

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ИЗВЕСТИЯ

**Юго-Западного
государственного
университета**

№ 4 (67)

2016

Курск

В.И. Епифанова, канд. экон. наук, руководитель Управления Федерального казначейства по Курской области (Курск) (e-mail: epifanova_vi@mail.ru)

АКТУАЛЬНОСТЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РАЗВИТИЯ

В статье затрагиваются функции Федерального казначейства, деятельность его и его территориальных органов как оператора информационных систем, ориентированных на внешних пользователей сектора государственного управления, муниципальных образований. Особое внимание уделяется следующим официальным порталам:

государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах, государственная автоматизированная информационная система «Управление», официальные сайты для размещения информации о закупках и государственных (муниципальных учреждениях). Работа всех этих систем позволяет эффективно взаимодействовать государству и обществу, в том числе обеспечивая открытый доступ к информации, а также к межведомственному взаимодействию. Приводятся региональные данные по Курской области - фактологические и статистические, отражающие состояние исследуемого вопроса. Управление Федерального казначейства по Курской области как территориальный орган Федерального казначейства в 2016 году прилагало все усилия для организации информационных потоков в сфере общественных финансов, кроме того продолжены мероприятия по ведению Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах. По состоянию на 1 июля 2016 года в Курской области потенциальными участниками ГИС ГМП являются 728 организаций. Из них зарегистрированы в ГИС ГМП 719 Участников (98,8 %). В рамках основных направлений развития ГИС ГМП Федеральным казначейством осуществляется рейтингование субъектов Российской Федерации по фактическому взаимодействию участников с ГИС ГМП. По состоянию на 12 июля 2016 года Курская область занимает 16 место среди субъектов Российской Федерации по предоставлению данных в части сводного мониторинга государственных и муниципальных услуг с уровнем внесения данных 91,5 %. Проведенная Управлением работа должна привести к совершенствованию механизмов обмена информацией, расширению возможностей для «казначейских клиентов» без территориальной привязки и в конечном итоге - повышению эффективности управления бюджетными средствами в целом.

Ключевые слова: государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах, государственная автоматизированная информационная система «Управление», Управление Федерального казначейства по Курской области.

Одна из функций Федерального казначейства - это деятельность его и его территориальных органов как оператора информационных систем, ориентированных на внешних пользователей сектора государственного управления, муниципальных образований [7]. Среди них государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (далее - ГИС ГМП), государственная автоматизированная информационная система «Управление» (далее - ГАС «Управление»), официальные сайты для размещения информации о закупках и государственных (муниципальных) учреждениях [6]. Работа всех этих систем позволяет эффективно взаимодействовать государству и обществу, в том числе обеспечивая открытый доступ к информации, а также к

межведомственному взаимодействию. Управление Федерального казначейства по Курской области (далее - Управление, УФК, УФК по Курской области) как территориальный орган Федерального казначейства в 2016 году прилагало все усилия для организации информационных потоков в сфере общественных финансов [5].

В 2016 году Управлением продолжены мероприятия по ведению Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах. По состоянию на 1 июля 2016 года в Курской области потенциальными участниками ГИС ГМП являются 728 организаций. Из них зарегистрированы в ГИС ГМП 719 Участников (98,8%), в том числе:

- 713 администраторов доходов или

98,8 % от общего количества администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (722), являющихся потенциальными Участниками ГИС ГМП;

- 1 кредитная организация, зарегистрированная на территории Курской области;

- 3 бюджетных учреждения, оказывающих государственные и муниципальные услуги;

- 2 Многофункциональных центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг [6].

С оставшимися 9 незарегистрированными в ГИС ГМП администраторами доходов Управлением проводится разъяснительная работа.

Кроме того, с целью получения информации об уплате государственной пошлины за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния, в роли администратора запросов в ГИС ГМП зарегистрирован комитет записи актов гражданского состояния Курской области.

В роли администратора платежей за регистрацию комитет финансов Курской области как иной орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В рамках основных направлений развития ГИС ГМП Федеральным казначейством осуществляется рейтингование субъектов Российской Федерации по фактическому взаимодействию участников с ГИС ГМП. Результаты рейтингования на постоянной основе рассматриваются на заседаниях Подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительствен-

ной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности [9].

Представленный на Подкомиссии рейтинг субъектов Российской Федерации по состоянию на 6 июля 2016 года показал, что индекс фактического взаимодействия администраторов начислений Курской области с ГИС ГМП составляет 70,91 %, что соответствует 57 месту среди субъектов Российской Федерации, в то время как у 42 субъектов Российской Федерации из 85 индекс фактического взаимодействия с ГИС ГМП составляет 100 %.

В соответствии с Планом деятельности Федерального казначейства на 2016 год и Основных мероприятий на 2016 год по реализации Стратегической карты Казначейства России плановое значение обеспечения предоставления данных в ГИС ГМП в 2016 году участниками, зарегистрированными в субъектах Российской Федерации, должно составить более 90 % [4].

Администрация Курской области оказывает активное содействие и участие в реализации мероприятий по обеспечению функционирования ГИС ГМП. Вопрос фактического взаимодействия органов местного самоуправления Курской области, их подведомственных учреждений с ГИС ГМП рассматривался на заседании комиссии по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Курской области по принципу «одного окна».

Одна из первоочередных задач, подлежащих решению в 2016 году, - это достижение 100 % результата по взаимодействию всех зарегистрированных Участников с ГИС ГМП.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 «О государ-

ственной автоматизированной информационной системе "Управление"» в 2016 году продолжена работа по мониторингу представления данных в ГАС «Управление» [1].

С целью своевременного и качественного заполнения форм отчетности и повышения позиции области в Сводном рейтинге субъектов УФК по Курской области регулярно проводится мониторинг заполнения показателей в ГАС «Управление», направляются информационные письма в адрес руководителей региональных органов власти региона, глав муниципальных районов и городских округов, ответственных за предоставление соответствующей информации в ГАС «Управление» [3].

В настоящее время Сводный рейтинг предоставления данных субъектами в ГАС «Управление» включает рейтинг по:

- моногородам;
- майским указам Президента Российской Федерации;
- прогнозу социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (2П);
- мониторингу процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации (806-р);
- лицензирование отдельных видов деятельности;
- мониторингу деятельности контрольно-надзорных органов [2].

В результате проводимой работы, в 2016 году Курская область занимает стабильное 1 место в сводном рейтинге, тогда как на 15 июня 2015 года это место было 53.

Управлением также осуществляется мониторинг по группам показателей, не включенным в рейтинг субъектов Российской Федерации, это:

- Мониторинг государственных и

муниципальных услуг. По состоянию на 12 июля 2016 года Курская область занимает 16 место среди субъектов Российской Федерации по предоставлению данных в части сводного мониторинга государственных и муниципальных услуг с уровнем внесения данных 91,5 %.

- Мониторинг информации, предоставляемой в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 №1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 №1199 «Об оценке деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

- Мониторинг развития навигационной деятельности (ГЛОНАСС).

- Мониторинг межведомственных запросов при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Одним из ключевых направлений развития ГАС «Управление» в текущем году является реализация задач стратегического планирования.

На территории Курской области должно быть зарегистрировано около 2500 документов стратегического планирования муниципального уровня.

В настоящее время внесены в систему и находятся на рассмотрении в Министерстве экономического развития Российской Федерации около 56 % документов муниципального уровня [6].

По состоянию на 13 июля 2016 года в Федеральном Государственном Реестре документов стратегического планирования зарегистрированы 8 документов уровня субъекта Российской Федерации, 53 документа уровня муниципального района, 23 документа уровня городского округа, 2 документа уровня городского поселения и 20 документов уровня сельского поселения Курской области.

В настоящее время Управлением

продолжаются мероприятия по привлечению участников на территории Курской области к регистрации документов стратегического планирования в ГАС «Управление», а также проводится работа по мониторингу и контролю своевременности внесения отчетных данных по всем процессам в ГАС «Управление» [3].

С 1 января 2011 года начал работу единый портал для размещения информации о контрактах, работах и услугах для государственных (муниципальных) нужд, а с 1 января 2016 введена в постоянную эксплуатацию Единая информационная система в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее - ОС ЕИС), позволяющая формировать и размещать информацию и документы о закупках во взаимодействии с иными системами, включая региональные и муниципальные, электронными площадками, проводить мониторинг закупок и формировать отчетность, оценку и мониторинг соответствия по Закону № 223-ФЗ, расширить возможности работы органов контроля и аудита [8].

Во исполнение полномочий по выдаче представителям заказчиков сертификатов ключей электронной подписи (ЭП) Управлением осуществляется прием и проверка сведений об организации для регистрации и работы на ОС ЕИС. На 1 июля 2016 года в Сводный перечень заказчиков включено 3006 организаций, из них:

- 143 (4,75 %) - федеральный уровень бюджета;
- 289 (9,61 %) - бюджет субъекта Российской Федерации;
- 2300 (76,51 %) - местный бюджет;
- 20 (0,66 %) - бюджет Государственного внебюджетного фонда;
- 1 (0,03 %) - бюджет территориального государственного внебюджетного фонда;

- 241 (8,01 %) - средства юридических лиц (бюджетные, автономные учреждения, унитарные предприятия);

- 12 (0,39 %) - иные организации.

В Управлении зарегистрированы на ОС ЕИС для размещения банковских гарантий три кредитных организации, расположенные на территории Курской области:

- «Курский» филиал банка ЗЕНИТ (публичное акционерное общество) в г. Курске;

- Курский региональный филиал акционерного общества «Российский Сельскохозяйственный банк»;

- Курский промышленный банк (публичное акционерное общество).

Последняя из названных кредитных организаций уже в 1 полугодии 2016 г. предоставила в Управление сведения о выданной банковской гарантии для включения сведений о ней в закрытый реестр банковских гарантий [6].

Общее количество учреждений на Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (далее - ОС ГМУ) по состоянию на 1 июля 2016 г. - 2915, в том числе - 350 учреждений уровня субъекта, 1866 - муниципального уровня.

Управлением проведена работа по включению в Перечень уполномоченных органов на ОС ГМУ органов исполнительной власти Курской области для размещения информации о результатах независимой оценки качества, выдаче уполномоченным работникам ключей электронной подписи, а также регистрации данных организаций на сайте.

На 1 июля 2016 года зарегистрировано вышеуказанных уполномоченных органов всего - 70, из них, субъектового уровня - 4, муниципального уровня - 66. Все уполномоченные органы (за исключением 4, у которых возникли технические

проблемы) работают на ОС ГМУ, размещая необходимую информацию.

В результате совместной с администрацией области работы в рейтинге «Открытость и прозрачность государственных (муниципальных) учреждений» Курская область с предпоследних мест перешла на 6 место из 87 субъектов, достигнув рейтинга 0,8571.

В конце 2015 года 20 областных и 147 муниципальных уполномоченных органов сформировали, утвердили и отправили для размещения на ОС ГМУ ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг. В этом году нам предстоит дальнейшая работа по мониторингу размещения уполномоченными органами вышеуказанных перечней.

В целях реализации основных задач, поставленных перед Федеральным казначейством, Управлению Федерального казначейства по Курской области необходимо обеспечить:

- поэтапный ввод в действие ГИИС «Электронный бюджет»;

- размещение информации о государственных и муниципальных платежах всеми зарегистрированными участниками в ГИС ГМП;

- достижение 100 % размещения органами власти Курской области и местного самоуправления информации по всем группам показателей в ГАС «Управление».

Современные условия развития экономики ставят множество задач перед казначейской системой в целом и перед УФК по Курской области как частью этой системы, в частности. Сегодня Федеральное казначейство проводит политику централизации всех информационных сервисов. В конечном итоге проделанная работа должна привести к совершенствованию механизмов обмена информацией, расширению возможностей

для «казначейских клиентов» без территориальной привязки и в конечном итоге - повышению эффективности управления бюджетными средствами в целом.

Список литературы

1. О государственной автоматизированной информационной системе «Управление»: постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088- Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок: постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 1414 - Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О порядке ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах: приказ Федерального казначейства от 30 ноября 2012 года №19н. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Стратегическая карта Казначейства России на 2016-2020 годы. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Епифанова В.И. Управление Федерального казначейства по Курской области: итоги, перспективы и вызовы // Политика, экономика и инновации. - 2015. - № 3 (5). - С. 4.

6. Епифанова В.И. ГИС ГМП - решение информационного обеспечения платежей // Финансы. 2014.

7. Епифанова В.И. Казначейство России: итоги, новые функции, новые задачи // Финансы. 2016. апрель.

8. Подосинников Е.Ю., Мутылина К.О. Эволюция системы управления общественными финансами в Курской области // Политика, экономика и инновации. - 2016. - №1.

9. Федеральное казначейство - оператор крупнейших общероссийских порталов. Интервью с С.Б. Гуральниковым для портала «Бюджет. Ру». - Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

References

1. O gosudarstvennoj avtomatizirovannoj informacionnoj sisteme «Upravlenie»: postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 25 dekabrya 2009 g. № 1088. - Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPljus».

2. O porjadke funkcionirovanija edinoj informacionnoj sistemy v sfere zakupok: postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 23 dekabrya 2015 g. № 1414. - Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPljus».

3. O porjadke vedenija Gosudarstvennoj informacionnoj sistemy o gosudarstvennyh i municipal'nyh platezhah: prikaz Federal'nogo kaznachejstva ot 30 nojabrya 2012 goda №19n. - Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tant-Pljus».

4. Strategicheskaja karta Kaznachejstva Rossii na 2016-2020 gody. - Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tantPljus».

5. Epifanova V.I. Upravlenie Federal'nogo kaznachejstva po Kurskoj oblasti: itogi, perspektivy i vyzovy // Politika, jekonomika i innovacii. - 2015. - № 3 (5). - S. 4.

6. Epifanova V.I. GIS GMP - reshenie informacionnogo obespechenija platezhej // Finansy. 2014.

7. Epifanova V.I. Kaznachejstvo Rossii: itogi, novye funkcii, novye zadachi // Finansy. 2016. april'.

8. Podosinnikov E.Ju., Mutylina K.O.

Jevoljucija sistemy upravljenja obshhestvennymi finansami v Kurskoj oblasti // Politika, jekonomika i innovacii. - 2016. - №1.

9. Federal'noe kaznachejstvo - operator крупнейших obshherossijskih portalov. Interv'ju s S.B. Gural'nikovym dlja portala «Bjudzhet. Ru». - Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy «Konsul'tant-Pljus».

