



# Финконтроль в Туве: от истоков до информационных технологий

**Солангы Николаевна СААЯ,**  
руководитель УФК по Республике Тыва



Считается, что контрольно-ревизионная служба в Туве была создана только в 1944 году, после вхождения Тувинской Народной Республики в состав СССР. Однако ранее контроль за учетом и расходованием государственных средств и материальных ценностей в регионе осуществляла Комиссия государственного контроля при Совете министров ТНР. История создания этого органа неразрывно связана с историей контрольно-ревизионных органов России.

## Финансовый контроль в молодом государстве

Органы власти молодой Тувинской Народной Республики, образовавшейся в 1921 году при поддержке Советской России, создавались по аналогии с органами РСФСР. Так, например, высшим органом власти в ТНР был Великий Хурал, являвшийся аналогом съездов Советов. В промежутках между великими хуралами действовал Малый Хурал — аналог Центрального исполнительного комитета.

Одним из органов власти была Комиссия государственного контроля при Совете министров ТНР, которая начала функционировать в начале 30-х годов прошлого столетия, о чем свидетельствуют архивные документы. В составе комиссии была утверждена должность главного контролера. Для проведения ревизий и проверок привлекались общественные контролеры. Среди них были и граждане СССР, работавшие в разных отраслях по приглашению руководства моло-

дого государства. При этом в каждом хошуне (районе) республики также был контролер, который подчинялся Комиссии государственного контроля.

Комиссия проводила ревизии и проверки хранения и **постановки на учет** государственных средств и материальных ценностей, а также состояния отчетности о расходовании указанных средств и ценностей. Также она осуществляла предварительный контроль, проверяя сметы, денежные документы, **заказ-наряды** на материальные ценности.

Необходимо отметить, что контролеры комиссии пользовались таким методом контроля, как обследование, который применяют должностные лица современных органов государственного финансового контроля. При этом акты проверок и ревизий показывают, что выявляемые тогда нарушения остаются актуальными и по настоящее время. Например, несоответствие фактического наличия материальных ценностей данным бухгалтерского учета, а также нарушения,

допускаемые при работе с подотчетными лицами.

## Создание контрольно-ревизионного управления

В ноябре 1944 года, вскоре после вхождения Тувинской Народной Республики в состав СССР, в Тувинском областном финансовом отделе создано контрольно-ревизионное управление. А в 1956 году, в связи с расширением прав союзных республик, контрольно-ревизионные управления были созданы в министерствах финансов всех союзных республик. В это же время сформирован аппарат главного контролера-ревизора КРУ Министерства финансов РСФСР по Тувинской АССР.

Постепенно должности контролеров-ревизоров КРУ вводятся в наиболее крупных районах и в городе Кызыле, столице республики. Увеличивается штат центрального аппарата. К 1976 году численность аппарата главного контролера-ревизора Минфина РСФСР по Тувинской АССР со-

ставляла 13 человек. Один раз в два года они проводили ревизии исполнения **бюджета** каждого из 15 районов республики и Кызыла с обязательной ревизией общего отдела исполкома районного совета и отдельно бюджета сельского совета.

Комплексные ревизии районов контрольно-ревизионное управление организовывало совместно с ведомственными ревизорами и специалистами Минфина Тувинской АССР. Материалы таких ревизий представлялись исполкомам районных Советов народных депутатов и рассматривались на расширенных заседаниях. Нарушители привлекались к ответственности, вплоть до освобождения от занимаемой должности. Виновные в хищении государственных средств приговаривались к лишению свободы с конфискацией имущества. Предприятия лишались звания «Предприятия коммунистического труда», а руководители и работники исключались из рядов Коммунистической партии.

### Постсоветский период

Изменение основ государственного управления и экономической среды после распада СССР требовало новых подходов к развитию контрольно-ревизионной службы. Так, структура органов финансово-бюджетного надзора, центральным из которых было КРУ Минфина СССР, легла в основу органов внутреннего государственного финансового контроля исполнительной власти РФ. В августе 1998 года Контрольно-ревизионное управление Минфина России было преобразовано в Департамент государственного финансового контроля и аудита Министерства финансов РФ. Аналогичная реорганизация прошла и с его территориальными органами. В результате аппарат КРУ Минфина России по Республике Тыва выделился в самостоятельное управление со статусом юридического лица. Он получил наименование — Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов РФ в Республике Тыва.

Следующий этап развития — административная реформа в 2004

году, когда КРУ было реорганизовано в Федеральную службу финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор). На территории Тувы она осуществляла деятельность через свой территориальный орган — Территориальное управление Росфиннадзора в Республике Тыва. После упразднения Федеральной службы в 2016 году ее функции по осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере были переданы Федеральному казначейству. Руководством страны было дано поручение обеспечить непрерывность контроля и сохранение кадрового потенциала упраздненного ведомства.

Благодаря объединению казначеев и ревизоров в настоящее время государственный финансовый контроль осуществляется по-новому. При этом сохранено все лучшее, что было создано за столетнюю историю, накопленный опыт дополнен возможностями информационных технологий. Изменились принципы и подходы к финансово-бюджетному контролю, критерии эффективности. Вместо множества проведенных проверок — предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере.

### Контрольно-ревизионные органы сегодня

На сегодняшний день в арсенале ревизора — широкая линейка программных продуктов и информационных систем. Ревизоры имеют прямой доступ к информации об оплате заключенных контрактов, о финансировании объектов контроля, которые непрерывно подвергаются мониторингу. Успешно функционирует система рискоориентированного подхода,

позволяющая при отборе и проверке объектов контроля рационально использовать временные и кадровые ресурсы. Результат — заметный рост качества и эффективности контроля.

Напомним, что Правительством РФ при непосредственном участии Федерального казначейства были разработаны и приняты федеральные стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Стандарты регламентируют этапы планирования, организации, проведения контрольных мероприятий, реализации их результатов, подготовки отчетности. Они позволили унифицировать подходы к осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Они также оказали влияние на поэтапную реализацию ряда важных мероприятий по автоматизации внутренних процессов организации деятельности ревизоров.

Так, одним из этапов такой автоматизации в 2022 году стало введение в эксплуатацию подсистемы финансового контроля ГИИС «Электронный бюджет». Подсистема позволяет выполнять все необходимые операции по контролю — от планирования до формирования отчетности. Это позволяет осуществлять стандартизацию внутренних процессов исполнения полномочий, а также проводить анализ информации по статистическим данным. Сегодня с уверенностью можно сказать, что в Федеральном казначействе контрольно-ревизионная деятельность находится на интереснейшем отрезке своего развития, фактически полагаясь на три важнейшие точки опоры: закон, многолетний опыт и информационные технологии.

**На сегодняшний день в арсенале ревизора — широкая линейка программных продуктов и информационных систем. Результат — заметный рост качества и повышение эффективности контроля**