

Государственные финансы

ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ – ФОРМИРОВАНИЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В 2008 г.

*О.И. ДРОЗДОВ,
кандидат экономических наук*

Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст. 96.10) определяет, что Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Положениями ст. 96.10 – 96.12 Бюджетного кодекса Российской Федерации также устанавливаются принципы формирования, использования и управления средствами Фонда национального благосостояния.

1. Формирование Фонда национального благосостояния.

Положениями части 15 ст. 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведения в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» установлено, что источником первоначального формирования Фонда национального благосостояния являются средства Стабилизационного фонда Российской Федерации, которые по состоянию на 1 января 2008 г. зачисляются в Фонд национального благосостояния не позднее 1 февраля 2008 г.

Объем зачисления средств Стабилизационного фонда Российской Федерации в Фонд национального благосостояния исчислялся как остаток средств Стабилизационного фонда Российской Федерации после перечисления в Резервный фонд 3 069 млрд руб. средств Стабилизационного фонда Российской Федерации (величина рассчитывается

как 10 % прогнозируемого на 2007 г. объема валового внутреннего продукта).

По состоянию на 1 января 2008 г. объем средств Стабилизационного фонда Российской Федерации в рублевом эквиваленте составлял 3 849 млрд руб., при этом все средства Стабилизационного фонда Российской Федерации были конвертированы в иностранные валюты – в доллары США, евро и фунты стерлингов.

Остатки средств Стабилизационного фонда Российской Федерации на счетах в иностранных валютах на 30 января 2008 г. составили 66 849,53 млн долларов США, 50 946,11 млн евро и 7 703,36 млн фунтов стерлингов.

Положениями части 15 ст. 5 Федерального закона от 26 апреля 2007 г. № 63-ФЗ также установлено, что средства Стабилизационного фонда Российской Федерации в долларах США, евро и фунтах стерлингов перечисляются на счета Фонда национального благосостояния в соответствующих иностранных валютах.

В соответствии с этим 30 января 2008 г. в Фонд национального благосостояния было переведено 10 422,56 млн долл. США, 12 732,01 млн евро и 1 390,13 млн фунтов стерлингов, что в рублевом эквиваленте составило 782,8 млрд руб. (рис. 1).

Ввиду того, что в Фонд национального благосостояния зачислялся остаток средств Стабилизационного фонда Российской Федерации в иностранных валютах после перечисления основной суммы в Резервный фонд, 11 февраля 2008 г., с целью приведения фактической валютной структуры к нормативной, были осуществлены операции по счетам Фонда национального благосостояния по покупке долларов США и фунтов стерлингов за счет евро.

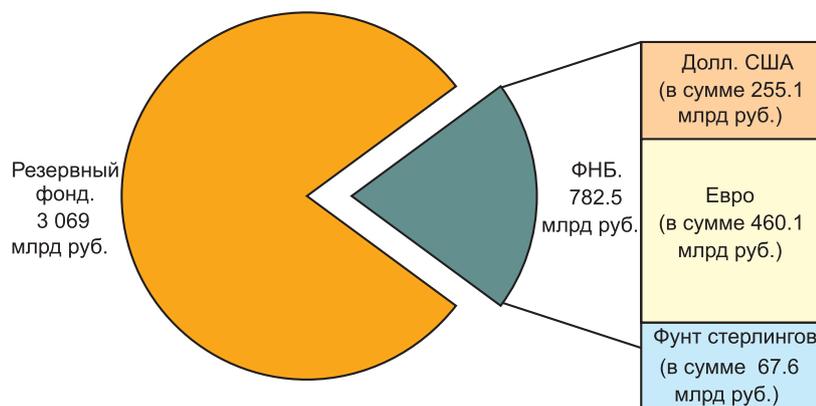


Рис. 1. Объем средств Стабилизационного фонда Российской Федерации, перечисленный в Фонд национального благосостояния

В результате остатки средств Фонда национального благосостояния на счетах в иностранных валютах 11 февраля 2008 г. составили 14 311,15 млн долл. США, 9 740,33 млн евро и 1 616,93 млн фунтов стерлингов.

Согласно положениям п. 3 ст. 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации Фонд национального благосостояния формируется за счет:

А) нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме, превышающем утвержденный на соответствующий финансовый год объем нефтегазового трансферта, в случае если накопленный объем средств Резервного фонда достигает (превышает) его нормативную величину;

Б) доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния:

А) нефтегазовые доходы федерального бюджета.

С августа по декабрь 2008 г. были перечислены нефтегазовые доходы федерального бюджета в объеме 7,227 (август); 432,346 (сентябрь); 435,772 (октябрь); 411,777 (ноябрь) и 303,089 (декабрь) млрд руб. Общий объем перечисленных в Фонд национального благосостояния в 2008 г. нефтегазовых доходов федерального бюджета составил 1 590,2 млрд руб. (рис. 2, 3);

Б) доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния.

Источниками доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния в настоящее время являются проценты, уплачиваемые на остатки на банковских счетах в иностранных валютах в Центральном банке Российской Федерации, и проценты, поступающие от размещения в финансовые активы (депозиты в Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»).

В 2008 г. доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния не поступали ввиду того, что сроки их уплаты приходятся на январь 2009 г.

2. Использование средств Фонда национального благосостояния.

Согласно положениям п. 1 ст. 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства Резервного фонда могут использоваться:

- на обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации;
- на обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В 2008 г. средства Фонда национального благосостояния на указанные цели не использовались.

3. Управление средствами Фонда национального благосостояния.

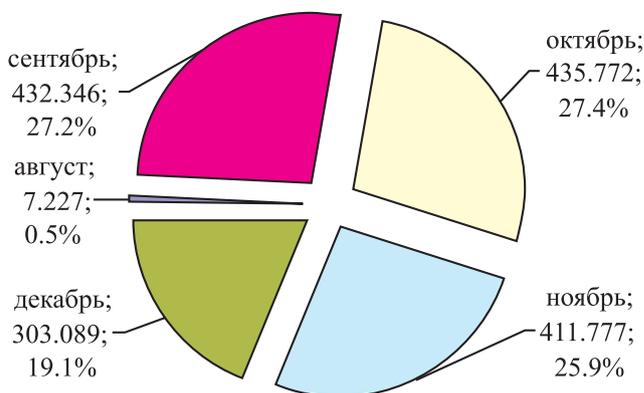


Рис. 2. Объем нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в Фонд национального благосостояния в 2008 г. (млрд руб.)

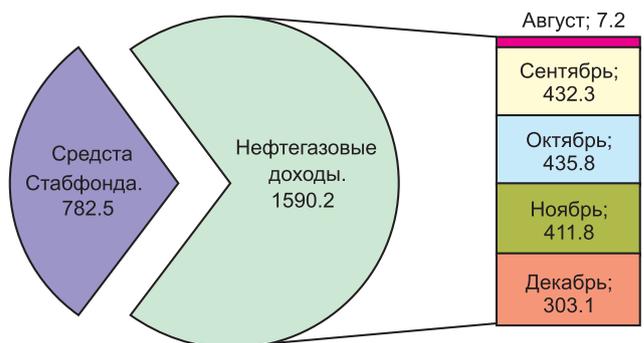


Рис. 3. Объем поступлений в Фонд национального благосостояния в 2008 г. (млрд руб.)

В 2008 г. управление средствами Фонда национального благосостояния осуществлялось согласно положениям п. 4 ст. 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации путем размещения в иностранную валюту на счетах в Центральном банке Российской Федерации и некоторые виды финансовых активов (депозиты в банках и кредитных организациях (Внешэкономбанк).

3.1 Средства Фонда национального благосостояния в валюте Российской Федерации, поступившие в фонд в виде нефтегазовых доходов федерального бюджета, в объеме 1190,2 млрд руб. были конвертированы в иностранные валюты в размере 19,645 млн долл. США, 14,390 млн евро и 2,767 млн фунтов стерлингов и размещены в Центральном банке Российской Федерации на счетах в соответствующих иностранных валютах.

По состоянию на 1 января 2009 г. на счетах Фонда национального благосостояния в иностранных валютах находится 33,96 млрд долл. США, 24,13 млрд евро и 4,38 млрд фунтов стерлингов (рис. 4, рис. 5).

За пользование денежными средствами на счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в иностранных валютах Центральный банк Российской Федерации ежедневно начисляет проценты. Уплата начисленных процентов осуществляется один раз в год.

Совокупная расчетная сумма дохода от размещения средств Фонда национального благосостояния за период с 30 января 2008 г. по 31 декабря 2008 г. составила 55,32 млрд руб. Расчетные суммы процентного дохода от размещения средств Фонда национального благосостояния в иностранную валюту на счетах в Центральном банке Российской Федерации составили (в валюте счета и рублевом эквиваленте): 0,64 млрд

долл. США (18,85 млрд руб.); 0,67 млрд евро (27,76 млрд руб.); 0,20 млрд фунтов стерлингов (8,72 млрд руб.).

Курсовая разница от переоценки остатков средств Фонда национального благосостояния, размещенных в иностранную валюту на счетах в Центральном банке Российской Федерации за период с 30 января 2008 г. по 31 декабря 2008 г., составила положительную величину – 211,48 млрд руб.

3.2 Другая часть средств Фонда национального благосостояния в валюте Российской Федерации, поступивших в фонд в виде нефтегазовых доходов федерального бюджета в объеме 400 млрд руб., была размещена на депозиты в Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

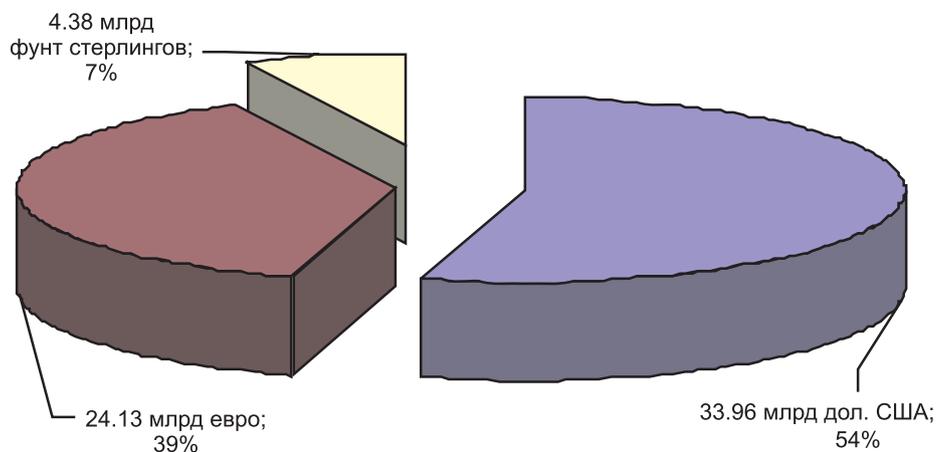


Рис. 4. Объем средств Фонда национального благосостояния, размещенных на счетах в иностранных валютах в Центральном банке Российской Федерации

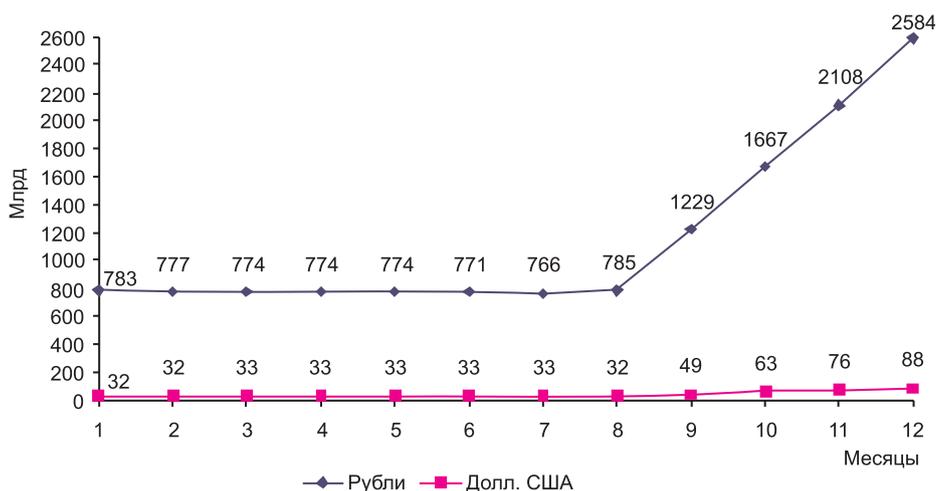


Рис. 5. Динамика изменения совокупного объема средств Фонда национального благосостояния, рассчитанного в валюте Российской Федерации и в долларах США в 2008 г.

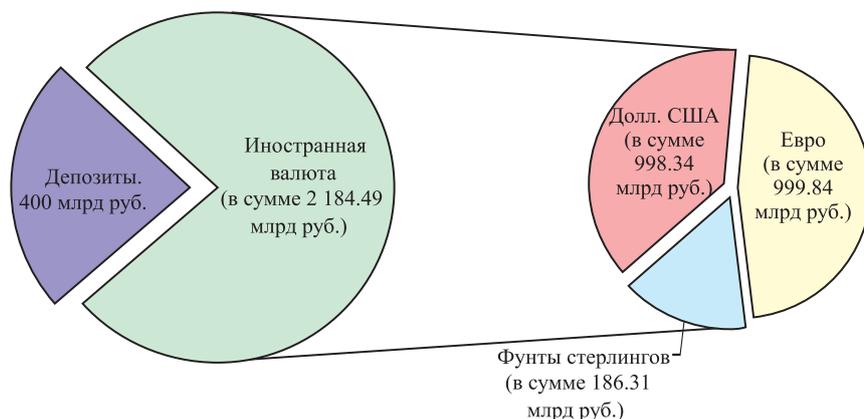


Рис. 6. Объем размещения средств Фонда национального благосостояния

По состоянию на 1 января 2009 г. совокупный объем Фонда национального благосостояния составил 2 584,49 млрд руб., что эквивалентно 87,97 млрд долл. США (рис. 6).

Обобщая итоги формирования Фонда национального благосостояния, использования и управления средствами Фонда национального благосостояния в 2008 г., можно сделать следующие выводы.

Создание Фонда национального благосостояния явилось следствием решения Правительством Российской Федерации задачи обеспечения устойчивости бюджетных расходов независимо от конъюнктуры сырьевых цен.

Фонд национального благосостояния предназначен аккумулировать доходы от нефти и газа, которые образуются в результате превышения дохо-

дов от нефтегазового сектора над отчислениями в Резервный фонд и средствами, используемыми для финансирования расходов федерального бюджета.

Создание Фонда национального благосостояния за счет средств Стабилизационного фонда Российской Федерации позволило сформировать первоначальный объем Фонда национального благосостояния.

Переход Правительством Российской Федерации к новым принципам управления нефтегазовыми доходами федерального бюджета позволил существенно увеличить объем Фонда национального благосостояния.

Средства Фонда национального благосостояния, так же, как и средства Стабилизационного фонда Российской Федерации, находятся в управлении. Целью управления средствами Фонда национального благосостояния является обеспечение сохранности средств и стабильного уровня дохода от их размещения в долгосрочной перспективе.

Информация о Стабилизационном фонде Российской Федерации, нефтегазовых доходах федерального бюджета, Резервном фонде и Фонде национального благосостояния размещается Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством на своих сайтах в сети Интернет.