

## Казначейство России: итоги, новые функции, новые задачи

*Расширенное заседание Коллегии Казначейства России, посвящённое итогам деятельности за 2015 год и основным направлениям развития Федерального казначейства на 2016 год и среднесрочную перспективу, состоялось 24 февраля 2016 года. В нём приняли участие: министр финансов РФ **А.Г. Силуанов**, первый заместитель министра финансов РФ **Т.Г. Нестеренко**, руководитель Федерального казначейства **Р.Е. Артюхин**, представители Счётной палаты РФ, Федерального Собрания РФ, Контрольного управления Администрации Президента РФ, Центрального банка России, Федеральной налоговой службы, Правительства Москвы; руководители территориальных органов Федерального казначейства и упраздненного Росфиннадзора, ответственные работники Минфина России и Федерального казначейства, члены Общественного совета при Федеральном казначействе и Общественного совета при Росфиннадзоре; представители Финансового университета при Правительстве РФ, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, средств массовой информации.*

**В**ыступивший на заседании Коллегии министр финансов России **А.Г. Силуанов** отметил в своём докладе, что сегодня серьёзно меняется макроэкономическая ситуация. Существенные изменения происходят во внешнеэкономических условиях, в отечественной экономике, в платёжном балансе. Это почувствовали и граждане, и предприятия, и бюджетные учреждения, и федеральный бюджет. Замедляются темпы экономического роста, сокращается объем доходной базы бюджетов всех уровней. Весь прошлый год оказался совсем не простым для нашей страны — на него выпала основная часть негативных последствий от подстройки экономики к внешним шокам. Масштаб этих шоков был беспрецедентным как минимум за последние 40 лет.

Сегодня ситуация отличается от того, что было в периоды кризисов и в 1998—1999 гг., и 2008—2009 гг. прежде всего тем, что она носит долгосрочный характер. Никаких улучшений во внешнеэкономических условиях не наблюдается. Поэтому необходимо готовиться к длительной работе в нынешних условиях. Это значит, надо подстроить и экономику, и финансы, и бюджет под те реалии, с которыми страна столкнулась. И можно уже отметить, что предприятия, организации за прошлый год и начало текущего

года уже изменили свои бизнес-процессы, тактику ведения бизнеса, во многом адаптировались к новой ситуации. Сегодня задача состоит в том, чтобы



и бюджет перешёл к новым условиям, поскольку те обязательства, которые были взяты в последние годы, в настоящее время существенно превышают

те возможности, когда бюджет формируется без тех значительных поступлений от нефтегазовых доходов, которыми финансировались возросшие обязательства, в первую очередь социальные обязательства, которые были приняты в последние десятилетия, в последние годы. Поэтому сейчас стоит задача привести наше законодательство, наши обязательства к новым складывающимся экономическим условиям. Это не просто, поскольку надо переходить на более адресный подход к выполнению социальных обязательств, на более серьёзный подход к определению инвестиционных расходов с точки зрения влияния этих расходов исключительно на экономический рост. «Мы уже не можем себе позволять вкладывать деньги в стройки, которые важны, но не направлены на решение исключительно важной задачи – увеличение экономического роста», – подчеркнул министр финансов.

Сегодня нельзя направлять бюджетные средства в социальную сферу, распределяя их по принципу «всем сёстрам по серьгам». Сегодня необходимо повысить адресное распределение, исключительно с учётом реальной нуждаемости. Всё это требует изменения подходов к распределению средств, бюджетного планирования и исполнения бюджета.

Правительство Российской Федерации приняло меры по оперативному реагированию на сегодняшнюю ситуацию. Ранее был принят План содействия развитию экономики, отраслей, социальной сферы, в котором предусмотрен целый ряд мер по поддержке предприятий, попавших в сложную ситуацию, по поддержке предприятий, которые осуществляют импортозамещение и проводят перестройку своих производств на экспортную ориентацию (что очень важно сегодня), по поддержке социально уязвимых групп населения. В этом плане есть и раздел так называемых «тактических мер», которые так же являются комплексом мер реагирования на нынешнее положение вещей. В составе «тактических мер» предусмотрен целый ряд позиций, которые непосредственно относятся к деятельности Казначейства. Здесь речь идёт и о повышении эффективности управления государственными ресурсами, которые аккумулируются в бюджете, и об изменении процедур бюджета, в которых Казначейство непосредственно принимает участие. Поэтому задача реализации тех «тактических мер», которые ставит перед собой Правительство, это и есть, по сути, тот план, которым необходимо руководствоваться в деятельности Федерального казначейства.

Ситуация начала текущего года, продолжал А.Г. Силуанов, отличается от ситуации этих же месяцев в прошлом году. Наибольший объём расходов Федерального бюджета в начале прошлого года составляло авансовое финансирование, опережающее финансирование. Главные распорядители бюджетных средств руководствовались таким подходом, чтобы как можно быстрее получить средства, как можно скорее довести их до получателей, чтобы эти бюджетные деньги заработали. Но, как оказалось на деле, значительные объёмы аванса, которые многие главные распорядители, особенно силовые структуры, спешили получить, не сразу доходили до получателей, а оставались на счетах предприятий, которые не осуществляли закупки для осуществления государственных нужд, а размещали бюджетные средства на депозитах в коммерческих банках, зарабатывая на процентах. Такая практика использования бюджетных средств не может считаться эффективной и допустимой, особенно в нынешних условиях.

Сегодня ситуация принципиально меняется, возможности авансового финансирования ужесточаются. Минфин обязан следить за тем, как используются авансируемые средства. Если авансируемые бюджетные средства поступают сразу и непосредственно в экономику, своевременно доходят до производителей продукции, участвующих в формировании госзаказа, выполнении услуг для государства, такие авансы оправданы и осуществляются так же, как и в прошлом году. Но если эти авансы идут на счета, где замораживаются на длительное время, такие авансы не нужны. И Казначейство России как никакой другой орган должно следить за этим. В этом году авансирование будет осуществляться исключительно под потребность и будет осуществляться на счетах Федерального казначейства.

Если предприятия, организации, бюджетные учреждения получают аванс из бюджета, они обязаны открывать счёт в Казначействе. В прошлом году такой механизм только начал отработываться. Первый опыт был на космодроме «Восточный», и этот опыт был достаточно успешным. В этом году задача состоит в том, чтобы внедрить такую систему повсеместно.

Решение этой задачи должно привести к следующему. Прежде всего, бюджетные средства будут аккумулироваться в казне на федеральном уровне, что позволит, во-первых, не заимствовать раньше времени средства из резервных фондов, которые есть у Правительства. А во-вторых, это даст возмож-

ность более чёткого контроля за прохождением авансов, более чёткого отслеживания прохождения ресурсов от главного распорядителя бюджетных средств до конечного получателя. На примере космодрома «Восточный» можно видеть, что целый ряд организаций, учреждений, которые охотно принимали авансовые платежи, сейчас отказываются это делать, убедившись, что манипуляции с бюджетными ресурсами на счетах в Казначействе не возможны. Поэтому казначейское исполнение, казначейское обслуживание ассигнований в форме авансов в этом году и в последующем — одна из основных задач.

Кроме того, при реализации такого подхода в Казначейство придут другие клиенты. Казначейство будет ориентировано на клиентский подход. Клиенты придут из банков, которые раньше получали бюджетные средства на банковские счета. В связи с этим необходимы проведение разъяснительной работы, использование клиентоориентированного подхода, чтобы наши министерства и ведомства могли пользоваться такими возможностями, понимали, что всё это делается для их же блага; чтобы главные распорядители бюджетных средств получили возможность контролировать движение бюджетных ассигнований сверху донизу; чтобы с помощью казначейских возможностей проследить, как они доходят до каждого предприятия, обеспечить контроль за этими средствами.

Главные распорядители бюджетных средств должны быть заинтересованы в контроле не только за поступлением авансовых платежей, но отслеживать

дальнейшее движение бюджетных ассигнований, их целевое использование: куда пошли деньги, кому, по каким контрактам. И такой сервис должно представлять клиентам Федеральное казначейство, которое должно быть ориентировано на главных распорядителей бюджетных средств, создавать для них комфортные условия не хуже, а лучше, чем сегодня это делают банковские учреждения, включая контрольные функции, сохранность бюджетных средств, удобство для бюджетополучателей и распорядителей бюджетных денег. Поэтому тот эксперимент, который успешно прошёл в прошлом году, в этом году необходимо превратить в повсеместную практику, а в дальнейшем — только продолжать совершенствовать.

Далее А.Г. Силуанов остановился на новом инструментарии, предложенном Федеральным казначейством, который предстоит отработать в текущем году, готовить под него соответствующую законодательную базу. Речь идёт о казначейском аккредитиве. Дело в том, что авансы теперь будут предоставляться не в момент перечисления средств, а при возникновении реальной потребности, в момент оплаты этих средств. Интеграция Казначейства с банковскими технологиями — казначейский аккредитив позволит избежать задействования дополнительных ресурсов казны, резервных фондов для предоставления таких авансов. Это — новый инструмент, механизм использования которого должен быть отработан в текущем году, включая технологию и законодательную базу, с тем чтобы в следующем году осуществить его внедрение в повсеместную практику.

Следующая важная задача, которая стоит перед Казначейством, — приступить к размещению средств федерального бюджета с активным использованием операций по договорам РЕПО с кредитными организациями под залог ценных бумаг. Такая технология уже была опробована в 2015 г.; возникла необходимость более активного её использования в 2016-м и в последующие годы. Казначейство должно более активно использовать такие активные операции, как размещение остатков бюджетных средств, которые имеются на казначейском счёте.

Возможно, заметил министр финансов, следует подумать о снижении неснижаемого остатка на казначейском счёте, чтобы увеличить объём средств, предоставляемых банкам, чтобы эти ресурсы больше работали в экономике. Это увеличивает ликвидность, на этом зарабатывает бюджет, получая дополнительные поступления. С другой стороны, Казначейство также может привлекать кредитные ресурсы банков в случае необходимости. По сути дела, Казначейство превращается в банковский институт, и при необходимости (например, в период массовых выплат, когда требуется дополнительная ликвидность) может привлекать на короткий срок (чтобы не затрагивать резервов) кредиты от коммерческих банков, а при наличии остатков на казначейском счёте — соответственно размещать их в коммерческих банках, зарабатывая средства для бюджета. Поэтому необходимо расширить число банковских технологий, которые Казначейство могло бы задействовать в полном объёме.

Ещё одна важная задача — поддержка субъектов Федерации и муниципальных образований. На сегодняшний день неплохо отработаны вопросы предоставления казначейских кредитов субъектам Российской Федерации, которые активно используются целым рядом регионов. Такие инструменты надо развивать дальше, более активно их использовать, переходить на муниципальный уровень. В 2015 г. успешно был проведён эксперимент по предоставлению казначейских кредитов муниципалитетам. В этом году предстоит расширить подобную практику, с тем чтобы муниципалитеты также могли пользоваться ресурсами, сервисами, которые есть сегодня у Казначейства и которыми уже могут пользоваться региональные бюджеты. В условиях пока ещё дорогих денег на рынке заимствований и пока ещё больших бюджетных дефицитов у муниципальных образований казначейские кредиты будут большим подспорьем для муниципалитетов. Поэтому целесообразно развивать в текущем году и эту деятельность Казначейства.

Сегодня вопросы сокращения операционных издержек, повышения эффективности деятельности Казначейства, отметил А.Г. Силуанов, стоят особо остро. На предыдущих Коллегиях Казначейства уже обсуждались дополнительные функции, которые могло взять на себя Федеральное казначейство, и которые сегодня исполняются органами государственной власти. Речь идёт о централизации бухгалтерского учёта и формирования отчётности для федерального бюджета. Решив эту задачу, можно сэкономить и бюджетные ресурсы, и людские ресурсы. Во-первых, это не только

экономия бюджетных средств, но и, прежде всего, повышение эффективности. Централизация бухгалтерского учёта и отчётности позволяет меньшим ресурсом достигать больших эффектов и осуществлять ещё один сервис для наших распорядителей и получателей бюджетных средств. Министр предложил в текущем году отработать технологию централизованного бухгалтерского обслуживания, провести эксперимент, если потребуются. А начиная с 2017 г. приступить к внедрению этого механизма. В нынешних условиях централизация функций и прежде всего этой, крайне важна.

Завершая тему эффективности государственных расходов, А.Г. Силуанов обратил внимание на важность обеспечения контроля за расходованием бюджетных средств. Для этого необходимо осуществление не только документального контроля за расходованием средств бюджета, но и контроля фактического исполнения государственных контрактов, договоров, соглашений. В прошлом году, когда начиналось проведение анализа соглашений о предоставлении субсидий субъектам РФ, выяснилось, что далеко не все такие соглашения оперативно регистрируются в Казначействе. Зачастую деньги выделяются, соглашения заключаются, а Казначейство об этом не знает. Деньги идут по соглашениям, которых Казначейство не видит.

Правительством РФ было указано, что в соответствии постановлением от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (в ред.

от 18.06.2015) оперативная регистрация подобных соглашений в Федеральном казначействе — необходимое условие. Любые перечисления бюджетных средств, если они осуществляются на основе договоров, соглашений, требуют обязательного учёта в Казначействе и только после этого возникает возможность перечисления средств непосредственно бюджетополучателям.

Такой подход может быть реализован в рамках передачи полномочий Росфиннадзора по контролю в финансово-бюджетной сфере Казначейству. Это — новая для Казначейства задача. При её решении необходимо учесть опыт Росфиннадзора, который иногда действовал излишне прямолинейно, не всегда слышал аргументы тех организаций, которые проверял, а судебная практика свидетельствовала о спорности иных решений. В тех случаях, когда нет системных нарушений, посоветовал А.Г. Силуанов, надо разрешать спорные ситуации в досудебном порядке, оказывать консультационную помощь, чтобы по возможности устранять причины их возникновения.

В вопросах финансово-бюджетного контроля надо тесно взаимодействовать со Счётной палатой РФ, поскольку и Казначейство, и СП РФ делают, по сути, одно дело. От координации совместных усилий будет зависеть общий эффект. Взаимодействие необходимо не только в части проверяемых организаций, но и в части методик, подхода к проверкам, обмена опытом.

В течение 2016 года необходимо полностью овладеть ситуацией с осуществлением контроля. Казначейство должно в полной мере стать контролёром,

переняв полностью функции Росфиннадзора, и обеспечить решение тех задач, которые были поставлены Правительством Российской Федерации перед Федеральным казначейством, когда принималось решение о передаче ему и функций Росфиннадзора, с тем чтобы усилить контроль, как текущий, так и последующий, за бюджетными ресурсами. Министр выразил уверенность, что все поставленные перед Казначейством задачи будут успешно решены, и пожелал коллективу Казначейства дальнейших успехов.

Руководитель Федерального казначейства **Р.Е. Артюхин** выступил с докладом, в котором подвёл итоги деятельности Казначейства России за прошлый год и определил главные задачи на предстоящий период.



К числу наиболее значимых результатов деятельности Казначейства за прошлый год он отнёс следующие:

- обеспечение казначейского сопровождения авансов по отдельным государственным контрактам;
- привлечение средств бюджетов государственных внебюджетных фондов на единый казначейский счет;

- осуществление на регулярной основе сделок РЕПО с кредитными организациями под залог ценных бумаг;
- предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям;
- перевод в промышленную эксплуатацию Единого портала бюджетной системы Российской Федерации;
- запуск в эксплуатацию Единой информационной системы в сфере закупок;
- ведение таких информационных ресурсов, как Реестр договоров, Сводный реестр участников и неучастников бюджетного процесса, а также базовые и ведомственные перечни работ и услуг.

Помимо этого, Казначейство активно работало над разработкой функциональных подсистем «Электронного бюджета», задачами в рамках реформирования системы казначейских платежей, проектом по систематизации и кодированию информации. Над большинством из этих задач работа продолжится и в этом году. Задачи поименованы в Стратегической карте Казначейства России на 2016 год. На этот год их запланировано 15, все задачи детализированы по 53 ключевым мероприятиям. На основных из них руководитель Федерального казначейства остановился подробнее.

Основные положения доклада Р.Е. Артюхина изложены в статье, опубликованной в этом же номере журнала.

В своём выступлении первый заместитель министра финансов России **Т.Г. Нестеренко** затронула широкий круг актуальных вопросов. В частности, она отметила, что в условиях внешнеполитиче-

ских и экономических факторов решение таких приоритетных вопросов, как обеспечение бюджетной устойчивости, безусловное исполнение всех обязательств государства, невозможно без повышения эффективности бюджетных расходов. На ближайшие



три года Президентом страны поставлена задача: ежегодно снижать издержки и неэффективные траты бюджета не менее чем на 5% от общих расходов в реальном выражении. Поэтому сегодня задачи поиска дополнительных резервов, снижения неэффективных затрат, повышения эффективности бюджетных расходов являются наиболее значимыми и приоритетными. Федеральное казначейство, являясь важной частью финансовой системы, вместе с Минфином России участвует в их решении.

Все задачи, поставленные перед Казначейством России на текущий год, объединены общей целью — повышение эффективности управления бюджетными средствами, касается ли это развития инструментов повышения ликвидности счета, процедур управления ресурсами, казначейского сопровождения, централизации бухгалтерского учёта и отчётности и т.д. Вся деятельность Казначейства подчинена главной

задаче — повышению эффективности бюджетного сектора. «Несомненно, не всё в наших силах (есть задачи, решение которых лежит в сфере политики), но то, что зависит от каждого из нас, мы будем делать качественно, как обычно бывает в Федеральном казначействе», — подчеркнула Т.Г. Нестеренко.

Минфином совместно с Федеральным казначейством подготовлен перечень так называемых «тактических мер» по сокращению дефицита федерального бюджета, куда включили наиболее действенные инструменты, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов и создание дополнительных резервов для их оптимизации. Этот перечень был одобрен Правительством Российской Федерации, и сегодня приоритетная задача — обеспечить их неукоснительное исполнение.

В числе этих мер — механизмы казначейского сопровождения и предоставления бюджетных средств под потребность. Их применение обеспечивает сохранность бюджетных средств, действенный контроль за использованием бюджетных средств и позволяет решить еще одну важную задачу — минимизацию объема дебиторской задолженности. Ежегодное увеличение дебиторской задолженности федерального бюджета является одним из наиболее показательных примеров неэффективного использования бюджетных средств. Так, по состоянию на 01.10.2015 года общий объем дебиторской задолженности федерального бюджета составил 5,5 трлн. рублей. Эти цифры свидетельствуют не только о недопоступлении доходов в федеральный бюджет, но и

об увеличении объемов оплаченных, но не полученных товаров и невыполненных работ.

В структуре дебиторской задолженности — 4,1 трлн. руб., или 75,5% общего объема составляет дебиторская задолженность по расходам федерального бюджета. Основная доля в ее составе приходится на задолженность по выданным авансам — 3,3 трлн. руб., или порядка 80%. При этом, по сравнению с данными на 01.10.2014 года дебиторская задолженность по авансам увеличилась на 0,7 млрд. руб., или на 21%.

Это обусловлено тем, что значительная часть средств, предоставляемых юридическим лицам из бюджетов публично-правовых образований в виде субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставный капитал, а также авансов по государственным контрактам, перечислялась на их счета в кредитных организациях.

При этом, как неоднократно отмечала Счетная палата РФ, эти средства, как правило, не используются в течение длительного периода времени на цели, на которые они были предназначены, и размещаются в депозиты коммерческих банков. Проценты от размещения средств согласно законодательству становятся собственностью юридических лиц. Таким образом, происходит фактическое беспроцентное кредитование государством акционерных обществ.

Механизмы казначейского сопровождения и предоставления средств под потребность позволят решить задачу по уменьшению дебиторской задолженности. В этом году принято постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2016 № 70 «О порядке казначейского со-

провождения государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения». От Федерального казначейства ожидают его успешной реализации.

Кроме того, для уменьшения практики авансовых платежей в перечень «тактических мер» включено предложение, предусматривающее отказ от авансирования готовой продукции массового потребления.

По поручению Правительства Федеральное казначейство назначено ответственным органом за координацию работы всех главных распорядителей по инвентаризации дебиторской задолженности. И здесь задача Казначейства — не просто свести информацию о дебиторской задолженности, а проверить каждую цифру и основания для её появления; систематически анализировать эффективность и комплексность мер, принимаемых главными распорядителями по управлению дебиторской задолженностью, по работе с поставщиками, подведомственными учреждениями, субъектами Российской Федерации; тщательно изучать, какие условия по авансам они прописывают в контрактах.

Все необходимые инструменты для этого, считает Т.Г. Нестеренко, у Казначейства имеются: и отчетность, и Реестр контрактов, и все платежи, которые проходят через Казначейство.

На протяжении ряда лет Федеральное казначейство позиционировалось исключительно как транзакционная система, которая обеспечивает проведение операций по заявкам получателей бюджетных средств и учет этих

операций. С этой задачей Федеральное казначейство во многом справилось. В текущих условиях требуется переход на новый, более качественный уровень. За каждой цифрой, с которой работает казначей, необходимо видеть ее финансово-экономическую составляющую, причины и последствия принятия решений на основании тех или иных показателей. Казначей должны видеть себя не просто кассирами, а финансистами и экономистами, способными на детальный и комплексный анализ для принятия необходимых управленческих решений.

Еще одним действенным бюджетным инструментом по сокращению дефицита федерального бюджета является применение такого ограничительного инструмента кассовых расходов, как предельные объемы финансирования расходов (ПОФР). Эта задача для Казначейства не нова. В прошлом году уже пришлось доводить ПОФР в отношении отдельных главных распорядителей, по которым исполнение федерального бюджета в начале года превысило прогнозные данные в несколько раз. В этом году требуется довести предельные объемы финансирования до всех главных распорядителей, а также обеспечить контроль за неперевышением кассовых выплат над доведенными бюджетными ограничениями

При этом необходимо осуществлять постоянный мониторинг кассового исполнения федерального бюджета, чтобы оперативно отслеживать тех главных распорядителей, которые обращаются с просьбой об увеличении им ПОФРов, а сами в то же время недоисполняют расходы.

Такие случаи уже выявлены. В январе шесть главных распорядителей

обратились в Казначейство за увеличением им предельных объемов финансирования; в то же время исполнение бюджета за январь по некоторым из них не более 50%, а по отдельным — и 30-ти. Это — пример некачественного прогнозирования своих расходов и неэффективного планирования!

Сегодня в перечень главных распорядителей, которые обратились в Федеральное казначейство с предложениями по внесению изменений в предельные объемы оплаты денежных обязательств, входят:

- Министерство промышленности и торговли РФ — 8,9%;
- Министерство сельского хозяйства РФ — 1,4%;
- Федеральное агентство связи — 22,9%;
- Государственная фельдъегерская служба РФ — 97,8%;
- Министерство транспорта Российской Федерации — 12,4%;
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта — 23,6%;
- Федеральное агентство морского и речного транспорта — 43%;
- Министерство обороны Российской Федерации — 13,2%.

Федеральное казначейство должно оперативно информировать Минфин России о возникновении подобных ситуаций. Также Федеральному казначейству необходимо усилить контроль за возвратом неиспользованных остатков целевых средств в федеральный бюджет.

Минфином России совместно с Казначейством разработана Дорожная карта, которая включает в себя основные мероприятия, осуществляемые главными распорядителями в течение

года, и сроки их выполнения в соответствии с ключевыми бюджетными документами (Законом о бюджете и постановлением Правительства РФ «О мерах по реализации закона о бюджете»). Очень важно обеспечить неукоснительный контроль соблюдения всех контрольных сроков, в том числе по возврату в федеральный бюджет неиспользованных в прошлом году остатков.

А в случае нарушения главными распорядителями сроков возврата остатков средств в бюджет Федеральному казначейству необходимо незамедлительно осуществлять их блокировку и принудительный возврат в федеральный бюджет.

То же самое касается и возврата неиспользованных остатков целевых межбюджетных трансфертов. В этом году два субъекта Российской Федерации — Северная Осетия-Алания и Ингушетия — не смогли вернуть остатки; в общей сложности это 2,4 млрд. рублей.

Для исключения подобных ситуаций в 2016 г. все межбюджетные трансферты будут предоставляться бюджетам субъектов РФ в сумме фактической потребности.

Необходимо ужесточить контроль за возвратом привлекаемых в течение года остатков средств региональных бюджетных и автономных учреждений со счетов региональных бюджетов во избежание возникновения у этих учреждений кредиторской задолженности.

В 2014 г. обязательства по возврату остатков были нарушены двумя субъектами РФ, а в 2015 г. — уже 12 субъектов и 3 муниципальных образования не смогли своевременно вернуть привлеченные средства по причине недостаточ-

ности средств на единых счетах бюджетов.

В связи с тем, что после объединения с Росфиннадзором Федеральное казначейство становится органом государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере, ему предстоит проработать вопрос о применении штрафных санкций на должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Говоря об эффективности бюджетных расходов, напомнила Т.Г. Нестеренко, следует понимать, что вследствие очень сложных финансовых ограничений необходимо также повысить операционную эффективность казначейской работы, сократить производственные издержки и повысить качество казначейских сервисов. Для повышения операционной эффективности и оптимизации затрат следует централизовать программно-аппаратные комплексы Минфина России и подведомственных ему служб в едином центре обработки данных. Централизация информационных ресурсов в первую очередь позволит обеспечить сокращение расходов на содержание инженерной инфраструктуры, коммуникационных каналов, поддержку аппаратного комплекса и прикладного программного обеспечения.

Далее Т.Г. Нестеренко подробно остановилась на вопросах развития системы «Электронный бюджет», централизации учетных функций в Казначействе России, аутсорсинга в секторе государственного управления и др.

Заместитель руководителя Федерального казначейства **С.Е. Прокофьев** в своём выступлении рассказал об итогах деятельности расходно-операционного

блока Федерального казначейства в 2015 г. и задачах текущего года и ближайшей перспективы. В частности, он отметил, что в 2015 г. в рамках Стратегической карты



Казначейства России были реализованы следующие мероприятия:

- разработка и внедрение механизма обслуживания исполнения федерального бюджета в условиях необходимости обеспечения концентрации средств на едином казначейском счете и повышения эффективности использования ресурсов единого казначейского счета;
- разработка модели осуществления операций с иностранной валютой;
- модернизация технологии прогнозирования остатков средств на едином казначейском счете;
- предоставление Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов);
- осуществление операций по управлению остатками средств на едином счёте федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам РЕПО;

- развитие механизма управления остатками средств на едином счете федерального бюджета;
- развитие системы управления казначейскими рисками в части обеспечения устойчивого и надежного функционирования казначейской системы.

По каждому из основных мероприятий С.Е. Прокофьев подробно проанализировал технологию выполнения операций и результативность реализации этих мероприятий.

Заместитель руководителя Федерального казначейства **А.Ю. Демидов** выступил с сообщением об итогах 2015 года и задачах на 2016 год и среднесрочную перспективу в части совершенствования деятельности Федерального казначейства, в котором подробно остановился на вопросах:



- исполнения функций Казначейства в сфере контрактных отношений и при предоставлении целевых средств;
- санкционирования расходов получателей субсидий по обычной и упрощённой схемам;
- проведения и оценки результатов мониторинга;
- межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля;

— внутреннего контроля, внутреннего аудита, проектного управления, оценки эффективности деятельности в 2016 г. и др.

Заместитель руководителя Федерального казначейства **В.А. Смирнов** рассказал о задачах развития государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» на 2016 г. и ближайшую перспективу, подробно рассмотрев отдельные функциональные, структурные, технологические вопросы развития ГИИС. В частности, он



осветил такой актуальный вопрос, как состояние и предстоящие изменения в проведении работы системы при трансформации полномочий отдельных субъектов бюджетного учета и отчетности и централизации учётных процедур.

Заместитель руководителя Федерального казначейства **С.Б. Гуральников** проанализировал перспективы развития казначейских информационных технологий и совершенствование на их основе организационно-функциональной модели Федерального казначейства и переход к новой функциональной модели ФК. Особое внимание выступавший уделил вопросам обеспечения безопасности при централизованной обработке данных.



Заместитель руководителя Федерального казначейства **А.Т. Катамадзе** выступила с сообщением о той работе, которую проводит Федеральное казначейство по созданию единой информационной среды в Российской Федерации. В процессе выполнения государственных функций происходит многократное дублирование данных при их внесении в информационные ресурсы. При этом у всех участников взаимодействия разная степень актуальности и достоверности данных. Цель про-



водимой работы — сделать данные во всех информационных ресурсах актуальными и достоверными для кардинального изменения качества государственного и муниципального управления.

Выступление заместителя руководителя Федерального

казначейства **В.К. Зайцева** было посвящено вопросам обеспечивающей деятельности Федерального казначейства в 2015 г. и задачам в этой области на 2016 год. Докладчик подробно остановился на вопросах административно-хозяйственного обеспечения, информационно-технического обеспечения, обеспечения централизованно-



го ведения бюджетного учёта и формирования отчётности, проанализировал статистику результатов деятельности в 2015 г. планах на 2016 год.

Выступившая на заседании Коллегии ФК заместитель председателя Общественного совета при Федеральном казначействе **Л.А. Лопина** ознакомила участников заседания с результатами работы этого органа.



В ходе работы Коллегии ФК министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов и руководитель Федерального казначейства Р.Е. Артюхин наградили ряд сотрудников Федерального казначейства государственными наградами. Награды получили:

- начальник Финансового управления Н.В. Голикова – медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени;

- начальник Управления бюджетного учета и отчетности А.В. Дубовик – медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени;

- начальник Управления обеспечения исполнения федерального бюджета Е.А. Семенова – медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени;

- начальник Управления финансово-бюджетных операций О.И. Дроздов – свидетельство о присвоении почетного звания «Заслуженный экономист Российской Федерации».

В заключение работы Коллегии с подведением итогов выступил руководитель Федерального казначейства Р.Е. Артюхин.

## В Общественном совете Федерального казначейства

Очередное заседание Общественного совета Федерального казначейства состоялось 19 февраля т.г. Его открыл руководитель Федерального казначейства Р.Е. Артюхин. В своем выступлении он рассказал об итогах работы ведомства в минувшем году и планах на 2016 год. Затем членами Общественного совета был рассмотрен и одобрен проект итогового доклада о результатах деятельности Федерального казначейства за 2015 г. и основных направлениях деятельности на среднесрочную перспективу. Члены Совета отметили его детальность и подробность, и, сославшись на позитивный опыт проекта «Бюджет для граждан», рекомендовали подготовить на основе доклада краткую версию, предназначенную для широкого круга читателей.

В обсуждении поставленных вопросов принимали участие Е.В. Маркина, Ю.М. Артемов,



В.Д. Дзгоев, В.Г. Зуева, Л.А. Лопина. От Федерального казначейства в заседании Общественного совета приняли участие заместитель руководителя Федерального казначейства В.К. Зайцев, заместитель начальника Административного управления Е.С. Суконников, заместитель начальника Управления

внутреннего контроля (аудита) и оценки эффективности деятельности А.А. Горбатов, начальник Отдела анализа и контроля программно-целевой деятельности Д.А. Дець и консультант Отдела прохождения государственной гражданской службы и кадров О.И. Захарская.