

4 ФИНАНСЫ

2022

Ежемесячный теоретический и научно-практический журнал. Издаётся с 1926 г.



Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации

ПИ № ФС77-24300 от 27 апреля 2006 г.

Учредители: Министерство финансов Российской Федерации и ООО «Книжная редакция «Финансы»
Издатель: ООО «Книжная редакция «Финансы»

Адрес редакции:

125375, Москва, ул. Тверская, 22Б, стр. 3
Тел.: 8 (495) 699-44-27, 699-43-33,
699-43-85, тел./факс: 8 (495) 699-96-16
www.finance-journal.ru
E-mail: finance-journal@mail.ru

Редакционная коллегия:

Ю.М. Артемов, С.И. Гализдра, Э.С. Гребенщиков, В.В. Гусев, А.Ю. Демидов, Б.И. Златкис, В.В. Иванов, А.С. Колесов, А.М. Лавров, Г.Г. Лалаев, И.Я. Лукасевич, В.Г. Пансков, С.Е. Прокофьев, В.М. Родионова, К.Е. Турбина

Главный редактор

Ю.М. Артемов

Заместитель главного редактора, зав. отделом финансов и бюджета

С.И. Гализдра

Зав. отделом налогов и страхования

Э.С. Гребенщиков

Корректор

Е.В. Ганюшкина

Зав. отделом предпечатной подготовки

Л.А. Горлачев

Главный бухгалтер

Т.А. Кудрявцева

Менеджер по маркетингу

Ю.Е. Антропов

Референт

И.Г. Агапова

Водитель

О.И. Калатович

Журнал включен в Перечень рецензируемых научных журналов ВАК от 01.12.2015, публикация в которых обязательна при защите докторских и кандидатских диссертаций по экономике. Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

В НОМЕРЕ:

АКТУАЛЬНО

Горнин Л.В.	РЕГИОНЫ: ОСОБЕННОСТИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ ВНЕШНЕГО САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ.....	3
-------------	--	---

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Рудаков М.Н.	РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ: СТРУКТУРА И ДИНАМИКА.....	9
--------------	---	---

КАЗНАЧЕЙСТВО: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

Ахмедов К.Ш.	ПРАКТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РАСШИРЕННОГО КАЗНАЧЕЙСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ОБЪЕКТОВ МЧС РОССИИ В УФК.....	17
	ИТОГИ 2021 ГОДА И НОВЫЕ ЗАДАЧИ УФК ПО г. МОСКВЕ	22

НАЛОГИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Малис Н.И.	НАЛОГОВЫЕ НОВАЦИИ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ ПО МАЛОМУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ	23
Сафонова Т.Ю.	КРИПТОВАЛЮТА И ПОРЯДОК ЕЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ	29

Журнал «ФИНАНСЫ»

Мнение редакции и членов редколлегии может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций.

Письменное согласие редакции при перепечатке, а также ссылки при цитировании на журнал «Финансы» обязательны.

Рукописи не возвращаются.

Редакция сохраняет за собой право использовать опубликованные статьи в других изданиях, в том числе и в электронных базах данных.

За содержание рекламы ответственность несут рекламодатели.

Для подписки через редакцию необходимо

направить в редакцию заявку с перечнем изданий, на которые Вы хотите подписаться, копию платежного поручения об оплате, а также полный почтовый адрес, на который будет высылаться журнал.

Вниманию авторов

Рукописи присылаются в редакцию предпочтительно по электронной почте: finance-journal@mail.ru

При этом необходимо сообщить:

ф.и.о., место работы, занимаемую должность, контактные телефоны; почтовый индекс, домашний адрес.

При публикациях статей предпочтение отдается авторам – подписчикам журнала «Финансы».

Более подробно см.: www.finance-journal.ru

Подписные индексы

«Почта России» — ПМ067

«Пресса России» — 71027, 73442

«Урал-Пресс» — 71027, 73442, 25101

ISSN-0869-446X

Подписано в печать 12.04.2022.
Формат 60x84 1/8. Офсетная печать.
Тираж 9400 экз. Заказ
Свободная цена.

ОТПЕЧАТАНО:

в ООО «Типография «Печатных Дел Мастер»,
г. Москва, 1-й Грайвороновский проезд, д. 4,
тел.: 8 (495) 258-96-99,
моб. тел.: +7 (905) 564-44-76,
www.pd-master.ru

© «ФИНАНСЫ»



СТРАХОВАНИЕ

Дедиков С.В. СТРАХОВЫЕ ВЫПЛАТЫ ЧЕРЕЗ
СТРАХОВЫХ БРОКЕРОВ 36

Гребенщиков Э.С. СТРАХОВОЙ РЫНОК
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН:
НОВЫЙ ЭТАП РЕФОРМ 40

ФИНАНСЫ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Балынин И.В. О РАЗВИТИИ НАКОПИТЕЛЬНЫХ
МЕХАНИЗМОВ ПЕНСИОННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ 46

МНЕНИЯ

Древинг С.Р. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОССИЙСКИХ
Борисова О.В. ЭНДАУМЕНТ-ФОНДОВ 54

КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

Лозбенев И.Н. ВОЗВРАЩАЯСЬ К СТРАНИЦАМ
ИСТОРИИ. НОВАЯ КНИГА
О Г.Я. СОКОЛЬНИКОВЕ 62

АННОТАЦИИ, КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
НА РУССКОМ И АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКАХ,
ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ ДЛЯ ПЕРЕПИСКИ
РАЗМЕЩЕНЫ НА САЙТЕ
WWW.FINANCE-JOURNAL.RU

Практика осуществления расширенного казначейского сопровождения объектов МЧС России в УФК

К.Ш. Ахмедов, начальник отдела обслуживания силовых ведомств
УФК по Камчатскому краю

С 01.01.2022 вступила в силу редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ), которая устанавливает среди полномочий Федерального казначейства и такое, как осуществление казначейского сопровождения, регламентируемого гл. 24.4 «Казначейское сопровождение». Ранее эти нормы регулировались федеральными законами, нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации, Минфина России и Казначейства России.

Сегодня в БК РФ закреплены следующие определения:

- казначейское сопровождение – это проведение Федеральным казначейством (финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)) операций с денежными средствами участника казначейского сопровождения [1, ст. 6];
- участник казначейского сопровождения (далее – поставщик) – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо – производитель товаров, работ, услуг, получающие средства, определенные в соответствии со ст. 242.25 и 242.26 БК РФ, использование которых осуществляется после подтверждения на соответствие условиям и (или) целям, уста-

новленным при предоставлении средств [1, ст. 6].

Средства, подлежащие казначейскому сопровождению, определены федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете).

Операции со средствами, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из федерального бюджета, осуществляются на лицевых счетах поставщиков, обслуживаемых в следующих определенных Федеральным казначейством центрах специализаций по казначейскому сопровождению (далее – ЦС ФК):

1. Управление Федерального казначейства по г. Москве.
2. Управление Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу.
3. Управление Федерального казначейства по Самарской области.
4. Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю.
5. Управление Федерального казначейства по Кемеровской области – Кузбассу.

6. Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю.

7. Управление Федерального казначейства по Приморскому краю.

Операции со средствами, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), осуществляются на лицевых счетах поставщиков, обслуживаемых в территориальных органах Федерального казначейства (ТОФК), на соответствующих территориях.

Федеральное казначейство осуществляет расширенное казначейское сопровождение средств по государственным контрактам, договорам (соглашениям), контрактам (договорам), определенным правовым актом Правительства Российской Федерации [1, ст. 242.24].

Расширенное казначейское сопровождение включает в себя следующие проверки:

1. Соответствие фактически поставленных товаров (работ, услуг) информации, указанной в государственном контракте (контракте, договоре), в том числе с использованием фото- и видеотехники.

2. Соответствие информации, указанной в государственном контракте (контракте, договоре), данным раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности и информации о структуре цены государственного контракта (контракта, договора) (далее – осуществление раздельного учета).

Практика осуществления расширенного казначейского сопровождения на территории Камчатского края основывается на проведении проверок объектов МЧС России. Данный механизм Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю (далее – Управление) начало осваивать с выходом распоряжений Правительства Российской Федерации от 19.02.2021 № 407-р, 408-р, 409-р и 410-р.

Проверке подлежат государственные контракты, заключаемые МЧС России, а также договоры, заключаемые в рамках исполнения

государственных контрактов, на сумму более 600 тыс. руб.:

- на поставку горюче-смазочных материалов (ГСМ), вещевого имущества, продовольствия и т.п.;
- в целях реализации государственного оборонного заказа;
- при строительстве (реконструкции) объектов МЧС России.

Также проверяются государственные контракты, заключенные федеральными бюджетными учреждениями МЧС России, получающими субсидии на иные цели в соответствии с БК РФ, определенные правовым актом МЧС России.

Контроль осуществляется по следующим направлениям:

- сроки поставок товаров (работ, услуг);
- количество фактически поставленных товаров (работ, услуг) с использованием фото- и видеотехники;
- фактические затраты по результатам финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц, в которых осуществляется ведение бухгалтерского и управленческого учета.

В рамках исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации Управлением и Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Камчатскому краю (далее – ГУ МЧС по Камчатскому краю) налажены хорошие партнерские отношения.

Регламент проведения проверки ТОФК фактически поставленных товаров (работ, услуг) с использованием фото- и видеотехники утвержден приказом Федерального казначейства от 22.12.2021 № 43н «Об осуществлении территориальными органами Федерального казначейства проверок при осуществлении расширенного казначейского сопровождения» [2].

Регламент предусматривает как выездную проверку, так и документарную в зависимости



Рис. 1. Схема взаимодействия в случае обслуживания лицевого счета заказчика и нахождения предмета осмотра на территории одного субъекта Российской Федерации: ТРУ – товары, работы, услуги

от характеристик предмета осмотра. В случае, когда предмет осмотра не может быть осмотрен без нарушения его конструктивной целостности (например, скрытые работы) либо ввиду его особых физических, технологических свойств, проверка государственного контракта (контракта, договора) и документов о приемке товаров (работ, услуг) осуществляется без выезда к месту нахождения предмета осмотра.

В Управлении проверки носят как локальный, так и межрегиональный характер.

Под локальной подразумевается проверка, при которой ГУ МЧС по Камчатскому краю (или его подведомственные организации) выступает в роли заказчика и находится на одной территории с Управлением, в котором обслуживается лицевой счет.

На рис. 1 отражена схема взаимодействия в случае обслуживания лицевого счета заказчика и нахождения предмета осмотра на территории одного субъекта Российской Федерации (в нашем случае – Камчатского края).

В рамках локальной проверки заказчик направляет в Управление информацию о дате приемки товаров (работ, услуг).

Управление издает приказ с указанием группы проверки, объекта проверки, предмета осмотра и направляет заказчику уведомление о проведении осмотра.

После осуществления проверки с использованием фото- и видеотехники ее результаты оформляются Справкой (в случае соответствия поставленного товара (работ, услуг) условиям государственного контракта (контракта, договора)) или Актом (в случае выявления факта несоответствия).

Копия Справки направляется в Управление казначейского сопровождения Федерального казначейства и в ЦС ФК, в котором обслуживается лицевой счет поставщика.

После получения Справки о соответствии заказчик может оплатить денежное обязательство.

К межрегиональной можно отнести ситуацию, при которой ГУ МЧС по Камчатскому краю при централизованных закупках выступает в роли грузополучателя. Другими словами, лицевой счет заказчика обслуживается в одном ТОФК, лицевой счет поставщика обслуживается в ЦС ФК, а предмет осмотра находится на территории Камчатского края.



Рис. 2. Схема взаимодействия, при которой заказчик, исполнитель и предмет осмотра находятся на территории разных субъектов Российской Федерации: ТРУ – товары, работы, услуги

На рис. 2 представлена схема взаимодействия, при которой заказчик, исполнитель и предмет осмотра находятся на территории разных субъектов Российской Федерации.

В таком случае заказчик направляет информацию о дате приемки товара (работы, услуги) в ТОФК по месту обслуживания.

Территориальный орган Федерального казначейства по месту обслуживания заказчика переправляет информацию в Управление по месту нахождения грузополучателя (предмета осмотра).

Управление издает приказ с указанием группы проверки, объекта проверки, предмета осмотра и направляет грузополучателю уведомление о проведении осмотра.

После осуществления проверки с использованием фото- и видеотехники ее результаты оформляются Справкой или Актом.

Копия Справки направляется в Управление казначейского сопровождения Федерального казначейства и в ТОФК по месту обслуживания заказчика.

После получения Справки о соответствии заказчик может оплатить денежное обязательство.

Проверка осуществления отдельного учета также носит межрегиональный характер:

- ЦС ФК, в котором обслуживается лицевой счет поставщика, организует проверку;
- ТОФК, обладающий соответствующей компетенцией по решению руководителя Федерального казначейства, непосредственно проводит саму проверку;
- Управление осуществляет взаимодействие с поставщиком по месту нахождения.

Перевод денежных средств поставщиков на их банковские счета, открытые в кредитных организациях (вывод прибыли), осуществляется после направления государственным заказчиком в Федеральное казначейство уведомления о полном исполнении государственного контракта.

По распоряжению Федерального казначейства в целях оперативного решения возникающих вопросов в процессе осуществления расширенного казначейского сопровождения,

а также своевременного получения актуальной информации по каждому государственному контракту в Управлении созданы проектные офисы объектов. Проектный офис объекта осуществляет ведение карточки проекта, то есть собирает всю необходимую информацию о проекте и размещает на ведомственном информационном ресурсе.

С учетом накопленного опыта по проведению проверок фактически поставленных товаров (работ, услуг) хотелось бы осветить некоторые аспекты.

Факт получения услуг в соответствии с государственными контрактами по организации питания или поставкам ГСМ с применением топливных карт на момент проверки подтверждается только документарно, так как услуги уже оказаны некоторое время назад и, соответственно, ГСМ использованы в связи с особенностями условий государственных контрактов. Поэтому проверка факта поставки таких товаров (работ, услуг) носит формальный характер.

Возникают некоторые трудности в связи с удаленностью региона и продолжительным сроком доставки товара до грузополучателя при централизованных закупках, а именно нередко встречаются ситуации, при которых в Управление от ТОФК по месту обслуживания заказчика поступает запрос на проведение проверки, но товар к грузополучателю еще не доставлен. В связи с этим приходится ждать его доставку до нескольких месяцев и, соответственно, проверка может быть осуществлена только после реализации поставки.

Имеют место и обратные ситуации, когда товар поступил грузополучателю, но запрос на проведение проверки от ТОФК заказчика не поступал. В этой связи проверка факта поставки не осуществляется и, соответственно, использование товара грузополучателем по целевому назначению невозможно.

В рамках осуществления расширенного казначейского сопровождения объектов МЧС России в 2021 г. Управлением проверено фактически поставленных товаров (работ, услуг) с использованием фото- и видеотехники по 26 государственным контрактам (контрактам, договорам) на сумму более 40 млн руб.

Инструменты казначейского сопровождения не дают возможности отвлечь ресурсы на какие-либо иные цели, кроме тех, на которые они предоставлялись. Усиливается финансовая дисциплина. От заказчиков и поставщиков Федеральное казначейство получает все больше и больше положительных откликов. Расходы стали отражать именно результат, а не просто кассовое исполнение. Это как раз та стратегическая задача, к которой стремится Правительство Российской Федерации в достижении непосредственно результата от мероприятий, а не освоения бюджетных средств. Благодаря своим преимуществам механизм расширенного казначейского сопровождения с каждым годом находит все более широкое применение, и УФК по Камчатскому краю максимально возможно осуществляет свои функции в рамках реализации этой задачи.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 26.03.2022) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Приказ Федерального казначейства от 22.12.2021 № 43н «Об осуществлении территориальными органами Федерального казначейства проверок при осуществлении расширенного казначейского сопровождения» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».