



направляет в орган Федерального казначейства Информацию о структуре цены государственного контракта, договора о капитальных вложениях, контракта учреждения, договора о проведении капитального ремонта, договора (контракта), контракта по выполнению государственного оборонного заказа, Справку, отражающую распределение накладных расходов по контракту, и Выписку из регистров аналитического учета с приложением копий первичных (сводных) учетных документов.

Второй уровень предусматривает проведение проверки непосредственно по месту поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) на предмет соответствия информации, указанной в контракте, документах-основаниях, представленных для оплаты, фактически поставленным товарам (выполненным работам, оказанным услугам).

Таким образом, в настоящее время сформирована нормативно-правовая база, позволяющая обеспечить прозрачность ценообразования в сфере государственного заказа при осуществлении казначейского сопровождения бюджетных средств. При этом в казначействе уже имеется определенный опыт по решению данной задачи. Об одном из проектов, в рамках которого обеспечивалось раскрытие структуры образования цены товара, работы, услуги, пойдет речь ниже.

Прошедший 2018 г. ознаменовался для нашей страны проведением крупнейшего футбольного турнира – Чемпионата мира. Чемпионат прошел на 12 стадионах в 11 российских городах. При этом была создана отвечающая самым высоким международным стандартам и требованиям информационно-телекоммуникационная инфраструктура.

Создавалась данная инфраструктура Государственной корпорацией по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (далее – Ростех) с привлечением 47 соисполнителей.

Цена Государственного контракта (проекта) составила 10,9 млрд руб., расходование которых осуществлялось в рамках казначейского сопровождения.

Особенностями казначейского сопровождения проекта являлись:

- ограничение предельной доходности государственного контракта (договоров). Так, общий размер прибыли (доходности) всех участников данного проекта не должен был превышать 10% цены Государственного контракта;
- согласование Казначейством России проекта государственного контракта;
- обязанность участников проекта раскрывать структуру образования цены товара, работы, услуги с расчетом себестоимости по элементам затратам и прибыли;
- осуществление казначейством контроля факта поставки товара, выполнения работ, оказания услуг с использованием фото- и видеотехники до момента представления документов на оплату;
- осуществление выездных проверок соответствия показателей расчета себестоимости по элементам затрат и прибыли данным раздельного учета и первичным учетным документам;
- отсутствие возможности продления сроков исполнения Государственного контракта.

Масштабность и срочность проекта требовали создания мобильной структуры управления.

В результате была создана двухуровневая модель управления, включающая Межведомственную рабочую группу и Рабочую группу.

За период с 2016 по 2018 гг. проведено 11 заседаний Межведомственной рабочей группы, на которых решались вопросы организации казначейского сопровождения, в том числе порядка раскрытия структуры образования цены по элементам затрат и прибыли, а также подводились промежуточные и, конечно же, окончательные итоги исполнения проекта. Текущие вопросы деятельности рассматривались в рамках Рабочей группы еженедельно.

Одной из принципиальных позиций Минкомсвязи России являлось создание такой финансовой модели расчетов, при которой подписание Акта сдачи-приемки услуг и проведение оплаты осуществлялись исключительно после документального подтверждения казначейством факта организации услуги, обоснованности затрат и фиксации данных событий на заседании Межве-



домственной рабочей группы (рис. 1).

В течение 2016–2018 гг. УФК по г. Москве обеспечено проведение 60 выездных проверок-осмотров в 24 городах – участниках проведения в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 и Кубка конфедераций FIFA 2017 на предмет подтверждения факта поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Ключевым моментом здесь является то, что основанием для начала процедуры осмотра и подтверждения факта организации услуги являлись не представленные в Казначейство России расчетные документы, а именно Извещения о готовности к сдаче услуг (рис. 2). Результаты осмотра оформлялись Заключениями.

Раскрытие структуры образования цены по элементам затрат и прибыли, а также ее рассмотрение – один из наиболее трудоемких этапов реализации проекта. С целью структурирования информации по раскрытию цены договоров, подготовляемой исполнителями, была предложена используемая в коммерческом секторе структура группировки затрат на:

- затраты на материалы, включая материалы, работы и услуги сторонних организаций производственного характера;
- амортизационные отчисления;
- затраты на оплату труда основных производственных рабочих;
- страховые взносы;



Рис. 1. Финансовая модель расчетов

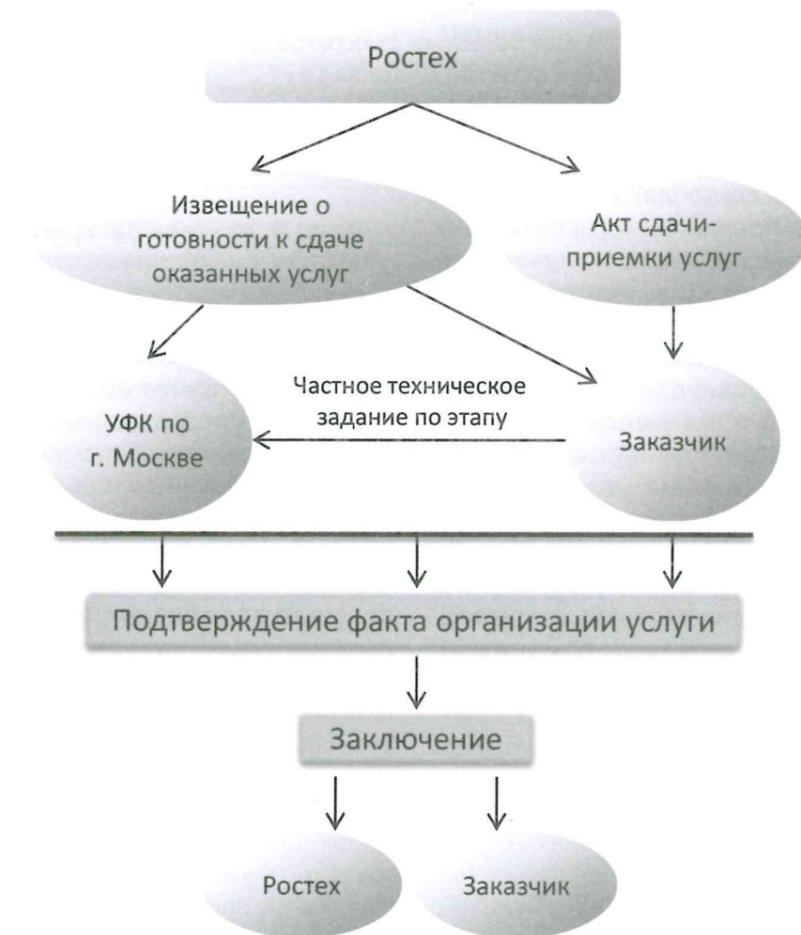


Рис. 2. Проведение контроля факта организации оказания услуги