

# 12 ФИНАНСЫ

## 2021

Ежемесячный теоретический и научно-практический журнал. Издаётся с 1926 г.



Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации

ПИ № ФС77-24300 от 27 апреля 2006 г.

**Учредители: Министерство финансов Российской Федерации и ООО «Книжная редакция «Финансы»**  
**Издатель: ООО «Книжная редакция «Финансы»**

Адрес редакции:

125009, Москва, ул. Тверская, 22Б, стр. 3

Тел.: 8 (495) 699-44-27, 699-43-33,

699-43-85, тел./факс: 8 (495) 699-96-16

www.finance-journal.ru

E-mail: finance-journal@mail.ru

#### Редакционная коллегия:

Ю.М. Артемов, В.Ю. Балакирева, С.И. Гализдр

Э.С. Гребенщиков, В.В. Гусев,

Б.И. Златкис, В.В. Иванов, А.С. Колесов,

А.М. Лавров, Г.Г. Лалаев, И.Я. Лукасевич,

В.Г. Пансков, С.Е. Прокофьев, В.М. Родионова,

К.Е. Турбина

Главный редактор

**Ю.М. Артемов**

Заместитель главного редактора,

зав. отделом финансов и бюджета

**С.И. Гализдр**

Зав. отделом налогов и страхования

**Э.С. Гребенщиков**

Корректор

**Е.В. Ганюшкина**

Зав. отделом предпечатной подготовки

**Л.А. Горлачев**

Главный бухгалтер

**Т.А. Кудрявцева**

Менеджер по маркетингу

**Ю.Е. Антропов**

Референт

**И.Г. Агапова**

Водитель

**О.И. Калатович**

Журнал включен в Перечень рецензируемых научных журналов ВАК от 01.12.2015, публикация в которых обязательна при защите докторских и кандидатских диссертаций по экономике. Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

## В НОМЕРЕ:

### АКТУАЛЬНО

- ПРИОРИТЕТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2022–2024 годы..... 3
- Гайзатуллин Р.Р. К ВОПРОСУ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ РЕГИОНА ..... 5
- ВКЛЮЧИЛИ ЗЕЛЕНый. ОБОРОННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ ПРИСМАТРИВАЮТСЯ К ESG-ПРОЕКТАМ..... 10

### ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

- Балынин И.В. КАК ПОВЫСИТЬ ОПЕРАЦИОННУЮ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ? ..... 13

### КАЗНАЧЕЙСТВО: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

- Филатов С.Г. О ВНЕДРЕНИИ ВСЕОХВАТЫВАЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ВЫДАЧИ ЭЛЕКТРОННЫХ ПОДПИСЕЙ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ ..... 22
- Кононова М.В. ЭЛЕКТРОННОЕ АКТИРОВАНИЕ И ФОРМИРОВАНИЕ ДЕНЕЖНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ..... 25

## Журнал «ФИНАНСЫ»

Мнение редакции и членов редколлегии может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций.

Письменное согласие редакции при перепечатке, а также ссылки при цитировании на журнал «Финансы» обязательны.

Рукописи не возвращаются.

Редакция сохраняет за собой право использовать опубликованные статьи в других изданиях, в том числе и в электронных базах данных.

За содержание рекламы ответственность несут рекламодатели.

### Для подписки через редакцию необходимо

направить в редакцию заявку с перечнем изданий, на которые Вы хотите подписаться, копию платежного поручения об оплате, а также полный почтовый адрес, на который будет высылаться журнал.

### Вниманию авторов

Рукописи присылаются в редакцию предпочтительно по электронной почте: [finance-journal@mail.ru](mailto:finance-journal@mail.ru)

### При этом необходимо сообщить:

ф.и.о., место работы, занимаемую должность, контактные телефоны; почтовый индекс, домашний адрес.

При публикациях статей предпочтение отдается авторам – подписчикам журнала «Финансы».

Более подробно см.: [www.finance-journal.ru](http://www.finance-journal.ru)

### Подписные индексы

«Почта России» — ПМ067

«Пресса России» — 71027, 73442

«Урал-Пресс» — 71027, 73442, 25101

ISSN-0869-446X

Подписано в печать 14.12.2021.

Формат 60x84 1/8. Офсетная печать.

Тираж 9400 экз. Заказ

Свободная цена.

### ОТПЕЧАТАНО:

в ООО «Типография «Печатных Дел Мастер»,  
г. Москва, 1-й Грайвороновский проезд, д. 4,  
тел.: 8 (495) 258-96-99,  
моб. тел.: +7 (905) 564-44-76,  
[www.pd-master.ru](http://www.pd-master.ru)

© «ФИНАНСЫ»



## СТРАХОВАНИЕ

Турбина К.Е.	О ДОСТУПЕ НА РОССИЙСКИЙ РЫНОК СТРАХОВАНИЯ ФИЛИАЛОВ ИНОСТРАННЫХ СТРАХОВЩИКОВ: СПОРНЫЕ МОМЕНТЫ .....	29
--------------	--	----

## КОРПОРАТИВНЫЕ ФИНАНСЫ

Тарасов А.А.	ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РОССИЙСКИХ КОРПОРАЦИЙ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ИНВЕСТОРАМИ И КРЕДИТОРАМИ .....	36
--------------	---	----

## МНЕНИЯ

Хабаев С.Г.	ФИНАНСОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ДЛЯ ВЫХОДА НА РЫНОК ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ .....	44
Крадинов П.Г.		
Рогова Т.М.	РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ КРИПТОВАЛЮТЫ В РОССИИ .....	50
Мурзин А.Д.		
Животова М.О.		

## ИЗ ИСТОРИИ ФИНАНСОВ

Левин Ю.А.	ОЦЕНКА КОНЦЕПЦИИ КОНВЕРГЕНЦИИ МОБИЛИЗАЦИОННЫХ ФИНАНСОВЫХ МОДЕЛЕЙ СССР И США ВО ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЕ.....	55
------------	--	----

## АЛФАВИТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

ПУБЛИКАЦИИ 2021 ГОДА .....	61
----------------------------	----

АННОТАЦИИ, КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА НА РУССКОМ И АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКАХ, ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ ДЛЯ ПЕРЕПИСКИ РАЗМЕЩЕНЫ НА САЙТЕ [WWW.FINANCE-JOURNAL.RU](http://WWW.FINANCE-JOURNAL.RU)

# О внедрении всеохватывающей системы выдачи электронных подписей в Камчатском крае

**С.Г. Филатов**, руководитель Управления Федерального казначейства по Камчатскому краю

**А.В. Першин**, начальник отдела режима секретности и безопасности информации Управления Федерального казначейства по Камчатскому краю

**В** рамках межведомственного взаимодействия Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю делится опытом внедрения услуги доверенных лиц удостоверяющего центра на территории Камчатского края. Но сначала хотим кратко обозначить суть и необходимость проведенной работы.

Цифровые технологии прочно вошли в нашу жизнь, включая и сферу экономики. Цифровизация не обошла стороной такие направления, как автоматизация процедур бюджетного планирования, бюджетного учета кассовых операций, кадровое дело, добавив за последние годы и электронные дневники, и электронные больничные листы, и многое другое. Применение электронного документооборота способствует оптимизации бизнес-процессов в экономике различных уровней, давая преимущества в экономии времени (быстрый обмен необходимой информацией, а также обработка необходимой информации из базы данных), в более эффективном распределении трудового дня у сотрудников; и еще один немаловажный факт – это экономия денежных средств за счет уменьшения объемов почтовой пересылки.

Для придания электронному документу правовой значимости необходимо применение электронной подписи. Электронная подпись является не только средством идентификации автора, но и важнейшим инструментом, позволяющим подтвердить целостность и неизменность документа. Использование электронной подписи обусловлено рядом существенных для современного электронного оборота преимуществ. Например,

главное ее преимущество заключается в том, что подделать ее фактически невозможно, в отличие от собственноручной, подлинность которой можно установить только в результате специальной почерковедческой экспертизы. Несмотря на развитость информационных технологий, в судебной практике крайне редки случаи подделки электронной подписи, что в значительной степени оберегает участников электронного документооборота от различного рода злоупотреблений недобросовестных контрагентов. Сложность подделки электронной подписи обусловлена не только тем, что ее использование предполагает наличие сертификата, ключевой пары, а также системы проверки статуса сертификата пользователей при каждой операции, что полностью блокирует вход в систему недобросовестному лицу с недействительным сертификатом, но и проставлением так называемых меток времени при подписании документа. Такая система создана специально для предотвращения спорных ситуаций, а в случае их возникновения служит доказательством в суде. Таким образом, электронная подпись применима не только тогда, когда в принципе невозможно использование собственноручной подписи для подтверждения подлинности документов. Она имеет ряд преимуществ, связанных с наличием четких критериев достоверности и отсутствием необходимости в образцах подписи для проверки.

Организации и их работники с помощью электронной подписи получают возможность дистанционно участвовать в торгах, взаимодействовать с налоговыми органами, органами

власти, организовывать электронный документооборот, имеющий юридическую силу.

Еще одно положительное качество электронной подписи состоит в возможности одновременно подписывать несколько связанных между собой электронных документов (пакет электронных документов).

Электронная подпись обеспечивает повышение конфиденциальности операций по обмену документами, минимизацию финансовых рисков, придание юридической силы документам, сокращение расходов на подготовку, доставку, учет и хранение документов.

Для получения электронной подписи сотрудник той или иной организации обращается в удостоверяющий центр. Он служит для обеспечения участников электронного взаимодействия сертификатами ключей проверки электронной подписи. Эта функция является одним из направлений деятельности Федерального казначейства [1]. Данное направление деятельности закреплено за ведомством после вступления в силу изменений в Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» [2], фактически сделав Казначейство России ответственным по выдаче электронных подписей для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, для должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления и их подведомственных учреждений.

При этом надо понимать, что после вступления в силу изменений в вышеуказанный закон выдача сертификатов теперь будет происходить не только для сотрудников организаций, являющихся клиентами казначейства по работе в системе «Электронный бюджет» и СУФД (системе удаленного финансового документооборота), но и для всего персонала бюджетной организации. Данные электронные подписи нужны им для работы с электронным документооборотом своей организации. По сути, на сегодняшний день весь документооборот в государственных учреждениях является электронным, следовательно, и подписания тех самых документов происходит с помощью электронной подписи. Сюда входят и учителя с электронными дневниками, и врачи с записями в электронных картах пациентов, и обычная деловая переписка как внутри орга-

низаций, так и со сторонними предприятиями, и кадровая работа, и многое другое. Еще одно изменение в законодательстве – это сдача документов на сертификат электронной подписи, а также то, что получение самого сертификата может быть только при личном присутствии лица, на которого оформляется электронная подпись, что фактически приводит к нулю риск подделки или кражи электронной подписи.

По различным прогнозам, выдача удостоверяющим центром Камчатского края сертификатов может увеличиться до 5 раз. Тем самым создается существенный скачок с 5000 сертификатов в 2020 г. до 25 000 в 2022 г. В связи с этим увеличиваются нагрузки на операторов удостоверяющего центра (при прогнозируемом росте числа запросов на сертификаты нагрузка на одного оператора удостоверяющего центра в среднем составит 60–80 сертификатов в день) и риск по несвоевременной выдаче сертификатов, а для населенных пунктов, удаленных от муниципальных центров, есть риск приостановки бизнес-процессов в тех направлениях деятельности, где требуется электронная подпись. В частности, Камчатский край занимает площадь 464,3 тыс. км<sup>2</sup> (10-е место в России по площади территории субъекта) с населением чуть более 300 тыс. человек (79-е место в России) и крайне неравномерным размещением жителей по территории. В нем имеется множество труднодоступных населенных пунктов, таких, например, как Соболево, Каменское, Тигиль, Палана, Оссора и еще порядка 30 населенных пунктов с суммарной численностью населения около 10 000 человек. Добраться в такие населенные пункты бывает невозможно по несколько дней, а порой и недель ввиду их ограниченной транспортной доступности (из-за отсутствия автомобильных дорог, больших расстояний и неустойчивых климатических особенностей Камчатки).

Для предотвращения данного риска УФК по Камчатскому краю были приняты превентивные меры, заключающиеся во взаимодействии нашего управления и краевого государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Камчатском крае» (далее – МФЦ). Целью его является оказание данной государственной услуги в максимальном количестве населенных пунктов края. Работа по

подписанию соглашения с МФЦ велась практически на протяжении 2 лет. После долгих переговоров с МФЦ соглашение о предоставлении данной услуги структурными подразделениями было заключено.

В период подготовки к взаимодействию между нашими организациями был проведен ряд рабочих встреч: от общих организационных до технических на отдельных труднодоступных территориях. Так, например, одно из совещаний было выездным и проведено в феврале 2021 г. в поселке Палана, который находится на расстоянии 950 км от Петропавловска-Камчатского, при этом часть пути, а это 440 км, пришлось преодолеть по автозимнику. На той рабочей встрече, кроме специалистов организации, присутствовали руководители УФК по Камчатскому краю и МФЦ. Именно на том совещании были закрыты последние вопросы по обслуживанию клиентов в самых отдаленных точках края.

Само соглашение было подписано 8 февраля 2021 г. По плану в первой волне с 1 марта текущего года МФЦ должен был начать работу по всей территории края, за исключением городов Вилючинск, Елизово, Петропавловск-Камчатский, а с 1 апреля – в Вилючинске, с 1 июля – в Елизово и с 1 октября – в Петропавловске-Камчатском. На данный момент реализованы все этапы, которые были предусмотрены соглашением. Сюда включен и этап регистрации из сотрудников МФЦ для работы с клиентом по выдаче сертификатов. В общей сложности более 200 человек были назначены операторами от лица МФЦ.

И вот с марта 2021 г. данный механизм заработал на территории Олюторского, Пенжинского, Карагинского, Тигильского, Мильковского, Соболевского, Алеутского, Усть-Камчатского и Усть-Большерецкого районов, тем самым покрывая 90% территории края и 20% клиентов. Это те клиенты, которым для получения сертификатов необходимо было бы проделать путь в 200–300 км по зимникам, а порой и на вертолете до ближайшего отдела УФК по Камчатскому

краю, что значительно упростило получение сертификатов.

Для управления же это привело к оптимизации работы наших специалистов в удаленных территориальных отделах. Не секрет, что в населенных пунктах с количеством в 200–500 человек очень трудно найти сотрудников, и очень часто бывает, что там трудится всего лишь один человек в организации. Такие отделы, состоящие из одного специалиста, не могут функционировать в полном объеме. Такая же проблема есть и в МФЦ. Но благодаря взаимному замещению по выполнению функций удостоверяющего центра удается дифференцировать свою работу и значительно снизить риски по недоступности клиентов к услуге получения сертификатов электронных подписей.

Сейчас, в конце 2021 г., мы видим, что работа была проделана не зря. Организации без поездок в другие населенные пункты оперативно получают сертификаты. Увеличение же количества операторов привело к тому, что даже при резком росте запросов на изготовление сертификатов нагрузка на операторов критично не увеличилась.

За цифровой экономикой будущее, она способствует оптимизации эффективности рабочего времени, тем самым улучшая качество работы при снижении трудовой нагрузки. Последнее, в свою очередь, способствует улучшению условий труда, положительно влияет на социальный климат, и мы как звено цифровизации, включающее в себя предоставление электронных подписей, вносим свой вклад в достижение таких результатов.

Управление считает данный опыт положительным, позволившим оптимизировать трудовые, финансовые, временные ресурсы, а главное – упростилось и ускорилось получение сертификатов электронной подписи ее владельцам, услуга стала доступнее для жителей края. УФК по Камчатскому краю готово делиться вопросами практической реализации данной функции с другими управлениями Федерального казначейства.

## Литература

1. Приказ Федерального казначейства от 16.03.2020 № 11н «Об утверждении Порядка реализации Федеральным казначейством функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей».
2. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (в ред. от 11.06.2021).