

# КАЗНАЧЕЙСТВУ РОССИИ — 24 ГОДА: НЕ СНИЖАЯ ТЕМПОВ — К НОВЫМ ДОСТИЖЕНИЯМ

8 декабря 1992 года Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин подписал Указ о создании единой централизованной системы органов Федерального казначейства в составе Министерства финансов Российской Федерации. Этот день по праву можно назвать днем возрождения Казначейства России и началом новой эпохи в его развитии.

Казначейство России — один из старейших финансовых институтов, зарождение которого произошло еще в Древней Руси. От казенных дворов, появившихся в период царствования Ивана III, до нынешней высокотехнологичной системы — таков долгий, трудный, но интересный путь развития нашего ведомства. На протяжении всей истории проводилась реорганизация управления финансами государства. Так, в результате финансовых преобразований и проводимых Александром I реформ в 1802 году был подписан Манифест «Об учреждении министерств». Управление финансами распределилось между тремя ведомствами — Министерством финансов, Государственным казначейством и Государственным контролером. 15 февраля 1821 года резолюцией императора Александра I «Быть по сему» был создан Департамент Государственного казначейства в структуре Министерства финансов, ставший ядром всей системы казначейской службы России.

Следует отметить, что в границах современной Ленинградской области до Октябрьской социалистической революции осуществляли свою деятельность семь уездных казначейств.

В настоящее время Управление Федерального казначейства по Ленинградской области (далее — Управление) занимает одно из ключевых мест в ряду финансовых структур региона.

Сегодня, накануне 24-й годовщины со дня образования Казначейства России, можно смело говорить, что существующая структура органов Федерального казначейства, впитав лучшие традиции прошлого, сумела стать важнейшим звеном в системе управления государственными финансами. В сегодняшнее непростое время, в условиях сложившейся экономической обстановки, как никогда, наиболее актуальными и приоритетными являются вопросы обеспечения устойчивости бюджетной системы Российской Федерации.

Возросла роль Федерального казначейства в вопросах повышения эффективности бюджетных расходов и контроля за их осуществлением. Одним из новых инструментов для решения этих задач служит механизм казначейского сопровождения государственных контрактов. Эксперимент по казначейскому сопровождению крупных государственных контрактов, в рамках которого расходы юридических лиц за счет авансов осуществлялись через казначейские счета, был успешно осуществлен Федеральным казначейством в 2015 году.

2016 год принес с собой очередной виток развития данного механизма. Постановлением Правительства Российской Федерации был утвержден новый порядок казначейского сопровождения государственных контрактов, договоров (соглашений). Казначейское сопровождение установлено в том числе для госконтрактов стоимостью более 100 млн руб., которые предусматривают авансовые платежи. В Управлении появились новые клиенты — отдельные юридические лица, которым открыто 38 лицевых счетов для реализации данного механизма, который позволяет оптимизировать бюджетные расходы, обеспечить прозрачность движения целевых средств, усилить государственной финансовый контроль целевого использования средств, предоставленных из федерального бюджета.

Одним из механизмов уменьшения кассовых потоков является предоставление бюджетных средств «под потребность». Этот инструмент используется Федеральным казначейством третий год и предполагает в рамках межбюджетных отношений предоставление целевых средств бюджету субъекта Российской Федерации и бюджетам муниципальных образований в сумме фактической потребности. Управление осуществляет переданные полномочия 20 главными распорядителями средств федерального бюджета (ГРБС).

Использование данного механизма позволяет Федеральному казначейству увеличить ликвидность Единого казначейского счета и создать дополнительные гарантии для исполнения расходов федерального бюджета.

В текущем году Минфином России введено применение предельных объемов финансирования расходов, так называемых ПОФР. Это своеобразный ограничитель в отношении кассовых выплат, который устанавливается всем ГРБС, что заставляет их качественно прогнозировать свои расходы



и осуществлять эффективное планирование. Казначей же обеспечивают ежедневный контроль за непревышением кассовых выплат над доведенными бюджетными ограничениями.

Контроль состояния государственных финансов способствует обеспечению надежности и эффективности государственной системы. Роль Федерального казначейства в данном вопросе трудно переоценить. Как известно, 2 февраля 2016 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был подписан Указ «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере», в соответствии с которым была упразднена Федеральная служба финансово-бюджетного надзора. Функции ликвидированного ведомства по контролю в финансово-бюджетной и валютной сферах не исчезли из перечня обязанностей Министерства финансов РФ, а перераспределены между соответствующими структурами. Именно на органы Федерального казначейства были возложены полномочия по осуществлению:

- контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере;

- анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций).

В рамках ликвидационных мероприятий перед органами Федерального казначейства стояла важная задача — сохранение кадрового потенциала упраздняемой службы. Для преемственности полномочий по осуществлению контроля основная часть специалистов ТУ Росфиннадзора в Ленинградской области, владеющая большим опытом и знаниями, перешла в состав Управления. Это позволило обеспечить непрерывность работы по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере в Ленинградской области. В сжатые сроки на высоком уровне Управлением практически полностью выполнен план контрольных мероприятий на 2016 год.

Еще одна новация в деятельности органов Федерального казначейства — осуществление с января 2017 года полномочий по контролю, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона 44-ФЗ. Казначей будут осуществлять контроль в отношении федеральных заказчиков за соответствием информации, содержащейся в их планах-графиках, планах закупок, протоколах и проектах контракта, размещаемых в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС), утвержденным и доведенным до федерального заказчика финансовым показателем. Только после прохождения такого контроля заказчик сможет опубликовать Извещение о проведении закупок.

Новые функции Федерального казначейства, конечно, требуют внедрения и развития новых информационных технологий и государственных информационных систем, в отношении которых ведомство выполняет функцию оператора. Созданная государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» призвана обеспечить прозрачность, открытость и подотчетность деятельности публично-правовых образований Российской Федерации. В настоящее время разработаны и вне-

дряются такие технологические подсистемы ГИИС «Электронный бюджет», как ведение сводного реестра, управление закупками, управление расходами, ведение ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг, работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями), учет и отчетность. В общей сложности ко всем перечисленным подсистемам Управлением подключено около 3000 организаций (учреждений) Ленинградской области.

Но, какие бы новые функции ни выполняло Казначейство России, главной задачей было и остается качественное выполнение всех расходных обязательств наших клиентов. Сегодня Управление осуществляет кассовое обслуживание федерального бюджета, бюджета Ленинградской области, 217 местных бюджетов, а также бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Необходимо отметить, что все эти задачи решаются одновременно с мероприятиями по оптимизации структуры и численности органов Федерального казначейства.

История становления и развития Федерального казначейства в целом и нашего Управления в частности неразрывно связана с сильными личностями и большими профессионалами, которые создали крепкую надежную финансовую структуру. Сегодня в преддверии нашего профессионального праздника хочется в первую очередь отдать дань уважения и поздравить ветеранов казначейской системы. Много лет в Управлении существует традиция встречаться с теми, кто беззаветно и преданно долгие годы служил казначейскому делу, чей вклад в становление казначейской системы Ленинградской области поистине неоценим. Такие встречи имеют большую значимость не только для ветеранов, но и для всех сотрудников Управления, особенно для молодежи. Есть возможность обратиться к ветеранам с теплыми словами, рассказать им об изменениях, которые прошли в казначействе за минувший год, о грядущих преобразованиях.

Большое внимание в Управлении уделяется молодежи. Именно им предстоит продолжать начатое в 90-е годы XX столетия дело. В Управлении создан Молодежный совет — общественная организация, призванная сплотить молодежь, способствовать развитию ее профессионального и творческого потенциала. Бюджетный процесс выходит на принципиально новый уровень, и на старом багаже знаний в финансовой сфере далеко не продвинешься. Поэтому в Управлении активно используются различные формы обучения: от курсов повышения квалификации до организованного совместно с Санкт-Петербургским государственным экономическим университетом ежегодного научно-практического семинара. Целью этого мероприятия является обсуждение актуальных проблем управления общественными финансами, повышение профессионального уровня и популяризация в молодежной среде новых решений по эффективному управлению в государственном секторе.

Наше Управление — это высококвалифицированная и работоспособная команда, сплоченная одним общим делом.

Убежден, что накопленный опыт, знания, мастерство сотрудников Управления, постоянное и тесное взаимодействие с Правительством Ленинградской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, Отделением по Ленинградской области Северо-Западного ГУ Банка России, ПАО «Сбербанк России» и многими другими учреждениями и организациями — залог успешного решения всех поставленных задач.

Поздравляю всех сотрудников органов Федерального казначейства Ленинградской области с 24-й годовщиной со дня образования Федерального казначейства! Желаю всему коллективу и каждому казначею крепкого здоровья, благополучия и плодотворной работы!

**Руководитель Управления  
 Федерального казначейства  
 по Ленинградской области  
 В.Г. КАБАКОВ**

*Встреча с ветеранами — ежегодная традиция*

