

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Тюменской области и местных бюджетов органами федерального казначейства Тюменской области: результаты и перспективы

Исполнение бюджета является центральной стадией бюджетного процесса, осуществляемого органами государственной власти и местного самоуправления. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее — БК РФ) имеет несколько обособленное положение в процессе исполнения бюджетов, полномочия по осуществлению которого возложены на Федеральное казначейство.

Тенденции

Елена Ригель

начальник отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов УФК по Тюменской области

В связи со вступлением в силу с 1 января 2006 года ст. 215.1. БК РФ к исполнению региональных и местных бюджетов привлечён орган государственной власти федерального уровня, что было неоднозначно воспринято как участниками бюджетного процесса, так и общества в целом. С момента реализации данного положения прошло более пяти лет. На каком этапе развития находится кассовое обслуживание исполнения бюджета Тюменской области и 319 местных бюджетов, исполняемых на территории нашего региона, какие направления взаимодействия Управления Федерального казначейства по Тюменской области с органами исполнительной власти Тюменской области и администрациями муниципальных образований в будущем могут стать перспективными? — данные вопросы являются предметом статьи.

Прежде всего следует отметить, что процесс кассового обслуживания исполнения соответствующего бюджета представляет собой проведение кассовых операций по зачислению денежных средств на единый счет бюджета, а также списанию средств с единого счета бюджета, то есть речь идет о технической стороне данных процессов, не связанной с распоряди-

тельными или управленческими функциями, которые осуществляются финансовыми органами, главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств.

Практическая реализация процесса кассового обслуживания исполнения бюджетов может осуществляться по трем вариантам, предусмотренным нормативными актами Федерального казначейства:

1) с открытием финансового органа лицевого счета бюджета, то есть «чистое» кассовое обслуживание;

2) кассовое обслуживание, сопряженное с функциями финансовых органов по исполнению областного (местного) бюджета, которое реализуется в двух направлениях:

2.1) «полное» кассовое обслуживание (лицевые счета всех участников бюджетного процесса соответствующего бюджета открываются и ведутся в органе Федерального казначейства);

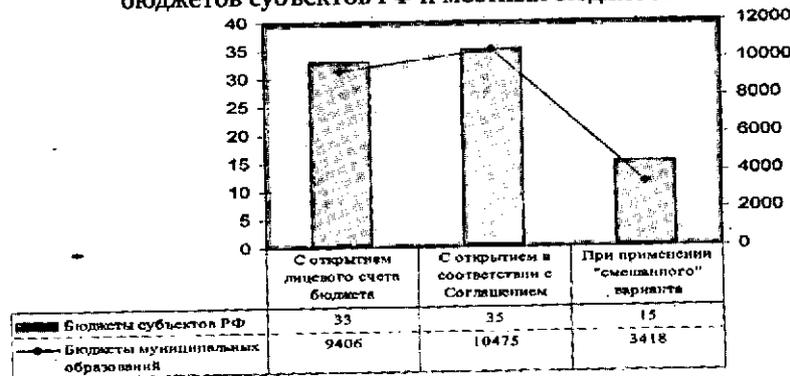
2.2) «смешанный» вариант, при котором органу Федерального казначейства может быть передана на исполнение отдельная функция или ряд функций.

При кассовом обслуживании, сопряженном с функциями по исполнению областного (местного) бюджета, орган Федерального казначейства может быть наделен также полномочиями, связанными непосредственно с распорядительными, управленческими действиями по исполнению соответствующего бюджета. Важным является то, что передача отдельных функций финансового органа возможна только в случае принятия данного решения высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органом местного самоуправления), которое оформляется соглашением. По инициативе одной из сторон соглашения вариант кассового обслуживания может быть в последующем изменён.

Динамика принимаемых субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) решений в части выбора варианта кассового обслуживания показывает, что растет востребованность «полного» и «смешанного» вариантов.

Например, по данным Федерального казначейства в 2009 году, «смешанный» вариант применялся 12 субъектами Российской Федерации

Выбранный порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов



(14%) и 2335 муниципальными образованиями (10%). На 1 июля 2011 года количество публично-правовых образований, отдавших предпочтение данному варианту, составило 15 субъектов Российской Федерации (18%) и 3418 муниципальных образований (15%).

В условиях стремительно изменяющегося бюджетного законодательства именно смешанный вариант кассового обслуживания даёт возможность органам власти на местах принимать гибкие и актуальные на определённый момент времени решения.

Тюменская область также не осталась в стороне от общероссийских тенденций. Выбранный в 2005 году правительством Тюменской области и главами муниципальных образований вариант с открытием лицевых счетов финансовым органам в текущем году изменён на «смешанный». Соглашением о передаче полномочий по санкционированию кассовых вы плат с лицевых счетов получателей средств бюджетов, открытых в органах Федерального казначейства для учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета (далее — целевые средства), на УФК по Тюменской области возложена значимая функция по контролю за целевым использованием бюджетных средств.

Справочно: по состоянию на 1 октября 2011 года в УФК по Тюменской области (включая территориальные отделы) обслуживается 977 лицевых счетов участников бюджетного процесса, открытых финансовым орга-

нам, областными департаментами, администрациями муниципальных образований, областными и муниципальными бюджетными учреждениями, получающим субсидии, субвенции и иные бюджетные трансферты из федерального бюджета.

Ежемесячно органами Федерального казначейства по Тюменской области по счетам областного и местных бюджетов проводится более 120 тыс. документов, за 9 месяцев текущего года — более 740 тыс. транзакций.

На сегодняшний день казначейская система обладает полной, достоверной и актуальной информационной базой данных, которая позволяет финансовым органам, администрациям контролировать финансовые потоки в режиме реального времени. Новые казначейские технологии дают широкие возможности для прогнозирования исполнения бюджетов, новые порталные решения (использование Интернета при электронном документообороте) позволяют клиентам в любое время иметь информацию о платежах и остатках средств на счетах.

Планируется: после вступления в силу изменений статьи 241 БК РФ получать информацию от органов Федерального казначейства о кассовых операциях по исполнению соответствующих бюджетов будут вправе и органы государственного (муниципального) финансового контроля.

С полной версией статьи вы можете ознакомиться на интернет-сайте УФК по Тюменской области (tumen.roskazna.ru).

