

# Способы повышения эффективности деятельности УФК



На заседаниях контрольной комиссии Управления Федерального казначейства по Иркутской области наряду с рассмотрением результатов проверок всегда проводится анализ осуществления контрольной деятельности за тот или иной период. Комиссия оценивает результативность контрольных мероприятий и эффективность принятых мер по реализации их итогов.

**Мария Александровна МАЛЫШЕВА,**  
заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Иркутской области

Деятельность Управления Федерального казначейства по Иркутской области (далее — Управление, УФК) по реализации контрольно-надзорной функции в 2018 году в сравнении с 2017 годом характеризуется следующими основными показателями (**таблица**). На наш взгляд, достижение неплохих результатов при исполнении контрольной функции обеспечено проведением грамотной кадровой политики, наличием нормативного регулирования деятельности, внедрением стандартов и технологических решений.

## «Новый» контролер-ревизор

Сегодня контролер-ревизор вооружен казначейскими знаниями: он располагает

достоверной и актуальной информацией о полной цепочке операций со средствами федерального бюджета — от открытия лицевых счетов получателям (всем видам федеральных учреждений, а также получателям целевых средств на уровне субъекта РФ и муниципалитетов), доведения и учета бюджетных данных, принятия бюджетных и денежных обязательств, санкционирования расходов до отражения всех операций в учете и формирования бюджетной отчетности. Эти сведения дают контролеру-ревизору представление об объекте контроля еще на стадии планирования контрольного мероприятия, возможность оценить наличие рисков бюджетных нарушений, что в дальнейшем позволяет более эффектив-

**Таблица. Результаты деятельности УФК по Иркутской области в 2017 и 2018 гг.**

Показатель	2017	2018
Проведено контрольных мероприятий, ед.	81	86
Установлено нарушений, млн руб.	4747,6	28 467,7
Выдано предписаний/представлений, ед.	8/37	8/37
Направлено проектов уведомлений о бюджетных мерах принуждения, ед.	7	6
Возмещено в федеральный бюджет, млн руб.	346,8	300,9
В том числе взыскано из бюджета Иркутской области по приказам Министерства финансов РФ о бесспорном взыскании, млн руб.	105,0	122,5
Взыскано штрафов по результатам административного производства, тыс. руб.	385,0	282,4

но и рационально осуществить непосредственно проверку, сократив продолжительность ее проведения по месту нахождения объекта контроля.

Так, например, данные из прикладного программного обеспечения «Автоматизированная система Федерального казначейства» (ППО АСФК), а именно Отчет о состоянии лицевого счета, Справка об исполненных принятых на учет бюджетных и денежных обязательствах, позволяют сделать предварительный анализ исполнения бюджета федеральным казенным учреждением. Используя информацию по учетным расходным расписаниям, можно проверить соответствие доведенных лимитов бюджетных обязательств утвержденной бюджетной смете, а также своевременность внесения в нее изменений. Анализ реестров платежей за отчетный период позволит выявить неэффективное (неэкономное) расходование в части судебных расходов, излишние расходы на выполнение функций учреждения или не связанные с деятельностью учреждения расходы. Поэтому уже при выходе на объект контролер концентрирует внимание и время на вопросах, не охваченных предпроверочным анализом.

### Принцип ведомственности

При формировании второго раздела (контрольные мероприятия по предложениям УФК) плана контрольных мероприятий Управление применяет риск-ориентированный метод отбора объектов контроля, используя при этом принцип ведомственности. В план включаются проверки учреждений, подведомственных одному распорядителю средств федерального бюджета. Такой подход позволяет выявить системные нарушения и недостатки, определить источники рисков в использовании средств федерального бюджета в отношении конкретного РБС.

Например, в 2017–2018 годах Управление провело проверки финансово-хозяйственной деятельности девяти учреждений, подведомственных Федеральной службе исполнения наказаний, и восьми учреждений, подведомственных Министерству внутренних дел РФ, расположенных на территории Иркутской области. По итогам рассмотрения результатов на заседаниях контрольной комиссии Управления учреждениям выданы предписания и представления. Кроме того, дополнительно в адрес Главного управления ФСИН по Иркутской

### ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЕРА — НА КОМИССИЮ

Начиная с 2018 года на заседания контрольной комиссии УФК по Иркутской области приглашаются не только руководители объектов контроля, но и их внутренние контролеры и аудиторы.

области и Главного управления МВД по Иркутской области направлены обзорные письма, в которых содержится обобщенная по сети подведомственных учреждений информация об основных нарушениях для их анализа и принятия превентивных мер, а также для усиления (корректировки) внутреннего контроля.

### **Повышение результативности контрольных комиссий**

Повышению результативности работы контрольной комиссии, на наш взгляд, способствует участие в ее заседаниях представителей функциональных отделов Управления — отделов доходов, расходов, централизованной бухгалтерии — в зависимости от вида выявленных нарушений. Таким образом, при рассмотрении результатов последующего контроля мы анализируем причины (возможность) нарушений в условиях текущего контроля, осуществляемого в ходе казначейского исполнения бюджета. Мы выявляем внутренние риски исполнения Управлением функций по кассовому исполнению федерального бюджета, по ведению учета и формированию отчетности клиентами и ищем способы предотвращения случаев движения средств без казначейского контроля.

Несмотря на то что работа контрольной комиссии в целом стандартизирована, 2018 год внес и некоторые новации в ее деятельность. Например, в числе ряда других территориальных органов Федерального казначейства Управление участвовало в проведении опытной эксплуатации прикладного программного обеспечения автоматизированной системы документооборота LanDocs (ППО АСД) в части автоматизации заседаний контрольной комиссии. Автоматизация документального сопровождения деятельности контрольной комиссии внедрена с 1 февраля 2019 года. Сегодня уже все документы контрольной комиссии (повестка заседания, пригла-

шение к участию, протокол) формируются и направляются всем ее членам в ППО АСД.

Другой новацией стало внедрение чек-листов. Это инструмент внутреннего контроля, посредством которого формализуется мнение членов контрольной комиссии при рассмотрении материалов, фиксируются замечания к оформлению материалов проверок. Надо отметить, что использование чек-листов повлияло на качество оформления актов и отчетов, представляемых на контрольную комиссию. Если в первые месяцы работы с чек-листами имели место замечания по материалам практически каждого рассматриваемого контрольного мероприятия, то к концу 2018 года это были уже единичные претензии.

### **Совершенствование регионального законодательства**

Предписания и представления, направляемые Управлением по результатам проверок, побуждают органы региональной исполнительной власти совершенствовать нормативную правовую базу в целях исключения противоречий с федеральным законодательством, минимизации рисков неправомерных расходов и обеспечения законности использования средств бюджета.

По итогам проверки в Министерстве труда и занятости Иркутской области в 2017 году нами были установлены нарушения порядка предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям по оборудованию рабочих мест для инвалидов. В результате региональное правительство внесло изменения в условия использования этих субсидий для того, чтобы просубсидированные рабочие места сохранялись в течение более длительного срока и их занимали именно лица с ограниченными возможностями.

По итогам проверки в Министерстве социального развития Иркутской области уточнен порядок предоставления субсидий

на приобретение транспорта для перевозки маломобильных групп населения, а также внесены изменения в нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления отдельным категориям граждан компенсации оплаты услуг жилищно-коммунального хозяйства.

Министерство экономического развития и Министерство сельского хозяйства Иркутской области значительно изменили порядок осуществления внутреннего финансового контроля, фактическое отсутствие которого послужило одной из причин нарушений, установленных при проверке расходования ими средств субсидий из федерального бюджета.

### План — выполнение — оценка результатов

Применение казначейских технологий и инструментов исключило определенные риски бюджетных нарушений (например, при использовании субсидий, подлежащих софинансированию за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ (муниципалитетов); при постановке на учет в органах Федерального казначейства бюджетных обязательств). Сегодня актуален контроль достижения конечных целевых показателей результативности расходов бюджетных средств, соблюдения условий соглашений и договоров о предоставлении целевых средств из федерального бюджета, положений отраслевых нормативных правовых актов, обуславливающих не предусмотренные Законом о бюджете расходные обязательства, и др.

План контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере на 2019 год УФК по Иркутской области включает проверки 63 объектов (без учета возможного увеличения количества проверяемых объектов в соответствии с направляемыми Федеральным казначейством программами по централизованным заданиям, а также внеплановых проверок, которые ежегодно

составляют более 20% общего количества контрольных мероприятий). Полагаем, для исполнения плана потребуется повышать эффективность предпроверочных мероприятий, качество проведения контрольных мероприятий и обеспечивать объективность процедур рассмотрения их результатов, совершенствовать профессиональные навыки и компетенции контролеров-ревьюеров.

Формирование порядка и показателей оценки результативности контрольной деятельности — одна из задач 2019 года, ведь каждая исполняемая государственная функция подлежит оценке с точки зрения затрат на ее исполнение и полученного результата, то есть полезности для государства и общества. Эта система оценки, безусловно, должна соответствовать понятию эффективности — получению наилучшего результата при наименьших затратах. В отношении контрольной деятельности эти показатели должны отражать цель и специфику контроля — выявление, устранение и предотвращение нарушений, применение установленных законодательством мер административного реагирования. Показатели оценки результативности различаются на каждом этапе контрольной деятельности: планирование — проведение контрольных действий — реализация результатов — контроль за исполнением объектом контроля документов реализации — учет результатов контрольной деятельности и формирование отчетности. Введение оценки результативности по исполнению контрольной функции позволит определить место каждого территориального органа Федерального казначейства, выявит лучшие результаты и опыт, станет стимулом для устранения системных слабых процессов и инструментов, используемых при организации и исполнении контрольной функции, а также для поиска и реализации внутренних резервов повышения эффективности.