



## Роль территориальных органов Федерального казначейства в достижении национальных целей развития Российской Федерации

**А.И. Лукашов**, врио руководителя Управления Федерального казначейства по г. Москве, кандидат экономических наук, доцент

Реализация национальных проектов – одна из наиболее обсуждаемых тем текущего года. На прошедшем в период с 12 по 13 сентября 2019 г. Московском финансовом форуме данная тема вызвала широкую дискуссию в экспертном сообществе.

В связи с этим представляется целесообразным рассмотреть роль территориальных органов Федерального казначейства (ТОФК) в достижении национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г.

Прежде чем приступить к определению места и роли ТОФК, необходимо напомнить, какие национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации должны быть достигнуты к 2024 г.

Основополагающим документом здесь выступает Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. от 19.07.2018) (далее – Указ) [1], согласно которому национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 г. являются:

1) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

2) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 г. – до 80 лет);

3) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

4) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

5) улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно;

6) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50% от их общего числа;

7) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

8) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4%;

9) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Для достижения установленных Указом целей определены национальные проекты по следующим направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее пред-



принимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

Кроме того, Указом поставлена задача по утверждению Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – Комплексный план).

Общая сумма средств, выделенных на реализацию национальных проектов и Комплексного плана, составляет 25,7 трлн руб., в том числе средства федерального бюджета – 13,2 трлн руб., средства бюджетов субъектов Российской Федерации – 4,9 трлн руб., внебюджетные источники – 7,5 трлн руб., средства бюджетов государственных внебюджетных фондов – 0,1 трлн руб.<sup>1</sup>

Очевидно, что достижение целей, определенных Указом, а также эффективное использование выделенных финансовых ресурсов предполагает наличие мобильной структуры управления проектами.

Так, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (в ред. от 30.07.2019) [2] функциональная структура проектной деятельности в части реализации национальных проектов включает подразделения, представленные в таблице.

Каковы же роль и место ТОФК в таком масштабном проекте, как достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г.?

Конечно, с одной стороны, ответ на данный вопрос очевиден – именно Федеральное казначейство осуществляет бюджетные полномочия по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов. Таким образом, бесперебойное функционирование системы органов Федерального казначейства обеспечивает движение денежных потоков, направляемых, в том числе и на реализацию национальных проектов.

<sup>1</sup> URL: <http://m.government.ru/news/35675> (дата обращения: 31.08.2019).

Реализуя процедуру санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов, санкционирования расходов бюджетных и автономных учреждений, а также иных неучастников бюджетного процесса, осуществляя контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, ТОФК предотвращают либо фиксируют различные нарушения, принимают меры к их устранению и недопущению впредь.

Таким образом, деятельность ТОФК характерна для Ведомственного проектного офиса и Проектного офиса субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем достаточен ли данный арсенал казначейских инструментов для достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г.? Или же с учетом важности поставленных задач следует предложить дополнительные меры, направленные на обеспечение обратной связи между участниками национальных проектов.

Федеральное казначейство, обладая разветвленной подведомственной сетью ТОФК, является уникальным институтом, позволяющим через своих сотрудников осуществлять мониторинг реализации национальных проектов на местах.

Например, механизм казначейского сопровождения средств, предоставленных из федерального бюджета, позволяет не только обеспечить прозрачность и прослеживаемость платежей от государственного заказчика до поставщика, но и может стать тем триггером, который позволит своевременно принимать необходимые управленческие решения.

Постановление Правительства РФ от 30.12.2018 № 1765 «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» [3] в качестве дополнительных направлений контроля предусматривает контроль за соблюдением исполнителями по контрактам и договорам сроков поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), а также осуществление проверки факта поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг). Результаты использования данных видов контроля позволяют на стадии платежа, то есть еще до оплаты товара (работы, услуги):