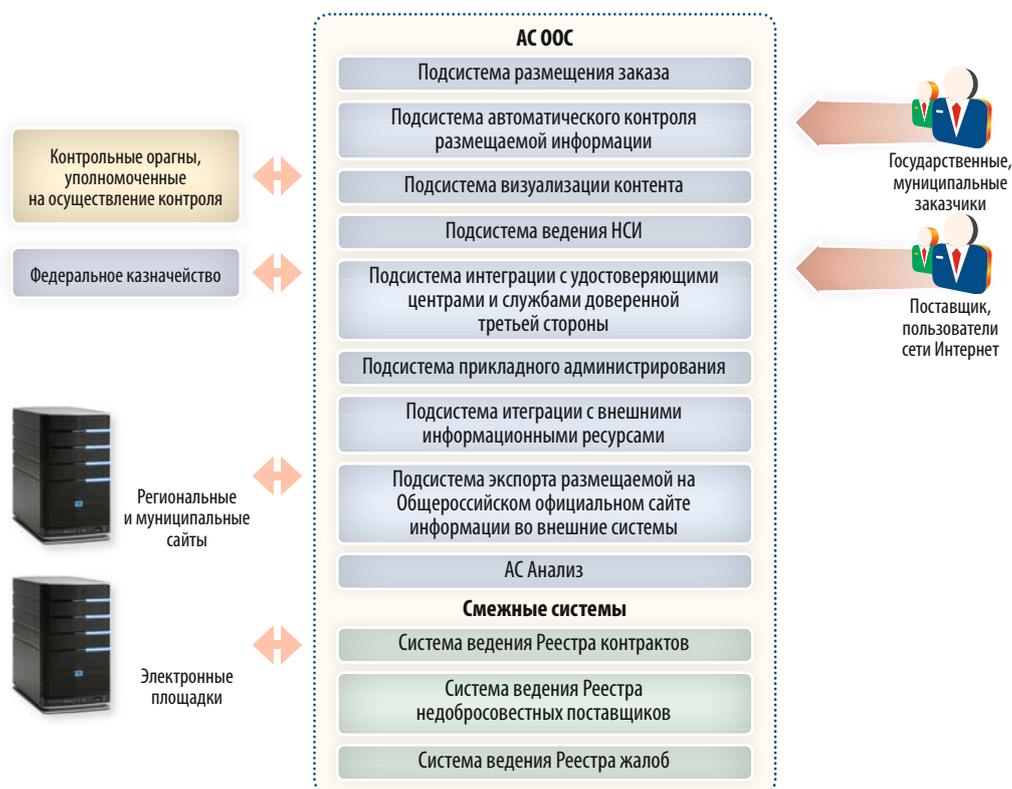
Закрытая часть Официального сайта доступна только зарегистрированным пользователям и представляет собой систему личных кабинетов организаций. Вход в закрытую часть Официального сайта осуществляется по паролю либо сертификату электронной подписи.

Для работы в закрытой части Официального сайта организации должны пройти процедуру регистрации в органах Федерального казначейства и получить единые универсальные сертификаты электронной подписи. Из информационных систем Федерального казначейства информация о зарегистрированных учреждениях передается на Официальный сайт, после чего учреждения проходят на нем регистрацию и размещают информацию о размещении заказов в подсистеме размещения заказов. Это основная подсистема закрытой части сайта. Подсистема предназначена для формирования и публикации информации о размещении заказов от этапа планирования до этапа заключения контракта. При размещении информа-

ции осуществляется автоматический контроль в подсистеме автоматического контроля размещаемой информации, целью которой в первую очередь является предотвращение (предупреждение) случайных нарушений добросовестными заказчиками (возможность самоконтроля) процедур размещения заказов, а также блокирование размещения информации в случае попыток злоупотребления. Вся информация о выявленных нарушениях автоматически сохраняется и доступна контролирующим органам для анализа.

После подведения итогов торгов, запроса котировок и заключения контракта пользователи вносят сведения о заключенных контрактах в подсистему «Реестр контрактов». Реестр контрактов содержит сведения о контрактах, заключенных по результатам конкурентных процедур на федеральном уровне, а также на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (ежедневно размещается порядка 12 тыс. контрактов).

Подсистемы «Реестр жалоб» и «Реестр недобросовестных поставщиков» обеспечивают исполнение функций Федеральной антимонопольной службы (далее — ФАС) и Рособоронзаказа в части раскрытия информации о жалобах на действия или бездействия заказчиков при проведении конкурсных процедур, а также о коммерческих компаниях, уклонив-



шихся от заключения контракта, предоставивших о себе недостоверные сведения и не исполнивших перед государством свои контрактные обязательства.

Подсистема АС «Контроль» используется пользователями ФАС России в части контроля соблюдения законодательства в сфере размещения государственных заказов.

Подсистема анализа информации о торгах АС «Анализ» позволяет благодаря консолидации достоверной информации о размещении заказов в масштабах всей страны осуществлять углубленный разносторонний анализ с целью мониторинга эффективности закупок с точки зрения планирования и расходования бюджетных средств, выявления признаков недобросовестности заказчиков и аномалий в сфере размещения заказов.

Официальный сайт интегрирован (осуществляется информационное взаимодействие автоматизированных систем) с сорока четырьмя региональными системами размещения заказов и поддержки бюджетных процессов и пятью электронными площадками. Интеграция с региональными системами размещения заказа позволяет пользователям данных систем обеспечивать управление бюджетом на всех стадиях его исполнения — от планирования и закупок до санкционирования оплаты работ и исполнения контрактов. Официальный сайт взаимодействует в автоматическом режиме с пятью электронными площадками (Сбербанк АСТ, ЕЭТП, РТС-тендер, АГЗ РТ, ЭТП ММВБ), отобранными Минэкономразвития для проведения открытых аукционов в электронной форме. Благодаря использованию общих ключей на электронных площадках и Официальном сайте, а также общего реестра пользователей на Официальном сайте регистрируются только один раз, повторно регистрироваться на электронных площадках пользователям не нужно.

Официальный сайт взаимодействует с информационными системами Федерального казначейства (справочники, сведения о заказчиках, удостоверяющий центр). Подсистема экспорта данных Официального сайта позволяет всем без ограничений скачивать ежедневно обновляющуюся выгрузку данных о размещении заказов в структурированном виде для анализа в любых внешних системах.

Официальный сайт начал свою работу 1 января 2011 года. В течение 2011 года была проведе-

на большая работы по стабилизации и оптимизации работы Официального сайта, отладки работы службы поддержки, доработки функций Официального сайта на основании запросов пользователей сайта. Среди реализованных доработок можно привести такие, как ежедневное выкладывание опубликованных данных по размещенным заказам и контрактам в открытый доступ в структурированном формате, что позволяет осуществлять последующий анализ данных во внешних системах, модернизацию подсистемы поиска, введение в эксплуатацию профессиональной аналитической системы.

Реализована также возможность сохранения результатов поиска на компьютере пользователя, добавлена возможность аннулирования реестровых записей, что позволяет убрать ошибочно введенную информацию о контрактах и повысить точность аналитической информации.

Всего за 2011 год зарегистрировано 205 тыс. организаций и более 473 тыс. пользователей, размещено 1,99 млн. извещений, 2,35 млн. сведений о контрактах.

В рамках развития Официального сайта в 2012 году планируется:

- предоставление доступа к аналитической системе АС «Анализ» широкого круга пользователей;
- увязка с бюджетным процессом, контроль за наличием лимитов и санкционирование оплаты;
- интеграция со справочными данными Федеральной налоговой службы (Единым государственным реестром юридических лиц, Единым государственным реестром индивидуальных предпринимателей);
- внедрение номенклатуры одноименных товаров, работ, услуг для нужд заказчиков;
- создание механизмов копирования и многократного использования данных, создание шаблонов извещений;
- создание механизма параллельной работы пользователей при размещении одного извещения;
- развитие системы офлайн-клиент для размещения сведений о заказах;
- ведение реестров планов проверок и результатов контроля;
- развитие интеграция с электронными площадками, системой АС «Контроль».

7.3. Обеспечение выполнения государственной функции по ведению реестра государственных и муниципальных контрактов Российской Федерации

В соответствии с положениями Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее — Федеральный закон № 83-ФЗ) сведения о государственных и муниципальных контрактах и гражданско-правовых договорах учреждений с 1 января 2011 года включаются в единый реестр государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных контрактов, заключенных от имени муниципальных образований, а также гражданско-правовых договоров федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетных учреждений (далее — реестр контрактов), ведение которого осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Исполнение Федеральным казначейством государственной функции по ведению Реестра контрактов в 2011 году осуществлялось в соответствии со следующими основными нормативными актами:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 94-ФЗ);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2007 г. № 491 «Об утверждении Положения о ведении реестра государственных или муниципальных контрактов, в которые включаются сведения, касающиеся размещения заказов и составляющие государственную тайну»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 1191 «Об утверждении Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр».

Реестр контрактов ведется на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд по адресу www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт).

Официальный сайт предназначен для обеспечения возможности выполнения государственными и муниципальными заказчиками требований Федерального закона № 94-ФЗ в части обязательного размещения официальной информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, обеспече-



ния открытости, прозрачности процедур размещения заказов и доступности информации об их исполнении.

Уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию официального сайта являются Министерство экономического развития Российской Федерации и Федеральное казначейство.

На приведенной схеме 14 визуализированы основные подсистемы официального сайта и его интеграция с внешними системами.

Государственная функция по ведению Реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством в электронном виде.

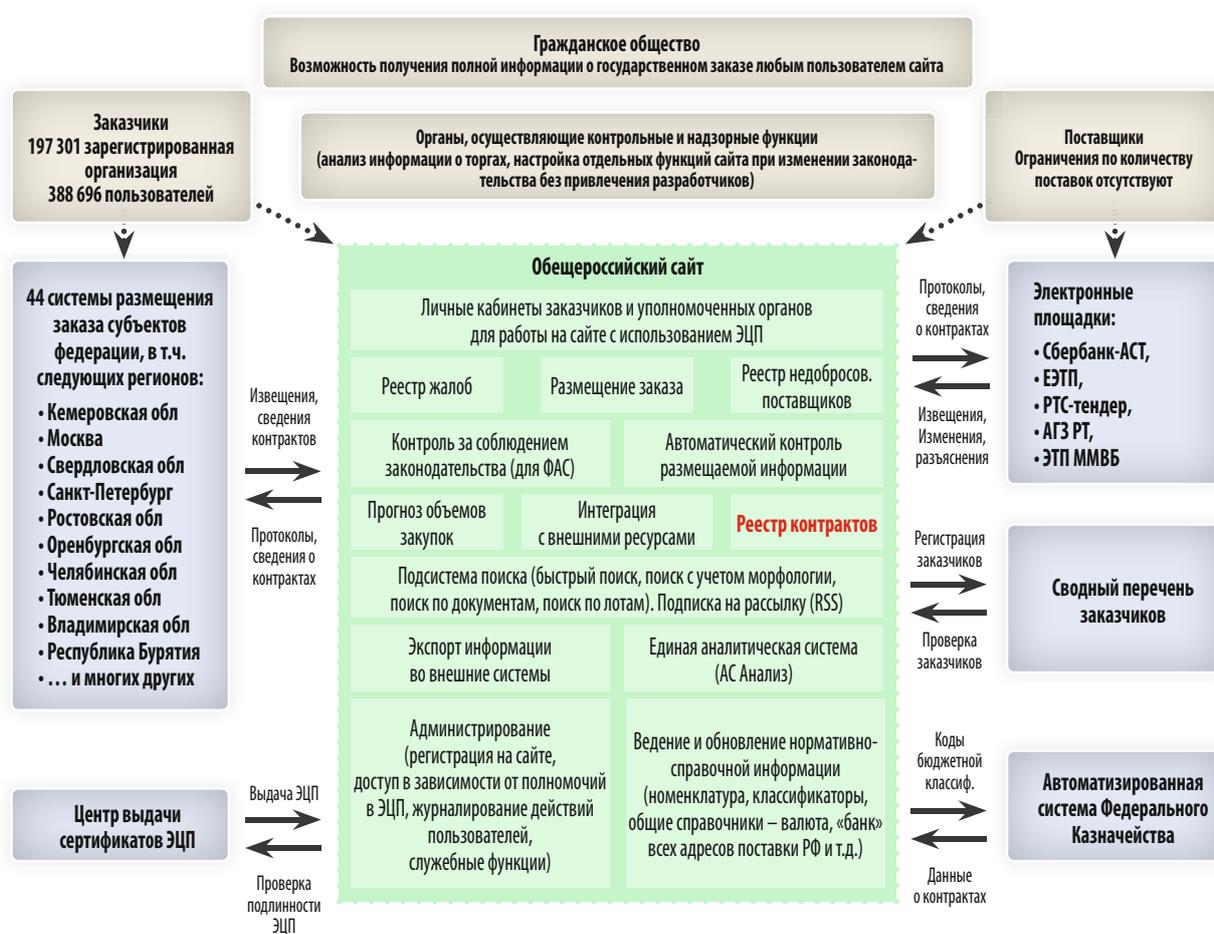
Ведение реестра контрактов осуществляется путем использования программного обеспе-

чения, отвечающего требованиям, установленным Положением о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 1191.

На схеме 15 приводится технология размещения государственными (муниципальными) заказчиками информации о государственных и муниципальных контрактах (далее — контракты).

Схема 14

Основные внутренние подсистемы и интеграция с внешними системами



Технология размещения государственными (муниципальными) заказчиками информации о государственных и муниципальных контрактах



Результатом исполнения Федеральным казначейством государственной функции по ведению Реестра контрактов является создание информационной базы, содержащей сведения о государственных и муниципальных контрактах.

Реестр контрактов предоставляет возможность органам государственной власти и органам местного самоуправления осуществлять эффективный контроль за изменением лимитов бюджетных обязательств, направляемых на заключение контрактов.

Реестр контрактов доступен для свободного просмотра и получения в виде электронного файла в формате таблиц Microsoft Office Excel по установленной форме на официальном сайте любым юридическим и физическим лицам, общественным и иным организациям, обратившимся через сеть Интернет к официальному сайту, без взимания платы.

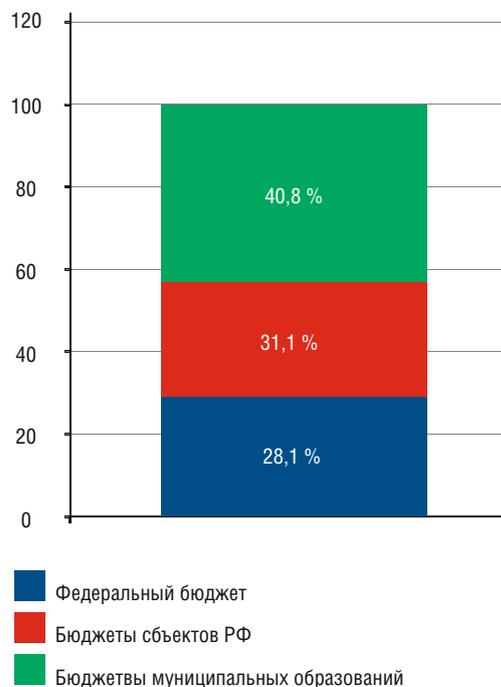
Сведения о размещении заказчиками на официальном сайте контрактов по уровням бюджетов за 2011 год в количественном выражении приведены в диаграмме 21.

Диаграмма 21



Ниже приводятся Сведения о размещении заказчиками на официальном сайте контрактов по уровням бюджетов за 2011 год в процентах (диаграмма 22).

Диаграмма 22



Из общего количества размещенных на официальном сайте заказчиками контрактов 28,1 % составляют контракты, заключенные за счет средств федерального бюджета, 31,1 % — за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, 40,8 % — за счет муниципальных бюджетов.



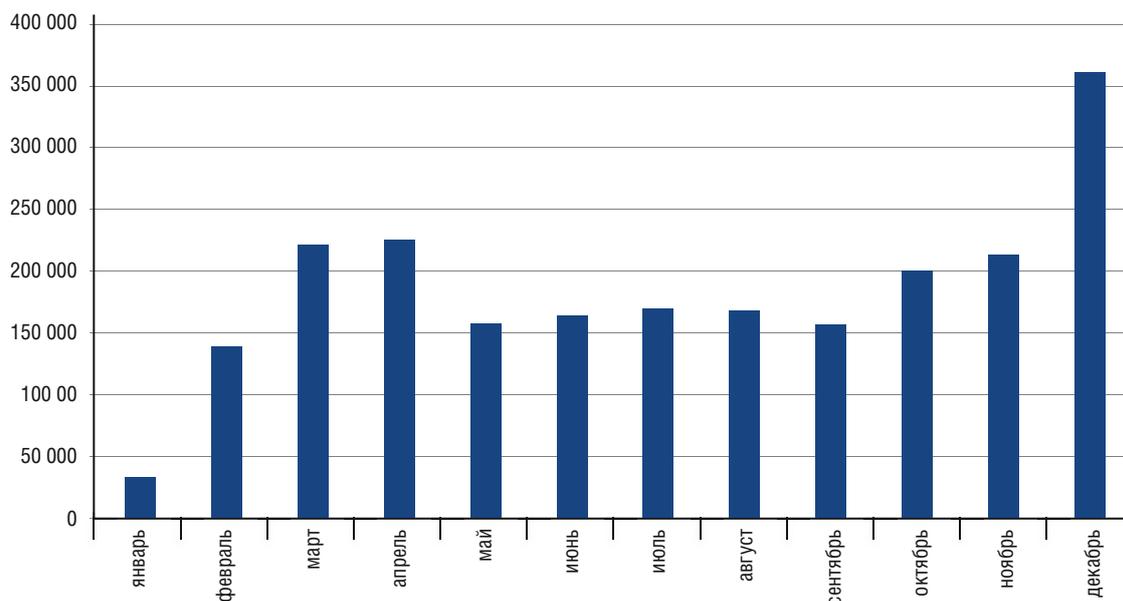
Сведения о размещении заказчиками контрактов по уровням бюджетов за 2011 год в денежном выражении приведены в диаграмме 23.

Диаграмма 23
млн. руб.

В денежном выражении 39,6 % размещенных на официальном сайте заказчиками контрактов составляют контракты, заключенные за счет средств федерального бюджета, 39,9 % — за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, 20,5 % — за счет муниципальных бюджетов.

Информация об опубликованных контрактах в течение года на Общероссийском официальном сайте представлена на диаграмме 24 и свидетельствует о достаточно равномерной их публикации в течение 10 месяцев отчетного года (кроме января 2011 года) и значительном увеличении количества опубликованных контрактов в декабре 2011 года.

Диаграмма 24



Федеральным казначейством постоянно проводится работа по повышению уровня актуальности и достоверности показателей Реестра контрактов и его наполняемости в целях усиления контроля за представляемыми заказчиками и включаемыми в Реестр контрактов сведениями о контрактах.

На схеме 16 приведены возможности, которые обеспечиваются при размещении информации о контрактах на официальном сайте.

Схема 16

Возможности, которые обеспечивает официальный сайт

- 1 Обеспечение юридической значимости размещаемой информации о контрактах
- 2 Аннулирование ошибочно зарегистрированных сведений о контрактах
- 3 Отметка о недействительности сведений об исполнении, прекращении действия контракта
- 4 Согласование возможности регистрации сведений о контракте с Уполномоченным органом
- 5 Регистрация контрактов Уполномоченными органами для нужд других заказчиков
- 6 Правопреemptственность, изменение сведений о заказчике
- 7 Единая база государственных, муниципальных контрактов, предоставление возможности анализировать размещенные в реестре сведения о контрактах

Совместно с соответствующими федеральными органами исполнительной власти Федеральное казначейство активно участвует в подготовке предложений для внесения изменений в законодательство Российской Федерации в сфере размещения заказов, направленных на обеспечение эффективного расходования бюджетных средств.

В целях совершенствования существующей системы государственных закупок в 2011 году был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств, в разработке которых Федеральное казначейство принимало активное участие.

Так, Федеральное казначейство участвовало в разработке постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 года № 881 «О порядке формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования» (далее — постановление Правительства Российской Федерации № 881). Данное постановление Правительства Российской Федерации № 881 разработано в рамках реализации норм Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации № 881 Федеральным казначейством в сотрудничестве с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации были проведены мероприятия, направленные на совершенствование функций официального сайта в части открытия доступа для внесения в Реестр контрактов кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, товаров (далее — код ОКДП), услуг до седьмого уровня, а также разработан механизм контроля, не допускающий переход заказчиков на следующий уровень ввода информации без заполнения кодов ОКДП до седьмого уровня.

Также в рамках выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации № 881 Федеральным казначейством обеспечена возможность осуществления заказчиками, уполномоченными органами поиска информации, предусмотренной Правилами формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования, утвержденными указанным постановлением, в Реестре контрактов. В целях решения данного вопроса Федеральным казначейством организована и проведена пилотная отработка ввода и поиска информации на официальном сайте с участием территориальных органов Федерального казначейства и медицинских учреждений.

Федеральное казначейство приняло участие в подготовке постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1191 «Об утверждении Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений, включающего сведения, касающиеся размещения заказов и заключения государственных и муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений и составляющие государственную тайну».

Федеральным казначейством направлены предложения о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр».

7.4. Развитие электронного документооборота Федерального казначейства с другими участниками бюджетного процесса

В 2011 году продолжались работы по развитию электронного документооборота органов Федерального казначейства с другими участниками бюджетного процесса — клиентами Федерального казначейства.

В 2011 г. к Системе электронного документооборота Федерального казначейства (далее — СЭД) было подключено 16 тыс. других участников бюд-

жетного процесса, общее количество абонентов систем удаленного документооборота Федерального казначейства, подключенных в период с 2005 по 2011 гг. достигло 149 тыс., что составляет 76 % от общего количества клиентов Федерального казначейства (196 тысяч). В том числе в разрезе бюджетных полномочий (таблица 18):

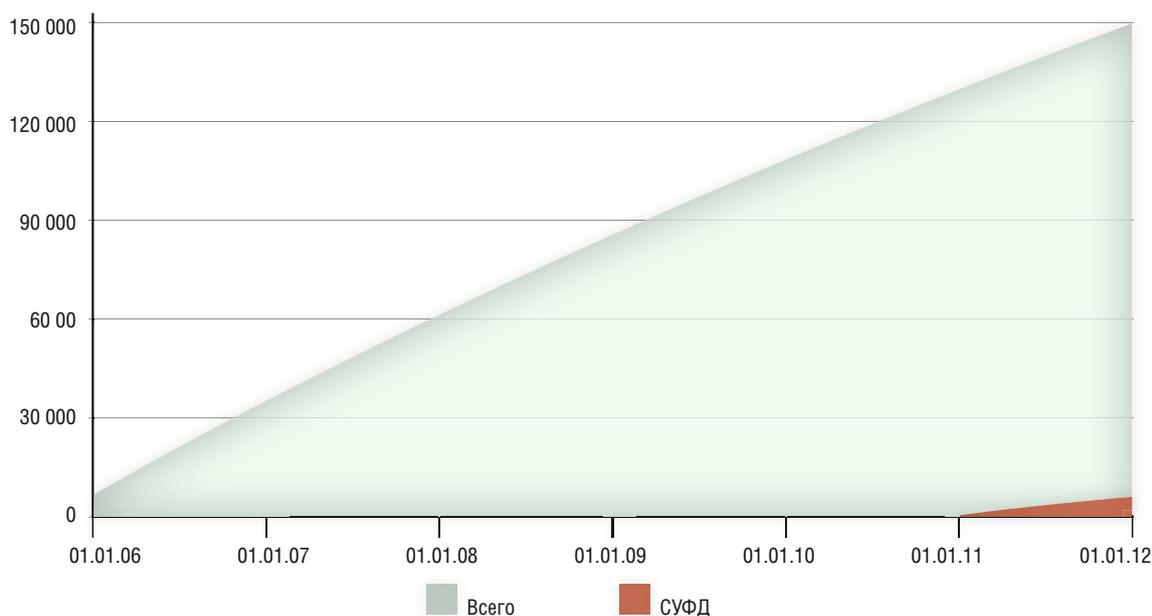
Таблица 18

Бюджетные полномочия*	Всего на 31.12.2010	в % на 31.12.2010	Всего на 31.12.2011	в % на 31.12.2011
ГРБС ФБ	107	96	109	98
РБС ФБ	1 250	85	1 330	97
ПБС ФБ	25 000	89	21 810	95
АП ФБ	8 900	65	9 530	80
ФО СФ	83	100	83	100
ГРБС и РБС СФ	1 220	95	1 380	97
ПБС СФ	17 700	78	19 340	84
АП СФ	5 170	70	6 010	77
ФО МБ	11 680	51	14 800	86
ГРБС и РБС МБ	8 960	77	11 010	83
ПБС МБ	73 320	64	83 320	77
АП МБ	32 277	77	34 210	83

* Участник бюджетного процесса может одновременно исполнять несколько функций, клиенты Федерального казначейства, являющиеся на 31 декабря 2011 года бюджетными учреждениями, учтены с полномочиями, осуществляемыми ими до реорганизации.

Диаграмма 25

Внедрение абонентов СЭД



Регулярно системы удаленного документооборота Федерального казначейства используют около 138 тыс. абонентов, что составляет 93 % от общего числа подключенных.

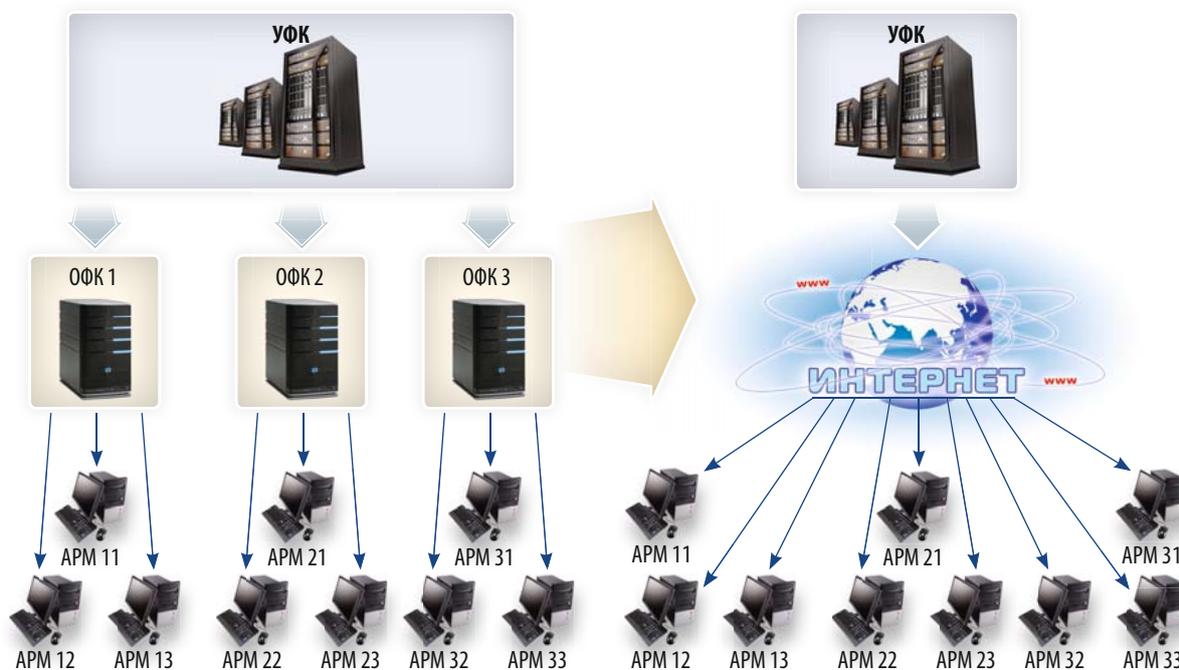
В соответствии с планом внедрения ППО АСФК, с марта по ноябрь 2011 года во всех территориальных управлениях Федерального казначейства осуществлено тиражирование принципиально нового программного обеспечения — портала АСФК для других участников бюджетного процесса (подсистема «СУФД-online»), позволяющего клиентам Федерального казначейства осуществлять информационное взаимодействие, в том числе обмен юридически значимыми электронными документами с органами Федерального казначейства в режиме реального времени (online) с использованием сети Интернет.

В течение 2011 года СУФД-online начали использовать более 3 500 клиентов Федерального казначейства (диаграмма 25).

Основные преимущества СУФД-online по сравнению с СЭД (схема 17):

- документы клиентов попадают в ППО АСФК практически мгновенно; также документы, направляемые органами Федерального казначейства, становятся доступны клиентам практически мгновенно;
- получение клиентом информации о статусе обработки документов в органе Федерального казначейства практически мгновенно;
- установка и последующее обновление специальных АРМ на рабочем месте клиента не требуется;
- обновление справочников на рабочем месте клиента не требуется;
- настройки всегда общие для всех клиентов;
- возможность клиента внести несанкционированные изменения в данные системы отсутствует.

Схема 17



В связи с централизацией на уровне управлений, а также отсутствием необходимости обновления ППО на рабочем месте клиента стоимость сопровождения СУФД-online на 25–30 % ниже стоимости сопровождения ППО СЭД. Основным ограничением внедрения СУФД-online является необходимость широкополосного доступа клиента в сеть Интернет.

В первом полугодии 2012 года планируется поставка во все территориальные управления Федерального казначейства необходимого серверного оборудования, во втором полугодии —

массовый перевод клиентов органов Федерального казначейства с ППО СЭД на СУФД-online. С учетом сроков реализации подпрограммы «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе» Государственной программы «Информационное общество (2011–2020 годы)» в 2014 году появится возможным перевести на СУФД-online 90 % информационного обмена с клиентами Федерального казначейства, а также полностью исключить затраты на доработки ППО «СЭД».

7.5. Развитие аналитической системы ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Важнейшей целью Федерального казначейства является укрепление устойчивости, надежности и прозрачности финансовой системы Российской Федерации. Лишь при условии максимальной автоматизации процессов, применения самых передовых технологий, упрощения административных и технических процедур возможно решить одну из стратегических задач — обеспечение прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов.

В рамках решения этой задачи в ФК была разработана и запущена в эксплуатацию аналитическая система мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — система КПЭ), которая предназначена для формирования оперативной информации о ходе и результатах исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- для органов государственной власти и органов местного самоуправления — с целью повышения оперативности и эффективности принятия управленческих решений;
- для граждан — с целью повышения публичности и прозрачности сектора государственного управления.

На сегодняшний момент аналитическая система КПЭ обеспечивает:

- централизацию оперативных данных по исполнению бюджетов всех уровней в центральном аппарате Федерального казначейства;
- проведение оперативного анализа исполнения бюджетов всех уровней с детализацией до приблизительно 24 тыс. бюджетов отдельных поселений в ежедневном режиме;
- одновременное использование и аналитическую обработку информации из различных источников (Федеральное казначейство, Минфин России, Росстат и т. п.);
- определение контрольных показателей, сгруппированных по функциональным признакам: кассовая позиция бюджета, исполнение расходной части бюджета, исполнение доходной части бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, межбюджетное регулирование;
- рассмотрение и анализ показателей в разрезе их аналитических признаков с детализацией вплоть до бюджета отдельного поселения;
- оценку показателей с использованием различных ракурсов анализа (на дату / в динамике, в процентном / абсолютном выражении, по структуре, в сравнении между параметрами и аналитическими признаками);
- визуализацию показателей в виде таблиц, диаграмм (круговых, столбиковых), линейных графиков, карт (по выбору пользователя);

- возможность использования преднастроенных аналитических функций, позволяющих быстро проводить сравнение данных между разными периодами, рассчитывать их темпы роста, нормировать и ранжировать объекты, сравнивать индивидуальные показатели со средними значениями по выборке и т. п.;
- возможность пользовательского создания ключевых показателей, предупредительных «сигналов» (алармов, оповещений);
- возможность пользовательской настройки рабочего стола с учетом индивидуальных потребностей;
- возможность использования преднастроенных регламентных отчетов.

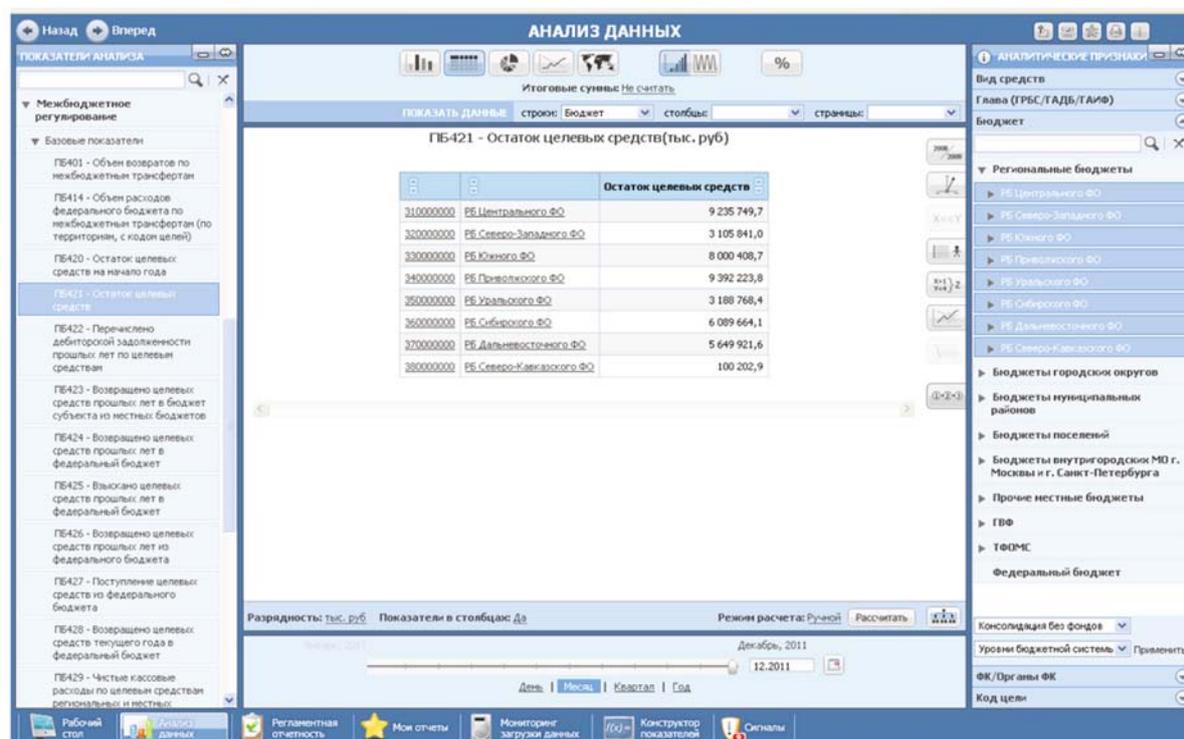
В 2011 году развитие системы КПЭ проводилось по нескольким основным направлениям: расширение перечня показателей системы, формирование новых оперативных регламентных отчетов,

обеспечение доступности системы КПЭ для более широкого круга пользователей, обеспечение удобства пользования системой и обеспечение контроля качества оперативных данных.

В рамках расширения перечня показателей системы были модернизированы показатели, характеризующие доведение бюджетных данных и исполнение расходной части бюджета. Также были реализованы сбор и формирование показателей об операциях региональных и местных бюджетов по использованию субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставленных из федерального бюджета. Полученная информация позволяет оперативно оценивать полноту и своевременность получения и использования межбюджетных субсидий и субвенций в разрезе каждого субъекта РФ и главного распорядителя средств федерального бюджета (схема 18).

Схема 18

Показатели по целевым межбюджетным трансфертам



В 2011 году в систему КПЭ также начали поступать показатели плановых реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета в разрезе всех предусмотренных для них законодательством аналитических признаков. Данные показатели могут анализироваться с использованием всей функциональности системы КПЭ, включая сопоставление плановых показателей реестров расходных обязательств с бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств и фактическими кассовыми расходами.

Одновременно с расширением перечня показателей системы КПЭ были реализованы новые регламентные отчеты для предоставления в Минфин России, Аппарат Правительства РФ и другие федеральные органы исполнительной власти. В частности, были реализованы оперативные отчеты (с ежедневным обновлением) по исполнению федерального бюджета в разрезе государственных программ (схема 19), главных распорядителей бюджетных средств и операций сектора государственного управления; сформированы отчеты для оперативного мониторинга реализации программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации.

Схема 19

Пример отчета по исполнению федерального бюджета в разрезе государственных программ

ГП	Наименование	Мил.	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Доведены ЛБО на 2011 год	Доведены БА на ПНО на 2011 год
I	Всего по государственным программам и непрограммам						377 427 949 700,00	104 959 343 200,00
II	Всего по государственным программам						377 427 949 700,00	104 959 343 200,00
001	Развитие здравоохранения						377 427 949 700,00	104 959 343 200,00
001	Министерство России	020					47 503 700,00	0,00
001	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	020	09				47 503 700,00	0,00
001	Амбулаторная помощь	020	09	02			47 503 700,00	0,00
001	Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	020	09	02	4719500		2 065 000,00	0,00
001	Выполнение функций бюджетов-учреждений	020	09	02	4719500	001	2 065 000,00	0,00
001	Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений	020	09	02	4719500		45 438 700,00	0,00
001	Выполнение функций бюджетов-учреждений	020	09	02	4719500	001	45 438 700,00	0,00
001	Министерство России	022					305 256 300,00	0,00
001	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	022	09				305 256 300,00	0,00
001	Стационарная медицинская помощь	022	09	01			305 256 300,00	0,00

В 2011 году было продолжено подключение к системе КПЭ внешних пользователей. Кроме Минфина России, Минрегиона России, Счетной палаты, использующих систему с 2010 года, доступ к показателям и функциональности системы получили более 50 финансовых органов субъектов РФ и ряда других органов исполнительной власти субъектов РФ, аппараты полномочных представителей в четырех федеральных округах, Министерство

экономического развития и еще семь федеральных органов исполнительной власти. Таким образом, к концу 2011 года общее число подключенных пользователей в органах власти составило около 700. Данные системы КПЭ используются ими:

- для оперативного мониторинга исполнения федерального бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, Федеральных целевых программ;

- представления оперативной отчетности в Правительство РФ;
- формирования ряда показателей оценки качества финансового менеджмента;
- оперативного мониторинга исполнения региональных и местных бюджетов;
- анализа использования целевых межбюджетных трансфертов;
- формирования сравнительной оценки по субъектам РФ (муниципальным образованиям).

С целью повышения доступности информации и повышения оперативности принимаемых решений в 2011 году был реализован прототип мобильной версии системы (аналитического приложения для iPad), на основе которого в планах развития системы КПЭ на 2012 год предусмотрено создание полнофункциональной версии. Из всего многообразия предлагаемой аналитической информации разрабатываемое решение позволит пользователю выбирать объекты мониторинга в соответствии с его функциональными задачами и зоной персонального интереса (схема 20).

Схема 20

Пример экрана приложения на iPad на данных системы КПЭ



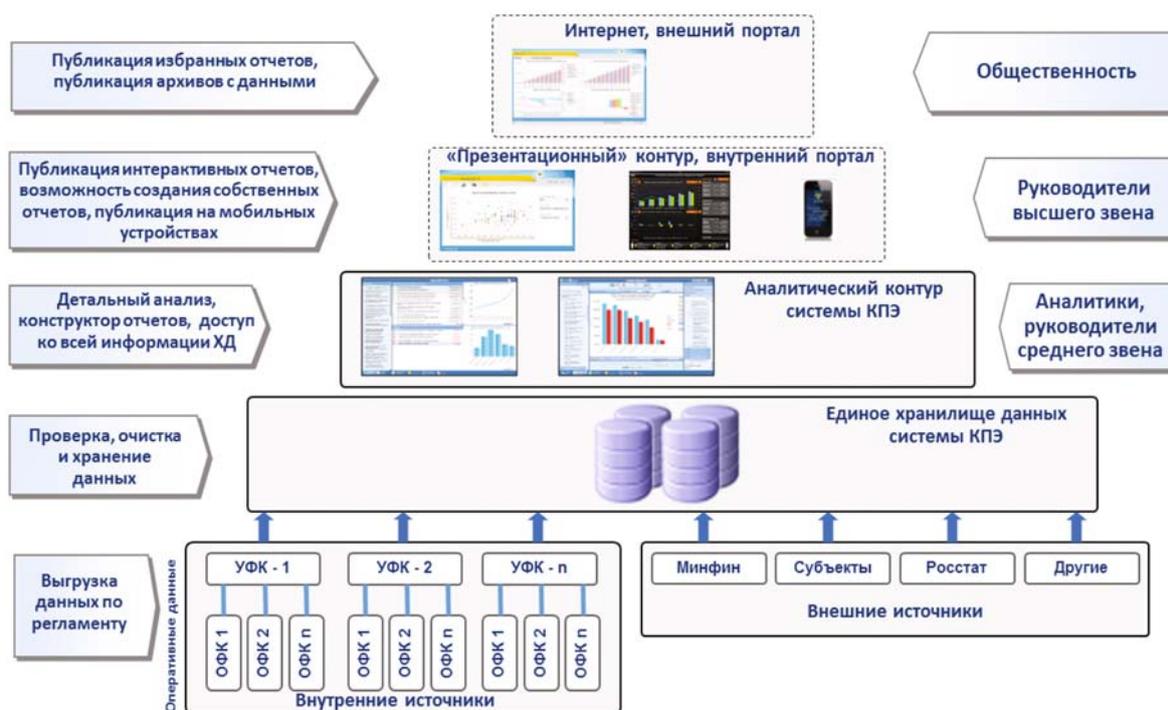
В 2012 году в рамках развития системы КПЭ планируется решить задачи по обеспечению пользователей более детальными бюджетными данными (до уровня получателей бюджетных средств, бюджетных учреждений), а также другой информацией, необходимой для анализа расходов бюджетов бюджетной системы РФ.

Расширение состава источников информации придаст системе КПЭ новый качественный уровень, позволяющий сопоставлять бюджетные дан-

ные и целевые показатели федеральных целевых программ, федеральных адресных инвестиционных программ и, таким образом, оценивать эффективность бюджетных расходов.

Также в ближайшем будущем планируется размещение витрин данных системы КПЭ на внешнем портале, что позволит повысить открытость, оперативность и доступность информации о состоянии бюджетной системы РФ для широкого круга пользователей (схема 21).

Уровни представления информации в системе КПЭ



Дальнейшее развитие системы КПЭ как элемента интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» позволит повысить прозрачность деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, го-

сударственных внебюджетных фондов, государственных (муниципальных) учреждений и создаст инструмент для обеспечения эффективного контроля за управлением общественными финансами со стороны гражданского общества.

7.6. Официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях

С 1 января 2012 года в масштабах Российской Федерации начал свою работу Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru). На Официальном сайте обеспечена возможность формирования и размещения в открытом доступе информации о государственных (муниципальных) учреждениях и их деятельности (схема 22), а именно:

- общая информация, включая информацию об учредителе учреждения, органе исполнительной

власти, в ведении которого находится учреждение, основных видах деятельности учреждения и руководстве учреждения;

- информация о государственном (муниципальном) задании на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) и его исполнении;
- информация о плане финансово-хозяйственной деятельности;
- информация об операциях с целевыми средствами из бюджета;

- информация о бюджетных обязательствах и их исполнении (бюджетной смете);
- информация о результатах деятельности и об использовании имущества;
- сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.

На Официальном сайте также могут быть размещены электронные копии таких документов, как решение учредителя о создании учреждения, учредительные документы учреждения, свидетельство о государственной регистрации и др.

Казенные, бюджетные и автономные учреждения обязаны ежегодно размещать на Официальном сайте в сети Интернет информацию о своей деятельности согласно требованиям Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ, а также приказу Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н.

Схема 22

Главная страница Официального сайта

Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации об учреждениях

Информация об учреждениях | Реестр организаций | Аналитический раздел | Нормативные документы | Новости и события

Федеральный округ: Центральный федеральный округ
 Субъект: Москва
 Учреждений в регионе: 0

Сферы деятельности учреждений по региону: Москва

- Образование и наука**
 Дисциплиное и начальное общее образование. Основное общее, среднее (полное) общее, начальное и среднее профессиональное образование. Высшее профессиональное образование. Научные исследования и разработки. Образование ...
- Социальное обслуживание**
 Предоставление социальных услуг Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания ...
- Средства массовой информации**
 Рекламная деятельность. Деятельность в области радиовещания и телевидения. Деятельность информационных агентств ...
- Культура, искусство, архивное дело**
 Деятельность в области искусства. Прочая деятельность в области культуры. Прочая деятельность по организации отдыха и развлечений. Деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа ...
- Здравоохранение и обращение лекарственных средств**
 Деятельность лечебных учреждений. Деятельность санаторно-курортных учреждений. Ветеринарная деятельность. Производство фармацевтической продукции ...
- Труд и занятость населения**
 Предоставление услуг по найму рабочей силы. Предоставление услуг по подбору персонала ...
- Физическая культура и спорт**
 Физкультурно-оздоровительная деятельность. Деятельность в области спорта. Прочая деятельность в области спорта ...
- ЖКХ и благоустройство**
 Строительство. Управление недвижимым имуществом ...

Новости и события

- 30.12.2011 Размещение по процедурам регистрации на Официальном сайте
- 27.12.2011 Официальный сайт для размещения информации об учреждениях начал работу
- 26.12.2011 Служба операторов Официального сайта начала работу

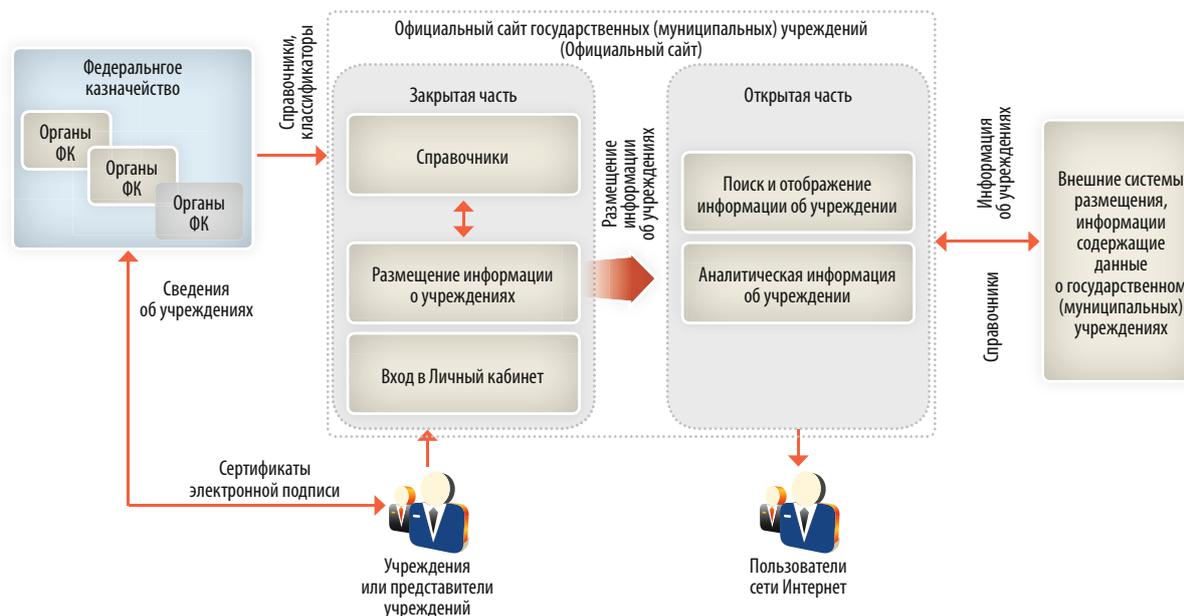
Типы учреждений

Автономные учреждения	2
Казенные учреждения	6695
Бюджетные учреждения	104356

Официальный сайт состоит из закрытой и открытой частей (схема 23).

Закрытая часть используется для администрирования, ведения справочников, подготовки и размещения информации об учреждениях.

Функциональная схема Официального сайта



Закрытая часть обеспечивает доступ зарегистрированных пользователей ко всем функциональным подсистемам Официального сайта через систему личных кабинетов в зависимости от их полномочий. Вход в личные кабинеты осуществляется пользователями по сертификату электронной подписи. Пользователь может обладать полномочиями:

- **учреждения.** Обладая данным полномочием, учреждение формирует и предоставляет информацию о себе и своей деятельности, включая структурированную информацию и электронные копии документов;
- **уполномоченного представителя учреждения.** Уполномоченный представитель учреждения – организация, уполномоченная учреждением на формирование и предоставление информации об учреждении;
- **финансового органа.** Финорган размещает региональные перечни услуг (работ), оказываемых (выполняемых) учреждениями, входящими в состав региона;
- **службы поддержки.** Служба поддержки – организация, отвечающая за техническую поддержку работы Официального сайта. В его функции входит размещение новостей и документов сайта, актуализация и ведение справочников и классификаторов, мониторинг работоспособности сай-

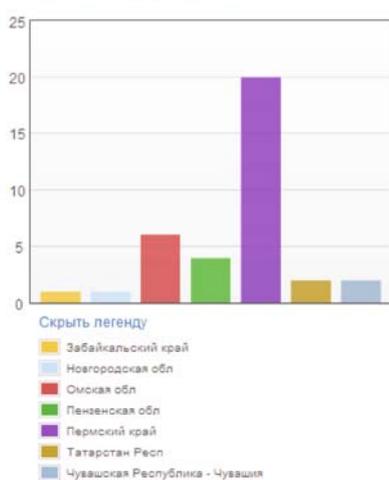
та, а также информационная поддержка пользователей учреждений, размещающих информацию.

Открытая часть предназначена для всех пользователей сети Интернет и предоставляет инструмент поиска по различным параметрам, функции просмотра и сравнения информации об учреждениях, также реализована возможность построения различных аналитических выборок по размещенной информации (схема 24):

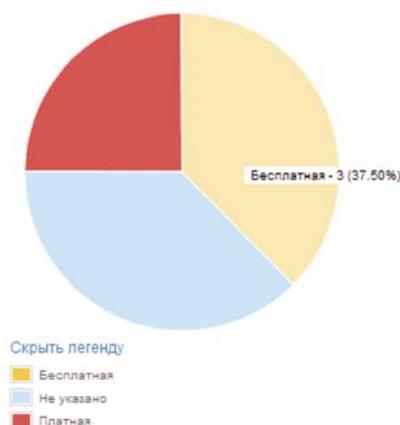
- информация о государственных (муниципальных) учреждениях, сгруппированная по определенным аналитическим признакам;
- информация о государственных (муниципальных) услугах (работах), оказываемых (выполняемых) учреждениями;
- информация об имуществе государственных (муниципальных) учреждений;
- сравнительные характеристики нескольких государственных (муниципальных) учреждений (включая сравнение основных и дополнительных видов деятельности, оказываемых услуг, характеристик имущества учреждений);
- сравнительные характеристики плановых и фактических показателей деятельности по выбранному государственному (муниципальному) учреждению;
- информация по филиальной сети;
- информация по публично-правовым образованиям.

Примеры аналитических выборок

Количество учреждений



Соотношение платных и бесплатных услуг



Для удобства анализа и поиска информации на Официальном сайте используются справочники и общероссийские классификаторы. Справочники ведутся на Официальном сайте либо передаются из информационных систем Федерального казначейства подсистемой интеграции (согласно единому формату сообщений XML).

Для предоставления и размещения информации об учреждениях на Официальном сайте учреждения (либо их представители) должны пройти процедуру регистрации в органах Федерального казначейства и получить единые универсальные сертификаты электронной подписи. Из информационных систем Федерального казначейства информация о зарегистрированных учреждениях передается на Официальный сайт, после чего учреждения проходят процедуру регистрации и предоставляют информацию об учреждениях и их деятельности для ее размещения в открытом доступе. При размещении информации в открытом доступе осуществляется автоматический контроль в соответствии с приказом Минфина № 86н на наличие электронных копий документов, полноту предоставления информации, на соответствие форматам и непротиворечивость. В случае нарушений формируется протокол несоответствий, который отображается в личном кабинете учреждения. После устранения ошибок есть воз-

можность повторить размещение информации на Официальном сайте.

Государственное (муниципальное) учреждение может самостоятельно размещать информацию на Официальном сайте или поручить эту функцию организации, являющейся представителем учреждения. На основании доверенности уполномоченная организация выполняет работу по формированию и представлению сведений об учреждениях на Официальный сайт от имени учреждения. Уполномоченной организацией может быть федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления. Определение перечня учреждений, за которые уполномоченный представитель предоставляет информацию, определяется на Официальном сайте.

Официальный сайт также предусматривает размещение информации о государственном (муниципальном) учреждении и его деятельности посредством взаимодействия с внешними информационными системами размещения информации. При этом взаимодействие осуществляется согласно единому формату сообщений XML.

Для поддержки пользователей Официального сайта организована круглосуточная работа службы технической поддержки — горячая линия (<http://bus.gov.ru/public/support>). Поддержку

органов Федерального казначейства осуществляет Центр сервисов (<http://service.otr.ru/aboutCS/Pages/region.aspx>).

В течение 2012 года будет продолжено развитие Официального сайта. В рамках его развития планируется:

- внедрить федеральный, региональные и муниципальные перечни услуг (работ) по публично-правовым образованиям и ведомствам;
- реализовать возможность размещения бухгалтерской отчетности о деятельности учреждений в структурированном виде;

- реализовать возможность формирования в личных кабинетах учреждений фактических показателей деятельности;
- сформировать новые аналитические выборки на основе размещенной информации;
- обеспечить интеграцию информационных систем Минфина России, Федерального казначейства и Федеральной налоговой службы в целях использования Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ);
- организовать обратную связь с пользователями Официального сайта.

7.7. Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах. Итоги пилотного проекта, тиражирование и развитие системы

Пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2011 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» определено, что органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать с 1 января 2013 года от заявителей представления документов и информации, в том числе об оплате государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственных и муниципальных услуг.

В рамках дальнейшего развития реализации указанных положений Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О национальной платежной системе» внесены изменения в Федеральный закон № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступающие в силу с 1 января 2013 года и нормативно закрепляющие:

- существование Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП);
- обязанность Федерального казначейства по созданию, ведению, развитию и обслуживанию ГИС ГМП;

- определение совместно с Центральным банком порядка ведения ГИС ГМП;
- обязанность кредитных организаций, организаций федеральной почтовой связи, территориальных органов Федерального казначейства, в том числе производящих расчеты в электронной форме, а также иных органов или организаций, через которые производится уплата физическими и юридическими лицами платежей в бюджет, незамедлительно направить информацию об их уплате в ГИС ГМП;
- обязанность государственных и муниципальных учреждений передавать информацию о начислениях в ГИС ГМП.

Технологии осуществления операций, обеспечивающие выполнения требований Закона № 210-ФЗ, были апробированы Федеральным казначейством в рамках пилотного проекта по учету начислений и фактов оплаты платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (УНИФО), проведенного в 2010 и 2011 годах.

В рамках реализации пилотного проекта были осуществлены следующие мероприятия:

1. Разработана и реализована технология оказания услуг по учету начислений и фактов оплаты платежей в бюджеты бюджетной системы

Российской Федерации. Определены порядок и технологический процесс процедуры учета начислений и фактов оплаты, перечень участников (Федеральное казначейство, кредитные организации, администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — администраторы доходов бюджета)), общая архитектура информационной системы, механизмы интеграции с информационными системами главных администраторов доходов бюджета и Единым порталом государственных (муниципальных) услуг (далее — Портал госуслуг).

2. Разработан комплект документов, обеспечивающий реализацию пилотного проекта, том числе:

- правила оказания Федеральным казначейством информационных услуг;
- договор присоединения к правилам оказания Федеральным казначейством информационных услуг;
- форматы и протоколы обмена данными между участниками пилотного проекта.

3. Разработана централизованная информационная система УНИФО, протестированы и зарегистрированы веб-сервисы системы УНИФО в тестовой и промышленной среде СМЭВ.

4. Заключены договоры присоединения к системе УНИФО:

- 27 договоров с федеральными органами исполнительной власти;
- 21 договор с кредитными организациями.

5. Проведено интеграционное тестирование электронных сервисов системы УНИФО.

6. Внедрена технология передачи от Управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации в систему УНИФО для квитирования и дальнейшей передачи администраторам доходов бюджета по их запросу сведений о зачислениях платежей на счета администраторов поступлений.

7. Доработаны прикладное программное обеспечение Федерального казначейства АСФК, СЭД и СУФД в части реализации функциональности по формированию информации об оплате и передача указанной информации в УНИФО и в адрес администраторов доходов бюджета.

8. Проведено внедрение разработанной технологии оказания услуг по учету начислений и фактов оплаты платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, включая:

- апробацию технологии с участниками пилотного проекта;
- присоединение к правилам оказания Федеральным казначейством информационных услуг 19 органов федеральной исполнительной власти и 20 кредитных организаций;
- разработку механизмов интеграции Портала госуслуг с оператором УНИФО в лице Федерального казначейства;
- разработку и регистрацию в системе электронного межведомственного взаимодействия (СМЭВ);
- перевод в промышленную эксплуатацию электронного сервиса УНИФО Федерального казначейства по предоставлению информации об оплате услуг;
- размещение формата электронного сервиса УНИФО Федерального казначейства на сайте 210fz.ru;
- реализацию совместно с Банком России особенностей перевода денежных средств в бюджетную систему Российской Федерации кредитными организациями по поручению физических лиц;
- разработку Указания Банка России от 15 июня 2010 г. № 2467-У;
- проведение тестирования технологии, предусмотренной Указанием № 2467-У, на базе Управления Федерального казначейства по Владимирской области.

В настоящее время в системе УНИФО хранится более 30 млн. сведений о начислениях и фактах оплаты, с 1 октября по 31 декабря 2011 года обработано более 1 млн межведомственных запросов о представлении таких сведений.

Система УНИФО является основой для построения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (далее — ГИС ГМП) и позволяет в режиме реального времени с использованием электронных сервисов, зарегистрированных в Системе межведомственного электронного взаимодействия (далее — СМЭВ), входящей в инфраструктуру электронного правительства:

- получать от администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее — администраторы доходов бюджета) сведения об администрируемых ими начислениях физическим и юридическим лицам платы за оказание государственных и муниципальных услуг, а также выплат, являющихся источниками формирования доходов бюджетов (государственных пошлин, денежных платежей (штрафов) и сборов);
- информировать плательщиков, обращающихся через кредитные организации, Единый портал государственных услуг (далее — ЕПГУ), порталы государственных и муниципальных услуг субъектов Российской Федерации (далее — ПГУ) об имеющихся начислениях;
- представлять кредитным организациям сведения, достаточные для формирования платежного документа на оплату начисления;
- осуществлять квитовку (в том числе частичную) поступивших платежей с начислениями;
- представлять администраторам доходов бюджета сведения об оплате начислений (в том числе частичной), а также сведения об авансовых платежах.

Процесс взаимодействия администраторов доходов бюджетов с ГИС ГМП выглядит следующим образом.

Администраторы доходов бюджета формируют начисления с обязательным присвоением каждому начислению уникального идентификатора или используют схему авансовых платежей. Информация о начислениях передается в ГИС ГМП и доступна плательщикам через порталы государственных и муниципальных услуг и кредитные организации, подключенные к ГИС ГМП.

В качестве единого идентификатора физического лица используется страховой номер индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе персонифицированного учета Пенсионного фонда РФ (СНИЛС).

В качестве альтернативных идентификаторов физического лица временно используются:

- ИНН;
- реквизиты документа, удостоверяющего личность гражданина;
- номер водительского удостоверения.

Идентификатор для юридического лица —связка ИНН + КПП.

Кредитные организации передают информацию о платежах в бюджет физических и юридических лиц в ГИС ГМП и перечисляют денежные средства через учреждения Банка России для зачисления их на счета органов Федерального казначейства.

Информация о совершенных фактах оплаты передается администраторам доходов бюджета по соответствующему запросу в ГИС ГМП.

На основании данных, указанных в поступивших из территориальных учреждений Банка России документах, управлениями Федерального казначейства формируется информация о зачислениях.

Федеральное казначейство осуществляет квитирование начислений и платежей, начислений и зачислений на основании уникального идентификатора начисления. Результаты квитирования передаются администраторам доходов бюджета по соответствующему запросу в ГИС ГМП.

Юридическое подключение участников к ГИС ГМП будет производиться путем представления в обслуживающий их территориальный орган Федерального казначейства подписанного комплекта документов на присоединение к ГИС ГМП.

Информационное взаимодействие участников с ГИС ГМП будет производиться одним из двух способов.

Вариант 1. Обмен информацией между ГИС ГМП и информационной системой участника ГИС ГМП.

Вариант 2. Обмен информацией между ГИС ГМП и информационной системой представителя (уполномоченной организации) участника ГИС ГМП.

Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления вправе создавать уполномоченные организации. При этом взаимодействие уполномоченных организаций в части оплаты государственных и муниципальных платежей осуществляется с ГИС ГМП, а в части оплаты остальных услуг – напрямую с кредитными организациями, платежными агентами или платежными системами.

Взаимодействие участников с ГИС ГМП производится через систему электронного межведомственного взаимодействия (СМЭВ), региональную систему электронного межведомственного взаимодействия (РСМЭВ) в соответствии с правилами и рекомендациями оператора СМЭВ (РСМЭВ).

Реализация ГИС ГМП проводится в 2 этапа.

Этап 1. Апробирование технологии взаимодействия с администраторами доходов бюджета Российской Федерации уровня субъектов.

Этап 2. Обеспечение полноценного функционирования ГИС ГМП.

Апробирование технологии взаимодействия с администраторами доходов бюджета уровня субъектов будет производиться с привлечением пилотных субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения полноценного функционирования ГИС ГМП с 1 января 2013 года Федеральным казначейством будет выполнен ряд мероприятий, часть из которых уже находится в стадии активного исполнения:

- доработка и масштабирование информационной системы, обеспечение технической готовности;
- разработка комплекта документов для подключения участников к ГИС ГМП;

- регистрация системы УНИФО как государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах.

До 1 декабря 2012 года Федеральным казначейством будут проведены мероприятия, направленные на поэтапное подключение к системе всех участников взаимодействия: администраторов и главных администраторов доходов бюджета, кредитных организаций, порталов государственных (муниципальных) услуг и многофункциональных центров. В тот же период будет производиться тестирование технологии взаимодействия с системой ГИС ГМП региональных и муниципальных участников.

К 1 января 2013 года к системе должны быть подключены все кредитные организации, осуществляющие платежи в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, обеспечено предоставление имеющихся в системе ГИС ГМП данных всем заинтересованным участникам, завершена тестовая эксплуатация системы.

С 1 января 2013 года будет обеспечено полноценное использование ГИС ГМП всеми участниками.

7.8. Регламентация и оптимизация функциональной деятельности при использовании прикладного программного обеспечения (система поддержки технологического обеспечения)

Применяемая в Федеральном казначействе система регламентации определяет, кому, что и как делать, чтобы каждая функция Федерального казначейства была выполнена в соответствии с установленными правилами и сроками.

Правила и сроки, регулирующие порядок деятельности Федерального казначейства в рамках выполняемых им функций, достигаются выявлением и последующим закреплением в технологических регламентах (далее — ТР) типовых способов выполнения операций и процессов.

Технологические регламенты разрабатываются в Федеральном казначействе в соответствии с тре-

бованиями ГОСТ 34.201–89 «Виды, комплектность и обозначение документов при создании автоматизированных систем» отдельно по каждому процессу и содержат в своем составе диаграммы процесса, описание процесса и технологическую карту процесса. При необходимости в ТР может быть включен перечень типовых настроек прикладного программного обеспечения (далее — ППО).

Для каждого процесса в ТР определяются участники (внешние и внутренние), а также перечень нормативных актов, в соответствии с которыми разрабатывается ТР, и документов, регламентирующих их форму и состав показателей. Для

каждого внутреннего участника процесса (специалиста Федерального казначейства) определяется перечень типовых выполняемых им операций (ролей) в рамках реализации описываемого процесса. В ТР также приводится перечень ППО, используемого в Федеральном казначействе при осуществлении операций в рамках такого процесса, описание автоматизируемых функций в рамках процесса и их соответствие операциям в технологической карте процесса.

Следует отметить, что технологическая карта к ТР формируется по операциям, входящим в состав процесса, подлежащим нормированию и приведенным на диаграмме процесса. Для каждого процесса в технологической карте указываются его принадлежность к функции, наименование описываемого процесса и перечень соответствующих полномочий ФК в соответствии с постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703 «Положение о Федеральном казначействе».

Повышение эффективности деятельности Федерального казначейства, осуществляемое в рамках Концепции Административной реформы, направлено в первую очередь на оптимизацию структуры Федерального казначейства и выполнения функций ФК.

Прикладным инструментом оптимизации в настоящее время является разработанная и внедренная в Федеральном казначействе Система поддержки технологического обеспечения (далее — СПТО, Система) — инструмент поддерж-

ки принятия решений по повышению эффективности структуры и процессов в Федеральном казначействе.

Функциональные возможности Системы позволяют решать следующие задачи повышения эффективности работы казначейства:

- обеспечение единой управляемой технологии работы органов Федерального казначейства во всех субъектах Российской Федерации;
- сокращение издержек на выполнение функциональных процессов в органах Федерального казначейства;
- оптимизация организационно-штатной структуры органов Федерального казначейства.

При использовании СПТО соблюдается следующая последовательность процесса разработки, использования СПТО (схема 25):

- описание порядка выполнения функций / процедур с установлением нормативов времени, распределением ответственности по исполнителям и подразделениям, требований к конечному результату;
- описание моделей процедур «как есть» в конкретной нотации, их загрузка в информационную систему;
- автоматизированный сбор статистики выполнения операций, загрузка данных об организационно-штатной структуре;
- моделирование изменений процедур, основываясь на модели «как есть» и реальной статистике выполненных операций. Внедрение изменений;

Схема 25

Как работает СПТО ФК



- анализ собираемой статистики. В режиме реального времени фиксируются отклонения показателей от заданных параметров. Это показатели стоимости выполнения операций, исполнительской (технологической) дисциплины, неоптимальной численности и пр.

Обеспечение единой управляемой технологии работы органов ФК во всех субъектах Российской Федерации предполагает в первую очередь унификацию и регламентацию выполняемых процедур, установление, контроль соблюдения и поддержание в актуальном состоянии нормативов на выполнение операций.

Использование СПТО позволяет без дополнительных затрат и в режиме реального времени осуществлять сбор, систематизацию и предоставление в наглядном виде информации о качестве, стоимости и продолжительности выполнения технологических операций. Таким образом, руководителю Федерального казначейства предоставляется возможность принятия обоснованных решений на основе актуальной информации.

Создание подобного инструментария предполагает наличие системы регламентации и проведение большой подготовительной, прежде всего методологической работы, в том числе:

- определение состава основных компонентов системы регламентации — от общего понятия технологического регламента до определения операции и норматива;
- создание методики разработки технологических регламентов. Качество регламента должно обеспечивать выполнение соответствующей функции (процесса) и определять необходимый уровень квалификации сотрудника. Степень регламентации должна быть достаточной для дальнейшей автоматизации процесса, описанного в ТР;
- определение методики разработки нормативов;
- протоколирование максимального количества операций, осуществляемых сотрудниками органов Федерального казначейства (далее — ОрФК) при выполнении своих функций, в том числе нерегламентных операций (консультация клиентов по телефону, работа с нормативными правовыми актами (далее — НПА) и т. д.). Для этого в ППО автоматизированной системы Федерального казначейства реализова-

на функциональность, позволяющая сотрудникам самостоятельно вводить информацию об операциях, выполняемых вне ППО. Кроме того, определены выполняемые в ППО операции, отнесение которых к конкретным ТР затруднено (например, работа с экранными формами). По таким операциям проводится постоянный анализ статистики, определяются возможность и условия для отнесения их к операциям функционального ТР. По результатам анализа в регламенты вносятся необходимые изменения.

Важный момент в жизненном цикле технологического регламента — внедрение измененных версий ТР, предполагающее проведение предварительных приемосдаточных испытаний (ППИ) в пилотных регионах. В случае положительных результатов испытаний и дальнейшей опытной эксплуатации в пилотных регионах ТР и ППО передаются для использования во всех ОрФК.

Этот этап открывает возможности для дальнейшего накопления статистических данных о выполняемых в соответствии с ТР операциях, их анализа и очередной корректировки регламентов и нормативов для следующих версий ТР.

Необходимо отметить, что процесс внедрения ТР проводится в Федеральном казначействе в соответствии с методикой внедрения технологического регламента, которая описывает функции руководства и сотрудников ОрФК в рамках внедрения ТР и порядок выполнения мероприятий по внедрению ТР.

Внедрение ТР включает в себя подготовительный этап, этап опытной эксплуатации и этап запуска в постоянную эксплуатацию. Сроки выполнения работ устанавливаются планом-графиком внедрения ТР, утверждаемым руководителем ОрФК.

Сокращение издержек на выполнение функциональных процессов в органах Федерального казначейства предполагает в первую очередь выявление и устранение неоптимальных способов выполнения типовых операций и процессов. Эффект в данном случае достигается за счет:

- установления нормативного (оптимального) размера затрат ОрФК на осуществление своей деятельности и последующего сравнения этих показателей с фактическими;
- оценки влияния внешних изменений (НПА) и возможного появления новых функций и операций

в ОрФК (моделировать изменения с учетом накопленной статистики);

- определения оптимальной модели технологического процесса, необходимых изменений ведомственных НПА.

Один из компонентов СПТО — **Система функционального моделирования (СФМ)** — позволяет не только визуализировать схемы технологических процессов, но и обеспечивает их оптимизацию за счет моделирования и сопоставления различных способов выполнения.

Например, с принятием Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», закрепляющего право автономных учреждений обслуживаться в органах Федерального казначейства, у ФК появилась новая функция — открытие и ведение лицевых счетов автономных учреждений. Последовательность процедур для реализации новой функции была описана в ТР, разработаны проекты внесения сквозных изменений в существующие ТР.

С учетом накопленной статистики операций по аналогичным процессам смоделирован новый процесс, сопоставлены альтернативные модели его выполнения. После определения оптимальной модели принято решение о внесении изменений во внутренние НПА. В данном случае это приказ по открытию и ведению лицевых счетов. После этого был утверждён и внедрен новый ТР.

Оптимизация организационно-штатной структуры органов ФК предполагает максимальное ее соответствие объемам фактически выполняемых работ с учетом конкретных организационно-технических условий и при соблюдении требований к производительности и качеству выполнения процессов.

Внедрение СПТО помогает принять решение по численности функциональных и обеспечивающих сотрудников, а также младшего обслуживающего персонала.

Заложенная в Систему методика расчета численности сотрудников ОрФК в зависимости от фактической трудоемкости работ была ранее опробована и одобрена в ходе пилотного проекта в одном из управлений Федерального казначейства.

Помимо трудоемкости выполняемых работ методика учитывает:

- время, затрачиваемое на операции, выполняемые сотрудниками вне ППО (перечень таких операций закреплен отдельным ТР);
- рекомендуемое соотношение функциональных и обеспечивающих сотрудников, а также младшего обслуживающего персонала.

Использование Системы дает возможность сопоставить **эффективность работы ОрФК / подразделений / сотрудников на основе рейтингов** по следующим направлениям:

- общая эффективность деятельности (затраты, качество);
- в разрезе ТР;
- в разрезе подразделений.

Таким образом, СПТО позволяет в режиме реального времени и на основе актуальной информации:

- оценить и проконтролировать выполнение текущих технологических процессов;
- определить пути оптимизации действующих технологических процессов;
- выявить необходимые изменения организационно-штатной структуры;
- сопоставить эффективность работы ОрФК / подразделений / сотрудников с использованием рейтингов.



8. Внутренний контроль (аудит) и оценка эффективности деятельности

8.1	Итоги реализации Концепции развития системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе в 2006–2011 годах	134
8.2	Контрольно-аудиторская деятельность Федерального казначейства	136
8.3	Система оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства	140
8.4	Итоги оценки результативности деятельности Федерального казначейства за 2011 год	143

8.1. Итоги реализации Концепции развития системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе в 2006–2011 годах

В 2011 году Казначейством России завершена реализация Концепции развития системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе в 2006–2011 годах, утвержденной решением Коллегии Федерального казначейства от 23 декабря 2005 г. № 1/1 (с изменениями, утвержденными решениями Коллегии Федерального казначейства от 27 апреля 2009 г. № 16/1, от 27 октября 2010 г. № 21/2) (далее — Концепция), целью которой являлось совершенствование сложившихся механизмов внутреннего контроля и аудита деятельности органов Федерального казначейства в установленных сферах.

Концепцией закреплены основополагающие цели и задачи системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе и определены основные направления совершенствования в данной сфере деятельности.

Концепция основана на положениях законодательных, нормативных правовых актов Российской Федерации и нормах международного права, признанных Российской Федерацией. В частности, в ней учтены положения Лимской декларации руководящих принципов контроля (принята IX Конгрессом Международной организации высших контрольных органов (INTOSAI), Базельского комитета по банковскому надзору (New Basel Capital Accord (Basel II), Международных профессиональных стандартов внутреннего аудита (The Institute of Internal Auditors. USA), рекомендации Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission (COSO) по организации внутреннего контроля, закона Сарбейнса-Оксли, ГОСТ Р ИСО 9000-2008 «Система менеджмента качества, Основные положения и словарь (Quality management system. Fundamentals and vocabulary)», технологии структурного анализа и проектирования (Structured Analysis and Design Technique), ГОСТ Р 50.1.028-2001 «Методология функционального моделирования IDEF/0».

Концепцией предусмотрено развитие системы внутреннего контроля и аудита по пяти направлениям:

- внутренний контроль;
- управление казначейскими рисками;
- внутренний аудит;
- совершенствование информационно-технического обеспечения системы внутреннего контроля и аудита;
- обеспечение организации и дальнейшего развития системы внутреннего контроля и аудита.

Развитие системы внутреннего контроля и аудита в рамках Концепции осуществлялось на основе реализации мероприятий Плана реализации в 2009–2011 годах Концепции развития системы внутреннего контроля и аудита в Федеральном казначействе в 2006–2011 годах, утвержденного руководителем Федерального казначейства 15 июня 2009 года, и осуществления постоянного контроля за его исполнением.

Основополагающим документом новой системы внутреннего контроля и аудита в органах Федерального казначейства является Положение о внутреннем контроле и внутреннем аудите в Федеральном казначействе, утвержденное приказом Федерального казначейства от 25 января 2011 г. № 19. Указанным нормативным актом установлены основные цели, принципы, требования и структура внутреннего контроля и внутреннего аудита в органах Федерального казначейства.

В развитие данного нормативного акта в Казначействе России разработаны Стандарты внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства, применяемые контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной деятельности, утвержденные приказом Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 253. Указанные Стандарты предназначены для использования контрольно-аудиторскими подразделениями Федерального казначейства, а также иными привлекаемыми к осуществлению контрольной и аудиторской деятельности работниками органов Федерального казначейства при организации и проведении контрольных и ауди-

торских мероприятий в органах Федерального казначейства по исполнению функций и осуществлению полномочий в установленной сфере деятельности. Целью данного нормативного документа является установление общих правил, требований и процедур осуществления контрольных и аудиторских мероприятий в органах Федерального казначейства, в том числе:

- основных этапов организации и проведения контрольных и аудиторских мероприятий;
- требований по оформлению результатов проведения контрольных и аудиторских мероприятий;
- требований к рассмотрению результатов проведения контрольных и аудиторских мероприятий и к контролю выполнения принятых управленческих решений по результатам проведения контрольных и аудиторских мероприятий;
- требований к составлению отчетности о работе контрольно-аудиторских подразделений органов Федерального казначейства по осуществлению контрольной деятельности.

Учитывая закрепленные Стандартами единые подходы к осуществлению контрольно-аудиторской деятельности в органах Федерального казначейства, в 2011 году разработаны также Типовая программа проверки деятельности территориального органа Федерального казначейства, утвержденная приказом Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 551. Указанная Типовая программа охватывает абсолютно все направления деятельности органов Федерального казначейства и является обязательной для использования при формировании программ комплексных проверок деятельности органов Федерального казначейства, а также составляет основу для формирования тематических программ проверок. В целях автоматизации работы контрольно-аудиторских подразделений органов Федерального казначейства, а также обеспечения эффективного мониторинга в данной сфере приказом Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 550 утвержден Перечень возможных (основных) нарушений при осуществлении деятельности территориальных органов Федерального казначейства. Кроме того, прикладное программное обеспечение «Внутренний контроль и аудит Федерального

казначейства» приведено в полное соответствие с действующей в Казначействе России ведомственной нормативной базой по направлению внутреннего контроля и внутреннего аудита.

В дополнение к вышеперечисленному в Казначействе России в 2011 году проведен комплекс мероприятий по разработке нормативной базы в части регламентации процессов и операций внутреннего контроля, осуществляемых руководством, сотрудниками и контрольно-аудиторскими подразделениями органов Федерального казначейства. Учитывая новизну разрабатываемых документов, а также наличие технологической регламентации функциональной деятельности структурных подразделений Казначейства России, в целях снижения нагрузки на работников казначейской системы при повышении эффективности внутреннего контроля предполагается осуществление апробации предлагаемых подходов к организации внутреннего контроля в ряде пилотных объектов:

- Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства;
- Управлении Федерального казначейства по Нижегородской области;
- Управлении Федерального казначейства по Тамбовской области.

По результатам пилотного внедрения в 2012 году предполагается принятие руководством Федерального казначейства решения о полномасштабном внедрении Стандарта внутреннего контроля Федерального казначейства либо об осуществлении его доработки.

Необходимо отметить, что немаловажным фактором успешного развития системы внутреннего контроля и аудита является заинтересованность в ней работников центрального аппарата Федерального казначейства и его территориальных органов, призванных обеспечить ее внедрение.

Профессиональная и этическая подготовка участников к существенной модернизации действующих принципов управления и осуществления контрольной деятельности должна способствовать интенсификации процесса развития.

В этой связи в рамках Концепции предусмотрен ряд мероприятий, обеспечивающих формирование необходимого кадрового потенциала для развития системы внутреннего контроля и ауди-

та и совершенствование механизмов распространения успешного опыта.

Так, в целях повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих Федерального казначейства по осуществлению контрольных и аудиторских мероприятий, исключения злоупотреблений служебным положением и предупреждения коррупционных правонарушений в Федеральном казначействе приказом Федерального казначейства от 21 октября 2011 г. № 472 утверждены Правила профессиональной этики федеральных государственных гражданских служащих Федерального казначейства, осуществляющих контрольные и аудиторские мероприятия.

Кроме того, в целях повышения мотивации деятельности контрольно-аудиторских подразделений, а также работников органов Федерального казначейства, осуществляющих контрольную деятельность, приказами Федерального казначейства от 25 октября 2011 г. № 487, 488, от 14 ноября 2011 г. № 530 утверждены соответственно:

- Положение о Всероссийском конкурсе на лучшее освещение в средствах массовой ин-

формации деятельности по осуществлению внутреннего контроля и внутреннего аудита в Федеральном казначействе и его территориальных органах;

- Положение о конкурсе на звание «Лучшее контрольно-аудиторское подразделение Казначейства России»;
- Положение о конкурсе на звание «Лучший внутренний аудитор Казначейства России».

Проведение указанных конкурсов по итогам 2011 года запланировано на начало 2012 года.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2012 года мероприятия, предусмотренные Концепцией, фактически реализованы, цели, поставленные перед органами Федерального казначейства при утверждении Концепции, в целом достигнуты, что позволило создать базовые условия для надежного функционирования системы внутреннего контроля и внутреннего аудита и приступить к ее дальнейшему совершенствованию, с учетом фокусирования внутренних контрольных функций не только на контроле функциональной деятельности, но и на контроле результатов.

8.2. Контрольно-аудиторская деятельность Федерального казначейства

Ведомственный контроль признается важной функцией управления в органах Федерального казначейства.

В Федеральном казначействе создана и успешно функционирует система внутреннего контроля, направленная на мониторинг возложенных функций в установленной сфере деятельности (схема 26).

Внутренний контроль в Федеральном казначействе — непрерывный процесс, осуществляемый руководством, сотрудниками и контрольно-аудиторскими подразделениями органов Федерального казначейства в рамках управления казначейскими рисками, он направлен на обеспечение соблюдения требований нормативных правовых актов Российской Федерации и регламентов, повышение эффективности и результативности осуществляемых операций, в разрезе финансового, админи-

стративного и технологического направлений деятельности.

В 2011 году объектами контроля являлись как подразделения центрального аппарата, так и территориальные органы Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, в том числе и подведомственные им отделения в муниципальных образованиях и структурные подразделения (территориальные отделы), созданные для осуществления полномочий управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации на соответствующей территории, а также сотрудники Федерального казначейства.

Субъектом внутреннего контроля в центральном аппарате Казначейства России является Управление внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности, а в территориальных органах — отделы внутреннего контро-

Структура внутреннего контроля Федерального казначейства



ля и аудита, а также руководители и сотрудники органов Федерального казначейства.

В рамках реализации Планов контрольной деятельности в 2011 году проведено 3 297 контрольных мероприятий (схема 27).

Управлением внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности Федерального казначейства проведено 39 проверок, из них:

- 29 проверок деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации;
- 1 проверка деятельности отделения управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации;
- 9 проверок деятельности структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства.

Из общего числа проведенных Управлением внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности Федерального казначейства контрольных мероприятий плановые составили 29 проверок, внеплановые — 10.

Отделами внутреннего контроля и аудита управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации проведено 3 258 контрольных мероприятий.

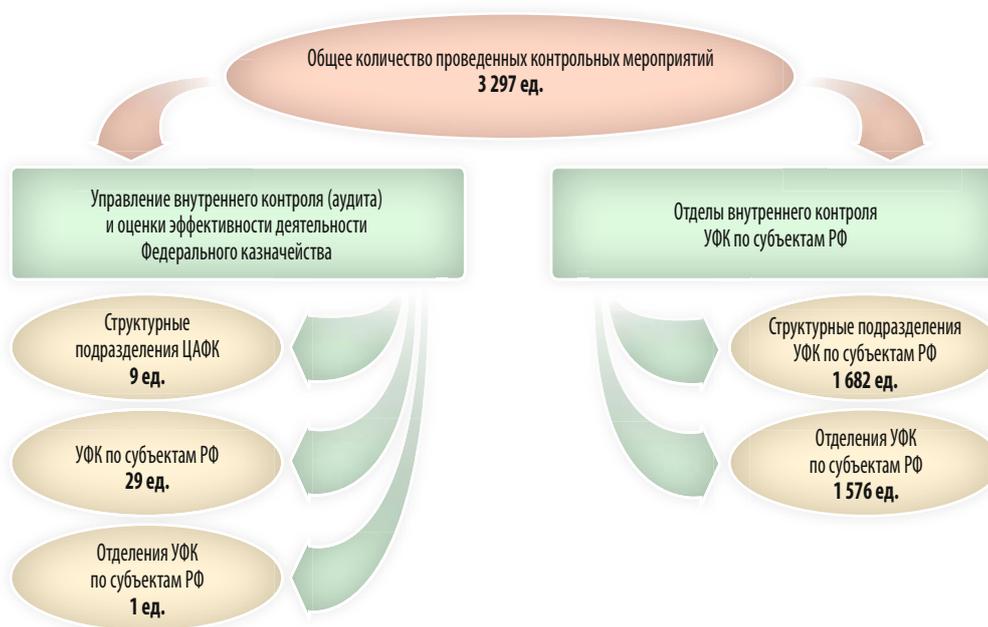
При проведении последующего контроля в Федеральном казначействе используется широкий спектр инструментов, в частности осуществляются комплексные, тематические, камеральные, дистанционные проверки, а также самопроверки.

Задачами внутреннего контроля в 2011 году являлись:

- установление соответствия проводимых финансовых операций в части финансово-хозяйственной деятельности и их отражения в бюджетном учете и отчетности требованиям нормативных правовых актов (финансовый контроль);
- установление соответствия осуществляемых операций регламентам, полномочиям сотрудников (административный контроль);
- соблюдение установленных технологических процессов и операций при осуществлении функциональной деятельности (технологический контроль).

В Федеральном казначействе функционируют экспертно консультативные комиссии (контрольные советы), созданные при руководителе соответствующего органа Федерального казначейства. В их состав входят руководители всех структурных подразделений соответствующего уровня. Возглавляют контрольные советы руководители или заместители

Контрольные мероприятия, проведенные в 2011 году



руководителя соответствующего органа Казначейства России.

Контрольные советы способствуют обеспечению обратной связи с руководством проверяемого объекта контроля, а также публичности в процессе рассмотрения результатов контрольного мероприятия. Контрольные советы созданы как в центральном аппарате Федерального казначейства, так и во всех территориальных органах Федерального казначейства. На их заседаниях с участием руководства проверяемых объектов рассматриваются нарушения, установленные контрольным мероприятием, обсуждаются планы мероприятий по их устранению, вырабатываются предложения по процедурам повторного контроля.

Материалы деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации по исполнению возложенных государственных функций и полномочий за 2010 и 2011 годы рассмотрены на заседаниях Контрольного совета Федерального казначейства, обсуждены планы мероприятий по устранению установленных нарушений в деятельности подведомственных Управлений, а также выработаны предложения по процедурам повторного контроля.

В то же время, процедуры внутреннего контроля и внутреннего аудита требовали выработки новых и корректировки существующих подходов к их проведению.

В этой связи Федеральное казначейство в 2011 году осуществило мероприятия по качественному совершенствованию системы внутреннего контроля и аудита, подготовив и введя в действие целый ряд новых нормативных документов.

Именно результатом этой работы явилось Положение о внутреннем контроле и аудите в Федеральном казначействе, утвержденное приказом Федерального казначейства от 25 января 2011 г. № 19, и Стандарты внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства, применяемые контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной деятельности, утвержденные приказом Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 253.

Стандарты были разработаны в соответствии с требованиями следующих международных организаций:

- Международной организации высших органов финансового контроля;
- Комитета спонсорских организаций Комиссии Трэдуэя;

- Базельского комитета по банковскому надзору;
- Международного института внутренних аудиторов.

Применение новых более совершенных форм и методов контроля обеспечило дополнительные возможности предотвращения и устранения нарушений и недостатков на рисковомых участках деятельности.

Как уже говорилось ранее, в целях реализации задач совершенствования внутреннего контроля и аудита Федеральным казначейством в 2011 году доработан проект документа по внедрению внутреннего контроля и внутреннего аудита в Казначействе России (проект Стандарта внутреннего контроля Федерального казначейства).

Вышеуказанный проект документа рассмотрен на Всероссийском совещании «Вопросы организации и совершенствования внутреннего контроля и внутреннего аудита в территориальных органах Федерального казначейства» в городе Хабаровске в июле 2011 года на базе Управления Федерального казначейства по Хабаровскому краю.

Настоящий проект Стандарта разработан для использования в структурных подразделениях ор-

ганов Федерального казначейства при организации и осуществлении внутреннего контроля выполнения ими функций и полномочий в установленной сфере деятельности. Разработанный документ планируется утвердить в 2012 году.

В 2011 году продолжены работы по комплексной реорганизации контрольных функций Федерального казначейства, которые должны фокусироваться не только на контроле функциональной деятельности, но и на контроле результатов. Переход к контролю и, как следствие, к управлению по результатам, а также внедрение соответствующей автоматизации позволят существенно сократить объем бюджетных расходов на контрольную деятельность (схема 28).

В 2012 году в экспериментальном порядке планируется провести одну проверку деятельности управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации камерально (дистанционно), используя новые инструменты работы.

В 2013 году Казначейство России планирует повсеместно использовать новые технологии контроля.

Схема 28

Организация и развитие системы внутреннего контроля и аудита



Такой подход позволит на принципиально новом уровне обеспечить модернизацию процедур внутреннего контроля в Федеральном казначействе.

Применение новых форм и методов контроля будет способствовать снижению денежных, временных, трудовых и материальных затрат на осуществление контрольных мероприятий.

8.3. Система оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства

Оценка результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства гражданским обществом, клиентами, Министерством финансов Российской Федерации, самим Федеральным казначейством принципиально важна для принятия соответствующих управленческих решений, направленных на повышение качества выполняемых государственных функций, эффективности использования бюджетных ресурсов и успешной реализации реформы государственной гражданской службы Российской Федерации.

Целями оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства являются:

- повышение качества выполнения возложенных на Федеральное казначейство задач и функций;
- повышение результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства путем увязки объемов выполняемых задач и функций с количеством выделяемых ему финансовых, материальных и трудовых ресурсов.

Основными задачами оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства являются:

- совершенствование системы планирования по целям и результатам деятельности Федерального казначейства;
- совершенствование механизмов внутреннего управления деятельностью Федерального казначейства путем внедрения технологий и процедур, обеспечивающих привязку целей к конкретным исполнителям (гражданским служащим Федерального казначейства, структурным подразделениям, органам Федерального казначейства);
- совершенствование системы мотивации гражданских служащих Федерального казначейства, основанной на результатах их деятельности;
- формирование системы мониторинга общественного мнения о результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства;
- совершенствование механизмов управления финансовыми, материальными и трудовыми ресурсами для обеспечения эффективной деятельности Федерального казначейства.



Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю

Система оценки результативности деятельности Федерального казначейства включает в себя:

- оценку результативности деятельности гражданских служащих, замещающих должности в центральном аппарате Федерального казначейства;
- оценку результативности деятельности отделов управлений центрального аппарата Федерального казначейства;
- оценку результативности деятельности гражданских служащих, замещающих должности в территориальных органах Федерального казначейства;
- оценку результативности деятельности руководителей территориальных органов Федерального казначейства;
- оценку результативности деятельности отделов территориальных органов Федерального казначейства;
- оценку результативности деятельности территориальных органов Федерального казначейства;
- внешнюю оценку деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства.

Повышение результативности деятельности Федерального казначейства является обязательным условием и инструментом повышения эффективности его деятельности.

Система оценки эффективности деятельности Федерального казначейства включает в себя три уровня:

- оценка эффективности деятельности Федерального казначейства на основании анализа соотношения финансовых и трудовых ресурсов с выполняемыми функциями (внутренняя эффективность управления);
- оценка эффективности деятельности Федерального казначейства как подведомственной структуры Министерства финансов Российской Федерации;
- оценка эффективности деятельности Федерального казначейства со стороны гражданского общества, клиентов и внешних пользователей.

Организация оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства осуществляется в три этапа:

- на первом этапе проводится организационная работа по созданию системы оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства;
- на втором этапе проводится организационная работа по применению и развитию системы оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства;
- на третьем этапе осуществляется применение итогов оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства для принятия управленческих решений.

Перспективными направлениями развития системы оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства являются:

- применение информационных систем, позволяющих обеспечить минимально возможный промежуток времени между получением информации и принятием управленческого решения;
- применение механизмов внутреннего контроля и аудита в процессе оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства;
- применение системы мотивации гражданских служащих Федерального казначейства.

В 2011 году в рамках создания, применения и развития системы оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства и в рамках деятельности Рабочей группы по подготовке предложений по реализации мероприятий, направленных на решение стратегической задачи «Формирование условий для обеспечения результативности деятельности Казначейства России» Стратегической карты Казначейства России на 2010–2015 годы, утвержденной приказом Федерального казначейства от 23 августа 2010 г. № 210:

- проведен всероссийский семинар-тренинг по вопросам оценки результативности и эффективности деятельности Казначейства России;
- выпущен приказ Федерального казначейства от 11 марта 2011 г. № 64 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности Управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации»;

- выпущен приказ Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 250 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 17 мая 2010 года № 114 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности отделов управлений центрального аппарата Федерального казначейства»;
- выпущен приказ Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 548 «Об утверждении Порядка получения и обработки информации о внешней оценке деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства»;
- выпущен приказ Федерального казначейства от 12 декабря 2011 г. № 595 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности Межрегионального операционного управления Федерального казначейства»;
- выпущен приказ Федерального казначейства от 12 декабря 2011 г. № 596 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации», заменивший приказ Федерального казначейства от 11 марта 2011 г. № 64;
- разработан проект приказа Федерального казначейства «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 23 марта 2010 г. № 63 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства»;
- разработан проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации»;
- разработан проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении Порядка расчета премии за выполнение особо важных и сложных заданий федеральным государственным гражданским служащим, замещающим должности федеральной государственной гражданской службы

в центральном аппарате Федерального казначейства, и премии за результативность деятельности отделов управлений и управлений центрального аппарата Федерального казначейства»;

- разработан проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении Порядка расчета премии за выполнение особо важных и сложных заданий руководителям управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации»;
- начата разработка проекта приказа Федерального казначейства «Об утверждении Порядка стратегического планирования в Федеральном казначействе» (указанный порядок должен формализовать основные подходы к организации стратегического планирования в Федеральном казначействе, цели и задачи стратегического планирования, модель системы стратегического планирования, а также полномочия структурных подразделений органов Федерального казначейства в рамках осуществления стратегического планирования);
- разработан проект Концепции оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства (указанная Концепция разработана в целях определения основных подходов к оценке результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов, она устанавливает цели, задачи, описание и подходы к совершенствованию системы оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства).



Злиста

8.4. Итоги оценки результативности деятельности Федерального казначейства за 2011 год

Результативность деятельности Федерального казначейства за 2011 год оценивалась по следующим категориям:

- деятельность федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства, — в соответствии с приказом Федерального казначейства от 23 марта 2010 г. № 63 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства» в редакции приказа Федерального казначейства от 1 ноября 2010 г. № 280;
- деятельность отделов управлений центрального аппарата Федерального казначейства — в соответствии с приказом Федерального казначейства от 17 мая 2010 г. № 114 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности отделов управлений центрального аппарата Федерального казначейства» в редакции приказа Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 250;
- деятельность управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации — в соответствии с приказом Федерального казначейства от 12 декабря 2011 г. № 596 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации»;
- деятельность Межрегионального операционного управления Федерального казначейства — в соответствии с приказом Федерального казначейства от 12 декабря 2011 г. № 595 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности Межрегионального операционного управления Федерального казначейства»;
- внешняя оценка деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства в соответствии с приказом Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 548 «Об утверждении Порядка получения и обработки информации о внешней оценке деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства».

Результативность деятельности по первым двум категориям представлена в таблицах 19 и 20.



Таблица 19

Результативность деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства, за 2011 год

Количество сотрудников с оценкой менее 100 %											
Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
18	13	18	20	18	24	30	23	17	24	22	16

Таблица 20

Результативность деятельности отделов управлений центрального аппарата Федерального казначейства за I–IV кварталы 2011 года

Количество отделов с индексом 10 баллов			
I квартал 2011	II квартал 2011	III квартал 2011	IV квартал 2011
79 %	88 %	88 %	81 %

Результативность деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации и Межрегионального опера-

ционного управления Федерального казначейства и соответствующий ей рейтинг представлены в таблице 21.

Таблица 21

Результативность деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации за 2011 год

№ региона	Наименование ТОФК	Рейтинг	Результативность
64	УФК по Самарской области	1	9,99993
62	УФК по Ростовской области	2	9,99976
50	УФК по Липецкой области	3	9,99972
25	УФК по Краснодарскому краю	4	9,99955
72	УФК по Тульской области	5	9,99938
65	УФК по Саратовской области	6	9,99879
03	УФК по Республике Башкортостан	7	9,99838
79	УФК по Еврейской автономной области	8	9,99731
75	УФК по Челябинской области	9	9,99728
27	УФК по Пермскому краю	10	9,99576
56	УФК по Новосибирской области	11	9,99328
34	УФК по Белгородской области	12	9,99293
38	УФК по Вологодской области	13	9,98276
12	УФК по Республике Марий Эл	14	9,97952
06	УФК по Республике Ингушетия	15	9,97866
63	УФК по Рязанской области	16	9,97617
59	УФК по Орловской области	17	9,97538
52	УФК по Московской области	18	9,96579
28	УФК по Приморскому краю	19	9,96528
10	УФК по Республике Карелия	20	9,96400
21	УФК по Чувашской Республике	21	9,96217
05	УФК по Республике Дагестан	22	9,96069

№ региона	Наименование ТООК	Рейтинг	Результативность
44	УФК по Кемеровской области	23	9,95952
42	УФК по Калининградской области	24	9,95779
68	УФК по Смоленской области	25	9,94938
29	УФК по Ставропольскому краю	26	9,94714
69	УФК по Тамбовской области	27	9,94514
35	УФК по Брянской области	28	9,94328
13	УФК по Республике Мордовия	29	9,94172
19	УФК по Республике Хакасия	30	9,93993
53	УФК по Мурманской области	31	9,93817
33	УФК по Астраханской области	32	9,93541
09	УФК по Карачаево-Черкесской Республике	33	9,93152
47	УФК по Курганской области	34	9,92962
40	УФК по Ивановской области	35	9,92369
46	УФК по Костромской области	36	9,92179
71	УФК по Томской области	37	9,91624
30	УФК по Хабаровскому краю	38	9,91348
41	УФК по Иркутской области	39	9,91203
16	УФК по Республике Татарстан	40	9,90955
55	УФК по Новгородской области	41	9,90452
74	УФК по Ульяновской области	42	9,90203
11	УФК по Республике Коми	43	9,90200
01	УФК по Республике Адыгея	44	9,90117
15	УФК по Республике Северная Осетия — Алания	45	9,90045
20	УФК по Чеченской Республике	46	9,89793
61	УФК по Псковской области	47	9,89600
57	УФК по Омской области	48	9,88879
73	УФК по Тюменской области	49	9,88134
31	УФК по Амурской области	50	9,88124
43	УФК по Калужской области	51	9,87866
54	УФК по Нижегородской области	52	9,87862
36	УФК по Владимирской области	53	9,87559
45	УФК по Кировской области	54	9,87290
02	УФК по Республике Алтай	55	9,87111
67	УФК по Свердловской области	56	9,86134
39	УФК по Воронежской области	57	9,86069
58	УФК по Оренбургской области	58	9,85728
14	УФК по Республике Саха (Якутия)	59	9,85259
08	УФК по Республике Калмыкия	60	9,84555
37	УФК по Волгоградской области	61	9,83810
49	УФК по Ленинградской области	62	9,83421
80	УФК по Ненецкому АО	63	9,82721
78	УФК по г. Санкт-Петербургу	64	9,82107
60	УФК по Пензенской области	65	9,77872
04	УФК по Республике Бурятия	66	9,77679
24	УФК по Камчатскому краю	67	9,77528
76	УФК по Ярославской области	68	9,77490
82	УФК по Чукотскому АО	69	9,77262
70	УФК по Тверской области	70	9,75655
26	УФК по Красноярскому краю	71	9,74938
51	УФК по Магаданской области	72	9,74914
32	УФК по Архангельской области	73	9,71307
83	УФК по Ямало-Ненецкому АО	74	9,71138
22	УФК по Алтайскому краю	75	9,65162

№ региона	Наименование ТОФК	Рейтинг	Результативность
48	УФК по Курской области	76	9,59952
66	УФК по Сахалинской области	77	9,58186
18	УФК по Удмуртской Республике	78	9,56455
81	УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре	79	9,56283
17	УФК по Республике Тыва	80	9,55172
23	УФК по Забайкальскому краю	81	9,49448
77	УФК по г. Москве	82	9,37545
07	УФК по Кабардино-Балкарской Республике	Вне рейтинга*	10,00000
84	Межрегиональное операционное управление	Вне рейтинга**	9,94893

* УФК по Кабардино-Балкарской Республике вне рейтинга ввиду непредставления требуемого состава документов в соответствии с приказом ФК от 12.12.2011 г. № 596.

** Результативность деятельности Межрегионального операционного управления Федерального казначейства за 2011 год определялась по показателям, частично отличным от показателей управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, и составила 9,949 балла.

Внешняя оценка деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства за 2011 год проведена путем проведения запроса полномочных представителей Президента России по федеральным округам Российской Федерации и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 15:00 15 февраля 2012 года получен 81 ответ на 91 запрос Федерального казначейства.

7 ответов от полномочных представителей Президента России по федеральным округам Российской Федерации, в том числе:

- полностью удовлетворен — 5;
- скорее удовлетворен — 1;
- комбинированная оценка — 1 (полностью удовлетворен — 8 регионов округа, скорее удовлетворен — 5 регионов округа, скорее не удовлетворен — 1 регион округа (Оренбургская область)).

74 ответа от высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе:

- полностью удовлетворен — 36;
- скорее удовлетворен — 37;
- скорее не удовлетворен — 1 (Ямало-Ненецкий автономный округ).

На диаграмме 26 представлено распределение оценок полномочных представителей Президента России по федеральным округам Российской Федерации по 83 УФК.

На диаграмме 27 представлено распределение оценок высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по 83 УФК.

На рисунке представлено распределение внешних оценок по регионам. На рисунке отображена оценка высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В случае отсутствия оценки ТОФК высшим органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации на рисунке отображена оценка полномочного представителя Президента России по соответствующему федеральному округу Российской Федерации.

Диаграмма 26

Распределение оценок полномочных представителей Президента России по федеральным округам Российской Федерации по 83 УФК

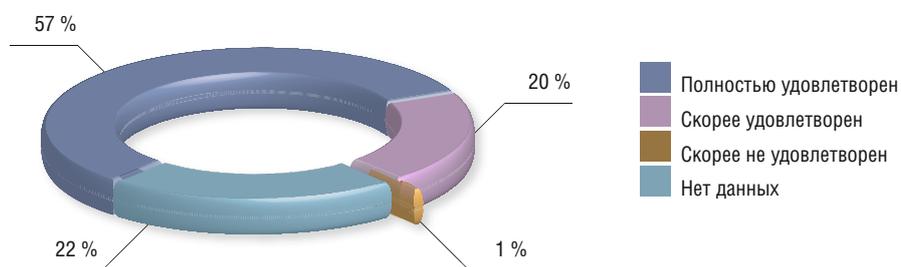
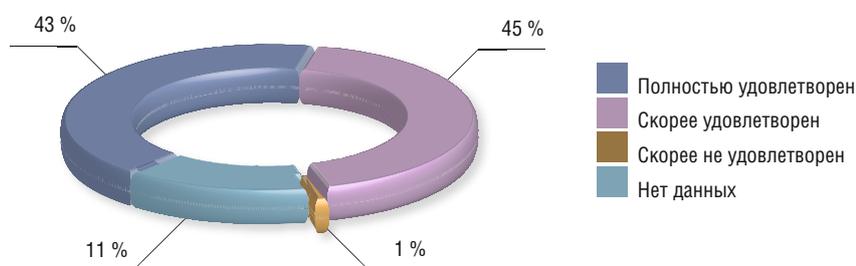


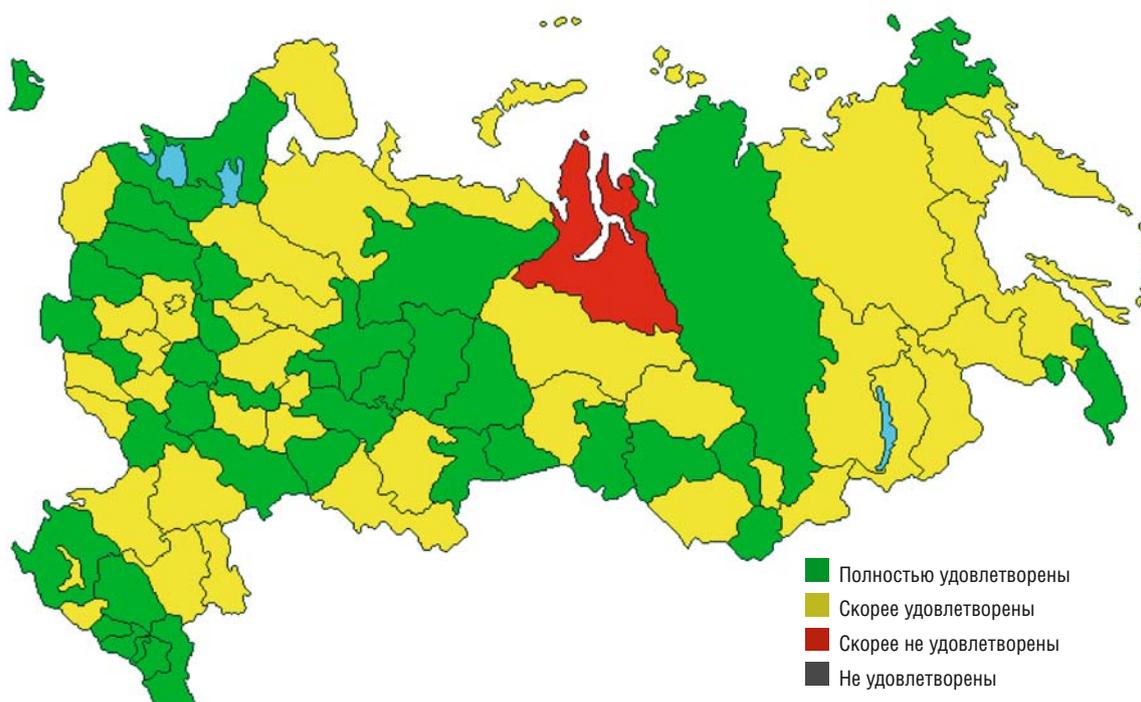
Диаграмма 27

Распределение оценок высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по 83 УФК



Рисунок

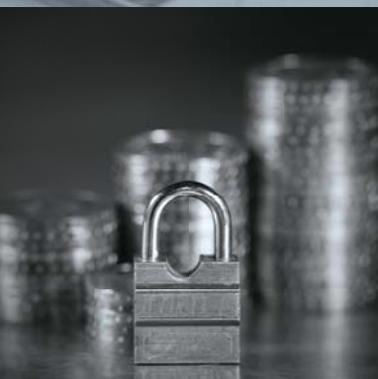
Внешняя оценка деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства за 2011 год







9. Совершенствование деятельности Федерального казначейства



9.1	Обеспечение безопасности и повышения надежности при проведении денежных операций на счетах Федерального казначейства	150
9.2	Совершенствование взаимодействия органов Федерального казначейства с банковской системой Российской Федерации	151
9.3	Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации.....	152
9.4	Обеспечение защиты информации	153
9.5	Реализация Плана Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов	155

9.1. Обеспечение безопасности и повышения надежности при проведении денежных операций на счетах Федерального казначейства

Федеральным казначейством в 2011 году проведена работа в части обеспечения безопасности и повышения надежности при проведении денежных операций на счетах Федерального казначейства.

В рамках реализации мероприятий по данному направлению были разработаны Перечень мер по безопасности и надежности при проведении денежных операций на счетах Федерального казначейства и Порядки работы структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства при осуществлении платежей со счетов Федерального казначейства с использованием электронного документооборота с Центральным банком Российской Федерации.

Также в целях совершенствования организации работы территориальных органов Федерального казначейства по осуществлению контроля при подписании с использованием соответствующего прикладного программного обеспечения расчетных документов для отправки в подразделения расчетной сети Центрального банка Российской Федерации или кредитные организации и Консолидированных заявок для отправки в Федеральное казначейство разработан приказ Федерального казначейства от 29 апреля 2011 г. № 163.

Кроме того, в целях обеспечения безопасности и повышения надежности при проведении расчетов через расчетную сеть Банка России разработана Инструкция поведения гражданских служащих на абонентском пункте Федерального казначейства. Одновременно Федеральное казначейство обеспечивало координацию деятельности своих территориальных органов по разработке аналогичных приказов, регламентирующих действия сотрудников при проведении расчетов через подразделения расчетной сети Банка России или кредитные организации с применением средств криптографической защиты информации.

Вместе с тем Федеральным казначейством совместно с Центральным банком Российской Федерации проводилась работа по обеспечению на

уровне территориальных органов Федерального казначейства разделения ключей и сертификатов кодов аутентификации и шифрования в целях обеспечения обмена электронными сообщениями между территориальными органами Федерального казначейства и территориальными учреждениями Банка России. В настоящее время все подготовительные мероприятия по обеспечению технической возможности разделения ключей и сертификатов кодов аутентификации и шифрования проведены. В 2012 году планируется продолжить работу в данном направлении на уровне территориальных органов Федерального казначейства.

Стоит отметить, что работа в рамках обеспечения безопасности и повышения надежности при проведении платежей является важнейшей перспективной задачей и на 2012 год, и Федеральное казначейство планирует увеличить перечень мероприятий по данному направлению.



9.2. Совершенствование взаимодействия органов Федерального казначейства с банковской системой Российской Федерации

В настоящее время происходят два взаимосвязанных процесса — развитие платежной системы Банка России в соответствии с Концепцией развития платежной системы Банка России на период до 2015 года, одобренной решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации (протокол № 16 от 16 июля 2010 года), и реформирование системы бюджетных платежей, осуществляемое в соответствии с разделом XI «Реформирование системы бюджетных платежей» Распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года».

В условиях проводимых Центральным банком Российской Федерации мероприятий по оптимизации своей расчетной сети, а также по развитию платежной системы в направлении централизации осуществления расчетных операций Центральным банком Российской Федерации и Федеральным казначейством осуществляются мероприятия по переводу счетов по учету средств государственного сектора из подразделений Центрального банка Российской Федерации через счета, открытые Федеральному казначейству.

Таким образом, в ходе реформирования системы бюджетных платежей предполагается централизовать на едином казначейском счете, открытом Федеральному казначейству в подразделении Банка России, счета всех публично-правовых образований, включая государственные внебюджетные фонды, а также счета неучастников бюджетного процесса.

Основной задачей в этом направлении является организация расчетного обслуживания всех публично-правовых образований во взаимодействии с платежной системой Банка России и с применением передовых расчетных механизмов и технологий, позволяющих минимизировать

наличный денежный оборот в государственном секторе, а также обеспечение учетной функции Федерального казначейства.

Перспективная система бюджетных платежей будет представлять единую, многоуровневую, централизованную на федеральном уровне систему расчетов в государственном секторе, основанную на многосервисной системе расчетов Центрального банка Российской Федерации.

Перспективная система Федерального казначейства позволит при управлении государственными финансовыми ресурсами:

- повысить уровень финансового контроля и ликвидности средств государственного сектора за счет консолидации средств на едином счете, открытом Федеральному казначейству в платежной системе Банка России;
- сократить операционные издержки за счет уменьшения количества произведенных транзакций;
- улучшить качество мониторинга на предмет прозрачности и отслеживаемости операций.

В рамках данного направления в 2011 году Федеральным казначейством осуществлены следующие мероприятия:

- организованы и проведены встречи с представителями Центрального банка Российской Федерации. В ходе указанных встреч обсуждены вопросы совершенствования взаимодействия органов Федерального казначейства и подразделений Центрального банка Российской Федерации, минимизации наличного денежного обращения в секторе государственного управления, ликвидности федерального бюджета в платежной системе Банка России и механизма централизованного предоставления ликвидности в режиме реального времени;
- 17 мая 2011 года утвержден Межведомственный план мероприятий по реализации вопросов взаимодействия Федерального казначейства и Центрального банка Российской Федерации;

- при активном участии Федерального казначейства разработаны Федеральные законы от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», № 162-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О национальной платежной системе»;
- разработан синопсис Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года.

Помимо этого подготовлен ряд поправок в действующее законодательство в целях реализации мероприятий по оптимизации состава клиентов Банка России, не являющихся кредитными организациями в соответствии с целями и функциями Банка России, утвержденными Центральным банком Российской Федерации и Федеральным казначейством 24 июня 2010 года (в редакции от 8 июля 2011 года):

- внесены изменения в приказ Минфина России от 23 апреля 2009 г. № 36н «Об утверждении Порядка направления Федеральным казначейством и его территориальными органами представлений о приостановлении операций в валюте Российской Федерации по счетам, открытым участникам бюджетного процесса в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации» в части, предусматривающей

наделение органов Федерального казначейства полномочиями по приостановлению операций по счетам для учета средств от приносящей доход деятельности;

- подготовлен и направлен в Минфин России проект поправок в Бюджетный кодекс, предусматривающий внесение изменений в статьи 155 и 156 Бюджетного кодекса в части возможности перевода счетов по обеспечению получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации наличными денежными средствами на обслуживание в кредитные организации;
- подготовлены и направлены в Минфин России предложения о внесении изменений в часть 24 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации», направленных на перевод получателей бюджетных средств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в части средств, поступающих во временное распоряжение, на обслуживание через органы Федерального казначейства, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

9.3. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации

В целях реализации положений Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р в части поддержки ликвидности счетов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, Федеральным казначейством в 2011 году подготовлены поправки в Бюджетный кодекс в части предоставления органа-

ми Федерального казначейства бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) с 1 января 2013 года бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

В рамках указанных поправок предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) будет осущест-

вляться органами Федерального казначейства за счет остатков средств на едином счете федерального бюджета без отражения в сводной бюджетной росписи федерального бюджета бюджетных ассиг-

нований на указанные цели, в пределах одной двенадцатой доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), на возвратной и платной основе, на срок до тридцати дней.

9.4. Обеспечение защиты информации

1. Общие мероприятия по обеспечению защиты информации

В 2011 году организовывалось и обеспечивалось:

- планирование, утверждение и выполнение Планов закупок (товаров, работ, услуг) для ЦА ФК и территориальных органов Федерального казначейства;
- сопровождение и завершение работ по масштабированию аппаратно-программных комплексов шифрования Федерального казначейства (ГК УВП-70/2010 от 3 ноября 2010 года);
- сопровождение и завершение работ по модернизации аппаратно-программных комплексов СКЗИ специализированного удостоверяющего центра Федерального казначейства (ГК УРСИБИ-85/2010/2 от 23 декабря 2010 года);
- администрирование безопасности информации на объектах информатизации ЦА ФК и автоматизированной системы Учетно-операционной системы Московского региона и Банка внешней торговли;
- тестирование и принятие в эксплуатацию ППО СЗИ АС ФК (для ЦА ФК);
- осуществление мероприятия по проведению специальных проверок и специальных исследований технических средств (около 200 ед.);
- проведение мероприятия по аттестации объектов информатизации ЦА ФК;
- планирование и контроль за деятельностью Пилотного центра по защите информации и Межрегиональными центрами защиты информации;
- создание на базе УФК по Краснодарскому краю отдела — Межрегионального центра защиты информации, который в настоящее время укомплектован, обеспечен нормативно-методическими документами и в начале 2012 года готовится к выполнению задач утвержденных для МЦЗИ;

- активное участие в исполнении решения Правительства Российской Федерации по организации области доверительных Удостоверяющих центров;
- подписание Соглашения о взаимном признании электронных подписей между Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральным казначейством;
- введение в эксплуатацию УУЦ ФК на новом оборудовании, обеспечение разработки и тиражирования единой политики сертификатов для использования в прикладном программном обеспечении (АСФК, Ландокс, ООС, ЭТП, СЭД, АСФК) с новым корневым сертификатом;
- организация перевода клиентов ЦА ФК на новое оборудование АПКШ «Континент» версии 3.5 и новое СКЗИ;
- перевода сети ВТС на новое оборудование АПКШ «Континент» версии 3.5;
- возможность работы сертификатов ключей проверки электронной подписи, выданных УУЦ ФК, в системах УНИФО, СМЭВ, ГМУ;
- разработка Регламента организации работы с сертификатами ключей проверки электронных подписей;
- активное участие в процессе проведения испытаний Резервного вычислительного центра;
- в реализации планов мероприятий по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- разработка и внедрение Единого универсального сертификата, обеспечение Едиными универсальными сертификатами клиентов Федерального казначейства, а также государственных и муниципальных заказчиков для работы на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В 2011 году Уполномоченным удостоверяющим центром Федерального казначейства было издано 719 144 сертификата открытых ключей ЭЦП (с 2005 по 2011 год включительно издано 2 398 806 сертификатов открытых ключей ЭЦП). В связи с указанным необходимо отметить, что на 14-м Национальном форуме информационной безопасности, проходившем 7–8 февраля 2012 года в г. Москве, в номинации «Электронное государство и информационное общество» за реализацию социально значимых проектов по созданию системы информационной безопасности для обеспечения электронных услуг государства населению по итогам 2011 года начальник Управления режима секретности и безопасности информации Федерального казначейства **А. В. Косулин** награжден дипломом профессиональной премии в области информационной безопасности «**Серебряный кинжал**»;

- разработка и осуществление мероприятий по защите персональных данных в информационных системах персональных данных Федерального казначейства;
- внедрение системы комплексного управления безопасностью информации в интегральной автоматизированной системе ЦА ФК;
- введение в эксплуатацию программного комплекса «ViPNet CUSTOM 3.1»;
- осуществление работы по созданию шифровальной службы Федерального казначейства;
- проведение проверки ФСБ России по организации работы Отдела спецсвязи и обеспечения безопасности специальной связи Федерального казначейства. По итогам работы комиссии **нарушений не выявлено**;
- до открытия органа спецсвязи в МОУ Федерального казначейства доведение информации, поступающей в Отдел спецсвязи для МОУ;
- проведение годовой проверки наличия документов со сведениями, составляющими государственную тайну в ЦА ФК. По итогам работы комиссии **нарушений не выявлено**;
- разработка и введение в действие Номенклатуры должностей работников МОУ Федерального казначейства, подлежащих оформлению на допуск к государственной тайне;
- выполнение в части, касающейся мероприятия согласно Плану мероприятий по устранению нару-

шений и недостатков, выявленных комиссией ФСБ России в ходе проверки состояния обеспечения защиты государственной тайны в Федеральном казначействе уч. № 301с от 8 февраля 2011 года;

- проведение обследования (аттестации) режимных помещений в административном здании Федерального казначейства по адресу: ул. Ильинка, д. 7/3, стр. 1;
- подготовка письма в ФСБ России о выдаче Федеральному казначейству разрешения на проведения работ с государственной тайной в административном здании Федерального казначейства по адресу: ул. Ильинка, д. 7/3, стр. 1;
- участие в работах по вводу в эксплуатацию после реконструкции административного здания Федерального казначейства по адресу: ул. Ильинка д. 7/3, проведение и осуществление:
- постоянного контроля над ходом строительно-монтажных работ по дооборудованию помещений;
- корректировки проектной и рабочей документации по реконструкции здания по адресу ул. Ильинка д.7/3;
- инициации разработки проекта системы электропитания режимного сектора;
- корректировки (доработки) проектной и рабочей документации по структурированной кабельной сети, выделенной локальной вычислительной сети;
- корректировки и согласования проектной документации на системы охранной сигнализации и видеонаблюдения;
- участия в комиссии по приемке выполненных работ строительными организациями;
- участия в разработке Инструкции о пропускном и внутриобъектовом режимах в Административном здании Федерального казначейства и Инструкции по организации защиты режимных помещений в Административном здании Федерального казначейства.

2. Методическое руководство территориальными органами Федерального казначейства по вопросам защиты информации

- Планировалась и контролировалась деятельность Пилотного центра по защите информации и Межрегиональных центров защиты информации.

- Созданный на базе УФК по Краснодарскому краю отдел — Межрегиональный центр защиты информации в настоящее время укомплектован, обеспечен нормативно-методическими документами и в начале 2012 года готовится к выполнению задач, утвержденных для МЦЗИ.
- Подготовлено и проведено два Всероссийских совещания органов Федерального казначейства: «Особенности обеспечения информационной безопасности в условиях развития информационных систем Федерального казначейства АС ФК» (24–27 мая 2011 года УФК по Волгоградской области) и «Обсуждение проблемных вопросов организации специальной связи» (18–22 апреля 2011 года УФК по Ставропольскому краю).
- Рассматривались и согласовались 12 проектов Руководств по защите информации от иностранных разведок и от ее утечки по техническим каналам в территориальных органах Федерального казначейства, присланных УФК.
- Рассмотрены и проанализированы заявки УФК в смету расходов по финансированию мероприятий по защите информации ограниченного доступа на 2012 год и подготовлены обобщенные предложения по финансированию УФК на 2012 год.
- Созданные в составе УФК по Волгоградской, Кемеровской областям и Хабаровскому краю отделы — Межрегиональные центры защиты информации успешно выполняли возложенные на них задачи по аттестации, инструментальному контро-

лю объектов информатизации Федерального казначейства, оказывали существенную методическую помощь территориальным органам Федерального казначейства в вопросах создания и эксплуатации системы защиты информации, сэкономив при этом значительные финансовые средства, необходимые для проведения указанных работ сторонними организациями. Межрегиональными центрами защиты информации за 2011 год было аттестовано 97 объектов информатизации (с учетом центрального аппарата Федерального казначейства и Межрегионального операционного управления) и выдано 55 заключений об эффективности работы средств защиты информации;

- В целях совершенствования профессиональной подготовки (переподготовки) и повышения квалификации работников Федерального казначейства в области защиты информации ограниченного доступа в Федеральном казначействе был создан Пилотный (учебный) центр по защите информации, который имеет лицензию на образовательную деятельность по программам, согласованным с ФСБ России и ФСТЭК России и обучает работников Федерального казначейства с учетом специфики деятельности Казначейства России. В ходе обучения обобщался и распространялся передовой опыт в работе по защите информации. В 2011 году в Пилотном центре прошли обучение 413 работников органов Федерального казначейства.

9.5. Реализация плана Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов

В целях выполнения пункта 33 Плана мероприятий по реализации Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р, и в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расхо-

дов, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 декабря 2010 г. № 182н/674, были разработаны План Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов (далее — План) и График реализации Плана Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов

на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов (далее — График). План и График утверждены приказом Федерального казначейства от 20 июля 2011 г. № 302 «Об утверждении Плана Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов».

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 20 июля 2011 г. № 302 руководителям управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации и Межрегионального операционного управления Федерального казначейства в месячный срок после утверждения приказа было поручено представить планы Управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации и Межрегионального операционного управления Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов и графики их реализации на согласование в Федеральное казначейство.

Федеральное казначейство рассмотрело проекты планов управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации и Межрегионального операционного управления Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов и в два этапа согласовало их.

В центральном аппарате Федерального казначейства приказом Федерального казначейства от 17 октября 2011 г. № 466 создана рабочая группа по реализации Плана Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов.

В рамках реализации Плана планируется осуществить следующие мероприятия:

- оптимизация расходных обязательств Российской Федерации;
- внедрение программно-целевых методов государственного управления;
- повышение качества и эффективности исполнения государственных функций;
- повышение эффективности управления государственным имуществом;

- оптимизация численности и совершенствование системы материального стимулирования федеральных государственных служащих;
- оптимизация государственных закупок;
- повышение энергетической эффективности;
- повышение качества финансового менеджмента;
- совершенствование процедур внутреннего контроля.

В результате проведенных мероприятий Плана в 2011 году был получен экономический эффект ($\Theta_0 = \Theta_1 + \Theta_2 + \Theta_3$) в сумме 453,7 млн. рублей, в том числе за счет следующих мероприятий:

- мероприятие 4.1 «Оптимизация недвижимого и движимого имущества управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации и подведомственных им отделений в условиях реорганизации территориальных органов Федерального казначейства путем присоединения отделений в качестве структурных подразделений (отделов) к ним»

$$\Theta_1 = 32,8 - 7,5 = 25,4$$

- мероприятие 6.1 «Подготовка предложений по сокращению предельной численности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации»

$$\Theta_2 = 650,2 - 202,2 = 448,0$$

- мероприятие 8.5 «Выполнение мероприятий по рациональному и эффективному использованию энергоресурсов»

$$\Theta_3 = 24,1 - 43,8 = -19,7$$

Полученная в 2011 году экономия бюджетных средств была направлена на улучшение качества выполняемых функций Федерального казначейства и повышение энергетической эффективности.



10. Обеспечение текущей деятельности Федерального казначейства

10.1	Кадровое обеспечение.....	158
10.2	Обеспечение публичности деятельности Федерального казначейства.....	162
10.3	Международное сотрудничество.....	165
10.4	Обеспечение работы с обращениями граждан и организаций.....	167
10.5	Финансовое обеспечение Федерального казначейства.....	169
10.6	Материально-техническое обеспечение органов Федерального казначейства.....	170
10.7	Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального казначейства.....	172
10.8	Оптимизация структуры.....	175
10.9	Правовое обеспечение.....	175
10.10	Информационно-техническое обеспечение.....	180

10.1. Кадровое обеспечение

В 2011 году Федеральным казначейством в Минфин России направлены материалы на 18 кандидатов на должности руководителей территориальных органов Федерального казначейства. 16 руководителей территориальных органов назначены на указанные должности и прошли профессиональную и социально-психологическую адаптацию к работе в центральном аппарате Федерального казначейства и в его территориальных органах.

Также осуществлены мероприятия:

- по продлению срока госслужбы 6 руководителям территориальных органов;
- увольнению 11 руководителей территориальных органов;
- возложению временного исполнения обязанностей руководителей на 15 работников территориальных органов.

В соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации подготовлены и направлены в Минфин России материалы для проведения аттестации 12 руководителей территориальных органов и присвоения классных чинов 13 руководителям территориальных органов.

Кроме того, осуществлены мероприятия:

- по назначению на должность 52 заместителей руководителей территориальных органов;
- продлению срока государственной гражданской службы 17 заместителям руководителей территориальных органов;
- увольнению с государственной гражданской службы 24 заместителей руководителей территориальных органов;
- возложению временного исполнения обязанностей заместителей руководителей на 8 работников территориальных органов Федерального казначейства;
- выплате материальной помощи всем руководителям и временно исполняющим обязанности руководителей территориальных органов.

С 58 кандидатами на должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов организовано и проведено собеседование в центральном аппарате Федерального казначейства.

Во исполнение законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации в 2011 году подготовлено:

- 142 приказа по личному составу;
- 39 приказов о выплате материальной помощи;
- 22 служебных контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации руководителями территориальных органов;
- 69 служебных контрактов о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации заместителями руководителей территориальных органов;
- 34 должностных регламента на должности заместителей руководителей территориальных органов.

Кроме того, Федеральным казначейством в 2011 году:

- рассмотрено 109 заявлений и жалоб граждан по кадровым вопросам;
- подготовлено и направлено:
- 52 письма полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах по вопросу согласования кандидатур на должности заместителей руководителей территориальных органов;
- 71 письмо в Минфин России по вопросам кадрового обеспечения территориальных органов Федерального казначейства и по результатам рассмотрения жалоб и обращения граждан;
- 648 писем в УФК по кадровым вопросам;
- собраны и приобщены к личным делам сведения о доходах 268 заместителей руководителей территориальных органов за 2010 год.

В целях осуществления эффективной кадровой политики и совершенствования системы управления кадрами в территориальных органах Федерального казначейства в 2011 году:

- проведен мониторинг кадрового состава территориальных органов на предмет определения возможных кандидатов в кадровый резерв на должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства;
- проведен мониторинг наличия в территориальных органах случаев близкого родства или свойства с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другим;
- собраны отчеты о прохождении заместителями руководителей территориальных органов аттестации, сдаче ими квалификационных экзаменов и присвоении классных чинов.

Также осуществлен сбор и обработка отчетов (ежеквартальных, полугодовых, годовых) о деятельности территориальных органов Федерального казначейства в 2011 году:

- отчет и таблица количественных показателей «О проведении мониторинга выполнения антикоррупционных мероприятий территориальными органами Федерального казначейства»;
- сводная информация о целевых индикаторах и показателях федеральной программы «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009–2013 годы) в Федеральном казначействе»;
- сводный отчет «О предоставлении отчета об использовании сервисов федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал управленческих кадров»;
- сводный отчет «О практике рассмотрения обращений граждан и организаций по фактам коррупции в территориальных органах Федерального казначейства»;
- сводный отчет «Сведения о деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Оформлено и направлено в Пенсионный фонд Российской Федерации для оформления пенсий за выслугу лет 1301 представление; в Ми-

нистерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации 634 представления для включения в стаж госслужбы иных периодов работы.

Дополнительное профессиональное образование

В 2011 году за счет средств государственного заказа получили дополнительное профессиональное образование **11 887** государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства, из них: **118** — государственные гражданские служащие центрального аппарата Федерального казначейства. Кроме того, **413** государственных гражданских служащих Федерального казначейства прошли обучение в Пилотном центре по защите информации Управления Федерального казначейства по Волгоградской области.

В целях реализации распоряжения Президента Российской Федерации от 7 июня 2011 г. № 370-рп «Об организации в 2011 году повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции» Федеральное казначейство направило в Российскую академию народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 132 государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства, в том числе три из числа сотрудников центрального аппарата Федерального казначейства.

В 2011 году государственные гражданские служащие центрального аппарата Федерального казначейства направлялись на повышение квалификации в Российскую академию народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Государственный университет Министерства финансов Российской Федерации, Дипломатическую академию иностранных дел

Российской Федерации и ряд других образовательных учреждений по программам: «Управление государственными финансами», «Управление проектами в органах государственной власти», «Международные стандарты финансовой отчетности», «Управление государственными и муниципальными заказами», «Разработка и реализация государственных целевых программ», «Основы государственной гражданской службы в Российской Федерации», «Информационно-аналитические технологии и средства поддержки принятия управленческих решений» и другим актуальным программам.

За счет средств федерального бюджета по программам магистратуры один государственный гражданский служащий центрального аппарата Федерального казначейства зачислен в Международный институт государственной службы Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и два в Европейский учебный институт при Московском государственном институте международных отношений (МГИМО-Университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Кроме того, в 2011 году 51 государственный гражданский служащий центрального аппарата Федерального казначейства направлялся на обучающие семинары по программе «Обучение положениям бюджетного учета и бюджетной отчетности» и по программам, предложенным компанией СПС Консультант Плюс.

На основании заключенных договоров с высшими образовательными учреждениями в управления центрального аппарата Федерального казначейства был принят для прохождения ознакомительной, производственной и преддипломной практики 31 студент.

В 2011 году проведен мониторинг повышения квалификации и профессиональной переподготовки руководителей территориальных органов Федерального казначейства за последние три года с представлением сведений с Минфин России, а также мониторинг государственных гражданских служащих территориальных органов Федерального казначейства по полу, возрасту и полученному

образованию с обобщением сведений в графическом виде.

В 2012 году будет продолжена работа по организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на исполнение государственного заказа. Планируется направить на повышение квалификации и профессиональную переподготовку 10 003 государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства.

Представление к присвоению почетных званий

В 2011 году состоялось семь заседаний Комиссии Федерального казначейства по рассмотрению наградных материалов.

1348 гражданских служащих территориальных органов Федерального казначейства, три коллектива, 59 граждан, оказавших содействие в решении возложенных на Федеральное казначейство задач, награждены Почетной грамотой Федерального казначейства.

34 гражданских служащих территориальных органов Федерального казначейства награждены нагрудным знаком Министерства финансов Российской Федерации «Отличник финансовой работы», семи объявлена Благодарность Министра финансов Российской Федерации.

Рассмотрены наградные материалы и направлены ходатайства в Министерство финансов Российской Федерации о награждении государственными наградами Российской Федерации двух гражданских служащих территориальных органов Федерального казначейства.

Пять гражданских служащих территориальных органов Федерального казначейства награждены государственными наградами Российской Федерации.

Издано 36 приказов о поощрении руководства территориальных органов Федерального казначейства.

Антикоррупционная деятельность

В 2011 году в Федеральном казначействе продолжились мероприятия, направленные на реализацию норм Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. № Пр-1568 (с изменениями и дополнениями), а также иных нормативных правовых документов, касающихся противодействию коррупции на государственной службе и относящихся к компетенции кадровой службы Федерального казначейства.

В этих целях создана и функционирует Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства и урегулированию конфликта интересов.

Изданы следующие нормативные правовые акты Федерального казначейства:

- приказ от 9 августа 2011 г. № 9н «Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства и урегулированию конфликта интересов»;
- приказ от 12 июля 2011 г. № 7н «Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии территориального органа Федерального казначейства по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов»;
- внесены изменения в приказ от 17 октября 2010 г. № 18н «Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Федерального казначейства представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения их к совершению

коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений»;

- приказ от 9 сентября 2011 г. № 11н «Об утверждении Порядка представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Федеральном казначействе».

Утвержден Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федерального казначейства.

Разработаны и проходят согласование следующие проекты приказов Федерального казначейства:

- «О внесении изменений в Регламент Федерального казначейства»;
- «О внесении изменений в Служебный распорядок Федерального казначейства»;
- «О порядке рассмотрения обращения гражданина Российской Федерации, замещавшего должность федеральной государственной гражданской службы в Федеральном казначействе, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»;
- «О даче согласия на замещение должности и выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции по государственному управлению этими организациями входили в должностные (служебные) обязанности федерального государственного гражданского служащего»;
- «О признании утратившими силу приказов Федерального казначейства от 4 июня 2008 г. № 2н «О создании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства и урегулированию конфликта интересов»»;
- «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 4 июня 2008 г. № 2н «О создании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата

рата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства и урегулированию конфликта интересов»;

- «Об утверждении Методики проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации в Федеральном казначействе, состава, сроков и порядка работы конкурсной комиссии Федерального казначейства по проведению конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации»;
- «О Порядке утверждения индивидуальных планов профессионального развития федеральных государственных гражданских служащих

центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства»;

- «О допуске к персональным данным работников Федерального казначейства».

В целях действенного обеспечения контроля за соблюдением федеральными государственными гражданскими служащими Федерального казначейства общих принципов служебного поведения, а также запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, осуществляется проверка сведений, представляемых гражданскими служащими, по базам данных ЕГРЮЛ и ЕГРИП.

10.2. Обеспечение публичности деятельности Федерального казначейства

Информационное обеспечение интернет-сайта Федерального казначейства, взаимодействие с общественностью и средствами массовой информации

Федеральное казначейство продолжает активную работу в направлении повышения информированности граждан о своей деятельности, главным образом путем широкого освещения значимых событий и проводимых мероприятий в средствах массовой информации. В 2011 году налажен контакт с представителями ведущих информационных агентств, телеканалов, печатных и интернет-изданий (РИА «Новости», РБК, «Интерфакс», «Ведомости», телеканал «Россия» и т. д.).

В целях реализации политики информационной открытости Федеральное казначейство в 2011 году реализовало ряд таких мер, как:

1) формирование и наполнение новых разделов на сайтах интернет-портала Федерального казначейства (и, как следствие, увеличение объема размещаемой информации). С июля 2011 года на интернет-сайте центрального аппарата отображается работа всей системы органов Казначейства России (в новостной ленте публикуются оперативные данные о работе управле-

ний Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации и Межрегионального операционного управления Федерального казначейства).

С момента создания сайта количество посетителей составило около 6 млн. человек, из них 31 % приходилось на жителей Московского региона, 64 % — на другие регионы Российской Федерации, 5 % — на зарубежные страны (диаграмма 28);

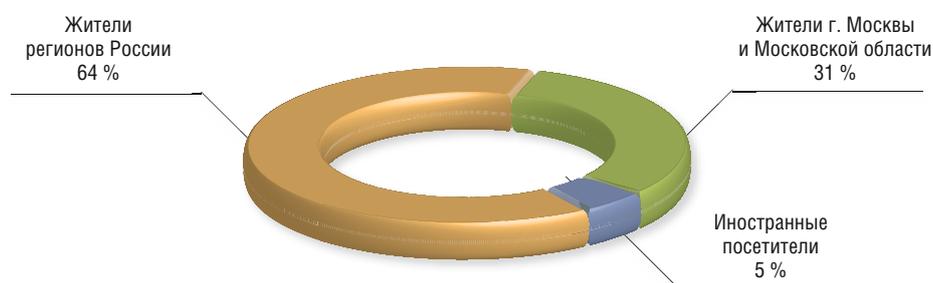
2) проведение мониторинга сайтов территориальных органов Федерального казначейства и составление рейтинга информационной открытости.

Функционирование 83 интернет-сайтов территориальных органов Федерального казначейства требует единых подходов к их информационной открытости, которая характеризует отношение объема информации, размещенной на интернет-сайте УФК, к объему информации, необходимой для размещения на сайте.

Рейтинг интернет-сайтов территориальных органов Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2012 года приведен в Приложении 7.

Диаграмма 28

Информация о посетителях интернет-сайта Федерального казначейства www.roskazna.ru



По состоянию на 1 января 2012 года 84 % от числа всех управлений Федерального казначейства находятся в первой группе, 10 % — во второй и 6 % — в третьей (диаграмма 29). Параметры и критерии оценки интернет-сайтов в 2011 году отличаются от предыдущих в связи со сменой компании, занимающейся техническим обеспечением работы интернет-портала и непрерывным процессом оптимизации структуры и наполнения сайтов

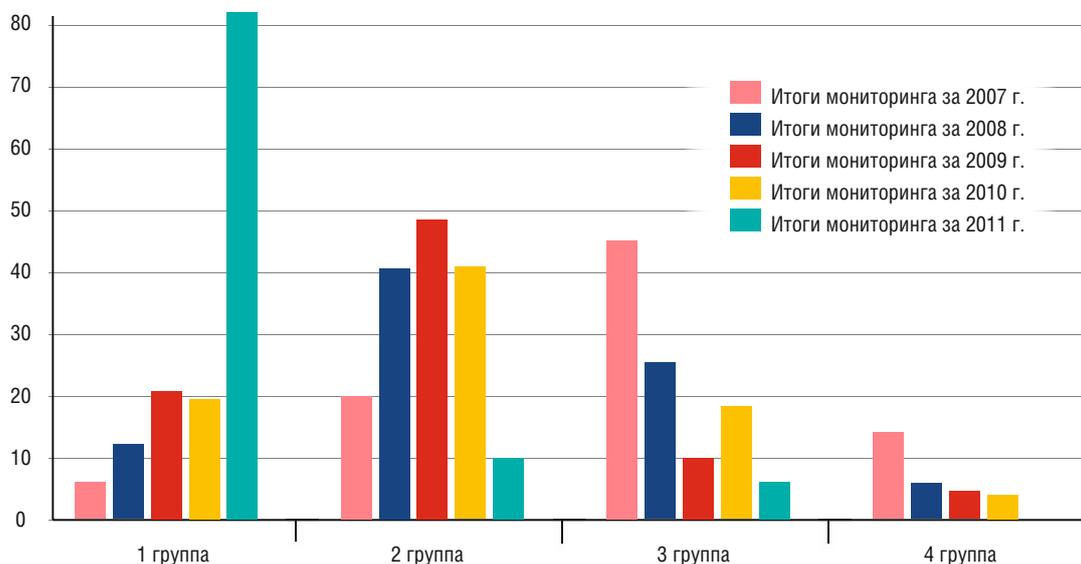
УФК по субъектам РФ и центрального аппарата Федерального казначейства.

Проведение подобных мониторингов способствует более качественному формированию информационных интернет-ресурсов Казначейства России, которые должны стать источником полной и достоверной информации о деятельности органов Федерального казначейства для граждан и организаций;



Волгоград

Распределение управлений Федерального казначейства по итогам проведения мониторингов в 2007–2011 годах



3) мониторинг электронных, телевизионных, печатных средств массовой информации о деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов на регулярной основе;

4) проведение обширной просветительской кампании в Интернете и печатных СМИ. В 2011 году на интернет-сайте Федерального казначейства www.roskazna.ru было опубликовано более 3000 информационных, методических и нормативно-правовых материалов. Более 80 статей и интервью сотрудников Федерального казначейства были опубликованы в российских журналах «Финансы», «Бюджет», «Финансы и кредит» и «Бюджетный учет», «Российской бизнес-газете» (РБГ) и т. д., а также в региональных и местных печатных и интернет-изданиях;

5) 26 сентября 2011 года был подписан приказ Министерства финансов Российской Федерации № 118н «Об утверждении геральдического знака-эмблемы, флага и вымпела Федерального казначейства».

В целях дальнейшего совершенствования информационной политики и популяризации деятельности Федерального казначейства в 2012 году будет продолжена работа по следующим основным направлениям:

1. Освещение в СМИ деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов, в том числе путем оказания содействия СМИ в ведении постоянных рубрик, блоков информации, тематических передач на телевидении и радио, а также использования иных каналов коммуникаций.

2. Проведение на постоянной основе мониторинга публикуемых материалов СМИ, анализ динамики показателей общественного мнения ведущих социологических служб по ключевым вопросам деятельности казначейской системы.

3. Проведение мониторинга информационной открытости интернет-сайтов управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации.

4. Проведение интернет-конференций руководителя и заместителя руководителя Федерального казначейства, а также организация регулярных выступлений в СМИ руководства казначейской системы, подготовка соответствующих видео-, фото-, аудио- и печатных материалов по актуальным проблемам деятельности.

5. Проведение пресс-конференций, брифингов, семинаров, круглых столов с участием сотрудников и руководства Федерального казначейства и

его территориальных органов с представителями СМИ по актуальным вопросам.

7. Публикации статей о деятельности Федерального казначейства в периодических изданиях.

8. Организация системы подготовки, обучения и повышения квалификации сотрудников органов Федерального казначейства, ответственных за взаимодействие со средствами массовой информа-

ции (помощников руководителей УФК по субъектам РФ).

9. Организация и проведение творческих конкурсов среди федеральных и региональных СМИ на лучшее профессиональное освещение деятельности казначейской системы, учреждение премии для журналистов, объективно и на высоком художественном уровне отражающих деятельность Федерального казначейства.

10.3. Международное сотрудничество

В сфере международного сотрудничества в 2011 году мероприятия и в России и за рубежом носили активный, конструктивный, динамичный характер. Намечались новые приоритеты и направления в международной деятельности Казначейства России.

Продолжает укрепляться взаимодействие между казначейскими структурами России и зарубежных государств. Мероприятия по обмену опытом работы в сфере управления государственными финансами и применения современных казначейских технологий и организации зарубежных стажировок работников центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства проводились в соответствии со Сводным планом международного сотрудничества и зарубежных стажировок по Федеральному казначейству на 2011 год и двусторонними Соглашениями о техническом сотрудничестве с зарубежными партнерами. В процессе проведения мероприятий изучались вопросы, касающиеся следующих направлений деятельности органов казначейства:

1. Методологические аспекты управления бюджетными средствами:

- исполнение и кассовое обслуживание бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- изучение подходов в управлении бюджетными расходами в условиях финансовой нестабильности;
- организация системы внутреннего контроля и аудита в органах Федерального казначейства.

2. Совершенствование практики управления государственными финансами:

- применение принципов бюджетирования, ориентированного на результат, в бюджетном процессе;
- показатели оценки деятельности органов казначейства и их мониторинг;
- применение программно-целевого метода;
- специфика работы территориальных органов в управлении государственными финансами.

3. Организация государственной службы:

- оптимизация численности государственных служащих;
- подготовка и переподготовка государственных служащих;
- система поощрения труда государственных служащих;
- этика поведения государственных служащих.

4. Минимизация наличного денежного обращения в секторе государственного управления в Российской Федерации.

5. Вопросы санкционирования расходных обязательств получателей бюджетных средств в Российской Федерации.

В 2011 году Федеральным казначейством установлены контакты с десятью странами, в том числе с Бразилией, Италией, Казахстаном, Кубой, Новой Зеландией, Республикой Корея, Мексикой, Италией, Вьетнамом, Филиппинами, США и Японией. Запланирована поездка представителей Министерства финансов Российской Федерации

и Федерального казначейства в Республику Южная Осетия с целью оказания помощи при формировании нормативной правовой базы функционирования Казначейства Республики Южная Осетия. Соответствующая инициатива была одобрена Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации. В ходе запланированного визита в Республику Южная Осетия планируется подписание совместного Соглашения о техническом сотрудничестве между Министерством финансов Республики Южная Осетия и Федеральным казначейством России. Кроме того, в ходе визита в Россию представителей Министерства финансов Республики Филиппины была предварительно достигнута договоренность о подписании Соглашения о техническом сотрудничестве между Министерством финансов Республики Филиппины и Федеральным казначейством. Проект соответствующего Соглашения находится в стадии согласования между сторонами.

В 2011 году был продолжен интенсивный обмен опытом между Федеральным казначейством и Главным управлением государственных финансов Министерства бюджета, государственных счетов и государственной реформы Франции. Французская сторона высоко оценила сотрудничество Казначейства России.

В 2010 году Федеральным казначейством по согласованию с МИД России и Минфином России было принято решение о вступлении в Международную ассоциацию казначейских служб (AIST), и в ноябре 2011 года в Киеве (Украина) Федеральное казначейство принимало участие в 5-й Генеральной Ассамблее Международной ассоциации казначейских служб (AIST) на правах полноправного члена.

30 ноября 2011 г. по инициативе Федерального казначейства в Гаване был подписан Меморандум о сотрудничестве между финансовыми ведомствами Российской Федерации и Кубы.

В качестве достигнутых результатов в области расширения международного сотрудничества по новым направлениям можно указать рабочую поездку в Рио-де-Жанейро (Бразилия) группы представителей Федерального казначейства для участия в рабочей группе по разработ-

ке руководящих принципов по государственным платежам.

Продолжается активная работа по установлению контактов с казначейскими структурами Японии, Кореи, Австралии и Новой Зеландии. Ведется активная переписка на рабочем уровне от имени Федерального казначейства с казначейскими структурами и финансовыми ведомствами, представленными в этих странах, с целью выявления потенциальных вопросов, представляющих взаимный интерес, а также их технического согласования для последующих официальных запросов. Большую поддержку в этом вопросе оказывают дипломатические представительства Российской Федерации в этих государствах.

За 2011 год были подписаны Соглашения о техническом сотрудничестве с Францией (февраль 2011 г.), завершено согласование текста бессрочного Соглашения с Германией, которое готовится к подписанию в феврале 2012 года. Было подписано бессрочное Соглашение с Украиной (апрель 2011 г.). Согласовано и готовится к подписанию Соглашение с Республикой Южная Осетия, согласовываются тексты Соглашений для подписания с Республикой Филиппины и Республикой Корея.



Республика Южная Осетия

10.4. Обеспечение работы с обращениями граждан и организаций

В 2011 году в центральный аппарат Федерального казначейства поступило 921 письменное обращение граждан, что в 1,2 раза больше, чем в 2010 году (747 обращений);

Основными темами обращений в 2011 году были:

- вопросы исполнительного производства — 582 обращения, что составляет 63,2 % от общего количества всех поступивших обращений;
- вопросы работы территориальных органов Федерального казначейства (включая критические замечания в адрес руководства территориальных органов, вопросы трудоустройства, пен-

сионного обеспечения и т. п.) — 198 обращений (21,5 %);

- вопросы по возврату ошибочно уплаченных налоговых и иных платежей — 47 обращений (5,1 %);
- вопросы по бухгалтерскому учету и отчетности — 41 обращение (4,4 %);
- вопросы социального обеспечения и социальной защиты населения — 224 обращения (24,3 %);
- вопросы получения справочных материалов, документов, копий — 113 обращений (12,3 %) (таблица 22).

Таблица 22

Количество обращений	2010	2011
Поступило всего,	747	921
в том числе:		
вопросы исполнительного производства	320	582
вопросы работы территориальных органов казначейства	145	198
вопросы по возврату ошибочно уплаченных налоговых и иных платежей	92	47
вопросы по бухгалтерскому учету и отчетности	59	41
вопросы социального обеспечения и социальной защиты населения	107	224
вопросы получения справочных материалов, документов, копий	7	113
из них:		
интернет-обращений	242	394

По сравнению с 2010 годом в 2011 году наблюдается значительное увеличение количества обращений, связанных с вопросами исполнительного производства. Причиной данных обращений в основном является желание граждан ускорить получение денежных средств по исполнительным листам, направленным в территориальные органы Федерального казначейства, а также слабое знание взыскателями нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок организации исполнения органами Федерального казначейства судебных актов в части судебных исков, предъявленных бюджетополучателя-

ми всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Значительно увеличилось количество обращений граждан по вопросам получения справочных материалов, документов, копий. Это связано с необходимостью получения разъяснений по вопросам размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг на Общероссийском официальном сайте (ООС) www.zakupki.gov.ru, получения ЭЦП для регистрации на ООС, разъяснений о порядке и сроках размещения платежных поручений на ООС об исполнении контракта.

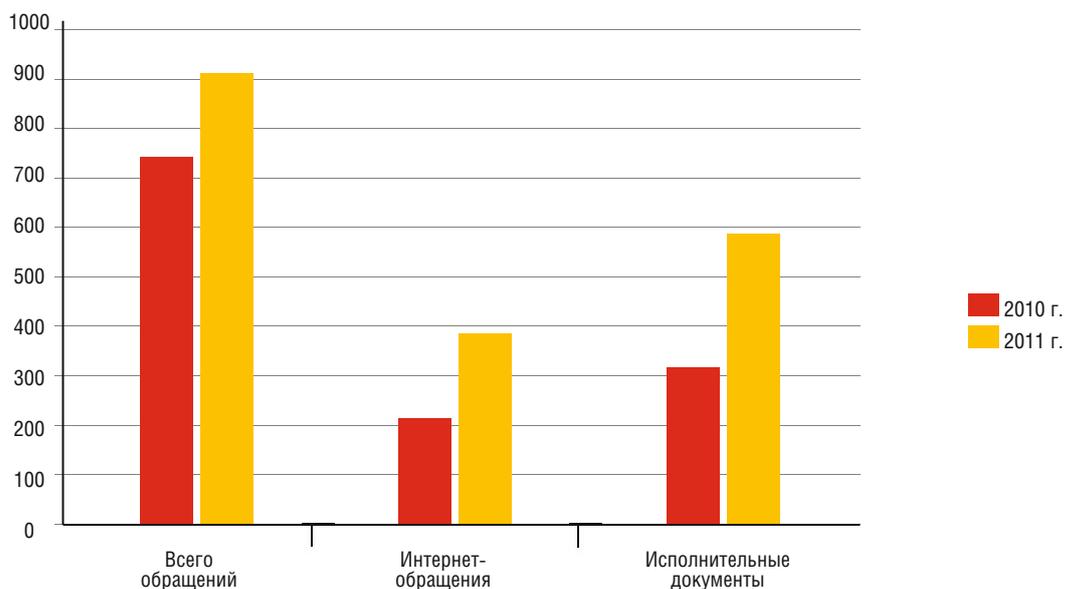
По сравнению с 2010 годом в 2011 году значительно возросло количество обращений граждан по вопросам социального обеспечения и социальной защиты населения. Это связано с необходимостью получения разъяснений по вопросам постановки на учет, получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, а также с задержек выплат ежемесячных пособий по уходу за ребенком с полутора до трех лет.

В 2011 году значительно возросла роль официального сайта Федерального казначейства как инструмента в общении Федерального казначейства с гражданами Российской Федерации. Данная форма общения граждан и организаций с федеральными органами власти (в том числе и с органами Федерального казначейства) является оперативной, удобной и все более часто используемой гражданами (диаграмма 30).

Так, по сравнению с 2010 годом в 2011 году наблюдается некоторое увеличение количества обращений граждан, направленных на официальный интернет-сайт Федерального казначейства. В 2011 году поступило 394 обращения граждан, что в 1,6 раза больше, чем в 2010 году (242 обращения), и составляет 42,8 % от общего количества обращений граждан, поступивших в центральный аппарат Федерального казначейства.

В части организации работы с обращениями граждан и организаций создан дополнительный электронно-информационный модуль для получения информации от юридических лиц, обратившихся на официальный интернет-сайт Федерального казначейства.

Диаграмма 30



10.5. Финансовое обеспечение Федерального казначейства

Полноценное функционирование органов Федерального казначейства невозможно без реализации мероприятий по финансовому обеспечению их деятельности.

Федеральному казначейству на 2011 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 33 569,6 млн. рублей (без учета бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам), в том числе на обеспечение деятельности центрального аппарата Федерального казначейства — 4 784,3 млн. рублей, на обеспечение деятельности территориальных органов Федерального казначейства — 24 730,5 млн. рублей.

По центральному аппарату расходы на обеспечение деятельности включали:

- расходы на оплату труда с учетом начислений — 449,2 млн. рублей;
- расходы на информационно-техническое обеспечение и обеспечение защиты информации — 6 252,7 млн. рублей;
- расходы на административно-хозяйственное обеспечение — 538,0 млн. рублей.
- По территориальным органам расходы на обеспечение их деятельности включали:
 - расходы на оплату труда с учетом начислений — 18 790,9 млн. рублей;
 - расходы на административно-хозяйственное обеспечение — 4 788,1 млн. рублей;
 - расходы на информационно-техническое обеспечение и обеспечение безопасности информации — 795,4 млн. рублей.

На уплату налога на имущество и земельного налога было предусмотрено 692,3 млн. рублей.

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства было направлено 38,4 млн. рублей.

По проекту «Модернизация казначейской системы Российской Федерации» за счет средств займа Международного банка реконструкции и развития № 4662-RU и средств его налогового софинансирования Российской Федерацией было предусмотрено 2 140,6 млн. рублей.

На строительство объектов общегражданского назначения доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 898,2 млн. рублей, в том числе по центральному аппарату — 176,4 млн. рублей.

На содержание специальных объектов — 138,7 млн. рублей.

На выплаты независимым экспертам — 2,1 млн. рублей.

На обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих было предусмотрено 144,5 млн. рублей.

Кроме того, в 2011 году Министерством финансов Российской Федерации переданы Федеральному казначейству бюджетные ассигнования по публичным нормативным обязательствам в размере 14 519,5 млн. рублей на выплаты компенсаций и пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации.

Оперативные данные по кассовому исполнению федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» за 2011 год характеризуются следующими показателями.

Кассовый расход по главе 100 «Федеральное казначейство» в 2011 году составил 46 708,8 млн. рублей (с учетом некассовых операций по средствам займа МБРР № 4662-RU на реализацию проекта «Модернизация казначейской системы Российской Федерации»), что составляет 97,1 % от утвержденных по главе 100 «Федеральное казначейство» бюджетных ассигнований.

В части переданных Министерством финансов Российской Федерации Федеральному казначейству полномочий по выплатам компенсаций и пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, кассовые расходы за 2011 год по оперативным данным составили 14 518,8 млн. рублей, или 100,0 % от переданных бюджетных ассигнований.

Кроме того, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2011 год (далее — роспись) Федеральному казначейству предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление финансового обеспечения операций по компенса-

ционными выплатам по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (открытом акционерном обществе «Российская государственная страховая компания» и обществах системы «Росгосстраха»)» на сумму 1 150,0 млн. рублей. При этом кассовые расходы за 2011 год составили 1 150,0 млн. рублей, или 100 % от предусмотренных росписью бюджетных ассигнований.

Федеральному казначейству на 2012 год утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 31 989,3 млн. рублей.

По центральному аппарату расходов на обеспечение деятельности предусмотрено 6 243,0 млн. рублей.

По территориальным органам расходов на обеспечение их деятельности предусмотрено 24 312,7 млн. рублей.

По проекту «Модернизация казначейской системы Российской Федерации» за счет средств займа Международного банка реконструкции и развития № 4662-RU и средств его налогового софинансирования Российской Федерацией предусмотрено 627,9 млн. рублей.

На строительство объектов общегосударственного назначения предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в сумме 609,6 млн. рублей.

На содержание специальных объектов предусмотрено 8,4 млн. рублей.

На выплаты независимым экспертам в 2011 году предусмотрено 2,0 млн. рублей.

Кроме того, на обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих предусмотрено 185,7 млн. рублей.

10.6. Материально-техническое обеспечение органов Федерального казначейства

Материально-техническое обеспечение органов Федерального казначейства осуществлялось в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств на 2011 год, с учетом исполнения мероприятий по оптимизации бюджетных расходов и реализации мер, направленных на обеспечение экономного и целевого использования материальных ресурсов.

Федеральному казначейству на 2011 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 898,2 млн. рублей на финансирование объектов капитального строительства, объектов недвижимости, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, утвержденную Минэкономразвития России 13 января 2011 года, на основании приказа Федерального казначейства от 23 июля 2010 г. № 194 «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы, находящиеся в ведении Федерального казначейства, начиная с 2010 года», в том числе по подста-

тье 226 «Прочие работы, услуги» классификации операций сектора государственного управления — 77,0 млн. рублей, по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» классификации операций сектора государственного управления — 821,2 млн. рублей.

В Перечне на 2011 год количество объектов составило семь, в том числе:

- по строительству — четыре объекта на сумму 475,5 млн. рублей;
- по реконструкции — один объект на сумму 176,4 млн. рублей;
- по приобретению — два объекта на сумму 246,3 млн. рублей.

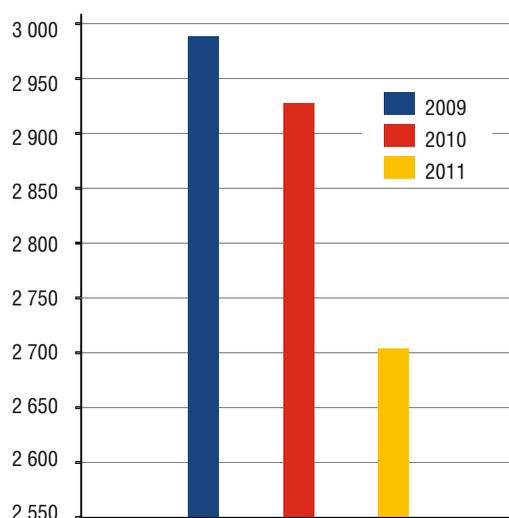
Планирование и выполнение задач, направленных на всестороннее материально-техническое обеспечение органов Федерального казначейства, осуществлялось с учетом проводимой оптимизации структуры территориальных органов Федерального казначейства, необходимостью совершенствования управленческих функций при внедрении программно-целевых методов государственного управления и необходимостью модернизации базы имеющихся технических средств.

Основными направлениями реализации мероприятий материально-технического обеспечения в 2011 году являлись:

- строительство, проведение капитальных и текущих ремонтов зданий и помещений;
- материально-техническое оснащение, модернизация и ремонт средств связи, офисной техники и технологического оборудования;
- создание и обеспечение условий работы в соответствии с требованиями норм охраны труда;
- обеспечение соблюдения требований противопожарной безопасности;
- автотранспортное обеспечение;
- обеспечение необходимого количества расходных материалов, канцелярских и хозяйственных принадлежностей.

Диаграмма 31

Диаграмма по количеству автотранспортных средств в территориальных управлениях (2009, 2010, 2011 годы)



При выполнении в 2011 году задач по материально-техническому обеспечению приоритетными направлениями деятельности являлись мероприятия:

- по сокращению административно-хозяйственных расходов на содержание органов Федерального казначейства за счет высвобождения излишнего движимого и недвижимого имущества (диаграмма 31);

- обеспечению режима энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Федеральном казначействе;
- передаче функций, не отнесенных к основному виду деятельности Федерального казначейства, специализированным организациям;
- улучшению качества выполнения полномочий и функций за счет внедрения новых информационных технологических решений.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и передачи функций, не свойственных подразделениям Федерального казначейства, распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 2391-р было создано федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России». Данное учреждение является подведомственным Федеральному казначейству и его основными задачами являются поддержание административных зданий и помещений в исправном состоянии, обеспечение бесперебойной работы технических систем и оборудования, а также материально-техническое обеспечение деятельности органов Федерального казначейства.



10.7. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального казначейства

В 2011 году продолжена реализация мероприятий по регламентации деятельности органов Федерального казначейства по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Так, в 2011 году подготовлен проект приказа Федерального казначейства «Об управлении размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального казначейства». Указанным документом предполагается утверждение Положения о Комиссии по вопросам координации работ по закупкам товаров, работ и услуг для нужд Федерального казначейства, которая должна заменить действующую в настоящее время Комиссию по планированию закупок товаров, работ и услуг для нужд центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства. Указанной комиссии предполагается вменить не только полномочия по планированию закупок товаров, работ и услуг, но и проведение мониторинга и периодического анализа исполнения Плана закупок товаров, работ и услуг для нужд Федерального казначейства (далее — план закупок) на текущий финансовый год, а также рассмотрение заключения по отчету о результатах исполнения плана закупок за прошедший финансовый год и выработку предложений по организации и контролю за размещением заказов для нужд центрального аппарата Федерального казначейства и централизованным размещением заказов для нужд территориальных органов Федерального казначейства.

Кроме того, проектом приказа предусмотрено утверждение Порядка управления закупками товаров, работ и услуг для нужд центрального аппарата Федерального казначейства и централизованными закупками для нужд территориальных органов Федерального казначейства. Данный Порядок формализует новую схему организации закупочного процесса в центральном аппарате Федерального казначейства, в том числе объединение процессов планирования, размещения, исполнения заказов, а также осуществления внутреннего кон-

троля и аудита на всех вышеперечисленных этапах.

Одновременно в связи с внесением в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» изменений, связанных с необходимостью обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта (цены лота), Казначейством России разработан проект Временных правил определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Федерального казначейства.

По результатам использования, после утверждения, данных Временных правил в центральном аппарате Федерального казначейства указанные правила могут быть также рекомендованы для применения территориальным органам Федерального казначейства.

Также в целях распространения лучших практик организации деятельности по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и решения актуальных вопросов организации процедур размещения заказов в сфере государственных закупок в октябре 2011 года проведено Всероссийское совещание территориальных органов Федерального казначейства по теме «Вопросы организации размещения государственного заказа для нужд органов Федерального казначейства».

В совещании приняли участие представители Минфина России, ФАС России, центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства, представители оператора официального сайта для размещения информации о размещении заказов ЗАО «Сбербанк-АСТ», а также ЗАО «ЛАНИТ», оказывающего услуги по сопровождению постоянной эксплуатации и технической поддержке прикладного программного обеспечения данного сайта.

Участниками Всероссийского совещания обсуждены актуальные вопросы закупочной дея-

тельности территориальных органов Федерального казначейства. При этом участники совещания имели возможность обменяться своим опытом и получить консультации работников Минфина России и ФАС России, центрального аппарата Федерального казначейства, оператора официального сайта для размещения информации о размещении заказов ЗАО «Сбербанк-АСТ», а также ЗАО «ЛА-НИТ» по актуальным вопросам применения Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В связи с проведением оптимизации структуры и функций органов Федерального казначейства в рамках Всероссийского совещания были также рассмотрены вопросы целесообразности создания отделов государственных закупок в управлениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (на примере деятельности УФК по Астраханской области), а также изучены модели функционирования такого структурного подразделения на примере УФК по Воронежской области, УФК по Краснодарскому краю, УФК по Псковской области.

Всего в 2011 году органами Федерального казначейства заключено 304 672 государственных контракта и иных гражданско-правовых договоров на общую сумму 11 346 068 тыс. рублей, в том числе 14 550 государственных контрактов на общую сумму 9 351 933 тыс. рублей (82,42 % от суммарной стоимости государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров) заключено по результатам торгов, запросов котировок цен.

В том числе центральным аппаратом Федерального казначейства заключено 455 государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров на общую сумму 4 797 642 тыс. рублей, в том числе:

- по результатам проведения открытого конкурса заключено 13 государственных контрактов на сумму 3 096 625 тыс. рублей;
- по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме заключено 39 государственных контрактов на общую сумму 1 624 609 тыс. рублей;

- по результатам запроса котировок заключено 26 государственных контрактов на общую сумму 9 490 тыс. рублей;
- без проведения торгов, запросов котировок цен заключено 377 государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров на общую сумму 66 918 тыс. рублей, включая 362 закупки малого объема на сумму 15 397 тыс. рублей.

Экономия по результатам размещения заказов в 2011 году в системе органов Федерального казначейства составила 1 684 333 тыс. рублей, в том числе:

- 40,47 % экономии (681 691 тыс. рублей) достигнуто по результатам проведения открытых конкурсов;
- 54,45 % экономии (917 126 тыс. рублей) достигнуто по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме;
- 5,08 % экономии (85 516 тыс. рублей) достигнуто по результатам запросов котировок цен.

Исходя из количества проведенных закупок и размера достигнутой экономии, средняя экономия в расчете на одну закупку в 2011 году в системе органов Федерального казначейства составила:

- для открытых конкурсов — 687,88 тыс. рублей;
- для открытых аукционов в электронной форме — 458,10 тыс. рублей;
- для запросов котировок цен — 31,05 тыс. рублей.

Экономия по результатам размещения заказов в 2011 году в центральном аппарате Федерального казначейства составила 739 288 тыс. рублей, в том числе:

- 91,34 % экономии (675 278 тыс. рублей) достигнуто по результатам проведения открытых конкурсов;
- 8,45 % экономии (62 500 тыс. рублей) достигнуто по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме;
- 0,20 % экономии (1 504 тыс. рублей) достигнуто по результатам запросов котировок цен.

Исходя из количества проведенных закупок и размера достигнутой экономии, средняя экономия в расчете на одну закупку в 2011 году в цен-

тральном аппарате Федерального казначейства составила:

- для открытых конкурсов — 51 944,46 тыс. рублей;
- для открытых аукционов в электронной форме — 1 602,56 тыс. рублей;
- для запросов котировок цен — 57,85 тыс. рублей.

Подробная статистика по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд органов Федерального казначейства приведена в таблице 23.

Существенное превышение среднего размера экономии по результатам открытого конкурса над остальными способами размещения заказов связано в основном с централизованным размещением путем открытого конкурса заказов на нестандартную, технологически сложную, практически не имеющую аналогов продукцию, что затрудняет планирование потребности в бюджетных средствах. Так, путем проведения открытого конкурса в 2011 году было осуществлено размещение заказов на выполнение работ и оказание услуг связи по передаче данных в ведомствен-

ной транспортной сети Федерального казначейства (ВТС); на выполнение работ (оказание услуг) по доработке и сопровождению прикладного программного обеспечения для центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства (АСФК); на выполнение работ (оказание услуг) по созданию информационной системы размещения информации о государственном (муниципальном) учреждении на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (ГМУ); на выполнение работ (оказание услуг) по доработке и обеспечению эксплуатации информационной системы учета начислений и фактов оплаты физическими и юридическими лицами государственных пошлин, денежных платежей (штрафов), сборов, обеспечения обмена электронными документами между государственными (муниципальными) заказчиками и поставщиками товаров, работ, услуг (УНИФО) и др. Необходимо отметить, что все закупки данной продукции путем проведения открытых конкурсов отнесены к сфере информационно-технического обеспечения деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов.

Таблица 23

Наименование показателей	Торги и другие способы размещения заказов		конкурсы открытые	аукционы		запрос котировок	закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя	
	всего	в том числе без учета закупок малого объема		открытые	открытые в электронной форме		без проведения торгов и запросов котировок	закупки малого объема
Федеральное казначейство								
Количество заключенных контрактов и договоров	304 672	14 550	991		2 002	2 754	8 803	290 122
Суммарная начальная цена контрактов (лотов), выставленных на торги, и сумма контрактов (договоров) по другим способам размещения заказов, тыс. руб.	13 030 401	11 036 266	3 937 535		5 259 503	597 228	1 242 000	1 994 135
Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тыс. руб.	11 346 068	9 351 933	3 255 844		4 342 377	511 712	1 242 000	1 994 135
Центральный аппарат Федерального казначейства								
Количество заключенных контрактов и договоров	455	93	13		39	26	15	362
Суммарная начальная цена контрактов (лотов), выставленных на торги, и сумма контрактов (договоров) по другим способам размещения заказов, тыс. руб.	5 536 924	5 521 527	3 771 903		1 687 109	10 994	51 521	15 397
Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тыс. руб.	4 797 642	4 782 245	3 096 625		1 624 609	9 490	51 521	15 397

10.8. Оптимизация структуры

- Оптимизация сети органов Федерального казначейства

Решением Коллегии Федерального казначейства от 27 октября 2010 года были одобрены **Концепция оптимизации структуры и функций Федерального казначейства**, Примерный план мероприятий по оптимизации деятельности Управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации и Примерная организационно-штатная структура Управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации.

В рамках мероприятий по оптимизации сети территориальных органов Федерального казначейства в 2011 году:

- создано Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства;

- на основании приказов Федерального казначейства проведена реорганизация ряда УФК по субъектам Российской Федерации и находящихся в их ведении отделений. В результате указанных мероприятий общее количество отделений снизилось с 1969 на 1 января 2011 года до 776 на 1 января 2012 года, то есть на 1193 отделения.

За январь — март 2012 года общее количество отделений сократится еще на 309 и составит на 2 апреля 2012 года 467.

На начало 2012 года были полностью реорганизованы путем присоединения всех отделений к управлению в качестве отделов 42 (сорок два) УФК по субъектам Российской Федерации.

С 2 апреля 2012 года будут полностью реорганизованы путем присоединения всех отделений к управлению в качестве отделов еще 9 (девять) УФК по субъектам Российской Федерации.

10.9. Правовое обеспечение

Защита интересов Федерального казначейства и его территориальных органов в судебных органах за 2011 год

В рамках проводимой Федеральным казначейством и его территориальными органами (далее — Казначейство России) в 2011 году работы по защите своих интересов в арбитражных судах, судах общей юрисдикции, а также у мировых судей представители Казначейства России приняли участие в рассмотрении 1 739 дел, при рассмотрении которых органы Федерального казначейства выступали стороной по делу и были привлечены в качестве ответчика/соответчика. По сравнению с 2010 годом, в котором общее количество дел с участием органов Федерального казначейства составило 2 272 дела, в 2011 году количество дел уменьшилось на 533 дела.

Количество предъявленных к Казначейству России требований, вытекающих из осуществляемых им функций, а также требований в возме-

щение вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия), требований о взыскании денежных средств, в связи с неисполнением обязательств по договорам, государственным контрактам, а также требований, связанных с прохождением государственной гражданской службы, составило 690 дел (диаграмма 32), что на 69 дел меньше по сравнению с 2010 годом, в котором количество таких дел составило 759.

Количество иных дел, в которых органы Федерального казначейства привлечены в качестве стороны по делу (ответчики/соответчики), в 2011 году составило 1 049, что на 452 дела меньше, чем в 2010 году.

Всего за 2011 год специалисты юридической службы Федерального казначейства приняли участие более чем в 9,2 тыс. судебных заседаний по делам, связанным с представлением интересов Казначейства России, и более чем в 33,8 тыс. судебных заседаний по делам, связанным с представлением интересов Министерства финансов Российской Федерации. По сравнению с 2010 годом количество

судебных заседаний по представлению интересов Казначейства России уменьшилось на 0,6 тыс., а судебных заседаний по представлению интересов Министерства финансов Российской Федерации, напротив, увеличилось на 1,3 тыс.

Сумма предъявленных в денежном выражении требований к органам Федерального казначейства в 2011 году составила 442 627 490 тыс. рублей¹, что на 19 108 873 тыс. рублей меньше, чем сумма предъявленных требований в 2010 году.

По результатам рассмотрения исков (заявлений), предъявленных к Казначейству России, вынесены решения об удовлетворении заявленных требований: по 174 делам об обжаловании действий (бездействия) органов Федерального казначейства; по 13 делам, связанным с прохождением государственной гражданской службы; по 10 делам о взыскании денежных средств, связанных с неисполнением обязательств по договорам, государственным контрактам; по 6 делам о возмещении вреда, причиненного незаконными действи-

ями (бездействием) органа Федерального казначейства.

Сравнение указанного показателя за 2009, 2010, 2011 годы (диаграмма 33) указывает на разнонаправленную динамику.

По итогам 2011 года динамика роста сумм взысканий с органов Федерального казначейства продолжилась. Если за 2009 год общая сумма денежных средств, определенная к взысканию судебными органами в целом по всем органам Федерального казначейства, составила 537 тыс. рублей, а за 2010 год — 1 784 тыс. рублей, то за 2011 год с органов Федерального казначейства на основании решений судебных органов взыскано 3 469 тыс. рублей.

Можно выделить четыре основных вида взысканий по всем категориям дел, из которых складывается практически вся общая сумма взыскания, их соотношение представлено в таблице 24.

Диаграмма 32



¹ Основную сумму требований составляет дело, рассмотренное Верховным Судом Российской Федерации, по заявлению гражданина о возмещении ему вреда в порядке реабилитации (441 209 658 тыс. рублей).

Диаграмма 33

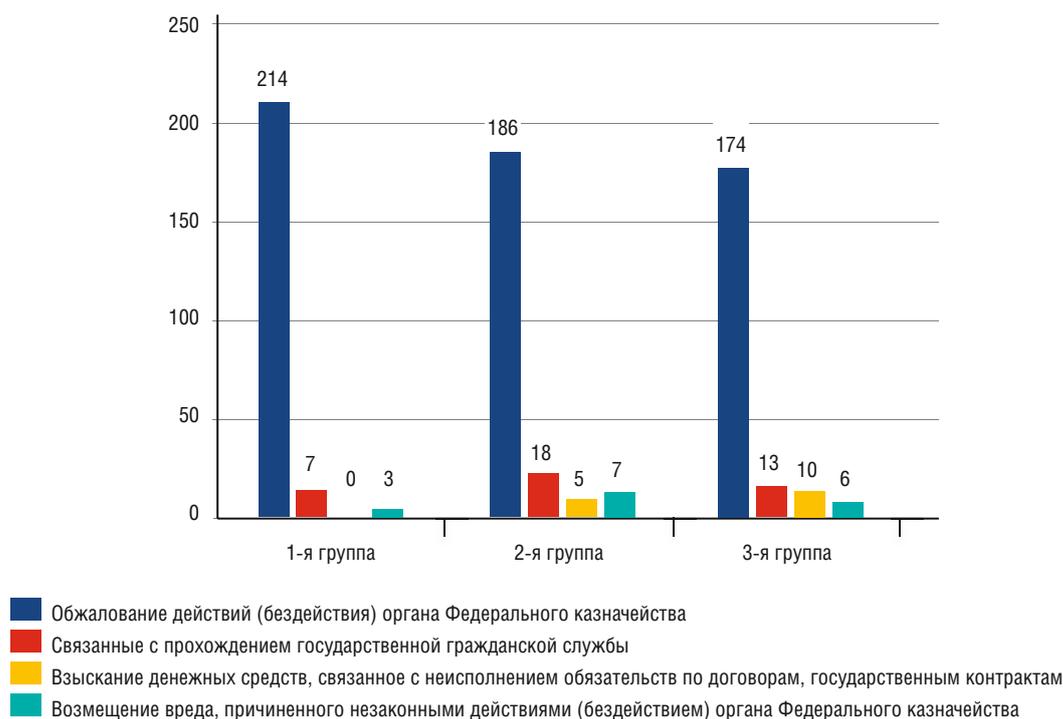


Таблица 24

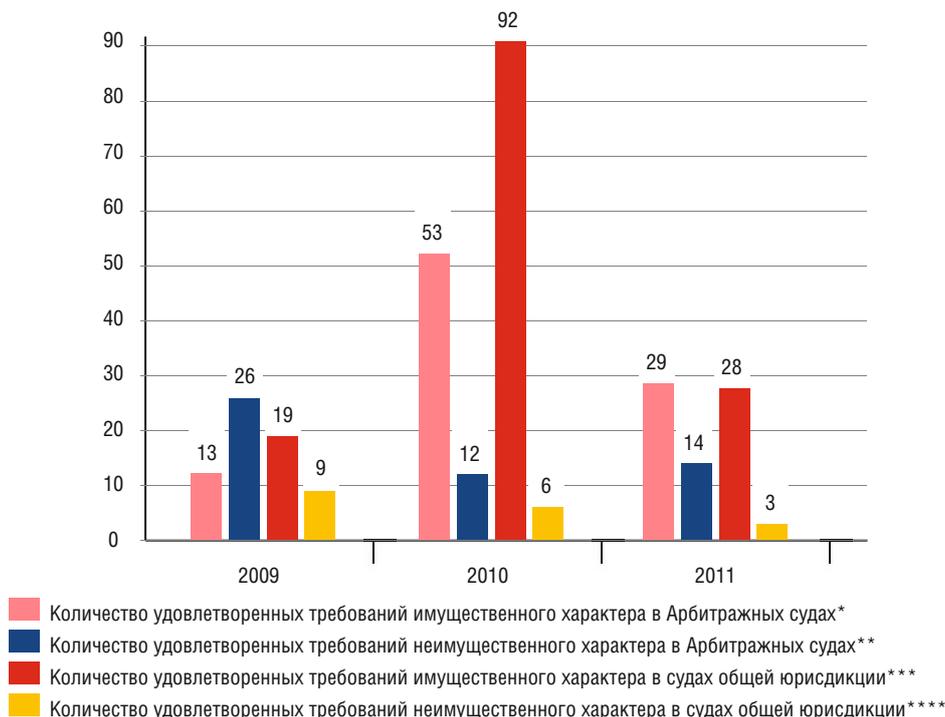
№ п/п	За что взыскано	Процентное соотношение в общей сумме взыскания
1	Оплата ущерба, причиненного ДТП	53 %
2	Выплаты, предусмотренные Федеральным законом № 79-ФЗ	24 %
3	Судебные расходы (включая государственную пошлину)	11 %
4	Оплата по договорам/госконтрактам	7 %



Информация о количестве и суммах требований, предъявленных органами Федерального казначейства в 2011 году

По итогам 2011 года количество обращений органов Федерального казначейства в арбитражные суды и суды общей юрисдикции с требованиями как имущественного, так и неимущественного характера с целью защиты своих прав и законных интересов составило 132. Общая сумма требований составила 24 703 тыс. рублей.

Результат рассмотрения заявлений органов Федерального казначейства за 2009, 2010 и 2011 годы представлен на диаграмме 34.



Сумма удовлетворенных требований по всем делам составила 7 800 тыс. рублей.

В результате проведенного мониторинга работы управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации по представлению интересов Министерства финансов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» за 2011 год установлено, что к Федеральному казначейству как органу, организующему процедуру исполнения судебных актов, предъявлен один иск о взыскании компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок, сумма требований которого составила 55 тыс. рублей и который оставлен без удовлетворения.

По сравнению с Федеральным казначейством к Министерству финансов Российской Федерации и Федеральной службе судебных приставов, так же как к органам, деятельность которых направлена на исполнение судебных актов, за аналогичный период предъявлены 50 и 16 исков на суммы 39 956,26 тыс. и 8 102,7 тыс. рублей соответственно. Требования удовлетворены по 33 искам, заявленным за длительное исполнение судебных актов Министерством финансов Российской Федерации, на сумму 1 635,6 тыс. рублей и по 4 искам, заявленным за длительное исполнение судебных актов Федеральной службой судебных приставов, на сумму 44,4 тыс. рублей.

* Требования, вытекающие из договоров/государственных контрактов (пеня, неустойка, неосновательное обогащение), о взыскании расходов на содержание имущества.

** Требования о расторжении договоров/государственных контрактов, об обязанности исполнить условия договора/государственного контракта.

*** Требования о возмещении ущерба, причиненного в результате ДТП, требования, поданные в порядке регресса, иски о взыскании коммунальных платежей.

**** Иски о выселении.

Функциональная работа, проделанная Юридическим управлением Федерального казначейства и юридическими отделами территориальных органов за 2011 год

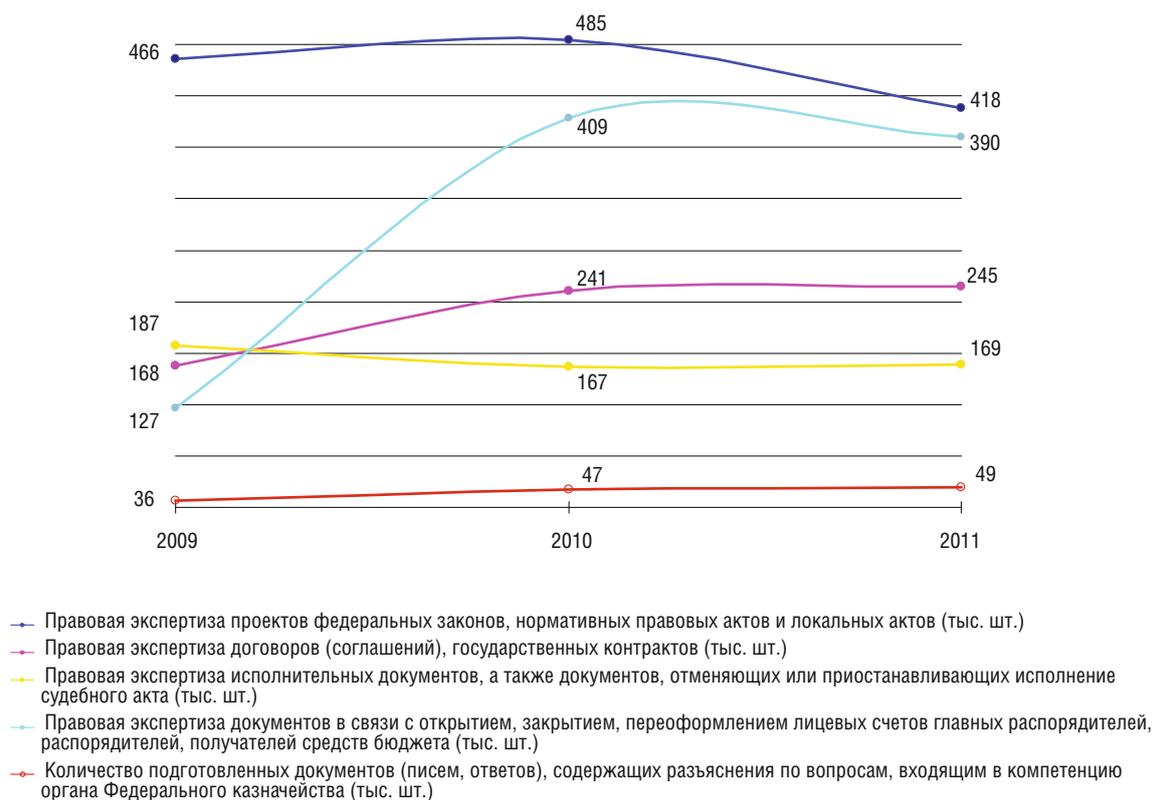
Объем работы за 2011 год в рамках обеспечения функции правового обеспечения деятельности Казначейства России, выполненный Юридическим управлением Федерального казначейства и юридическими отделами территориальных органов, а также его соотношение с показателями за 2009 и 2010 годы представлен на диаграмме 35.

В соответствии с нормами Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов» и Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, в 2011 году Юридическим управлением была проведена антикоррупционная экспертиза 25 проектов нормативных правовых актов Федерального казначейства, направляемых на государственную регистрацию в Минюст России.

По заключениям Минюста России в указанных проектах нормативных правовых актов Федерального казначейства не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Диаграмма 35



10.10. Информационно-техническое обеспечение

В рамках процессов развития информационно-технического обеспечения помимо основополагающих информационных систем «АСФК» и «СЭД» необходимо также отметить развитие автоматизированных систем электронного документооборота (далее — ППО АСД LanDocs) и управления бюджетной и административно-хозяйственной деятельностью ППО «АКСИОК.Net».

Развитие и эксплуатация прикладного программного обеспечения АСД LanDocs

1. Основные этапы разработки и внедрения Автоматизированной системы делопроизводства Федерального казначейства

- В рамках исполнения государственного контракта от 5 апреля 2006 г. № Р-КАР-ФК0406 «Адаптация и внедрение автоматизированной системы документооборота в центральном аппарате ФК» в 2006 году в центральном аппарате Федерального казначейства (далее — ЦА ФК) внедрено прикладное программное обеспечение автоматизированная система документооборота LanDocs.
- В рамках исполнения государственного контракта от 31 августа 2007 г. № УИС-21/2007 «На выполнение работ по внедрению, настройке и сопровождению ППО АСД Ландокс в ОФК, оказание услуг по обучению персонала ФК по работе с ППО» в 2008 году в Управлениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации (далее — УФК) проведено тиражирование ППО АСД LanDocs, а также осуществлена интеграция контура ППО АСД LanDocs УФК в Единую Систему АСД ФК посредством подключения всех УФК к ЦА ФК.

2. Предпосылки для модернизации ППО АСД LanDocs Федерального казначейства

- В соответствии с положениями Стратегической карты Казначейства России на 2010–2015 годы в части достижения стратегической цели «Совершенствование организационной деятельности Казначейства России» и решения задачи «Оптимизация структуры и функций Казначейства России»

проводятся мероприятия по оптимизации структуры и функций отделений УФК (далее — ОФК). В соответствии с утвержденным в ФК планом все ОФК к началу 2014 года будут преобразованы в отделы УФК, основной задачей которых станет осуществление взаимодействия с участниками бюджетного процесса.

- Стремительное увеличение объемов обрабатываемой ФОИВ информации, развитие информационных технологий требует изменения подходов к созданию информационных систем.
- Изменения регламентирующих нормативно-правовых актов (далее — НПА) в части организации электронного документооборота происходят практически вслед за развитием информационных технологий и требуют от ФОИВ унификации процессов создания и развития СЭД, регламентации процессов автоматизированной обработки информации в рамках отдельного ФОИВ (распоряжение Правительства РФ от 12 февраля 2011 г. № 176-р).

В целях обеспечения выполнения положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 г. № 176-р «Об утверждении плана мероприятий по переходу федеральных органов исполнительной власти на безбумажный документооборот при организации внутренней деятельности» Федеральным казначейством:

- на уровне ЦА ФК и УФК внедрена единая версия ППО АСД LanDocs;
- утверждена Инструкция по делопроизводству в ЦА ФК;
- утверждена Инструкция по делопроизводству в территориальных органах ФК;
- утвержден Перечень документов ФК, создание, хранение и использование которых должно осуществляться в форме электронных документов;
- запущен процесс преобразования отделений управлений ФК (ОФК) в отделы УФК в соответствии с Концепцией оптимизации структуры и функций ФК.

Утвержден и выполняется План поэтапного перехода на безбумажный документооборот при организации внутренней деятельности Федерально-

го казначейства на основании плана мероприятий по переходу федеральных органов исполнительной власти на безбумажный документооборот при организации внутренней деятельности, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 г. № 176-р.

Развитие прикладного программного обеспечения «АКСИОК.Net»

ППО «АКСИОК.Net» предназначено для автоматизации управления бюджетной и административно-хозяйственной деятельностью любого бюджетного учреждения — участника бюджетного процесса (далее — УБП) на основе единого правового, методологического и информационного пространства.

На сегодняшний день ППО «АКСИОК.Net» обеспечивает функции по планированию и доведению финансирования; ведению и учету государственных контрактов и контроль за их исполнением; учету бюджетных и денежных обязательств, учету поступлений и проведению расходов; учету нефинансовых активов; кадровому учету и расчетам с персоналом; подготовке, сбору и своду бюджетной отчетности; управленческому учету. Благодаря постоянной поддержке актуальных форматов ППО «АКСИОК.Net» обеспечивает бесперебойный обмен информацией с Министерством финансов, Федеральным казначейством, Пенсионным фондом, Федеральной налоговой службой, банками / кредитными организациями, органами социальной защиты населения и органами государственного страхования.

В рамках развития в 2011 году был проведен ряд мероприятий по расширению и совершенствованию функциональных возможностей ППО «АКСИОК.Net».

Разработана и внедрена система логирования действий пользователей в ППО «АКСИОК.Net» при выполнении ими операций технологических регламентов и выгрузка статистической информации в соответствии с актуальными требованиями к форматам файлов.

Проведены работы в части автоматизации формирования электронных документов и передачи показателей из родительских в дочерние документы, а также формирования проводок для учета данных на счетах бюджетного учета.

Также оптимизирован механизм получения отчетных форм на основе данных учета, реализованный в качестве отдельного метода при создании отчетов.

В рамках комплекса задач «Ведение системы управленческого учета по главе 100 «Федеральное казначейство» реализована возможность работы с динамическим набором ведомственных целевых программ, что позволяет осуществлять ведение управленческого учета при изменении справочника ведомственных целевых программ в части их количества без доработки документов.

В связи с необходимостью проведения управленческого анализа в разрезе кодов бюджетной классификации реализованы взаимосвязи пользовательского справочника КОСГУ структуры органов ФК и кодов бюджетной классификации.

Разработан и реализован механизм перехода на единый план счетов бюджетного бухгалтерского учета.

В связи с изменениями в законодательной базе в 2011 году ППО «АКСИОК.Net» доработано в части расчетов и учета налогов на доходы физических лиц и страховых взносов.

Разработаны методы учета имущества, земли и транспортных средств для отдельной уплаты налогов при оптимизации структуры управлений ФК.

В целях оптимизации хозяйственной деятельности бюджетного учреждения разработан программный модуль для проведения инвентаризации основных средств с использованием терминалов сбора данных.

Проведена работа по актуализации приказов по личному составу в соответствии с утвержденной Инструкцией по кадровому делопроизводству.

В связи с большим количеством доработок была проведена повторная сертификация ППО «АКСИОК.Net» во ФСТЭК России на соответствие требованиям руководящего документа «Защита от несанкционированного доступа к информации. Часть 1. Программное обеспечение средств защиты информации. Классификация по уровню контроля отсутствия недеklarированных возможностей».

Также в 2011 году осуществлена разработка технологических регламентов в соответствии с утвержденной Методикой разработки технологи-

ческих регламентов органов Федерального казначейства» версии 3.1.

В рамках развития ППО «АКСИОК.Net» в 2012 году запланирована разработка и внедрение нового комплекса задач, основанного на технологии web-приложений, что позволит осуществлять более качественный мониторинг учетных данных территориальных органов Федерального казначейства центральным аппаратом ФК и обеспечит оперативность и доступность информации о деятельности ОрФК.

Вместе с этим ведутся работы по обеспечению возможности использования нормативного расчета расходов (расчетно-нормативных затрат), осуществляется доработка бюджетной сметы в части автоматического формирования расходов исходя из указанных норм расходов и количества единиц расхода, а также автоматического формирования строк сметы.

Также на 2012 год запланированы работы в целях исполнения требований приказа Минэкономразвития России от 7 июня 2011 г. № 273 об утверждении номенклатуры для нужд заказчиков в соответствии с разделом 6.1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предлагается к разработке системы сквозного планирования, учета и анализа производимых разработчиком закупок.

Разработка производится на базе уже реализованных методов учета и в соответствии с действующей нормативно-правовой базой в области бюджетного бухгалтерского учета, контроля за целевым использованием доводимых назначений, перерасчетов по сметным показателям в рамках действующей бюджетной росписи в целом по главе 100 и в каждом казенном учреждении структуры ФК.

В результате произведенных доработок руководитель учреждения и все заинтересованные подразделения будут иметь актуальную информацию в режиме реального времени:

- о планируемых к размещению контрактах, договорах и способах их размещения, фактически размещенных и уже исполняемых в разрезе как действующего Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и

услуг (ОКДП), так и по группам номенклатуры, используемых на нужды учреждения;

- для принятия решения о способе размещения заказа и/или использовании закупок малых размеров по группам номенклатуры, требуемой для нужд учреждения;
- о фактически учтенных расходах как по группам номенклатуры, так и по кодам ОКДП в процессе ведения бухгалтерского учета хозяйственных операций.

Данная информация может стать основой для проведения анализа фактического исполнения рассчитанной по нормам сметы, подготовки норм для расчета проекта сметы на очередной финансовый год, равномерного планирования расходов по кварталам, расчета затрат на исполнение ведомственных целевых программ или функциональную деятельность учреждения.

Ведение учета по группам номенклатуры позволит решать и частные задачи бухгалтерского учета, например, путем установления дополнительного контроля за оприходованием материальных ценностей.

В целом реализация позволит углубить процесс планирования и учета по видам аналитического учета, систематизировать учитываемые показатели при однократном вводе информации, создать базу для формирования аналитических пользовательских форм отчетов.

Развитие технологий интерактивного взаимодействия

Видеоконференции и аудиоконференции являются средством оперативного принятия решений и наиболее эффективным обмена информацией.

В 2011 году обеспечено проведение:

- 13 всероссийских видеоконференций с участием центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства, Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, а также представителей других министерств и ведомств;
- 9 сеансов аудио-конференц-связи между Управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации и подведомственными отделениями и удаленными отделами.



11. Основные задачи Федерального казначейства на 2012 год



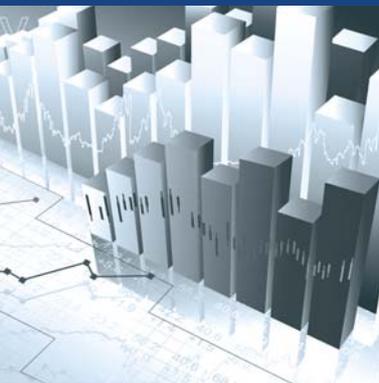
11.1	Основные мероприятия на 2012 год по реализации Стратегической карты Казначейства России на 2010–2015 годы.....	184
-------------	--	------------

11.1. Основные мероприятия на 2012 год по реализации Стратегической карты Казначейства России на 2010–2015 годы

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Мероприятия на 2012 год
Государственная власть, клиенты и общественность	1. Сформировать единое информационное пространство финансовой деятельности публичных правовых образований Российской Федерации (открытый бюджет)	1. Обеспечение прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов	1.1. Обеспечение соответствия консолидированной финансовой отчетности принципам фискальной транспарентности 1.2. Развитие официального сайта Российской Федерации для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях 1.3. Развитие аналитической системы ключевых показателей эффективности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КПЭ) в целях обеспечения публичного доступа к системе с использованием Интернета 1.4. Обеспечение информационного взаимодействия управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)
		2. Обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе	2.1. Участие в развитии государственной автоматизированной информационной системы «Управление» 2.2. Участие в реализации Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
	3. Создание и развитие «Электронного бюджета»	3.1. Обеспечение реализации планов мероприятий по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» 3.2. Опытная эксплуатация подсистем электронного бюджета первого этапа по главе 100 «Федеральное казначейство»	3.1. Обеспечение реализации планов мероприятий по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» 3.2. Опытная эксплуатация подсистем электронного бюджета первого этапа по главе 100 «Федеральное казначейство»
Государственная власть, клиенты и общественность	2. Обеспечить кассовое обслуживание субъектов сектора государственного управления	4. Кассовое обслуживание бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и неучастников бюджетного процесса	4.1. Проведение эксперимента в 2012 году по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Федеральным казначейством 4.2. Подготовка к осуществлению с 1 января 2014 года кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации Федеральным казначейством 4.3. Применение нового механизма предоставления субвенций, межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение 4.4. Подготовка предложений по новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации 4.5. Развитие механизмов кассового обслуживания казенных, бюджетных, автономных учреждений федерального уровня 4.6. Внедрение с 1 июля 2012 года Федеральным казначейством процедур учета и исполнения бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета (в том числе санкционирование на основании реестра государственных контрактов) 4.7. Повышение качества функционирования Автоматизированной системы Федерального казначейства (ведомственной транспортной сети Федерального казначейства, системы инженерного обеспечения объектов информатизации органов Федерального казначейства, прикладного программного обеспечения, серверного оборудования) 4.8. Повышение качества кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (включая казенные, автономные и бюджетные учреждения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований)
		5. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	5.1. Разработка и согласование Концепции реформирования системы бюджетных платежей 5.2. Обеспечение размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 5.3. Подготовка к предоставлению с 2013 года Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) 5.4. Разработка механизма осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам РЕПО с кредитными организациями
Государственная власть, клиенты и общественность	3. Усовершенствовать систему бюджетных платежей	6. Применение современных платежных технологий в секторе государственного управления	6.1. Сокращение доли наличного денежного обращения в секторе государственного управления 6.2. Создание и развитие платежных сервисов Федерального казначейства в части платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации через Интернет 6.3. Развитие Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Мероприятия на 2012 год
Государственная власть, клиенты и общественность	4. Обеспечить содействие эффективному использованию бюджетных средств в сфере государственных и муниципальных закупок	7. Создание эффективной системы мониторинга бюджетных обязательств получателей бюджетных средств и взаимодействия с контрольно-надзорными органами	7.1. Обеспечение информационного взаимодействия между Федеральным казначейством и Федеральной службой по финансовому мониторингу 7.2. Мониторинг бюджетных обязательств получателей бюджетных средств и взаимодействие с контрольно-надзорными органами в данной сфере 7.3. Повышение качества функционирования официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 7.4. Развитие функциональности официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
		8. Создание условий для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	8.1. Обеспечение интеграции данных Федеральной адресной инвестиционной программы и кассового исполнения федерального бюджета 8.2. Создание условий для электронного санкционирования расходов (договоры; документы, подтверждающие исполнение договора поставщиками — юридическими лицами)
Финансовое обеспечение деятельности	5. Усовершенствовать систему финансового менеджмента в Казначействе России	9. Повышение эффективности управления финансовыми ресурсами Казначейства России	9.1. Реализация Плана Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов 9.2. Мониторинг кассовых выплат, связанных с реализацией федерального законодательства в сфере защиты граждан, подвергшихся радиационному воздействию
Внутренние функциональные и управленческие процессы	6. Обеспечить безопасность деятельности Казначейства России 7. Усовершенствовать организацию деятельности Казначейства России	10. Создание условий для обеспечения безопасности деятельности Казначейства России	10.1. Повышение степени устойчивости проведения денежных операций 10.2. Развитие системы управления информационной безопасностью
		11. Формирование условий для обеспечения результативности деятельности Казначейства России	11.1. Оценка эффективности и результативности деятельности Федерального казначейства
		12. Оптимизация структуры и функций Казначейства России	12.1. Реализация Концепции оптимизации структуры и функций Федерального казначейства 12.2. Оптимизация технологических процессов Федерального казначейства 12.3. Развитие международного сотрудничества Федерального казначейства (в том числе международные проекты и организации PEMPAL, ATЭС, AIST) 12.4. Внедрение новых технологий внутреннего контроля и внутреннего аудита в органах Федерального казначейства
		13. Создание и развитие «Электронного казначейства»	13.1. Разработка и реализация IT-стратегии Федерального казначейства 13.2. Совершенствование технологии и процедур ведения и актуализации классификаторов и справочников Федерального казначейства 13.3. Внедрение программно-аппаратного комплекса «Геоинформационная система Федерального казначейства» для целей мониторинга деятельности Федерального казначейства по ключевым направлениям 13.4. Перевод клиентов Федерального казначейства на Систему удаленного финансового документооборота-онлайн 13.5. Создание ситуационного центра Федерального казначейства
Кадры	8. Обеспечить проведение эффективной кадровой политики	14. Регламентация функциональной деятельности Казначейства России	14.1. Развитие прикладного программного обеспечения «Система поддержки технологического обеспечения» 14.2. Создание системы правового мониторинга в Федеральном казначействе 14.3. Систематизация правовых актов Федерального казначейства
		15. Совершенствование системы управления кадрами	15.1. Выполнение мероприятий, приуроченных к 20-летию Федерального казначейства 15.2. Проведение антикоррупционных мероприятий





Приложения

Приложение 1

Информация о выполнении Основных мероприятий на 2011 год по реализации
Стратегической карты Казначейства России на 2010–2015 годы188

Приложение 2

Данные мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта
Российской Федерации (местных бюджетов)214

Приложение 3

Управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации
(по доле перечисления денежных средств из федерального бюджета
на банковские карты сотрудников — получателей средств федерального бюджета
и их структурных (обособленных) подразделений по состоянию на 1 января 2012 года)216

Приложение 4

Аналитические данные по бюджетным учреждениям субъектов Российской Федерации,
лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства218

Приложение 5

Аналитические данные по бюджетным учреждениям муниципальных образований
субъектов Российской Федерации, лицевые счета которым открыты
в органах Федерального казначейства220

Приложение 6

Аналитические данные по счетам № 40701, открытым органам Федерального казначейства
без условия ведения ими лицевых счетов с кодом 20222

Приложение 7

Рейтинг интернет-сайтов территориальных органов Федерального казначейства
по состоянию на 1 января 2012 года224

Приложение 8

Контактная информация руководства Федерального казначейства,
начальников управлений центрального аппарата Федерального казначейства,
руководителей территориальных органов Федерального казначейства226

**Информация о выполнении Основных мероприятий
на 2011 год по реализации Стратегической карты
Казначейства России на 2010–2015 годы**

**Основные мероприятия на 2011 год по реализации
Стратегической карты Казначейства России на 2010–2015 годы**

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Мероприятия на 2011 год
Государственная власть, клиенты и общественность	1. Сформировать единое информационное пространство финансовой деятельности публичных правовых образований Российской Федерации	1. Обеспечение прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов	1.1. Создание официального сайта в сети Интернет в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ 1.2. Развитие системы КПЭ, продвижение системы КПЭ авторизованным внешним пользователям и обеспечение их сопровождения 1.3. Создание и обеспечение функционирования Единого портала Российской Федерации государственных (муниципальных) финансов в сети Интернет, в том числе обеспечение публичного доступа к системе КПЭ с использованием сети Интернет 1.4. Проведение мероприятий, связанных с размещением органами Федерального казначейства на интернет-сайтах информации о ходе исполнения предъявленных исполнительных документов 1.5. Создание условий для представления контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) информации о кассовом обслуживании исполнения органами Федерального казначейства бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)
	2. Кассовое обслуживание субъектов сектора государственного управления	2. Создание условий для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 3. Кассовое обслуживание бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и участников бюджетного процесса	2.1. Совершенствование аналитических инструментов и функциональное развитие «Официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг», в том числе в части интеграции с бюджетным процессом 3.1. Перевод с 1 января 2012 г. на кассовое обслуживание исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Федеральным казначейством 3.2. Перевод с 1 января 2014 г. на кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Федеральным казначейством 3.3. Обеспечение Казначейством России кассового обслуживания автономных, казенных и бюджетных учреждений федерального уровня на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства 3.4. Модернизация механизмов санкционирования, в том числе в связи с переходом на программную структуру федерального бюджета 3.5. Обеспечение перехода на новый механизм предоставления субвенций, межбюджетных субсидий, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение 3.6. Обеспечение Казначейством России кассового обслуживания автономных и бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства
	3. Усовершенствовать систему бюджетных платежей	4. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации 5. Применение современных платежных технологий в секторе государственного управления	4.1. Разработка проектов нормативных правовых актов в рамках реализации раздела XI «Реформирование системы бюджетных платежей» Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р 4.2. Разработка и внедрение биржевого механизма размещения средств на банковские депозиты, а также иных механизмов и инструментов управления ликвидностью на едином казначейском счете 4.3. Обеспечение предоставления с 1 января 2012 года Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) 5.1. Обеспечение с 1 января 2012 года Казначейством России организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) наличными денежными средствами 5.2. Тиражирование системы учета начислений и фактов оплаты без открытия банковских счетов плательщиков 5.3. Создание сервисов электронного документооборота для договоров, а также документов подтверждающих исполнение договора поставщиками — юридическими лицами

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Мероприятия на 2011 год
Финансовое обеспечение деятельности	4. Усовершенствовать систему финансового менеджмента в Казначействе России	6. Повышение эффективности управления финансовыми ресурсами Казначейства России	6.1. Утверждение и реализация Плана Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов 6.2. Разработка подпрограмм в рамках государственных программ Российской Федерации, соисполнителем которых является Федеральное казначейство
Внутренние функциональные и управленческие процессы	5. Обеспечить безопасность деятельности Казначейства России	7. Создание условий для обеспечения безопасности деятельности Казначейства России	7.1. Реализация законодательства Российской Федерации по мобилизационной подготовке и гражданской обороне 7.2. Обеспечение безопасности и повышения надежности при проведении денежных операций на счетах Федерального казначейства
	6. Усовершенствовать организацию деятельности Казначейства России	8. Формирование условий для обеспечения результативности деятельности Казначейства России 9. Оптимизация структуры и функций Казначейства России 10. Создание и развитие «Электронного казначейства» 11. Регламентация функциональной деятельности Казначейства России	8.1. Оценка эффективности и результативности деятельности Федерального казначейства 9.1. Реализация Концепции оптимизации структуры и функций Федерального казначейства 9.2. Обеспечение мероприятий по созданию и функционированию Межрегионального операционного управления Федерального казначейства 9.3. Развитие международного сотрудничества Федерального казначейства 10.1. Завершение тиражирования автоматизированной системы Федерального казначейства (АСФК), внедрение портала СУФД 10.2. Разработка АСУФ в части первоочередных подсистем, а также единой системы бухгалтерского учета, в том числе учета кадров, учета имущества и организации закупочной деятельности на примере Федерального казначейства 11.1. Разработка и реализация плана оптимизации технологических процессов Федерального казначейства
Кадры	7. Обеспечить проведение эффективной кадровой политики	12. Совершенствование системы управления кадрами	12.1. Проведение антикоррупционных мероприятий 12.2. Внедрение системы мотивации сотрудников Федерального казначейства по результатам их деятельности

1.1. Создание официального сайта в сети Интернет в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ

В 2011 году проводились мероприятия в целях запуска с 1 января 2012 г. официального сайта в сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. Был разработан и утвержден приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта». В рамках приказа № 86н была проработана технология и проектное решение по реализации официального сайта.

В течение второго полугодия были разработаны и утверждены Требования к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет и «Регламент организации работы с сертификатами ключей проверки электронных подписей». Также была проработана технология создания и ведения справочника организаций сектора государственного управления, которые должны размещать на официальном сайте информацию о себе и своей деятельности.

В четвертом квартале была запущена в опытную эксплуатацию информационная система для формирования и предоставления информации об учреждениях, а также обеспечена возможность ее размещения в открытом доступе на официальном сайте.

Особое внимание было уделено дизайну официального сайта для облегчения навигации и восприятия размещенной информации.

В опытной эксплуатации приняли активное участие пилотные Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, Респуб-

ке Чувашия, Пермскому краю, Амурской области, Омской области, а также финансовые органы соответствующих субъектов Российской Федерации.

С 1 января 2012 года в масштабах страны начал свою работу официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru), обеспечена возможность формирования и размещения в открытом доступе информации о государственных (муниципальных) учреждениях и их деятельности, а именно:

- общая информация, включая информацию об учредителе учреждения, органе исполнительной власти, в ведении которого находится учреждение, основных видах деятельности учреждения и руководстве учреждения;
- информация о государственном (муниципальном) задании на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) и его исполнении;
- информация о плане финансово-хозяйственной деятельности;
- информация об операциях с целевыми средствами из бюджета;
- информация о бюджетных обязательствах и их исполнении (бюджетной смете);
- информация о результатах деятельности и об использовании имущества;
- сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах.

Официальный сайт состоит из закрытой и открытой частей. Закрытая часть используется для администрирования, ведения справочников, подготовки и размещения информации об учреждениях. Закрытая часть обеспечивает доступ зарегистрированным пользователям ко всем функциональным подсистемам официального сайта через систему личных кабинетов в зависимости от их полномочий. Вход в личные кабинеты осуществляется по сертификату электронной подписи. Открытая часть предназначена для всех пользователей сети Интернет и предоставляет инструмент поиска по различным параметрам, функции просмотра и сравнения информации об учрежде-

ниях, а также возможность построения различных аналитических выборок по размещенной информации.

1.2. Развитие системы КПЭ, продвижение системы КПЭ авторизованным внешним пользователям и обеспечение их сопровождения

В 2011 году развитие системы КПЭ проводилось по нескольким основным направлениям: расширение перечня показателей системы, формирование новых оперативных регламентных отчетов, обеспечение доступности системы КПЭ для более широкого круга пользователей, обеспечение удобства пользования системой и обеспечение контроля качества оперативных данных.

В рамках расширения перечня показателей системы были модернизированы показатели, характеризующие доведение бюджетных данных и исполнение расходной части бюджета. Также были реализованы сбор и формирование показателей об операциях региональных и местных бюджетов по использованию субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из федерального бюджета. Полученная информация позволяет оперативно оценивать полноту и своевременность получения и использования межбюджетных субсидий и субвенций в разрезе каждого субъекта РФ и главного распорядителя средств федерального бюджета.

Также в 2011 году в систему КПЭ начали поступать показатели плановых реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета в разрезе всех предусмотренных для них законодательством аналитических признаков. Данные показатели могут анализироваться с использованием всей функциональности системы КПЭ, включая сопоставление плановых показателей реестров расходных обязательств с бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств и фактическими кассовыми расходами.

Одновременно с расширением перечня показателей системы КПЭ были реализованы новые регламентные отчеты для представления в Минфин России, Аппарат Правительства РФ и другие федеральные органы исполнительной власти. В частности, были реализованы оперативные отчеты (с ежедневным обновлением) по исполнению федерального бюджета в разрезе государственных программ, главных распорядителей бюджетных средств и операций сектора государственного управления; сформированы отчеты для оперативного мониторинга реализации программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации.

В 2011 году было продолжено подключение к системе КПЭ внешних пользователей. Кроме Минфина России, Минрегиона России, Счетной палаты, использующих систему с 2010 года, доступ к показателям и функциональности системы получили более 50 финансовых органов субъектов РФ и ряда других органов исполнительной власти субъектов РФ; аппараты полномочных представителей в 4 федеральных округах; Министерство экономического развития и еще 7 федеральных органов исполнительной власти. Таким образом, к концу 2011 года общее число подключенных пользователей в органах власти составило около 700.

С целью повышения доступности информации и повышения оперативности принимаемых решений в 2011 году был реализован прототип мобильной версии системы (аналитического приложения для iPad), на основе которого в планах развития системы КПЭ на 2012 год предусмотрено создание полнофункциональной версии. Из всего многообразия предлагаемой аналитической информации разрабатываемое решение позволит пользователю выбирать объекты мониторинга в соответствии с его функциональными задачами и зоной персонального интереса.

Также были отработаны состав информации и технология ее представления на витрине данных системы КПЭ на внешнем портале, что позволит повысить открытость, оперативность и доступность информации о состоянии бюджетной системы РФ для широкого круга пользователей.

Федеральным казначейством с целью обеспечения качества показателей КПЭ ежемесячно прово-

дится сверка показателей, представляемых УФК в систему КПЭ, с данными оперативной отчетности и ежемесячной бюджетной отчетности УФК и данными бюджетного учета ЦА ФК.

С целью оперативного представления информации заинтересованным пользователям в рамках КПЭ разработана методика проведения мониторинга использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, которая реализована в системе КПЭ.

Федеральным казначейством разработана методика, по которой произведено внедрение механизма формирования информации в рамках системы КПЭ по мониторингу реализации государственной программы по модернизации здравоохранения, данный механизм может обеспечить в оперативном режиме информационную потребность о ходе реализации указанной программы.

В 2011 проведена демонстрация функциональных возможностей системы КПЭ для сотрудников Министерства финансов Российской Федерации с целью использования системы КПЭ в качестве информационно-аналитической подсистемы системы «Электронный бюджет».

Федеральным казначейством формируется в системе КПЭ информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления по главным распорядителям средств федерального бюджета, используемая для ежедневного и еженедельного мониторинга исполнения федерального бюджета.

1.3. Создание и обеспечение функционирования Единого портала Российской Федерации государственных (муниципальных) финансов в сети Интернет, в том числе обеспечение публичного доступа к системе КПЭ с использованием сети Интернет

Важным направлением при формировании системы «Электронный бюджет» является создание и развитие Единого портала бюджетной системы

Российской Федерации (далее — Единый портал), обеспечивающего открытость и доступность для граждан информации о финансово-хозяйственной деятельности организаций сектора государственного управления и в целом публично-правовых образований.

В целях повышения прозрачности и публичности процесса управления общественными финансами на указанном портале должна размещаться информация:

- о прогнозных и фактических поступлениях доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований, об их активах и обязательствах, плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления;
- о расходах на реализацию государственных и муниципальных программ (подпрограмм);
- об основных показателях государственных и муниципальных заданий применительно к каждому государственному или муниципальному учреждению;
- об использовании государственными и муниципальными учреждениями переданного им в управление недвижимого и особо ценного движимого имущества, в том числе для оказания услуг или выполнения функций.

В ходе общего проектирования системы «Электронный бюджет» Федеральным казначейством разработаны основные архитектурные решения по закрытой и открытой частям Единого портала, которые вошли в состав документа «Общая архитектура (требования) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденного заместителем Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко.

Открытая часть Единого портала бюджетной системы Российской Федерации предназначена для предоставления всем пользователям сети Интернет доступа к нормативной, статистической и аналитической информации в сфере управления общественными финансами. Закрытая часть Единого портала предназначена для предоставления online-доступа

пользователей системы «Электронный бюджет» ко всем функциональным подсистемам системы «Электронный бюджет» с учетом их полномочий посредством системы личных кабинетов.

Кроме того, с участием Федерального казначейства в 2011 году разработаны предложения по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Данные изменения должны дополнить принцип прозрачности (открытости) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определить назначение Единого портала и закрепить полномочия Министерства финансов Российской Федерации по определению состава и порядка размещения информации на указанном портале, порядку его создания и ведения, а также полномочия Федерального казначейства по созданию и ведению данного портала.

В соответствии с данными предложениями Единый портал должен быть доступен в сети Интернет с 1 января 2013 года.

В 2011 году в Федеральном казначействе была отработана технология представления аналитической информации системы КПЭ на внешнем портале с использованием витрин данных, что позволит в дальнейшем использовать данные технологии и состав информации для реализации прототипа открытой части Единого портала.

В соответствии с одобренным Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления планом создания и развития системы «Электронный бюджет» в 2011–2012 годах разработка и опытная эксплуатация Единого портала бюджетной системы запланированы на 3–4 квартал 2012 года.

1.4. Проведение мероприятий, связанных с размещением органами Федерального казначейства на интернет-сайтах информации о ходе исполнения предъявленных исполнительных документов

В рамках реализации мероприятия 1.4. «Проведение мероприятий, связанных с размещением органами Федерального казначейства на Интернет-сайтах информации о ходе исполнения предъявленных исполнительных документов» был внедрен приказ Федерального казначейства от 12 октября 2010 № 304 г. «О размещении органами Федерального казначейства на Интернет-сайтах информации о ходе исполнения исполнительных документов» (далее — Приказ).

Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю, Ставропольскому краю и г. Москве в сроки, установленные Приказом, обеспечили размещение на своих интернет-сайтах информации о ходе исполнения предъявленных исполнительных документов (далее — Информация).

До 1 июля 2011 года Информация была размещена на интернет-сайтах управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, в которых внедрено в промышленную эксплуатацию прикладное программное обеспечение «Автоматизированная система Федерального казначейства», остальные управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации размещали информацию на своих интернет-сайтах по мере внедрения в промышленную эксплуатацию прикладное программное обеспечение «Автоматизированная система Федерального казначейства».

Таким образом, основные требования Приказа исполнены, имеются ссылки на портал с Информацией о ходе исполнения исполнительных документов на сайтах управлений Федерального казначейства.

Использование данного ресурса позволяет заявителю самостоятельно отследить совершенное в рамках организации исполнительного документа административное действие и получать полную информацию о ходе исполнения исполнительного документа.

1.5. Создание условий для представления контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) информации о кассовом обслуживании исполнения органами Федерального казначейства бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)

В соответствии с перечнем основных мероприятий по реализации Стратегической карты Федерального казначейства на 2010–2015 годы 12 декабря 2011 года Казначейством России совместно со Счетной палатой Российской Федерации разработана и принята примерная форма Соглашения об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации и Контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) (далее — Типовое соглашение).

Правовой основой для принятия указанного документа являются в первую очередь Бюджетный кодекс Российской Федерации и статья 15 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Типовым соглашением регламентируется порядок информационного взаимодействия при передаче информации, на основании которой осуществляются операции со средствами субъекта Российской Федерации (муниципального образования), а также отчетных и иных документов управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации по кассовому обслуживанию исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования). При необходимости с помощью данного соглашения также могут быть урегулированы и вопросы передачи информации управлению Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации от контрольно-счетного органа.

Не ограничивая права контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по истребованию в органах Федерального казначейства информации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Типовым соглашением зафиксированы перечни основных документов и сведений, обмен которыми целесообразно осуществлять на периодической основе.

2.1. Совершенствование аналитических инструментов и функциональное развитие официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе в части интеграции с бюджетным процессом

Федеральное казначейство во исполнение пункта 5 раздела I решения заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации от 22 февраля 2011 г., утвержденного 18 марта 2011 г. № А4-3830 (далее — Решение), провела работы по созданию Подсистемы анализа сведений (далее — Подсистема), публикуемых на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для отражения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Подсистема разработана Федеральным казначейством на основании технического задания (далее — Техническое задание), утвержденного Министерством экономического развития Российской Федерации 12 октября 2010 года.

Мероприятия по обеспечению ввода Подсистемы в промышленную эксплуатацию в интересах надзорных органов государственной власти, осу-

ществляющих контрольные функции в сфере размещения государственного и муниципального заказов, проводились в три этапа.

На первом этапе (начиная с 26 мая 2011 г.) проведено обучение работе с Подсистемой пользователей Контрольного управления Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы и Министерства экономического развития Российской Федерации (всего более 50 сотрудников).

На втором этапе (с 1 июня по 1 июля 2011 года) проведена опытная эксплуатация Подсистемы в перечисленных выше органах государственной власти. По результатам второго этапа Федеральным казначейством на основании предложений пользователей реализован ряд доработок, направленных на развитие эксплуатационных характеристик и аналитических возможностей Подсистемы.

На третьем этапе работ (начиная с 1 июля 2011 года) проведена опытно-промышленная эксплуатация доработанной Подсистемы пользователями перечисленных выше органов государственной власти. Подсистема принята в Фонд алгоритмов и программ Федерального казначейства в соответствии с требованиями, определенными Техническим заданием, и переведена в промышленную эксплуатацию 27 июля 2011 года.

В 2011 году аналитическая система была установлена в 11 министерствах и ведомствах, таких как Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная служба по оборонному заказу, Счетная палата Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации и других, а также в органах власти Республики Татарстан, Москвы и Санкт-Петербурга.

Всего более 80 пользователей.

Подсистема «АС Анализ» обладает следующими преимуществами:

- достоверная и оперативная информация о государственном заказе в различных аналитических срезах;

- соответствие целям и задачам «Электронного бюджета»: уже сейчас можно собирать аналитику по имеющимся в подсистемах сайта закупок данным этапов планирования, размещения заказов, исполнения;
- легкая доступность: все зарегистрированные на ООС пользователи могут получить к ней доступ;
- открытость — отсутствуют персональные данные и сведения, содержащие государственную тайну;
- быстрая адаптация под меняющиеся требования законодательства в части регламентных отчетов, а также формирование новых аналитических отчетов на основании уже собираемых показателей без привлечения программистов;
- возможности экспорта данных и отчетов для дальнейшего локального анализа в специализированных (закрытых) аналитических системах.

Наличие Подсистемы позволяет создать условия для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.1. Перевод с 1 января 2012 года на кассовое обслуживание исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Федеральным казначейством

Подготовлены поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее — БК РФ) в части перевода с 1 января 2012 года на кассовое обслуживание органами Федерального казначейства бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, а также осуществления органами Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджетов территориальных внебюджетных фондов.

Разработаны и согласованы в центральном аппарате Федерального казначейства, а также направлены на рассмотрение в Министерство финансов Российской Федерации проекты следующих нормативных правовых актов:

- приказа Федерального казначейства «О внесении изменений в приказ Федерального казна-

чейства от 07.10.2008 № 7н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов Федеральным казначейством и его территориальными органами» (в части открытия в территориальных органах Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций со средствами бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов);

- приказа Федерального казначейства «О порядке кассового обслуживания исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов».

Вместе с тем, по мнению Минфина России, согласование указанных проектов приказов является преждевременным, так как они разработаны с учетом положений проекта Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», находящегося в настоящее время в Правительстве Российской Федерации. При этом в соответствии с положениями пункта 32 Положения о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 № 389, подготовка и согласование проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации проекта федерального закона, могут осуществляться с даты принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении соответствующего законопроекта в Государственную Думу.

В целях реализации указанных положений в прикладном программном обеспечении АСФК был проведен эксперимент с участием Управлений Федерального казначейства по Ульяновской, Свердловской и Тульской областям и по Красноярскому краю. В рамках эксперимента была протестирована возможность открытия лицевых счетов территориальным участникам бюджетного процесса ТГВФ, сформированы отчетные документы по лицевым счетам.

3.2. Перевод с 1 января 2014 года на кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Федеральным казначейством

Разработан и направлен на согласование в Министерство финансов Российской Федерации проект приказа Федерального казначейства «О порядке открытия и ведения органами Федерального казначейства лицевого счета участников бюджетного процесса государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и порядке кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

3.3. Обеспечение Казначейством России кассового обслуживания автономных, казенных и бюджетных учреждений федерального уровня на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства

В ходе проведения эксперимента по открытию органами Федерального казначейства новых лицевых счетов и осуществлению кассовых выплат за счет средств бюджетных (автономных) учреждений Федеральным казначейством осуществлялись следующие мероприятия:

1. Проведены совещания с представителями главных распорядителей средств федерального бюджета — участников эксперимента.

2. Подготовлены Протоколы совещаний по вопросам обеспечения органами Федерального казначейства открытия и ведения лицевых счетов бюджетных учреждений федеральным бюджетным учреждениям, участвующим в пилотном проекте с 4 апреля 2011 года, которые были направлены для сведения и руководства в территориальные органы Федерального казначейства письмами:

- от 14 апреля 2011 г. № 42-7.4-18/1.6-265 — по главе 141 «Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»;

- от 4 мая 2011 г. № 42-7.4-05/1.6-302 — по главе 074 «Министерство образования и науки Российской Федерации».

3. Подготовлен Протокол совещания от 29 июня 2011 года с представителями Управления делами Президента Российской Федерации на тему «Отдельные вопросы, возникающие в процессе обслуживания органами Федерального казначейства федеральных бюджетных учреждений и находящихся в их ведении обособленных подразделений, по которым федеральным органом исполнительной власти — главным распорядителем средств федерального бюджета не принято в переходный период (с 01.01.2011 г. по 01.07.2012 г.) решение о предоставлении бюджетному учреждению, находящемуся в его ведении, субсидий из федерального бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», который размещен на официальном сайте Федерального казначейства.

4. В целях обеспечения готовности органов Федерального казначейства к осуществлению кассовых выплат за счет средств бюджетных учреждений проводился непрерывный мониторинг проблем и вопросов, поступающих от территориальных органов Федерального казначейства, выявленных в ходе эксперимента по открытию и ведению новых лицевых счетов и осуществлению кассовых выплат за счет средств бюджетных (автономных) учреждений.

5. По результатам проведенного мониторинга подготовлены и направлены в адрес территориальных органов Федерального казначейства для разъяснения вопросов организационного и методического характера системные письма:

- от 8 августа 2011 г. № 42-7.4-05/3.5-528 «О вопросах, возникающих при открытии и ведении лицевых счетов бюджетных учреждений (отдельных лицевых счетов бюджетных учреждений)»;
- от 9 августа 2011 г. № 42-7.4-05/3.5-530 «Об отдельных вопросах, возникающих при обслуживании бюджетных учреждений»;
- от 12 августа 2011 г. № 42-7.4-05/3.5-542 «О вопросах, возникающих при открытии и ведении лицевых счетов бюджетных учреждений (отдельных лицевых счетов бюджетных учреждений)».

6. Подготовлен и согласован с Министерством финансов Российской Федерации порядок закрытия лицевых счетов получателей бюджетных средств, открытых федеральным бюджетным учреждениям, и порядок передачи исполнительных документов, который направлен в адрес территориальных органов Федерального казначейства письмом от 9 декабря 2012 г. № 42-7.4-05/3.5-774.

7. Подготовлен и размещен в закрытом ресурсе официального сайта Федерального казначейства для доступа территориальных органов Федерального казначейства информационный справочный ресурс «База знаний по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»», в который включены федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты и разъясняющие письма Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства и другие документы по вышеназванной тематике с возможностью перехода по ссылке к тексту соответствующего документа.

8. Подготовлен и утвержден приказ Федерального казначейства от 25 августа 2011 г. № 352 «Об утверждении Особенности формирования бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций органами Федерального казначейства».

Внесение изменений в приказ Минфина России от 31 декабря 2008 г. № 155н «Об утверждении Административного регламента Федерального казначейства по исполнению государственной функции по формированию бюджетной отчетности» будет возобновлено после получения соответствующих разъяснений от Минфина России о необходимости утверждения данного Административного регламента.

3.4. Модернизация механизмов санкционирования, в том числе в связи с переходом на программную структуру федерального бюджета

Подготовлены поправки в БК РФ в части санкционирования оплаты государственных (муниципальных) контрактов при условии их регистрации в едином реестре государственных (муниципальных) контрактов.

Подготовлены и направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения для внесения изменений в приказы Министерства финансов Российской Федерации от 1 сентября 2008 г. № 87н «О Порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» и от 19 августа 2009 г. № 98н «О Порядке учета бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета» в части учета органами Федерального казначейства с 1 января 2012 года в полном объеме бюджетных обязательств получателей бюджетных средств.

3.5. Обеспечение перехода на новый механизм предоставления субвенций, межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение

Данный механизм был разработан и интегрирован в пункте 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 г.г.» в части предоставления субвенций, межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, с использованием лицевого счета для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств.

3.6. Обеспечение Казначейством России кассового обслуживания автономных и бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства

Разработаны и утверждены приказом Федерального казначейства от 25 ноября 2011 г. № 14н «О внесении изменений в Порядок проведения территориальными органами Федерального казначейства кассовых выплат за счет средств бюджетных учреждений, утвержденный приказом Федерального казначейства от 29 октября 2010 г. № 16н» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации (далее — Минюст России) 13 декабря 2011 года) и приказом Федерального казначейства от 8 декабря 2011 г. № 15н «О порядке проведения территориальными органами Федерального казначейства кассовых операций со средствами автономных учреждений», (зарегистрирован в Минюсте России 19 декабря 2011 года).

4.1. Разработка проектов нормативных правовых актов в рамках реализации раздела XI «Реформирование системы бюджетных платежей» Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р

17 мая 2011 года утвержден Межведомственный план мероприятий по реализации вопросов взаимодействия Федерального казначейства и Центрального банка Российской Федерации.

Организованы и проведены встречи с представителями Центрального банка Российской Федерации. В ходе указанных встреч обсуждены во-

просы совершенствования взаимодействия территориальных органов Федерального казначейства и подразделений Центрального банка Российской Федерации, минимизации наличного денежного обращения в секторе государственного управления, ликвидности федерального бюджета в платежной системе Банка России и механизма централизованного предоставления ликвидности в режиме реального времени.

При активном участии Федерального казначейства разработаны Федеральные законы от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», № 162-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О национальной платежной системе».

Внесены изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 36н «Об утверждении Порядка направления Федеральным казначейством и его территориальными органами представлений о приостановлении операций в валюте Российской Федерации по счетам, открытым участникам бюджетного процесса в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации» в части, предусматривающей наделение органов Федерального казначейства полномочиями по приостановлению операций по счетам для учета средств от приносящей доход деятельности.

Подготовлен и направлен в Министерство финансов Российской Федерации проект поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в статьи 155 и 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части, предусматривающей возможность перевода счетов по обеспечению получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации наличными денежными средствами на обслуживание в кредитные организации.

Подготовлены и направлены в Министерство финансов Российской Федерации предложения о внесении изменений в часть 24 статьи 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюд-

жетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации», направленных на перевод получателей бюджетных средств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в части средств, поступающих во временное распоряжение, на обслуживание через органы Федерального казначейства, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Разработан и представлен на утверждение руководителю Федерального казначейства Р. Е. Артюхину синопсис Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года.

Помимо этого подготовлен ряд поправок в действующее законодательство в целях реализации мероприятий по оптимизации состава клиентов Банка России, не являющихся кредитными организациями в соответствии с целями и функциями Банка России, утвержденными Центральным банком Российской Федерации и Федеральным казначейством 24 июня 2010 (в редакции от 8 июля 2010 года).

4.2. Разработка и внедрение биржевого механизма размещения средств на банковские депозиты, а также иных механизмов и инструментов управления ликвидностью на едином казначейском счете

С целью реализации мероприятия «Разработка и внедрение биржевого механизма размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты, а также иных механизмов и инструментов управления ликвидностью на едином казначейском счете» в 2011 году выполнено следующее.

Федеральным казначейством подготовлено по согласованию с Минфином России и Банком России постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 года № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах».

В соответствии с указанным постановлением определен новый срок перехода Федеральное казначейства на биржевой механизм размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты. Соответственно разработка механизма размещения средств и создание технологической (торговой) инфраструктуры для его реализации в 2011 году не закончены и продолжатся в первом полугодии 2012 года, а непосредственное размещение средств на биржевой основе перенесено с 1 августа 2011 года на 1 июня 2012 года.

Одновременно Федеральным казначейством подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по сделкам РЕПО с кредитными организациями». Указанный проект определяет механизм размещения средств федерального бюджета на условиях залога.

В сентябре 2011 года указанный проект внесен на рассмотрение Минфина России. Однако до начала 2012 года Минфин России не представил в Федеральное казначейство заключение на указанный проект. Одновременно с рассмотрением проекта в Минфине России Федеральным казначейством в рабочем порядке проведено обсуждение проекта в Банке России. По результатам обсуждения в рабочем порядке проект получил одобрение Банка России и в настоящее время дорабатывается.

В 2011 году Федеральным казначейством обеспечена реализация плановых показателей федерального бюджета на 2011 год по доходам от размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты.

С этой целью в течение 2011 года Федеральным казначейством проведено 50 отборов заявок кредитных организаций на заключение с Федеральным казначейством договоров банковского депозита. В отборах заявок приняла участие 31 кредитная организация. По результатам отборов заявок Федеральным казначейством заключено 511 договоров банковского депозита с кредитными организациями и проведено аналогичное количество операций по перечислению средств федерального бюджета кредитным орга-

низациям для размещения на банковские депозиты. На основании договоров банковского депозита Федеральным казначейством в 2011 году размещены средства федерального бюджета на банковские депозиты в сумме 2 189,87 млрд. рублей. В 2011 году кредитные организации своевременно и в полном объеме осуществляли возврат средств и уплату процентов за их использование. Общая сумма доходов от размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты в 2011 году составила 19,62 млрд. рублей, что составляет 78,5 % от установленного планового показателя по доходам от размещения бюджетных средств в 2011 году. Ожидается, что в 2012 году в доход федерального бюджета поступит 8,88 млрд. рублей, начисленных на суммы депозита, размещенные в 2011 году.

Необходимо отметить, что в связи с неблагоприятной ситуацией, сложившейся на мировых финансовых рынках во втором полугодии 2011 года, работа Федерального казначейства по размещению средств федерального бюджета на банковские депозиты позволила поддержать уровень ликвидности банковской системы России.

4.3. Обеспечение предоставления с 1 января 2012 года Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)

С целью реализации мероприятия «Обеспечение предоставления с 1 января 2012 года Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)» в 2011 году выполнено следующее.

Федеральным казначейством подготовлены проекты соответствующих нормативных актов:

- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)»;

- приказа Минфина России «О порядке заключения Договора на предоставление бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)»;

- приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Порядка взыскания задолженности по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)».

Указанные проекты полностью раскрывают весь механизм предоставления Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

В августе 2011 года указанные проекты внесены на рассмотрение и согласование в Минфин России. Минфин России представил в Федеральное казначейство заключение на представленные проекты с замечаниями. Проводится обобщение замечаний и доработка проектов нормативных актов.

Также Федеральным казначейством разработан проект порядка работы Федерального казначейства и его территориальных органов по предоставлению бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Одновременно Федеральным казначейством разработаны и внесены на рассмотрение в Минфин России предложения по совершенствованию кодов бюджетной классификации и выделению в Бюджетной классификации Российской Федерации отдельной подстатьи с кодами для операций предоставления бюджетных кредитов. Предложения Федерального казначейства Минфином России приняты и реализованы в приказе Минфина России от 21 декабря 2011 г. № 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

С ноября 2011 года по 1 февраля 2012 года по заданию Федерального казначейства в пяти пилотных управлениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации проводится эксперимент по предоставлению бюджетных

кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

В ходе эксперимента, используя вышеуказанные проекты документов, управления Федерального казначейства с участием заемщиков, представляющих бюджет субъекта Российской Федерации и местные бюджеты, в тестовом режиме без оформления документов и перечисления средств:

1) заключают договоры на предоставление бюджетного кредита;

2) заключают дополнительные соглашения к договорам и осуществляют операции по предоставлению кредита;

3) осуществляют операции по возврату кредита и уплате процентов, начисленных на сумму кредита;

4) осуществляют операции по взысканию задолженности по кредиту, включая проценты за пользование кредитом, а также штрафы и пени.

С целью создания технологической инфраструктуры реализации механизма предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) Федеральным казначейством проведен анализ действующего прикладного программного обеспечения и подготовлены предложения по проведению в 2012 году эксперимента для определения функций прикладного программного обеспечения, требующих доработки.

С целью создания организационной инфраструктуры реализации механизма предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) Федеральным казначейством подготовлены предложения (наименование, примерная структура и основные полномочия) по включению в типовую структуру Управления Федерального казначейства отдела по предоставлению бюджетных кредитов.

Однако в связи с тем, что в 2011 году не состоялось внесение Минфином России изменений в положения Бюджетного кодекса и наделение Федерального казначейства полномочием по предоставлению бюджетных кредитов, разработка ме-

ханизма предоставления Федеральным казначейством бюджетных кредитов в 2011 году не закончена и продолжится в 2012 году, а непосредственное предоставление бюджетных кредитов с 1 января 2012 года не начато и перенесено на 2013 год.

5.1. Обеспечение с 1 января 2012 года Казначейством России организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), наличными денежными средствами

Разработан и направлен в Министерство финансов Российской Федерации проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении правил обеспечения наличными деньгами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)». Вместе с тем в связи с переносом срока вступления в силу поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации, регламентирующих указанные положения, срок вступления в силу указанного приказа перенесен на 2013 год.

5.2. Тиражирование системы учета начислений и фактов оплаты без открытия банковских счетов плательщиков

Система УНИФО реализована в виде электронного сервиса в единой Системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) и позволяет в режиме реального времени:

- администраторам поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации:
- размещать сведения о начислениях в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (в том числе сведения о начислен-

ных штрафах, сборах, пошлинах, платежах за оказание государственных и муниципальных услуг) в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- получать предоставленные кредитными организациями — участниками Системы УНИФО сведения об оплате начислений, размещенных в системе, а также об авансовых платежах за оказание государственных услуг в соответствии с согласованными технологическими картами межведомственного взаимодействия;
- получать предоставленные Федеральным казначейством сведения о поступлении денежных средств, направленных в оплату начислений на счет управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации;

- кредитным организациям:

- получать предоставленные администраторами поступлений в бюджеты — участниками Системы УНИФО сведения, достаточные для формирования платежного документа в оплату размещенных в Системе УНИФО начислений в бюджеты (в том числе сведений о начисленных штрафах, сборах, пошлинах, платежах за оказание государственных и муниципальных услуг) как по уникальному номеру начисления, представленному плательщиком, так и по идентификатору плательщика;
- передавать в Систему УНИФО сведения о фактах оплаты начислений, а также об авансовых платежах за оказание государственных услуг в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2011 году было проведено согласование 343 технологических карт межведомственного взаимодействия (далее — ТКМВ) со всеми заинтересованными администраторами доходов бюджета.

К системе УНИФО в настоящее время подключено 67 ФОИВ (администраторов доходов бюджета).

5.3. Создание сервисов электронного документооборота для договоров, а также документов, подтверждающих исполнение договора поставщиками — юридическими лицами

В 2011 году проведены подготовительные работы к внедрению технологии оказания услуг по обеспечению электронного обмена документами, подтверждающими исполнение поставщиками обязательств по государственным (муниципальным) контрактам. В то же время формы и правила заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость, утверждены только 26 декабря 2011 года (постановление Правительства РФ от 26 декабря 2011 г. № 1137), а утверждение форматов необходимых электронных документов по состоянию на 31 декабря 2011 года не завершено. В этой связи реализация данного мероприятия перенесена на 2012 год.

6.1. Утверждение и реализация Плана Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов

В 2011 году были реализованы ряд мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов, в частности разработаны и утверждены приказы Федерального казначейства от 30 декабря 2011 г. № 662 «Об утверждении Порядка хранения документов по исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кассовому обслуживанию бюджетных учреждений, автономных учреждений и иных организаций, не содержащих сведений, составляющих государственную тайну, в Федеральном казначействе и его органах в электронном виде» и от 30 декабря 2011 г. № 663 «Об утверждении Порядка хранения документов по исполнению федерального бюджета, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, в Федеральном казначействе и его органах в электронном виде».

Кроме того, Федеральным казначейством был разработан План по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов и утвержден приказом Федерального казначейства от 20 июля 2011 г. № 302.

В соответствии с пунктом 3 приказа Федерального казначейства от 20 июля 2011 г. № 302 территориальными органами Федерального казначейства были разработаны и представлены на согласование в Федеральное казначейство планы Управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации и Межрегионального операционного управления Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов и графики их реализации.

6.2. Разработка подпрограмм в рамках государственных программ Российской Федерации, соисполнителем которых является Федеральное казначейство

В соответствии с Перечнем государственных программ Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), Федеральное казначейство является соисполнителем трех государственных программ Российской Федерации:

- 5 «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России». Ответственным исполнителем данной государственной программы является Минрегион России;

- 31 «Обеспечение обороноспособности страны». Ответственным исполнителем данной государственной программы является Минобороны России;
- 38 «Управление государственными финансами и государственным долгом». Ответственным исполнителем данной государственной программы является Минфин России.

В соответствии с распределением бюджетных ассигнований на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов бюджетные ассигнования в разрезе государственных программ Российской Федерации (в части Федерального казначейства) составили в 2012 году — 32 724 791,6 тыс. рублей, в 2013 году — 31 770 946,5 тыс. рублей, в 2014 году — 31 059 503,3 тыс. руб. (таблица 25).

Все три государственные программы Российской Федерации, соисполнителем по которым в том числе является Федеральное казначейство, до настоящего времени не утверждены Правительством Российской Федерации и находятся на стадии согласования.

В течение 2011 года Федеральное казначейство неоднократно представляло предложения по подготовке проектов подпрограмм государственных программ Российской Федерации, соисполнителем по которым является Федеральное казначейство.

7.1. Реализация законодательства Российской Федерации по мобилизационной подготовке и гражданской обороне

В целях реализации Стратегической карты Казначейства России в области мобилизационной подготовки и гражданской обороны в 2011 году

Таблица 25
тыс. руб.

Наименование государственной программы Российской Федерации	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4
«Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России» (005)	185 734,3		
«Обеспечение обороноспособности страны» (031)	8 655,8	8 746,2	8 832,8
«Управление государственными финансами и государственным долгом» (038)	32 530 401,5	31 762 200,3	31 050 670,5
Итого	32 724 791,6	31 770 946,5	31 059 503,3

основные усилия были направлены на выполнение следующих основных задач.

I. В области мобилизационной подготовки

1. Проведение работы по реализации положений Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» и Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

2. Практическое освоение разработанных документов и проверка реальности спланированных мероприятий в ходе учебно-практических мероприятий.

3. Участие в работе по подготовке и корректировке нормативной правовой базы для целей обеспечения непрерывного функционирования финансовой системы Российской Федерации в период действия военного положения.

4. Повышение уровня подготовки должностных лиц Федерального казначейства по вопросам мобилизационной подготовки. Обеспечение высокого методического и организационного уровня проводимых учебно-практических мероприятий.

5. Совершенствование методической базы в области мобилизационной подготовки и механизмов ее практической реализации.

II. В области гражданской обороны

1. Обучение работников Федерального казначейства в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Обеспечение оповещения работников Федерального казначейства об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Обеспечение эвакуации работников Федерального казначейства, членов их семей и материальных ценностей в безопасные районы.

4. Предоставление работникам Федерального казначейства и членам их семей защитных сооружений и средств индивидуальной защиты, а также поддержание их в готовности к немедленному применению.

7.2. Обеспечение безопасности и повышения надежности при проведении денежных операций на счетах Федерального казначейства

В рамках реализации Стратегической карты Федеральным казначейством был выполнен ряд мероприятий, а именно:

1. Разработан Перечень мер по безопасности и надежности при проведении денежных операций на счетах Федерального казначейства, утвержденный 3 августа 2011 года и. о. руководителя Федерального казначейства С. Е. Прокофьевым.

2. Определены управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации для изучения организации и оптимизации процесса проведения денежных операций, включенные в План пилотных проектов по мероприятиям на 2011 год по реализации Стратегической карты Казначейства России на 2010–2015 годы и IT-проектов Казначейства России, утвержденный 29 июня 2011 года руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным.

3. Разработан приказ Федерального казначейства от 29 апреля 2011 г. № 163 «О совершенствовании организации работы по осуществлению территориальными органами Федерального казначейства процедур контроля при подписании с использованием соответствующего прикладного программного обеспечения расчетных документов для отправки в подразделения расчетной сети Центрального банка Российской Федерации или кредитные организации и Консолидированных заявок для отправки в Федеральное казначейство».

4. Разработаны Порядки работы структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства и Межрегионального операционного управления Федерального казначейства при осуществлении платежей со счетов Федерального казначейства с использованием электронного документооборота с Центральным банком Российской Федерации (приказы Федерального казначейства от 24 октября 2011 г. № 477 и № 478).

5. Разработана Инструкция поведения гражданских служащих на абонентском пункте Федерального казначейства (приказ Федерального казначейства от 31 октября 2011 г. № 507).

6. Обеспечена координация деятельности территориальных органов Федерального казначейства по разработке приказов, регламентирующих действия сотрудников при проведении расчетов через подразделения расчетной сети Банка России или кредитные организации с применением средств криптографической защиты информации (в настоящее время данные приказы разработаны всеми территориальными органами Федерального казначейства).

7. Разработан порядок разделения полномочий и функций при подписании и отправке электронных платежных документов, а также механизм взаимодействия между администратором информационной безопасности и ППО (письмо Федерального казначейства от 6 сентября 2011 г. № 42-7.4-05/11.0-596).

8. Предложен ряд мероприятий по безопасности при перемещении Абонентского пункта в Административное здание Федерального казначейства по адресу: ул. Ильинка, д. 7/3, стр. 1.

8.1. Оценка эффективности и результативности деятельности Федерального казначейства

Приказом Федерального казначейства от 23 августа 2010 г. № 210 в Федеральном казначействе образована рабочая группа по подготовке предложений по реализации мероприятий, направленных на решение стратегической задачи «Формирование условий для обеспечения результативности деятельности Казначейства России» Стратегической карты Казначейства России на 2010–2015 годы (далее — Рабочая группа).

В рамках реализации данного мероприятия и деятельности Рабочей группы в 2011 году в Федеральном казначействе:

- утверждено Положение о внутреннем контроле и внутреннем аудите в Федеральном казначействе (приказ Федерального казначейства от 25 января 2011 г. № 19);
- проведен всероссийский семинар-тренинг по вопросам оценки результативности и эффективности деятельности Казначейства России;

- выпущен приказ Федерального казначейства от 11 марта 2011 г. № 64 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности Управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации»;

- выпущен приказ Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 250 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 17 мая 2010 г. № 114 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности отделов управлений центрального аппарата Федерального казначейства»;

- утверждены Стандарты внутреннего контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства, применяемые контрольно-аудиторскими подразделениями при осуществлении контрольной деятельности (приказ Федерального казначейства от 29 июня 2011 г. № 253);

- выпущен приказ Федерального казначейства от 18 ноября 2011 г. № 548 «Об утверждении Порядка получения и обработки информации о внешней оценке деятельности центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства»;

- выпущен приказ Федерального казначейства от 12 декабря 2011 г. № 595 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности Межрегионального операционного управления Федерального казначейства»;

- выпущен приказ Федерального казначейства от 12 декабря 2011 г. № 596 «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации», заменивший приказ Федерального казначейства от 11 марта 2011 г. № 64;

- разработан проект приказа Федерального казначейства «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 23 марта 2010 г. № 63 «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства»;

- разработан проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении Стандарта внутреннего контроля Федерального казначейства»;

- разработан проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении Порядка определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации»;
- разработан проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении Порядка расчета премии за выполнение особо важных и сложных заданий федеральным государственным гражданским служащим, замещающим должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате Федерального казначейства, и премии за результативность деятельности отделов управлений и управлений центрального аппарата Федерального казначейства»;
- разработан проект приказа Федерального казначейства «Об утверждении Порядка расчета премии за выполнение особо важных и сложных заданий руководителям управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации»;
- начата разработка проекта приказа Федерального казначейства «Об утверждении Порядка стратегического планирования в Федеральном казначействе» (указанный порядок должен formalизовать основные подходы к организации стратегического планирования в Федеральном казначействе, цели и задачи стратегического планирования, модель системы стратегического планирования, а также полномочия структурных подразделений органов Федерального казначейства в рамках осуществления стратегического планирования);
- разработан проект Концепции оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства (указанная Концепция разработана в целях определения основных подходов к оценке результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов, она устанавливает цели, задачи, описание и подходы к совершенствованию системы оценки результативности и эффективности деятельности Федерального казначейства).

9.1. Реализация Концепции оптимизации структуры и функций Федерального казначейства

Утверждены руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным Планы мероприятий по оптимизации деятельности Управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 3 марта 2011 г. № 58 «Об организационно-штатной структуре управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» издано 162 приказа Федерального казначейства.

В рамках мероприятий по оптимизации сети территориальных органов Федерального казначейства было издано 38 приказов Федерального казначейства о реорганизации Управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации путем присоединения к ним подведомственных отделений в качестве отделов управлений. Так количество отделений снизилось с 1 969 на январь 2011 года до 776 на январь 2012 года, то есть на 1193 отделения.

Утвержден приказ Минфина России от 6 июня 2011 г. № 67н «Об утверждении Типового положения об Управлении Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации», разработанный Федеральным казначейством (зарегистрирован в Минюсте России 13 сентября 2011 года, регистрационный номер 21780).

В целях реализации данного приказа Минфина России изданы:

- указы Минфина России «О признании утратившими силу отдельных приказов Министерства финансов Российской Федерации», которыми 42 приложения к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 4 марта 2005 г. № 33н «Об утверждении положений об управлениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации» признаются утратившими силу;
- указы Федерального казначейства «Об утверждении положений об управлениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации». Согласно данным документам

42 управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, у которых на начало 2012 года полностью проведена реорганизация путем присоединения к ним всех подведомственных отделений, определены задачи, функции, права и обязанности, организация деятельности, в том числе дано право самостоятельно утверждать свою структуру.

9.2. Обеспечение мероприятий по созданию и функционированию Межрегионального операционного управления Федерального казначейства

Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства создано с 1 июня 2011 года и с 1 января 2012 года приступило в штатном режиме к исполнению функций, предусмотренных Положением о Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17 мая 2011 г. № 185 «Об утверждении Положения о Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства».

Федеральным казначейством подготовлен и утвержден приказ Федерального казначейства от 31 августа 2011 г. № 357 «Об утверждении Графика представления Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства в центральный аппарат Федерального казначейства в электронном виде информации, необходимой для формирования бюджетной отчетности РФ».

9.3. Развитие международного сотрудничества Федерального казначейства

Мероприятия по обмену опытом работы в сфере управления государственными финансами и применения современных казначейских технологий и организации зарубежных стажировок работников центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства проводились в соответствии со Сводным планом международного

сотрудничества и зарубежных стажировок по Федеральному казначейству на 2011 год и двусторонних Соглашений о техническом сотрудничестве с зарубежными партнерами.

В 2011 году Федеральным казначейством установлены контакты с десятью новыми странами, в том числе с Бразилией, Италией, Казахстаном, Кубой, Новой Зеландией, Республикой Корея, Мексикой, Италией, Вьетнамом, Филиппинами, США и Японией. Запланирована поездка представителей Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства в Республику Южная Осетия с целью оказания помощи при формировании нормативной правовой базы функционирования Казначейства Республики Южная Осетия. Соответствующая инициатива была одобрена Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации. В ходе визита в Республику Южная Осетия планируется подписание совместного Соглашения о техническом сотрудничестве между Министерством финансов Республики Южная Осетия и Федеральным казначейством России. Кроме того, в ходе визита в Россию представителей Министерства финансов Республики Филиппины была предварительно достигнута договоренность о подписании Соглашения о техническом сотрудничестве между Министерством финансов Республики Филиппины и Федеральным казначейством. Проект соответствующего Соглашения находится в стадии согласования между сторонами.

Продолжается активная работа по установлению контактов с казначейскими структурами Японии, Кореи, Австралии и Новой Зеландии. Ведется активная переписка на рабочем уровне от имени Федерального казначейства с казначейскими структурами и финансовыми ведомствами, представленными в этих странах, с целью выявления потенциальных вопросов, представляющих взаимный интерес, а также технического их согласования для последующих официальных запросов. Большую поддержку в этом вопросе оказывают дипломатические представительства Российской Федерации в этих государствах.

За 2011 год были подписаны Соглашения о техническом сотрудничестве с Францией (февраль 2011 года), Республикой Куба (ноябрь 2011 года),

завершено согласование текста бессрочного Соглашения с Германией, которое готовится к подписанию в феврале 2012 года. Было подписано бессрочное Соглашение с Украиной (апрель 2011 года). Согласовано и готовится к подписанию Соглашение с Республикой Южная Осетия, согласовываются тексты Соглашений для подписания с Республикой Филиппины и Республикой Корея.

Таким образом, за весь период календарного 2011 года Сводным планом международного сотрудничества и зарубежных стажировок по Федеральному казначейству, утвержденным руководителем Федерального казначейства Р. Е. Артюхиным 30 декабря 2011 года, предусматривалось 9 зарубежных поездок делегаций сотрудников Федерального казначейства, а также 8 встреч зарубежных партнеров на территории Российской Федерации. Фактически было совершено за весь период календарного 2011 года 22 зарубежных поездки делегации сотрудников Федерального казначейства, а также 10 встреч зарубежных партнеров на территории Российской Федерации.

10.1. Завершение тиражирования Автоматизированной системы Федерального казначейства (АС ФК), внедрение портала СУФД»

Внедрение ППО АС ФК в регионах тиражирования 4-й и 5-й волны осуществлено в запланированные сроки — во II и III кварталах 2011 года соответственно, в ЦАФК и РВЦ — в IV квартале 2011 года также согласно плану.

Внедрение ППО АС ФК в УФК по г. Москве осуществлено ранее запланированного срока — во II квартале 2011 года.

Внедрение СУФД-online у ДУБП во Владимирской области, Тульской области и Краснодарском крае состоялось во II квартале 2011 года, как и было запланировано.

Поставка аппаратного обеспечения для СУФД-online (ЦАФК и 80 регионов) в 2011 году не состоялась по причине длительных сроков согласования со Всемирным банком соответствующей конкурсной документации. Подписание и начало исполнения данного контракта перенесены на I квартал

2012 года, завершение поставки и установки оборудования — на II квартал 2012 года.

В этой связи внедрение СУФД-online (ЦАФК и 80 регионов) осуществлено в IV квартале 2011 года у меньшего количества ДУБП, чем было запланировано.

Также в рамках данного мероприятия были составлены и утверждены планы мероприятий по аттестации закрытых контуров АСФК в органах Федерального казначейства, подготовка нормативных документов для проведения аттестации закрытого контура АСФК в органах Федерального казначейства, организация проведения аттестационных испытаний объектов информатизации АС ФК, доля МЦЗИ по аттестации закрытых контуров АС ФК составляет 62 %.

10.2. Разработка АСУГФ в части первоочередных подсистем, а также единой системы бухгалтерского учета, в том числе учета кадров, учета имущества и организации закупочной деятельности на примере Федерального казначейства

В рамках создания государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее — «Электронный бюджет») в 2011 году была завершена работа по разработке и согласованию Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», которая была одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р (далее — Концепция). Концепция определила цель, задачи, принципы и результаты создания и развития системы «Электронный бюджет», основные направления, а также механизмы и этапы создания и развития системы «Электронный бюджет».

На основании положений Концепции Министерством финансов Российской Федерации с участием Федерального казначейства были разработаны планы создания и развития системы «Электронный бюджет», одобренные Правительствен-

ной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления.

Следующим важным шагом, необходимым для реализации данных планов, стала организация работ по созданию системы «Электронный бюджет» и формирование необходимых организационно-распорядительных документов в Министерстве финансов Российской Федерации и Федеральном казначействе. В целях реализации Концепции и соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 4 августа 2011 г. № 283 «Об организации работ по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» Федеральное казначейство определено оператором системы «Электронный бюджет» и ответственным за реализацию планов мероприятий по созданию и развитию системы «Электронный бюджет».

Федеральным казначейством в целях организации работ по созданию и развитию системы «Электронный бюджет» создана рабочая группа, определены ответственные за согласование требований к функциональным подси-

стемам системы «Электронный бюджет». Кроме того, Федеральным казначейством разработано Положение об операторе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», которое утверждено приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2011 г. № 433 «Об утверждении Положения об операторе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В 2011 году Федеральное казначейство осуществляло деятельность по созданию системы «Электронный бюджет» на основании текущего плана мероприятий на 2011 год, утвержденного заместителем Министра финансов Российской Федерации по следующим направлениям:

- общее проектирование системы «Электронный бюджет»;
- формирование технических требований и конкурсной документации для проведения конкурса на выполнение работ по комплексному проектированию.

В ходе общего проектирования разработаны функциональные схемы и описание всех функ-



Ростов-на-Дону

циональных подсистем системы «Электронный бюджет»:

- бюджетное планирование;
- учет и отчетность;
- управление расходами;
- управление доходами;
- ведение реестров;
- управление денежными средствами;
- управление закупками;
- управление нефинансовыми активами;
- управление кадровыми ресурсами;
- информационно-аналитическое обеспечение;
- финансовый контроль;
- управление долгом и финансовыми активами.

Для каждой подсистемы определены назначение, задачи и основные функции, определен перечень входящей и исходящей информации, требования к информационному взаимодействию с внешними системами.

Кроме того, разработаны общая программная архитектура, основные решения по интеграции, проработаны решения по комплексу программно-технических систем (за исключением прикладного программного обеспечения), реализующих хранение, обработку и передачу информации в системе, проработаны решения по обеспечению информационной безопасности, юридической значимости электронных документов и управления эксплуатацией.

Результаты данных работ вошли в состав документа «Общая архитектура (требования) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденного заместителем Министра финансов Российской Федерации Т. Г. Нестеренко. Общая архитектура системы «Электронный бюджет» в 2011 году внесена на рассмотрение Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления.

Кроме того, в 2011 году подготовлены требования и объявлен конкурс на комплексное проектирование системы «Электронный бюджет». В результате комплексного проектирования должно быть выполнено общесистемное проектирование и разработаны общие решения по системе «Электронный бюджет» в целом и разработаны согла-

сованные требования (технические задания) для разработки функциональных подсистем системы «Электронный бюджет».

В соответствии с одобренным Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления планом создания и развития системы «Электронный бюджет» в 2011–2012 годах разработка и опытная эксплуатация первоочередных подсистем системы «Электронный бюджет» (учет и отчетность, ведение реестров, управление закупками, управление нефинансовыми активами, управление кадровыми ресурсами, информационно-аналитическое обеспечение единого портала бюджетной системы Российской Федерации) запланированы на III–IV квартал 2012 года. При этом запланированы работы по пилотному внедрению и апробированию подсистем в территориальных органах Федерального казначейства, так как Федеральное казначейство входит в состав пилотных федеральных органов исполнительной власти.

11.1. Разработка и реализация плана оптимизации технологических процессов Федерального казначейства

В рамках мероприятия по реализации плана оптимизации технологических процессов Федерального казначейства были проведены работы по доработке, согласованию, утверждению и внедрению технологических регламентов, разработанных для прикладного программного обеспечения (далее — ППО) Автоматизированная система Федерального казначейства и ППО Аксиок.net с учетом требований ППО Система поддержки технологического обеспечения и (далее — СПТО):

- ППО АСФК было проведено 20 моделирований 12 технологических регламентов;
- ППО Аксиок.net было проведено 11 моделирований 10 технологических регламентов;
- ППО Центр-КС, модуль СЭД было проведено 13 моделирований 9 технологических регламентов.

В рамках указанного мероприятия была проведена экспертная оценка для принятия решения в части оптимизации организационно-штатной структуры Федерального казначейства.

Оптимизация организационно-штатной структуры органов ФК предполагает обеспечение максимального соответствия организационно-штатной структуры управлений территориальных органов Федерального казначейства (далее — ОрФК) объемам фактически выполняемых работ с учетом конкретных организационно-технических условий и при соблюдении требований к скорости и качеству выполнения процессов.

Использование ППО СПТО позволило автоматизировать расчет оптимальной численности сотрудников функциональных и обеспечивающих сотрудников, а также младшего обслуживающего персонала.

Заложенная в СПТО Методика расчета оптимальной численности сотрудников ОрФК в зависимости от фактической трудоемкости работ была ранее опробована и подтверждена в ходе пилотного проекта в одном из управлений федерального казначейства.

Протоколирование операций, проводимых функциональными сотрудниками ОрФК в ППО АС ФК, а также наличие прозрачной апробированной методики определения численности позволило автоматизировать расчет оптимальной численности на основе всегда актуальной информации. Помимо трудоемкости выполняемых функциональными сотрудниками в ППО работ Методика расчета численности, заложенная в ППО СПТО, учитывает также:

- время, затрачиваемое на операции, выполняемые ими вне ППО (перечень таких операций закреплён отдельным ТР);
- рекомендуемое соотношение функциональных и обеспечивающих сотрудников, а также младшего обслуживающего персонала.

В результате осуществления в 2011 году пунктов плана оптимизации технологических процессов Федерального казначейства проведен расчет оптимальной численности сотрудников ОрФК по фактической трудоемкости выполняемых функциональными сотрудниками в ППО работ.

12.1. Проведение антикоррупционных мероприятий

В 2011 году в Федеральном казначействе продолжились мероприятия, направленные на реализацию норм Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. № Пр-1568 (с изменениями и дополнениями), а также иных нормативных правовых документов, касающихся противодействия коррупции на государственной службе и относящихся к компетенции кадровой службы Федерального казначейства.

В этих целях создана и функционирует Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства и урегулированию конфликта интересов.

Изданы следующие нормативные правовые акты Федерального казначейства:

- приказ от 9 августа 2011 г. № 9н «Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства и урегулированию конфликта интересов»;
- приказ от 12 июля 2011 г. № 7н «Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии территориального органа Федерального казначейства по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов»;
- внесены изменения в приказ от 17 октября 2010 г. № 18н «Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Федерального каз-

начейства представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений»;

- приказ от 9 сентября 2011 г. № 11н «Об утверждении Порядка представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Федеральном казначействе».

Утвержден Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федерального казначейства.

Разработаны и проходят согласование такие проекты приказов Федерального казначейства: «О внесении изменений в Регламент Федерального казначейства», «О внесении изменений в Служебный распорядок Федерального казначейства», «О порядке рассмотрения обращения гражданина Российской Федерации, замещавшего должность федеральной государственной гражданской службы в Федеральном казначействе, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, о даче согласия на замещение должности и выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции по государственному управлению этими организациями входили в должностные (служебные) обязанности федерального государственного гражданского служащего», «О признании утратившими силу приказов Федерального казначейства от 4 июня 2008 г. № 2н «О создании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства и урегулированию конфликта интересов», от 28 ноября 2008 г. № 10н «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 4 июня 2008 г. № 2н «О создании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных орга-

нов Федерального казначейства и урегулированию конфликта интересов», «Об утверждении Методики проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации в Федеральном казначействе, состава, сроков и порядка работы конкурсной комиссии Федерального казначейства по проведению конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации», «О Порядке утверждения индивидуальных планов профессионального развития федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства, руководителей и заместителей руководителей территориальных органов Федерального казначейства», «О допуске к персональным данным работников Федерального казначейства».

В целях действенного обеспечения контроля за соблюдением федеральными государственными гражданскими служащими Федерального казначейства общих принципов служебного поведения, а также запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, осуществляется проверка сведений, представляемых гражданскими служащими, по базам данных ЕГРЮЛ и ЕГРИП.

12.2. Внедрение системы мотивации сотрудников Федерального казначейства по результатам их деятельности

Федеральным казначейством разработаны подходы к материальному стимулированию по результатам деятельности государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной гражданской службы. В рамках реализации данного мероприятия в органах Федерального казначейства введены:

- порядок определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих;
- усовершенствованная методология оценки результативности и стимулирования деятельности отделов и отделений;
- оценка результативности деятельности управлений.



ЦИФРЫ И ФАКТЫ — 2011

Данные мониторинга кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)

№ п/п	Наименование показателя	На 01.01.2012
Количество субъектов Российской Федерации		83
1	Количество субъектов Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти которых выбран порядок кассового обслуживания исполнения бюджета субъекта Российской Федерации:	
	1.1 с открытием лицевого счета бюджета финансовому органу	30 36,1 %
	1.2 с открытием в соответствии с Соглашением об осуществлении органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) при кассовом обслуживании им исполнения бюджета (далее — Соглашение) лицевых счетов главным администраторам (администраторам источников финансирования дефицита бюджета с полномочиями главного администратора) и (или) администраторам источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителям (распорядителям) и (или) получателям средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета)	35 42,2 %
	1.3 при одновременном применении вариантов 1.1 и 1.2 (далее — «смешанный» вариант)	18 21,7 %
2	Количество лицевых счетов, открытых главным распорядителям, распорядителям, получателям (иным получателям) бюджетных средств, главным администраторам и администраторам источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в органах Федерального казначейства (2 = 2.1 + 2.2), в том числе:	29 367
	2.1 количество лицевых счетов, открытых в соответствии с Соглашением, в том числе (2.1 = 2.1.1 + 2.1.2 + 2.1.3 + 2.1.4 + 2.1.5 + 2.1.6):	18 531
	2.1.1 количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	780
	2.1.2 количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	12 193
	2.1.3 количество лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05)	5 428
	2.1.4 количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	14
	2.1.5 количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	82
	2.1.6 количество лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10)	34
	2.2 количество лицевых счетов, открытых в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения), в том числе (2.2 = 2.2.1 + 2.2.2 + 2.2.3 + 2.2.4):	10 836
	2.2.1 количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	763
	2.2.2 количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	10 072
	2.2.3 количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	0
	2.2.4 количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	1
3	Количество муниципальных образований, находящихся на территории субъектов Российской Федерации	23 501
4	Количество муниципальных образований, имеющих самостоятельный бюджет (4 = 4.1 + 4.2 + 4.3), из них:	23 501
	4.1 количество муниципальных образований, выбравших вариант кассового обслуживания с ведением лицевого счета бюджета, открытого финансовому органу	9 112 38,8 %
	4.2 количество муниципальных образований, выбравших вариант кассового обслуживания с открытием и ведением лицевых счетов бюджетополучателей в соответствии с Соглашением	10 529 44,8 %
	4.3 количество муниципальных образований, выбравших «смешанный» вариант кассового обслуживания	3 860 16,4 %

№ п/п	Наименование показателя	На 01.01.2012
5	Количество лицевых счетов, открытых главным распорядителям, распорядителям и получателям (иным получателям) средств, главным администраторам и администраторам источников финансирования дефицита местного бюджета в органах Федерального казначейства на территории субъекта Российской Федерации и (5 = 5.1 + 5.2), в том числе:	150 084
	5.1 количество лицевых счетов, открытых в соответствии с Соглашением, в том числе (5.1 = 5.1.1 + 5.1.2 + 5.1.3 + 5.1.4 + 5.1.5 + 5.1.6):	101 420
	5.1.1 количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	8 095
	5.1.2 количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	65 872
	5.1.3 количество лицевых счетов для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств (05)	23 292
	5.1.4 количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	610
	5.1.5 количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	3 521
	5.1.6 количество лицевых счетов иных получателей бюджетных средств (10)	30
	5.2 количество лицевых счетов, открытых в соответствии с законодательством Российской Федерации (без заключения Соглашения), в том числе (5.2 = 5.2.1 + 5.2.2 + 5.2.3 + 5.2.4):	48 664
	5.2.1 количество лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (01)	5 514
	5.2.2 количество лицевых счетов получателей бюджетных средств (03)	43 137
	5.2.3 количество лицевых счетов главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (06)	11
5.2.4 количество лицевых счетов администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета (08)	2	
6	Количество муниципальных образований, заключивших Соглашения о передаче органу Федерального казначейства отдельных полномочий по санкционированию расходов в рамках исполнения их бюджета	11 904 50,7 %

Приложение 3

Управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации
(по доле перечисления денежных средств из федерального бюджета
на банковские карты сотрудников — получателей средств федерального
бюджета и их структурных (обособленных) подразделений по состоянию
на 1 января 2012 года)

№ п/п	Управление Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации	Доля средств, перечисляемых на банковские карты сотрудников, %
более 80 %		
1	УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре	95,48
2	УФК по Ямало-Ненецкому автономному округу	95,19
3	УФК по Ульяновской области	91,12
4	УФК по Архангельской области	90,72
5	УФК по Хабаровскому краю	90,49
6	УФК по Республике Башкортостан	89,42
7	УФК по Вологодской области	88,31
8	УФК по г. Санкт-Петербургу	88,16
9	УФК по Мурманской области	88,04
10	УФК по Свердловской области	87,66
11	УФК по Республике Татарстан	86,91
12	УФК по Алтайскому краю	86,83
13	УФК по Оренбургской области	86,66
14	УФК по Тюменской области	86,40
15	УФК по Томской области	86,26
16	УФК по Республике Калмыкия	85,62
17	УФК по Иркутской области	84,49
18	УФК по Удмуртской Республике	84,33
19	УФК по Белгородской области	83,81
20	УФК по Новосибирской области	83,39
21	УФК по г. Москве	83,36
22	УФК по Саратовской области	83,28
23	УФК по Чувашской Республике — Чувашии	83,24
24	УФК по Калининградской области	83,03
25	УФК по Курганской области	82,86
26	УФК по Курской области	82,71
27	УФК по Челябинской области	82,51
28	УФК по Приморскому краю	82,49
29	УФК по Кемеровской области	82,24
30	УФК по Ненецкому автономному округу	82,03
31	УФК по Астраханской области	81,46
32	УФК по Омской области	80,77
33	УФК по Волгоградской области	80,70
34	УФК по Владимирской области	80,60
35	УФК по Пермскому краю	80,28
36	УФК по Псковской области	80,26
от 60 до 80 %		
1	УФК по Республике Хакасия	79,72
2	УФК по Самарской области	79,67
3	УФК по Амурской области	78,17
4	УФК по Кировской области	77,69

№ п/п	Управление Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации	Доля средств, перечисляемых на банковские карты сотрудников, %
5	УФК по Республике Коми	77,31
6	УФК по Республике Мордовия	77,11
7	УФК по Республике Марий Эл	76,94
8	УФК по Ростовской области	76,68
9	УФК по Брянской области	76,59
10	УФК по Камчатскому краю	76,38
11	УФК по Воронежской области	76,34
12	УФК по Нижегородской области	76,18
13	УФК по Новгородской области	75,99
14	УФК по Республике Бурятия	75,83
15	УФК по Тульской области	75,39
16	УФК по Ставропольскому краю	74,97
17	УФК по Краснодарскому краю	74,74
18	УФК по Республике Карелия	73,55
19	УФК по Смоленской области	72,83
20	УФК по Ленинградской области	71,46
21	УФК по Тамбовской области	71,39
22	УФК по Республике Тыва	71,09
23	УФК по Тверской области	70,43
24	УФК по Красноярскому краю	70,06
25	УФК по Республике Алтай	69,08
26	УФК по Ярославской области	69,00
27	УФК по Московской области	67,99
28	УФК по Калужской области	66,78
29	УФК по Еврейской автономной области	66,49
30	УФК по Орловской области	66,37
31	УФК по Магаданской области	65,52
32	УФК по Пензенской области	65,19
33	УФК по Костромской области	61,89
34	УФК по Рязанской области	61,00
от 40 до 60 %		
1	УФК по Забайкальскому краю	59,38
2	УФК по Республике Саха (Якутия)	57,06
3	УФК по Чукотскому автономному округу	55,68
4	УФК по Липецкой области	55,42
5	УФК по Ивановской области	54,75
6	УФК по Сахалинской области	54,48
7	УФК по Республике Северная Осетия — Алания	54,18
8	УФК по Республике Адыгея (Адыгея)	53,72
9	УФК по Карачаево-Черкесской Республике	45,08
10	УФК по Республике Ингушетия	45,01
от 30 до 40 %		
1	УФК по Кабардино-Балкарской Республике	31,85
менее 30 %		
1	УФК по Чеченской Республике	27,90
2	УФК по Республике Дагестан	0,44

**Аналитические данные по бюджетным учреждениям субъектов
Российской Федерации, лицевые счета которым открыты
в органах Федерального казначейства**

№ п/п	Наименование УФК по субъекту Российской Федерации	Количество лицевых счетов с кодом 20, открытых в соответствии с Соглашением	Количество лицевых счетов с кодом 20, на которые поступили субсидии на госзадание		Количество лицевых счетов с кодом 20, по которым с начала года осуществлялись кассовые выплаты	%	
			всего	% от количества лицевых счетов с кодом 20 (гр. 4 : гр. 3)		от количества лицевых счетов с кодом 20, открытых в соответствии с Соглашением (гр. 6 : гр. 3)	от количества лиц. счетов с кодом 20, на которые поступили субсидии на госзадание (гр. 6 : гр. 4)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	УФК по Алтайскому краю	573	570	99,5	538	93,9	94,4
2	УФК по Амурской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
3	УФК по Архангельской области	272	240	88,2	160	58,8	66,7
4	УФК по Астраханской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
5	УФК по Белгородской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
6	УФК по Брянской области	296	94	31,8	208	70,3	221,3*
7	УФК по Владимирской области	241	222	92,1	195	80,9	87,8
8	УФК по Волгоградской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
9	УФК по Вологодской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
10	УФК по Воронежской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
11	УФК по Еврейской автономной области	65	32	49,2	25	38,5	78,1
12	УФК по Забайкальскому краю	285	258	90,5	131	46,0	50,8
13	УФК по Ивановской области	158	114	72,2	98	62,0	86,0
14	УФК по Иркутской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
15	УФК по Кабардино-Балкарской Республике	0	0	0,0	0	0,0	0,0
16	УФК по Калининградской области	139	11	7,9	24	17,3	218,2*
17	УФК по Калужской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
18	УФК по Карачаево-Черкесской Республике	76	27	35,5	27	35,5	100,0
19	УФК по Кемеровской области	252	230	91,3	141	56,0	61,3
20	УФК по Кировской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
21	УФК по Костромской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
22	УФК по Краснодарскому краю	0	0	0,0	0	0,0	0,0
23	УФК по Красноярскому краю	0	0	0,0	0	0,0	0,0
24	УФК по Курганской области	143	122	85,3	111	77,6	91,0
25	УФК по Курской области	250	125	50,0	219	87,6	175,2*
26	УФК по Липецкой области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
27	УФК по Магаданской области	56	13	23,2	9	16,1	69,2
28	УФК по Мурманской области	111	94	84,7	48	43,2	51,1
29	УФК по Ненецкому автономному округу	18	17	94,4	14	77,8	82,4
30	УФК по Нижегородской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
31	УФК по Новгородской области	205	168	82,0	155	75,6	92,3
32	УФК по Новосибирской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
33	УФК по Омской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
34	УФК по Оренбургской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
35	УФК по Орловской области	186	133	71,5	81	43,5	60,9
36	УФК по Пензенской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
37	УФК по Пермскому краю	0	0	0,0	0	0,0	0,0
38	УФК по Приморскому краю	182	156	85,7	123	67,6	78,8
39	УФК по Псковской области	182	37	20,3	13	7,1	35,1

№ п/п	Наименование УФК по субъекту Российской Федерации	Количество лицевых счетов с кодом 20, открытых в соответствии с Соглашением	Количество лицевых счетов с кодом 20, на которые поступили субсидии на госзадание		Количество лицевых счетов с кодом 20, по которым с начала года осуществлялись кассовые выплаты	%	
			всего	% от количества лицевых счетов с кодом 20 (гр. 4 : гр. 3)		от количества лицевых счетов с кодом 20, открытых в соответствии с Соглашением (гр. 6 : гр. 3)	от количества лиц. счетов с кодом 20, на которые поступили субсидии на госзадание (гр. 6 : гр. 4)
1	2	3	4	5	6	7	8
40	УФК по Республике Адыгея	82	0	0,0	8	9,8	0,0
41	УФК по Республике Алтай	82	30	36,6	29	35,4	96,7
42	УФК по Республике Башкортостан	0	0	0,0	0	0,0	0,0
43	УФК по Республике Бурятия	32	15	46,9	11	34,4	73,3
44	УФК по Республике Дагестан	18	0	0,0	0	0,0	0,0
45	УФК по Республике Ингушетия	54	3	5,6	0	0,0	0,0
46	УФК по Республике Калмыкия	85	0	0,0	5	5,9	0,0
47	УФК по Республике Карелия	124	110	88,7	93	75,0	84,5
48	УФК по Республике Коми	0	0	0,0	0	0,0	0,0
49	УФК по Республике Марий Эл	218	188	86,2	205	94,0	109,0*
50	УФК по Республике Мордовия	0	0	0,0	0	0,0	0,0
51	УФК по Республике Саха (Якутия)	0	0	0,0	0	0,0	0,0
52	УФК по Республике Северная Осетия — Алания	7	0	0,0	0	0,0	0,0
53	УФК по Республике Татарстан	0	0	0,0	0	0,0	0,0
54	УФК по Республике Тыва	131	9	6,9	5	3,8	55,6
55	УФК по Республике Хакасия	58	49	84,5	46	79,3	93,9
56	УФК по Ростовской области	364	238	65,4	328	90,1	137,8*
57	УФК по Рязанской области	236	207	87,7	172	72,9	83,1
58	УФК по Самарской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
59	УФК по Саратовской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
60	УФК по Сахалинской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
61	УФК по Свердловской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
62	УФК по Смоленской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
63	УФК по Ставропольскому краю	0	0	0,0	0	0,0	0,0
64	УФК по Тамбовской области	224	148	66,1	132	58,9	89,2
65	УФК по Тверской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
66	УФК по Томской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
67	УФК по Тульской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
68	УФК Тюменской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
69	УФК по Удмуртской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
70	УФК по Ульяновской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
71	УФК по Хабаровскому краю	148	123	83,1	81	54,7	65,9
72	УФК по Ханты-Мансийскому краю	0	0	0,0	0	0,0	0,0
73	УФК по Челябинской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
74	УФК по Чеченской Республике	147	0	0,0	0	0,0	0,0
75	УФК по Чувашской Республике	0	0	0,0	0	0,0	0,0
76	УФК по Чукотскому автономному округу	26	17	65,4	15	57,7	88,2
77	УФК по Ямало-Ненецкому автономному округу	0	0	0,0	0	0,0	0,0
78	УФК по Ярославской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
79	УФК по г. Москве	0	0	0,0	0	0,0	0,0
80	УФК по Московской области	0	0	0,0	0	0,0	0,0
81	УФК по г. Санкт-Петербургу	0	0	0,0	0	0,0	0,0
82	УФК по Ленинградской области	47	3	6,4	10	21,3	333,33*
83	УФК по Камчатскому краю	63	56	88,9	53	84,1	94,6
	Итого	5836	3859	66,12	3513	60,20	91,03

* Кассовые выплаты осуществлялись за счет иных источников.

Аналитические данные по бюджетным учреждениям муниципальных образований субъектов Российской Федерации, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства

№ п/п	Наименование УФК по субъекту Российской Федерации (по лицевым счетам муниципальных бюджетных учреждений)	Количество лицевого счета с кодом 20, открытых в соответствии с Соглашением	Количество лицевого счета с кодом 20, на которые поступили субсидии на госзадание		Количество лицевого счета с кодом 20, по которым с начала года осуществлялись кассовые выплаты	%	
			всего	% от количества лицевого счета с кодом 20, (гр. 4 : гр. 3)		от количества лицевого счета с кодом 20, открытых в соответствии с Соглашением (гр. 6 : гр. 3)	от количества лицевого счета с кодом 20, на которые поступили субсидии на госзадание (гр. 6 : гр. 4)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	УФК по Алтайскому краю	1729	1422	82,2	1092	63,2	76,8
2	УФК по Амурской области	217	126	58,1	103	47,5	81,7
3	УФК по Архангельской области	537	430	80,1	394	73,4	91,6
4	УФК по Астраханской области	297	132	44,4	21	7,1	15,9
5	УФК по Белгородской области	0	0		0		
6	УФК по Брянской области	909	362	39,8	92	10,1	25,4
7	УФК по Владимирской области*	1209	994	82,2	1176	97,3	118,3
8	УФК по Волгоградской области	118	13	11,0	18	15,3	138,5
9	УФК по Вологодской области	0	0		0		
10	УФК по Воронежской области	35	5	14,3	4	11,4	80,0
11	УФК по Еврейской автономной области	48	24	50,0	20	41,7	83,3
12	УФК по Забайкальскому краю	494	183	37,0	63	12,8	34,4
13	УФК по Ивановской области	392	228	58,2	188	48,0	82,5
14	УФК по Иркутской области	195	26	13,3	7	3,6	26,9
15	УФК по Кабардино-Балкарской Республике	0	0		0		
16	УФК по Калининградской области	181	130	71,8	99	54,7	76,2
17	УФК по Калужской области	0	0		0		
18	УФК по Карачаево-Черкесской Республике	17	0	0	0	0	
19	УФК по Кемеровской области	2086	1673	80,2	1455	69,8	87,0
20	УФК по Кировской области	0	0		0		
21	УФК по Костромской области	0	0		0		
22	УФК по Краснодарскому краю	208	208	100	131	63,0	63,0
23	УФК по Красноярскому краю	80	70	87,5	70	87,5	100,0
24	УФК по Курганской области*	8	0	0	1	12,5	
25	УФК по Курской области	367	260	70,8	221	60,2	85,0
26	УФК по Липецкой области	1	0	0,0	0	0,0	
27	УФК по Магаданской области	117	77	65,8	64	54,7	83,1
28	УФК по Мурманской области	693	445	64,2	358	51,7	80,4
29	УФК по Ненецкому автономному округу	19	18	94,7	18	94,7	100,0
30	УФК по Нижегородской области	1	1	100,0	1	100,0	100,0
31	УФК по Новгородской области	190	168	88,4	146	76,8	86,9
32	УФК по Новосибирской области	40	0	0,0	0	0,0	
33	УФК по Омской области	0	0		0		
34	УФК по Оренбургской области	406	199	49,0	177	43,6	88,9
35	УФК по Орловской области	799	383	47,9	296	37,0	77,3
36	УФК по Пензенской области	0	0		0		
37	УФК по Пермскому краю	112	60	53,6	29	25,9	48,3
38	УФК по Приморскому краю	424	187	44,1	152	35,8	81,3
39	УФК по Псковской области	423	179	42,3	62	14,7	34,6

№ п/п	Наименование УФК по субъекту Российской Федерации (по лицевым счетам муниципальных бюджетных учреждений)	Количество лицевых счетов с кодом 20, открытых в соответствии с Соглашением	Количество лицевых счетов с кодом 20, на которые поступили субсидии на госзадание		Количество лицевых счетов с кодом 20, по которым с начала года осуществлялись кассовые выплаты	%	
			всего	% от количества лицевых счетов с кодом 20, (гр. 4 : гр. 3)		от количества лицевых счетов с кодом 20, открытых в соответствии с Соглашением (гр. 6 : гр. 3)	от количества лицевых счетов с кодом 20, на которые поступили субсидии на госзадание (гр. 6 : гр. 4)
1	2	3	4	5	6	7	8
40	УФК по Республике Адыгея	338	159	47,0	94	27,8	59,1
41	УФК по Республике Алтай	151	50	33,1	6	4,0	12,0
42	УФК по Республике Башкортостан	0	0		0		
43	УФК по Республике Бурятия	76	0	0,0	0	0,0	
44	УФК по Республике Дагестан	4	0	0,0	0	0,0	
45	УФК по Республике Ингушетия	6	0	0,0	0	0,0	
46	УФК по Республике Калмыкия	122	30	24,6	7	5,7	23,3
47	УФК по Республике Карелия	195	168	86,2	146	74,9	86,9
48	УФК по Республике Коми	0	0		0		
49	УФК по Республике Марий Эл	736	669	90,9	618	84,0	92,4
50	УФК по Республике Мордовия	1176	430	36,6	379	32,2	88,1
51	УФК по Республике Саха (Якутия)	13	0	0,0	0	0,0	
52	УФК по Республике Северная Осетия — Алания	136	1	0,7	0	0,0	0,0
53	УФК по Республике Татарстан	0	0		0		
54	УФК по Республике Тыва	504	7	1,4	0	0,0	0,0
55	УФК по Республике Хакасия	538	458	85,1	423	78,6	92,4
56	УФК по Ростовской области*	3782	447	11,8	2466	65,2	551,7
57	УФК по Рязанской области	661	511	77,3	394	59,6	77,1
58	УФК по Самарской области	0	0		0		
59	УФК по Саратовской области	12	8	66,7	0	0,0	0,0
60	УФК по Сахалинской области	19	0	0,0	0	0,0	
61	УФК по Свердловской области	53	53	100,0	53	100,0	100,0
62	УФК по Смоленской области	0	0		0		
63	УФК по Ставропольскому краю	67	33	49,3	4	6,0	12,1
64	УФК по Тамбовской области	575	330	57,4	223	38,8	67,6
65	УФК по Тверской области	23	3	13,0	0	0,0	0,0
66	УФК по Томской области	77	76	98,7	74	96,1	97,4
67	УФК по Тульской области	28	9	32,1	8	28,6	88,9
68	УФК по Тюменской области	0	0		0		
69	УФК по Удмуртской Республике	4	0	0,0	0	0,0	
70	УФК по Ульяновской области	318	248	78,0	209	65,7	84,3
71	УФК по Хабаровскому краю	104	27	26,0	26	25,0	96,3
72	УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу	11	3	27,3	2	18,2	66,7
73	УФК по Челябинской области	147	110	74,8	98	66,7	89,1
74	УФК по Чеченской Республике	749	0	0,0	0	0,0	
75	УФК по Чувашской Республике	0	0		0		
76	УФК по Чукотскому автономному округу	73	14	19,2	4	5,5	28,6
77	УФК по Ямало-Ненецкому автономному округу*	3	0	0,0	2	66,7	
78	УФК по Ярославской области	0	0		0		
79	УФК по г. Москве	0	0		0		
80	УФК по Московской области	1100	694	63,1	338	30,7	48,7
81	УФК по г. Санкт-Петербургу	2	1	50,0	1	50,0	100,0
82	УФК по Ленинградской области	8	3	37,5	6	75,0	200,0
83	УФК по Камчатскому краю	214	102	47,7	88	41,1	86,3
		24377	12647	51,9	12127	49,7	95,9

* Кассовые выплаты осуществлялись за счет иных источников.

**Аналитические данные по счетам № 40701,
открытым органам Федерального казначейства
без условия ведения ими лицевых счетов с кодом 20**

№ п/п	Наименование УФК по субъекту Российской Федерации (по счетам № 40701, открытым органам Федерального казначейства без условия ведения лицевых счетов с кодом 20)	Количество муниципаль- ных образований, заклю- чивших Соглашение без условия ведения лицевых счетов в органах Федераль- ного казначейства	Количество счетов № 40701, на которые с начала года не поступали денежные средства	% (гр 4 : гр. 3)
1	2	3	4	5
1	УФК по Алтайскому краю	0	0	0,0
2	УФК по Амурской области	33	24	72,7
3	УФК по Архангельской области	0	0	0,0
4	УФК по Астраханской области	0	0	0,0
5	УФК по Белгородской области	109	101	92,7
6	УФК по Брянской области	0	0	0,0
7	УФК по Владимирской области	0	0	0,0
8	УФК по Волгоградской области	5	4	80,0
9	УФК по Вологодской области	302	296	98,0
10	УФК по Воронежской области	8	8	100,0
11	УФК по Еврейской автономной области	0	0	0,0
12	УФК по Забайкальскому краю	0	0	0,0
13	УФК по Ивановской области	0	0	0,0
14	УФК по Иркутской области	8	4	50,0
15	УФК по Кабардино-Балкарской Республике	0	0	0,0
16	УФК по Калининградской области	8	7	87,5
17	УФК по Калужской области	13	6	46,2
18	УФК по Карачаево-Черкесской Республике	1	0	0,0
19	УФК по Кемеровской области	0	0	0,0
20	УФК по Кировской области	0	2	0,0
21	УФК по Костромской области	0	0	0,0
22	УФК по Краснодарскому краю	11	0	0,0
23	УФК по Красноярскому краю	426	402	94,4
24	УФК по Курганской области	0	0	0,0
25	УФК по Курской области	0	0	0,0
26	УФК по Липецкой области	231	182	78,8
27	УФК по Магаданской области	0	0	0,0
28	УФК по Мурманской области	0	0	0,0
29	УФК по Ненецкому автономному округу	1	0	0,0
30	УФК по Нижегородской области	101	26	25,7
31	УФК по Новгородской области	0	0	0,0
32	УФК по Новосибирской области	23	14	60,9
33	УФК по Омской области	126	87	69,0
34	УФК по Оренбургской области	32	10	31,3
35	УФК по Орловской области	0	0	0,0
36	УФК по Пензенской области	195	147	75,4
37	УФК по Пермскому краю	197	132	67,0
38	УФК по Приморскому краю	0	0	0,0
39	УФК по Псковской области	0	0	0,0
40	УФК по Республике Адыгея	0	0	0,0
41	УФК по Республике Алтай	0	0	0,0
42	УФК по Республике Башкортостан	620	576	92,9

№ п/п	Наименование УФК по субъекту Российской Федерации (по счетам № 40701, открытым органам Федерального казначейства без условия ведения лицевых счетов с кодом 20)	Количество муниципальных образований, заключивших Соглашение без условия ведения лицевых счетов в органах Федерального казначейства	Количество счетов № 40701, на которые с начала года не поступали денежные средства	% (гр 4 : гр. 3)
1	2	3	4	5
43	УФК по Республике Бурятия	0	0	0,0
44	УФК по Республике Дагестан	0	42	0,0
45	УФК по Республике Ингушетия	0	0	0,0
46	УФК по Республике Калмыкия	0	0	0,0
47	УФК по Республике Карелия	0	0	0,0
48	УФК по Республике Коми	4	4	100,0
49	УФК по Республике Марий Эл	0	0	0,0
50	УФК по Республике Мордовия	0	0	0,0
51	УФК по Республике Саха (Якутия)	225	225	100,0
52	УФК по Республике Северная Осетия — Алания	0	0	0,0
53	УФК по Республике Татарстан	0	0	0,0
54	УФК по Республике Тыва	0	0	0,0
55	УФК по Республике Хакасия	0	0	0,0
56	УФК по Ростовской области	0	169	0,0
57	УФК по Рязанской области	0	0	0,0
58	УФК по Самарской области	27	13	48,1
59	УФК по Саратовской области	0	0	0,0
60	УФК по Сахалинской области	16	9	56,3
61	УФК по Свердловской области	25	18	72,0
62	УФК по Смоленской области	37	1	2,7
63	УФК по Ставропольскому краю	122	98	80,3
64	УФК по Тамбовской области	0	0	0,0
65	УФК по Тверской области	58	46	79,3
66	УФК по Томской области	28	11	39,3
67	УФК по Тульской области	20	9	45,0
68	УФК по Тюменской области	0	100	0,0
69	УФК по Удмуртской Республике	53	26	49,1
70	УФК по Ульяновской области	10	3	30,0
71	УФК по Хабаровскому краю	8	6	75,0
72	УФК по Ханта-Мансийскому автономному округу	12	4	33,3
73	УФК по Челябинской области	66	26	39,4
74	УФК по Чеченской Республике	0	0	0,0
75	УФК по Чувашской Республике	253	108	42,7
76	УФК по Чукотскому автономному округу	0	0	0,0
77	УФК по Ямало-Ненецкому автономному округу	21	0	0,0
78	УФК по Ярославской области	0	2	0,0
79	УФК по г. Москве	0	0	0,0
80	УФК по Московской области	40	25	62,5
81	УФК по г. Санкт-Петербургу	0	0	0,0
82	УФК по Ленинградской области	43	25	58,1
83	УФК по Камчатскому краю	0	0	0,0
	Итого	3518	2998	85,2

Рейтинг интернет-сайтов территориальных органов Федерального казначейства
по состоянию на 1 января 2012 года

№ п/п	Наименование УФК	Итоговая сумма баллов	Группа
1	УФК по Алтайскому краю	5	I группа
2	УФК по Амурской области	5	
3	УФК по Архангельской области	5	
4	УФК по Астраханской области	5	
5	УФК по Белгородской области	5	
6	УФК по Брянской области	5	
7	УФК по Владимирской области	5	
8	УФК по Волгоградской области	5	
9	УФК по Вологодской области	5	
10	УФК по Воронежской области	5	
11	УФК по г. Москве	5	
12	УФК по г. Санкт-Петербургу	5	
13	УФК по Еврейской АО	5	
14	УФК по Забайкальскому краю	5	
15	УФК по Ивановской области	5	
16	УФК по Иркутской области	5	
17	УФК по Кабардино-Балкарской Республике	5	
18	УФК по Калининградской области	5	
19	УФК по Калужской области	5	
20	УФК по Кемеровской области	5	
21	УФК по Кировской области	5	
23	УФК по Краснодарскому краю	5	
23	УФК по Курганской области	5	
24	УФК по Курской области	5	
25	УФК по Ленинградской области	5	
26	УФК по Липецкой области	5	
27	УФК по Магаданской области	5	
28	УФК по Московской области	5	
29	УФК по Мурманской области	5	
30	УФК по Нижегородской области	5	
31	УФК по Новосибирской области	5	
32	УФК по Омской области	5	
33	УФК по Оренбургской области	5	
34	УФК по Орловской области	5	
35	УФК по Пензенской области	5	
36	УФК по Пермскому краю	5	
37	УФК по Приморскому краю	5	
38	УФК по Псковской области	5	
39	УФК по Республике Северная Осетия — Алания	5	
40	УФК по Республике Адыгея	5	
41	УФК по Республике Алтай	5	
42	УФК по Республике Башкортостан	5	
43	УФК по Республике Бурятия	5	
44	УФК по Республике Дагестан	5	
45	УФК по Республике Калмыкия	5	
46	УФК по Республике Карелия	5	
47	УФК по Республике Коми	5	
48	УФК по Республике Марий Эл	5	

№ п/п	Наименование УФК	Итоговая сумма баллов	Группа
49	УФК по Республике Мордовия	5	I группа
50	УФК по Республике Саха (Якутия)	5	
51	УФК по Республике Татарстан	5	
52	УФК по Республике Тыва	5	
53	УФК по Республике Хакасия	5	
54	УФК по Республике Чувашия	5	
55	УФК по Ростовской области	5	
56	УФК по Самарской области	5	
57	УФК по Саратовской области	5	
58	УФК по Свердловской области	5	
59	УФК по Смоленской области	5	
60	УФК по Ставропольскому краю	5	
61	УФК по Тамбовской области	5	
62	УФК по Тверской области	5	
63	УФК по Томской области	5	
64	УФК по Тульской области	5	
65	УФК по Тюменской области	5	
66	УФК по Ульяновской области	5	
67	УФК по Хабаровскому краю	5	
68	УФК по Ханты-Мансийскому АО — Югре	5	
69	УФК по Челябинской области	5	
70	УФК по Ярославской области	5	
71	УФК по Карачаево-Черкесской Республике	4,5	II группа
72	УФК по Костромской области	4,5	
73	УФК по Красноярскому краю	4,5	
74	УФК по Новгородской области	4,5	
75	УФК по Республике Ингушетия	4,5	
76	УФК по Рязанской области	4,5	
77	УФК по Сахалинской области	4,5	
78	УФК по Удмуртской Республике	4,5	
79	УФК по Камчатскому краю	4	III группа
80	УФК по Ямало-Ненецкому АО	4	
81	УФК по Чеченской Республике	4	
82	УФК по Чукотскому АО	4	
83	УФК по Ненецкому АО	4	

Приложение 8

Контактная информация руководства Федерального казначейства,
начальников управлений центрального аппарата Федерального казначейства,
руководителей территориальных органов Федерального казначейства

Контактная информация руководства Федерального казначейства,
начальников управлений центрального аппарата Федерального казначейства

№ п/п	Должность	Фамилия Имя Отчество	Телефон (с января 2012 года) городской	Факс
1	Руководитель	Артюхин Роман Евгеньевич	214-74-14	214-74-90
2	Заместитель руководителя	Лопина Людмила Александровна	214-70-11	214-70-19
3	Заместитель руководителя	Гуральников Сергей Борисович	214-70-12	214-70-18
4	Заместитель руководителя	Смирнов Владимир Андреевич	214-70-13	214-75-12
5	Заместитель руководителя	Прокофьев Станислав Евгеньевич	214-70-14	214-75-13
6	Заместитель руководителя	Демидов Александр Юрьевич	214-73-01	214-71-29
7	Помощник руководителя	Чернов Иван Михайлович	214-70-16	214-74-90
8	Советник руководителя	Малышева Валентина Ивановна	214-70-17	
9	Начальник Управления развития бюджетных платежей	Федосеева Марина Юрьевна	214-70-87	
10	Начальник Управления бюджетного учета и отчетности	Маклева Галина Ивановна	214-70-79	
11	Начальник Управления обеспечения исполнения федерального бюджета	Семенова Екатерина Анатольевна	214-71-57	214-71-42
12	Начальник Управления финансово-бюджетных операций	Дроздов Олег Игоревич	214-71-69	214-71-83
13	И.о. начальника Управления совершенствования функциональной деятельности	Сабанцев Андрей Борисович	214-71-87	214-72-20
14	Начальник Управления внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности	Бриль Денис Валерьевич	214-72-28	
15	Начальник Административного управления	Гурович Андрей Михайлович	214-72-12	
16	Начальник Финансового управления	Голикова Надежда Вячеславовна	214-73-42	
17	Начальник Юридического управления	Сауль Светлана Николаевна	214-73-86	
18	Начальник Управления информационных систем	Павлов Сергей Геннадьевич	214-74-15	
19	Начальник Управления режима секретности и безопасности информации	Косулин Александр Васильевич	214-74-59	
20	Начальник Управления финансовых технологий	Ткаченко Валерий Викторович	214-75-01	

Контактная информация руководителей территориальных органов Федерального казначейства

№ п/п	Территориальный орган Федерального казначейства	Адрес	Руководитель	Телефон рабочий	Факс рабочий
1	Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства	109240, г. Москва, ул. Верхняя Радищевская, д. 11, стр. 1	Гришин Дмитрий Сергеевич	(495) 915-59-17	(495) 915-59-14
2	Управление Федерального казначейства по Республике Адыгея	385000, г. Майкоп, ул. Гоголя, 18	Чениб Руслан Шхамзевич	(8772) 52-48-00	(8772) 52-24-87
3	Управление Федерального казначейства по Республике Алтай	649000, г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова, 4	Серебренников Николай Александрович	(38822) 4-71-10	(38822) 2-84-28
4	Управление Федерального казначейства по Республике Башкортостан	450076, г. Уфа, ул. Гоголя, 62	Марварова Светлана Рев- меровна	(347) 251-50-99	(347) 250-60-80
5	Управление Федерального казначейства по Республике Бурятия	670000, г. Улан-Удэ, ул. Ермаковского, стр. 12	Васильева Мария Васильевна	(3012) 22-27-95	(3012) 22-27-93
6	Управление Федерального казначейства по Республике Дагестан	367015, г. Махачкала, ул. М. Ярагского, 93	Магомедов Сайгидгусейн Ахмедович	(8722) 67-00-77	(8722) 64-42-83
7	Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия	386001, г. Магас, ул. Горчханова, 7	Яндиев Абдулазис Джабраилович	(8734) 55-14-56	(8734) 55-14-66
8	Управление Федерального казначейства по Кабардино-Балкарской Республике	360000, г. Нальчик, ул. Ногмова, 37	Зрумов Леонид Хачимович	(8662) 42-29-48	(8662) 42-03-99
9	Управление Федерального казначейства по Республике Калмыкия	358000, г. Элиста, ул. Ленина, 242	Пашанов Эрдне Лиджиевич	(84722) 4-01-39	(84722) 4-00-26
10	Управление Федерального казначейства по Карачаево-Черкесской Республике	369000, г. Черкесск, ул. Красноармейская, 70-а	Батруков Рамазан Сафарович	(87822) 5-00-21	(87822) 5-13-59
11	Управление Федерального казначейства по Республике Карелия	185035, г. Петрозаводск, ул. Куйбышева, 21	Максимов Анатолий Петрович	(8142) 79-16-00	(8142) 79-15-97
12	Управление Федерального казначейства по Республике Коми	167031, г. Сыктывкар, ул. Громова, 45	Мамонов Александр Юрьевич	(8212) 25-78-09	(8212) 25-78-00
13	Управление Федерального казначейства по Республике Марий Эл	424000, г. Йошкар-Ола, ул. Вознесенская, 85	Шашаев Валерий Алексеевич	(8362) 68-48-00	(8362) 68-48-04
14	Управление Федерального казначейства по Республике Мордовия	430005, г. Саранск, ул. Коммунистическая, 33/1	Кедров Виктор Иванович	(8342) 28-10-00	(8342) 47-52-89
15	Управление Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия)	677000, г. Якутск, ул. Орджоникидзе, 19	Батюшкина Валентина Инно- кентьевна (врио)	(4112) 40-31-89	(4112) 40-13-89
16	Управление Федерального казначейства по Республике Северная Осетия — Алания	362008, г. Владикавказ, ул. Коцоева, 24	Айларова Галина Идыговна	(8672) 25-02-77	(8672) 25-02-77
17	Управление Федерального казначейства по Республике Татарстан	420043, г. Казань, ул. Вишневого, 31	Зарипов Марат Ривгатович	(843) 22-19-700	(843) 22-19-806
18	Управление Федерального казначейства по Республике Тыва	667000, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 76а	Саая Солангы Николаевна (врио)	(39422) 3-12-38 (39422) 2-21-28	(39422) 3-12-38
19	Управление Федерального казначейства по Удмуртской Республике	426003, г. Ижевск, ул. К. Либкнехта, 8	Колесников Валерий Тимофеевич	(3412) 48-08-01	(3412) 48-08-25
20	Управление Федерального казначейства по Республике Хакасия	655017, г. Абакан, ул. Советская, 41	Белов Александр Георгиевич	(3902) 22-11-66	(3902) 22-10-77
21	Управление Федерального казначейства по Чеченской Республике	364051, г. Грозный, ул. Космонавтов, 15	Алимханов Сулиман Шамсудиевич	(8712) 22-33-63	(8712) 22-26-62
22	Управление Федерального казначейства по Чувашской Республике	428018, г. Чебоксары, ул. Нижегородская, д. 2, корп. 1	Кондратьев Николай Иванович (врио)	(8352) 39-21-01 (8352) 39-21-02	(8352) 58-31-05
23	Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю	656049, г. Барнаул, пр. Красноармейский, 9	Костина Валентина Михайловна	(3852) 39-22-00 (3852) 39-22-01	(3852) 39-22-61 (3852) 39-23-98
24	Управление Федерального казначейства по Забайкальскому краю	672002, г. Чита, ул. Профсоюзная, 17	Галсанов Чингис Цыдыпович	(3022) 32-54-23	(3022) 32-54-23
25	Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю	683003, г. Петропавловск- Камчатский, ул. Ленинградская, 89	Пархоменко Наталья Михайловна	(4152) 419-800	(4152) 468-140 (4152) 419-856
26	Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю	350000, г. Краснодар, ул. Карасунская, 155	Скляр Алексей Валентинович	(861) 268-50-47 (861) 239-78-05	(861) 268-15-61
27	Управление Федерального казначейства по Красноярскому краю	660022, г. Красноярск, ул. Партизана Железняка, 44д	Быченков Владимир Викторович	(391) 263-65-50	(391) 263-66-34

№ п/п	Территориальный орган Федерального казначейства	Адрес	Руководитель	Телефон рабочий	Факс рабочий
28	Управление Федерального казначейства по Пермскому краю	614000, г. Пермь, ул. Петропавловская, 55а	Зайнутдинова Гульфия Акрамовна	(342) 239-97-38 (342) 239-97-37	(342) 237-58-55
29	Управление Федерального казначейства по Приморскому краю	690091, г. Владивосток, ул. Светланская, 69	Мостовая Галина Дмитриевна	(4232) 20-50-26 (4232) 22-88-64	(4232) 20-55-28
30	Управление Федерального казначейства по Ставропольскому краю	355002, г. Ставрополь, ул. Артема, 20	Тапсиев Игорь Сергеевич	(8652) 37-29-20	(8652) 37-29-21
31	Управление Федерального казначейства по Хабаровскому краю	680000, г. Хабаровск, ул. Дзержинского, 41	Литвинюк Павел Геннадьевич	(4212) 30-27-10	(4212) 74-77-42
32	Управление Федерального казначейства по Амурской области	675000, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 108, подъезд 1	Ханенко Ирина Васильевна (врио)	(4162) 20-06-02	(4162) 37-69-11
33	Управление Федерального казначейства по Архангельской области	163000, г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, 2	Басовский Михаил Степанович	(8182) 65-10-83	(8182) 65-69-42
34	Управление Федерального казначейства по Астраханской области	414056, г. Астрахань, ул. Латышева, 6г	Сметанин Сергей Васильевич	(8512) 54-25-54	(8512) 54-04-22
35	Управление Федерального казначейства по Белгородской области	308010, г. Белгород, пр. Б. Хмельницкого, 139	Клименко Владимир Иванович	(4722) 34-40-96	(4722) 26-34-55
36	Управление Федерального казначейства по Брянской области	241050, г. Брянск, ул. Крахмалева, 61	Астахова Ольга Казимировна	(4832) 67-18-50	(4832) 67-18-69
37	Управление Федерального казначейства по Владимирской области	600000, г. Владимир, Октябрьский проспект, 3	Бочарова Ольга Михайловна	(4922) 40-30-81 (4922) 40-30-22	(4922) 32-52-69
38	Управление Федерального казначейства по Волгоградской области	400131, г. Волгоград, ул. Коммунистическая, 28а	Малышева Вера Васильевна (врио)	(8442) 33-30-83	(8442) 33-30-28
39	Управление Федерального казначейства по Вологодской области	160001, г. Вологда, ул. Предтеченская, 10	Корепин Роман Владимирович	(8172) 75-35-72	(8172) 72-21-66
40	Управление Федерального казначейства по Воронежской области	394006, г. Воронеж, ул. Куцыгина, 15а	Бережная Людмила Алексеевна	(473) 269-70-01	(473) 255-16-51
41	Управление Федерального казначейства по Ивановской области	153038, г. Иваново, пр. Строителей, 21	Маслова Ольга Владимировна	(4932) 56-47-65 (4932) 58-73-02	(4932) 56-54-48
42	Управление Федерального казначейства по Иркутской области	664003, г. Иркутск, ул. Фурье, 1	Кузнецова Татьяна Зиновьевна	(3952) 268 705 (3952) 268 826	(3952) 201 511 (3952) 335 857
43	Управление Федерального казначейства по Калининградской области	236000, г. Калининград, ул. Зоологическая, 27а	Кузяева Татьяна Федоровна	(4012) 990-661	(4012) 990-646
44	Управление Федерального казначейства по Калужской области	248009, г. Калуга, Грбцевское шоссе, 39	Хвостенко Николай Петрович	(4842) 71-97-77	(4842) 71-97-72
45	Управление Федерального казначейства по Кемеровской области	650993, г. Кемерово, ул. Мичурина, 54	Мазурова Людмила Петровна	(3842) 719001	(3842) 586086
46	Управление Федерального казначейства по Кировской области	610019, г. Киров, ул. К. Либкнехта, 69	Гвызин Олег Леонидович	(8332) 48-70-20	(8332) 48-70-17
47	Управление Федерального казначейства по Костромской области	156961, г. Кострома, ул. Красноармейская, 8	Ложников Михаил Михайлович	(4942) 35-66-44	(4942) 35-66-44
48	Управление Федерального казначейства по Курганской области	640018, г. Курган, ул. Савельева, 23, а/я 2216	Колупаев Сергей Аркадьевич	(3522) 41-75-16	(3522) 41-29-43
49	Управление Федерального казначейства по Курской области	305000, г. Курск, ул. Володарского, 22	Епифанова Валентина Ивановна	(4712) 36-39-04	(4712) 36-39-20
50	Управление Федерального казначейства по Ленинградской области	196066, г. Санкт-Петербург, ул. Варшавская, 63, корп. 1, а/я 144	Кабаков Владимир Георгиевич	(812) 375-37-52	(812) 374-17-08
51	Управление Федерального казначейства по Липецкой области	398050, г. Липецк, ул. Интернациональная, 5	Пелипец Татьяна Михайловна	(4742) 420-303	(4742) 420-373
52	Управление Федерального казначейства по Магаданской области	685000, г. Магадан, ул. Пролетарская, д. 25, корп. 1	Путивкина Ирина Анатольевна	(413) 262-66-53	(413) 262-66-93
53	Управление Федерального казначейства по Московской области	115114, г. Москва, ул. Дербеневская, 5	Дильман Александр Александрович	(499) 235-01-16	(499) 235-15-11
54	Управление Федерального казначейства по Мурманской области	183010, г. Мурманск, пр. Кирова, 14/2	Гладкин Виталий Иванович	(8152) 28-06-00	(8152) 23-17-17
55	Управление Федерального казначейства по Нижегородской области	603082, г. Нижний Новгород, Кремль, корп. 1а	Мазина Екатерина Борисовна	(831) 439-05-36	(831) 439-05-36
56	Управление Федерального казначейства по Новгородской области	173015, г. Великий Новгород, ул. Нехинская, 10	Смирнов Владимир Юрьевич	(8162) 986-905	(8162) 763-774
57	Управление Федерального казначейства по Новосибирской области	630011, г. Новосибирск-11, ул. Кирова, 3/1	Гайдук Андрей Владимирович (врио)	(383) 218-08-07 (383) 218-00-40	(383) 218-23-83

№ п/п	Территориальный орган Федерального казначейства	Адрес	Руководитель	Телефон рабочий	Факс рабочий
58	Управление Федерального казначейства по Омской области	644043, г. Омск, ул. Красногвардейская, 9	Сердюкова Галина Николаевна	(3812) 25-04-60 (3812) 25-12-04	(3812) 25-12-04
59	Управление Федерального казначейства по Оренбургской области	460000, г. Оренбург, Ленинская ул., 23	Арцыбашева Людмила Борисовна (врио)	(3532) 77-23-63 (3532) 40-31-31	(3532) 77-23-63
60	Управление Федерального казначейства по Орловской области	302030, г. Орел, ул. Московская, 38	Голяева Руслана Федоровна	(4862) 47-07-00	(4862) 55-59-55
61	Управление Федерального казначейства по Пензенской области	440008, г. Пенза, ул. Ставского, 11	Волчков Владимир Николаевич	(8412) 54-15-10	(8412) 54-15-10
62	Управление Федерального казначейства по Псковской области	180000, г. Псков, ул. Гоголя, 55/78	Федорова Валентина Васильевна	(8112) 66-24-30	(8112) 69-62-96
63	Управление Федерального казначейства по Ростовской области	344019, г. Ростов-на-Дону, пл. Свободы, 7/2	Костюченко Владимир Федорович	(863) 244-09-64	(863) 244-09-55
64	Управление Федерального казначейства по Рязанской области	390000, г. Рязань, ул. Петрова, 3	Карпов Юрий Борисович	(4912) 29-64-05	(4912) 29-64-05
65	Управление Федерального казначейства по Самарской области	443110, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 24а	Киреев Вячеслав Геннадьевич	(846) 265-79-02	(846) 334-52-50
66	Управление Федерального казначейства по Саратовской области	410056, г. Саратов, Ильинская пл., 1/6	Калиниченко Ольга Михайловна	(8452) 51-80-20	(8452) 51-79-72
67	Управление Федерального казначейства по Сахалинской области	693000, г. Южно-Сахалинск, ул. Антона Буюклы, 34	Слесарев Виктор Владимирович	(4242) 46-06-00	(4242) 42-46-75
68	Управление Федерального казначейства по Свердловской области	620142, г. Екатеринбург, ул. Фурманова, 34	Пантелеев Алексей Юрьевич	(343) 359-90-02	(343) 359-90-50
69	Управление Федерального казначейства по Смоленской области	214000, г. Смоленск, ул. Докучаева, 7	Голубев Михаил Евгеньевич	(4812) 38-97-32	(4812) 38-99-61
70	Управление Федерального казначейства по Тамбовской области	392000, г. Тамбов, ул. К. Маркса, 132	Федотова Татьяна Александровна	(4752) 79-79-00	(4752) 71-53-09
71	Управление Федерального казначейства по Тверской области	170036, г. Тверь, Петербургское шоссе, 53а	Подтихова Марина Ивановна	(4822) 50-91-67 (4822) 50-96-47	(4822) 55-07-32 (4822) 55-57-06
72	Управление Федерального казначейства по Томской области	634034, г. Томск-61, пр. Ленина, 27	Бродюк Елена Николаевна	(3822) 42-67-05	(3822) 42-67-06
73	Управление Федерального казначейства по Тульской области	300041, г. Тула, ул. Сойфера, 18	Черных Иван Александрович	(4872) 32-60-02	(4872) 32-60-77
74	Управление Федерального казначейства по Тюменской области	625000, г. Тюмень, ул. Урицкого, 36	Распопов Анатолий Николаевич	(3452) 590-100	(3452) 46-88-55
75	Управление Федерального казначейства по Ульяновской области	432017, г. Ульяновск, ул. Гончарова, 50/1	Чугунков Дмитрий Николаевич	(8422) 42-75-00 (8422) 42-75-05	(8422) 42-75-25
76	Управление Федерального казначейства по Челябинской области	454080, г. Челябинск, ул. Тернопольская, 4	Прокин Александр Евгеньевич	(351) 265-73-00	(351) 265-73-01
77	Управление Федерального казначейства по Ярославской области	150044, г. Ярославль, ул. Полушкина роща, д. 16, стр. 7	Трифонов Александр Олегович	(4852) 59-81-00	(4852) 59-80-05
78	Управление Федерального казначейства по г. Москве	115191, г. Москва, ул. 3-я Рошинская, 3	Зайцев Владимир Кузьмич	(495) 633-92-28	(495) 633-92-87
79	Управление Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу	197101, г. Санкт-Петербург, ул. Котовского, 1/10	Каретин Вячеслав Николаевич	(812) 230-60-32 (812) 235-19-72	(812) 235-10-00
80	Управление Федерального казначейства по Еврейской автономной области	679016, г. Биробиджан, ул. Миллера, 1	Окунева Татьяна Владимировна	(42622) 4-05-81	(42622) 4-14-60
81	Управление Федерального казначейства по Ненецкому автономному округу	166000, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, 34	Матвеева Ольга Германовна	(81853) 4-12-80	(81853) 4-12-80
82	Управление Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре	628011, г. Ханты-Мансийск, ул. Карла Маркса, 12	Фугаев Сергей Ефимович	(3467) 37-20-05	(3467) 37-20-06
83	Управление Федерального казначейства по Чукотскому автономному округу	689000, г. Анадырь, ул. Мира, 10	Романченко Тамара Николаевна	(42722) 2-36-50	(42722) 2-80-71
84	Управление Федерального казначейства по Ямало-Ненецкому автономному округу	629007, г. Салехард, ул. Республики, 43	Торбина Наталья Борисовна	(34922) 3-80-01	(34922) 3-81-20

КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ

О результатах работы
Федерального казначейства в 2011 году
и основных задачах на 2012 год

Издатель: Издательский дом «Бюджет»
Дизайн: Н. Ф. Маникало
Верстка, допечатная подготовка:
С. Ю. Бакшаев, А. А. Беликов, А. А. Кошкин
Корректор: Л. Ф. Королева
Подписано в печать: 20 февраля 2012 года

