

КОМПЕТЕНТНО

Электронный бюджет: проектируем будущее

Страна выходит на новый уровень управления общественными финансами

Министерство финансов России при участии целого ряда государственных органов приступило к созданию системы «Электронный бюджет». Так называется информационная система управления общественными финансами, необходимость развития которой обозначена в Программе правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года. Оператором проекта выступает Федеральное казначейство РФ. Что следует понимать под электронным бюджетом, рассказывает руководитель Управления Федерального казначейства по Республике Башкортостан Светлана МАРВАРОВА.

Движение денежных потоков станет прозрачным

— Электронный бюджет — это новый уровень централизации и формирования всех информационных потоков в сфере общественных финансов. Причем сфера интересов электронного бюджета затрагивает все органы исполнительной власти, а не только финансовые, — подчеркивает Светлана Марварова.

За основу концепции был взят мировой опыт реализации систем управления финансами: изучена практика более десяти стран, проведены встречи с разработчиками и пользователями подобных систем в Бразилии и Франции, странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Россия, вступившая во второе десятилетие реформирования бюджетной системы, успела накопить и собственный опыт. Благодаря внедрению информационных технологий стало возможным оперативно и качественно исполнять бюджет на кассовой основе, готовить отчеты о его исполнении. Однако необходимо также обеспечить полную прозрачность финансово-хозяйственной деятельности всех государственных учреждений. Кроме того, большинство граждан пока не понимает язык финансовой отчетности и не может ее использовать в полной мере. Да и сама по себе инфор-

добиться, чтобы все информационные потоки стали строго электронными — бумажный документооборот в них полностью исключается. Ни для кого не секрет, что в каждом ведомстве сегодня применяется своя форма представления финансовых показателей. Эта практика противоречит принципу одноразового ввода информации и с внедрением единой информационной системы уйдет в прошлое. Но для этого необходимо выровнять информационно-технический уровень взаимодействия органов власти и учреждений. Трудно представить полноценный обмен информацией в рамках построения электронного бюджета, если часть организаций работает на современном оборудовании и новейших программных продуктах, а другая использует устаревшую технику и программы прошлого века.

Работа всей финансовой системы должна стать полностью прозрачной и дать возможность анализировать ход проектирования и исполнения бюджета с любой степенью детализации в режиме реального времени. Также должно быть исключено дублирование процедур сбора и обработки данных, поскольку вся информация вводится только однократно.

**Заработал
общероссийский**



технологий. Заработал и начал широко использоваться интернет-портал www.zakupki.gov.ru, ставший одной из составляющих проекта «Электронный бюджет». С 1 января 2011 года за Федеральным казначейством совместно с Минэкономразвития РФ закреплены полномочия по созданию, ведению и обслуживанию официального сайта Российской Федерации, где собирается информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Общероссийский официальный сайт наполняется из данных сводного перечня заказчиков, зарегистрированных в качестве пользователей сайта. При этом на территориальные органы Федерального казначейства возложены функции по сопровождению и техническому обслуживанию этих организаций.

Конечно, было сложно за достаточно короткий период организовать совершенно новую работу и наладить эффективное взаимодействие с заказчиками не только федерального, но и республиканского и муниципального уровней. Это удалось благодаря совместным усилиям органов

государственного или муниципального контракта, что позволит оценивать результативность использования средств, соблюдение основных параметров закупок, промежуточные и итоговые результаты, качество обеспечения государственных нужд. По этому поводу премьер-министр В. В. Путин заметил: «Официальный сайт с информацией о госзакупках уже стал мощным антикоррупционным механизмом».

Система получения открытой информации о реализации контрактов охватывает всех участников процесса, существенно снижая риски неисполнения или некачественного исполнения работ. В 2012 году главными направлениями развития Общероссийского официального сайта останутся расширение числа его пользователей, а также повышение прозрачности механизма заключения контрактов и недопущение коррупционных действий.

У государственных и муниципальных учреждений — новый портал

С января 2012 года начал работу новый официальный интернет-сайт государственных и муниципальных учреждений (ГМУ) www.bus.gov.ru. В соответствии с приказом Министерства финансов РФ ведение сайта осуществляет Федеральное казначейство. Данные этого портала также станут одной из составляющих проекта «Электронный бюджет». Органы Федерального казначейства ведут прием и контроль комплекта документов, необходимых для доступа организации к официальному сайту ГМУ, и выдают сертификаты ключей проверки электронной цифровой подписи. Со своей стороны,

мация о том, сколько проведено расходов без связи с результатами, не представляет для них большого интереса. Значит, необходимо создать такие информационные ресурсы, которые позволят министерствам и ведомствам обеспечить эффективность управления государственными и муниципальными финансами, экспертам в этой сфере — сравнивать эффективность деятельности этих служб, контролерам и аудиторам — не только контролировать целевое расходование средств, но и определять, насколько оно было рациональным и эффективным, и, наконец, гражданам — получать ясную и понятную информацию о финансово-хозяйственной деятельности любого учреждения и организации. В этом, собственно, и заключается цель внедрения системы «Электронный бюджет».

Бумажный документооборот уходит в прошлое

Система «Электронный бюджет» объединяет такие процессы, как прогнозирование доходов, проектирование расходов, расчет и ведение целевых программ, расчет межбюджетных отношений, учет государственных (муниципальных) заданий и расчет их финансового обеспечения, исполнение бюджета по доходам и расходам, многомерный анализ данных и т. д. Чтобы система заработала, необходимо обеспечить ряд новых требований к составу и качеству информации в сфере общественных финансов, государственных закупок и финансового контроля. Все носители финансовой информации предстоит перевести в электронный формат; создать условия для ведения бухгалтерского учета в электронном виде с использованием единых реестров и классификаторов всем участникам бюджетного процесса, а также увязать информацию о финансовых ресурсах и целях на всех этапах — от составления бюджета до предоставления отчета. Формирование единой информационной системы должно обеспечить взаимосвязь планирования бюджета с его исполнением с учетом положений Закона № 83-ФЗ, включая процедуру планирования госзакупок и исполнения государственных (муниципальных) контрактов. Все процессы, задействованные в электронном бюджете, должны быть обеспечены системой автоматизированного государственного (муниципального) контроля.

Создание системы электронного бюджета позволит

сайт по госзакупкам

Срок реализации проекта «Электронный бюджет» рассчитан на пять лет. В настоящее время правительственная комиссия по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления одобрила общий план работ до 2015 года и детализированный план первого этапа (2011 — 2012 годы). На первом этапе планируется разработать и передать в опытную эксплуатацию 6 подсистем: ведения реестров, учета и отчетности, управления закупками, кадровыми ресурсами, нефинансовыми активами и информационно-аналитическую подсистему.

Минувший год для системы Федерального казначейства стал периодом активного развития информационных

муниципальных образований республики.

На 1 февраля 2012 года в сводном перечне заказчиков зарегистрирован 6401 пользователь сайта с правом электронной цифровой подписи, в том числе 382 пользователя федерального уровня, 855 — бюджета Республики Башкортостан и 5080 — бюджета муниципальных образований. Заказчики самостоятельно, через личные кабинеты, размещают на сайте данные о заключенных государственных и муниципальных контрактах. Эта информация общедоступна; граждане, общественные организации, потенциальные поставщики и все заинтересованные лица могут воспользоваться сведениями о новых торгах, ценах на товары и услуги. Тем самым обеспечивается публичный мониторинг выполнения подрядчиком го-

зенные учреждения через личные кабинеты размещают на сайте электронные копии предусмотренных приказом документов, тем самым обеспечивая открытость и доступность информации о своей деятельности. Если учреждение не имеет доступа к официальному сайту по техническим причинам, территориальные органы Федерального казначейства готовы предоставить ему оборудованные рабочие места. Вся необходимая информация для организации работы на портале ГМУ размещена на сайте Управления www.ufa.goskazna.ru.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что создание «Электронного бюджета» — процесс очень трудоемкий, сложный, но необходимый. И в Минфине России, и в Федеральном казначействе уверены: экономический эффект от внедрения системы возрастет за счет согласованности действий в сфере управления государственными финансами, повышения качества информации при электронном обмене между организациями, автоматизации отдельных учетных процедур, сокращения числа учетных работников и расходов на хранение и обработку бумажных документов. Кроме того, электронный бюджет позволит уменьшить общую стоимость владения государственными информационными ресурсами в сфере управления общественными финансами. А самое главное — современные электронные технологии помогут сделать государственный механизм понятным и доступным не только для финансистов, но и для всего общества.

Подготовила
Татьяна КРУГЛОВА.

Задачи проекта «Электронный бюджет»:

- Повышение доступности информации о финансовом состоянии учреждений и организаций, их активах и обязательствах.
- Создание инструментов для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, мониторинга конечных результатов реализации государственных программ и качества оказания государственных услуг.
- Обеспечение открытого доступа к информации о плановых и фактических результатах деятельности госорганов в сфере управления общественными финансами.
- Интеграция процессов составления, исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета и подготовки финансовой и иной отчетности учреждений и организаций.
- Усиление взаимосвязи бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд учреждений и организаций, размещения заказов на их поставку и исполнения государственных (муниципальных) контрактов.
- Обеспечение взаимосвязи реестров расходных обязательств с законными полномочиями учреждений и организаций и их деятельностью, осуществляемой за счет средств соответствующих бюджетов.

