

Электронное активирование и формирование денежных обязательств в Единой информационной системе в сфере закупок

М.В. Кононова, начальник отдела расходов Управления Федерального казначейства по Омской области

В современных условиях цифровизация процессов и операций в закупочной деятельности организаций должна решать бизнес-задачу по повышению эффективности и прозрачности закупок. Особое значение это имеет для организаций и учреждений бюджетной сферы.

В соответствии со Стратегической картой Казначейства России в рамках роли «Система управления государственными и муниципальными закупками, закупками отдельных видов юридических лиц» поставлена стратегическая задача создания эффективной системы государственных и муниципальных закупок. В результате реализации этого масштабного проекта к 2024 г. будут функционировать:

- система государственных, муниципальных закупок и закупок отдельных видов юридических лиц, обеспечивающая цифровые сервисы для заказчиков и поставщиков и создание системы эффективных закупок исключительно в электронной форме (оцифровка закупочной деятельности);
- экосистема государственных, муниципальных закупок и закупок отдельных видов юридических лиц, обеспечивающая цифровые сервисы для заказчиков и поставщиков, в том числе Каталог товаров, работ, услуг, во взаимодействии с агрегаторами торговли как основы для развития конкуренции и обеспечения прозрачности ценообразования в сфере закупок [1].

Достижение обозначенного результата возможно при реализации ряда мероприятий, в числе которых перевод всех заказчиков на обя-

зательное применение электронного документа о приемке товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным в электронной форме и размещенным в реестре контрактов Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС). Суть и основополагание последнего мероприятия для закупочного процесса в организациях бюджетной сферы будут рассмотрены в настоящей статье.

Достижение последних 2 лет – это технологическое новшество по созданию и обмену документами, подтверждающими поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в электронном виде, так называемое электронное активирование.

Термин «активировать» в толковых словарях определен как действие по составлению акта с целью удостоверить наличие или отсутствие чего-либо [2].

Необходимо отметить, что электронный обмен документами между поставщиками и заказчиками – это не новшество, однако ранее структурирование информации на платформе ЕИС для указанных целей не применялось. Технологической реализации любых юридически значимых действий, безусловно, предшествует создание или изменение методологической базы. В отношении электронного активирования действует ряд правоприменительных норм.

Требованиями п. 11 (5) постановления Правительства РФ от 09.12.2020 № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов”» (в ред. от 09.08.2021) установлено, что учреждения,

подведомственные главным распорядителям средств федерального бюджета, включенным в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации (от 18.06.2021 № 1659-р), предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах (за исключением составляющих государственную тайну) положения о возможности формирования и подписания документов о приемке товаров (работ, услуг) в форме электронного документа в ЕИС.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.01.2022 в ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вводится ч. 13. Данный блок новаций устанавливает, что поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствующих случаях формирует и подписывает усиленной электронной подписью в ЕИС документ о приемке с набором определенных показателей.

Совместным письмом Федерального казначейства № 14-00-06/27476 и ФНС России № АС-4-15/26126@ от 18.12.2019 «Об электронном документообороте документов о приемке товаров (выполнении работ, оказании услуг), сформированных с использованием единой информационной системы в сфере закупок» разъяснено, что документы о приемке товаров (работ, услуг), подписанные электронной подписью в ЕИС, признаются равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью.

В целях полномасштабного внедрения электронного актирования с 01.07.2019 Федеральным казначейством был запущен пилотный проект. Управление Федерального казначейства по Омской области в числе нескольких регионов приняло участие в данном проекте.

На этапе опытной эксплуатации отработывались поставки товаров (работ, услуг) по ряду заключенных контрактов с применением электронных документов о приемке, сформированных и подписанных в ЕИС. Большую помощь в апробации технологии электронного актирования оказали заказчики – Управление

Федеральной налоговой службы по Омской области, Управление внутренних дел по Омской области, ФГКУ комбинат «Иртыш» Росрезерва, Управление судебного департамента в Омской области. Со стороны поставщиков активное участие в пилотировании приняли сотрудники ФБУ «Центр стандартизации и метрологии Омской области», ООО «Спектрон», ООО «МЦ «Академия здоровья».

Заказчики и поставщики, участвующие в отработке механизма электронного актирования, успешно применяли на практике требования пользовательской документации ЕИС, своевременно обозначали проблемные вопросы для выработки технических решений.

В настоящее время оформление и подписание в ЕИС документов, подтверждающих факт поставки и приемки товаров (работ, услуг), – это хорошо отлаженный процесс, который лежит в основе целевой модели автоматизированного санкционирования.

Для использования функциональных возможностей ЕИС по работе с документами о приемке товаров (работ, услуг) в электронной форме поставщикам (подрядчикам, исполнителям) необходимо обеспечить регистрацию лиц, уполномоченных за организацию и осуществление электронного документооборота, в едином реестре участников закупок. В свою очередь, заказчикам также необходимо зарегистрировать в личном кабинете в ЕИС лиц, уполномоченных на подписание документов о приемке, и назначить им соответствующие права.

Функциональность ЕИС, позволяющая формировать и подписывать документы о приемке товаров (работ, услуг) в электронной форме, доступна в личном кабинете пользователя (поставщика и заказчика) при взаимном согласии сторон на обмен документами в электронной форме. Для этого заказчику нужно найти в реестре контрактов ЕИС необходимый контракт на этапе «Исполнение» и воспользоваться пунктом контекстного меню «Предусмотреть формирование документов о приемке в электронной форме». После этого у поставщика в его личном кабинете появится данный контракт с возможностью формирования документов о приемке в электронной форме, а также возможность его подписания усиленной квалифицированной

подписью с интеграцией в личный кабинет заказчика.

По факту окончания работы материально ответственных лиц либо приемочной комиссии документы подписываются на стороне заказчика также в личном кабинете ЕИС.

В данной схеме предусмотрены электронные процедуры для всех случаев, возникающих в процессе сделки: приемка товаров (работ, услуг) в полном объеме; частичная приемка товаров (работ, услуг); отказ от приемки товаров (работ, услуг).

Следует отметить ряд очевидных преимуществ электронного актирования относительно привычного бумажного документооборота как для поставщиков (подрядчиков, исполнителей), так и для заказчиков:

- фиксация передачи документа о приемке в ЕИС, что исключает субъективные факторы промедления, ошибок при заполнении и потери документов;
- наличие подписанного поставщиком документа в личном кабинете заказчика, что обязывает последнего оперативно реагировать на представленный документ и произвести приемку в сроки, установленные контрактом;
- оперативный электронный обмен исправительными документами в случаях частичной приемки или отказа от приемки товаров, работ, услуг;
- упрощение формирования отчетности об исполнении контракта в ЕИС, поскольку документ о приемке после подписания заказчиком автоматически размещается в реестре контрактов;
- исключение вероятности невнесения или внесения заказчиками ошибочных сведений об исполнении в реестр контрактов ЕИС, за что предусмотрена административная ответственность по ст. 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях [3].

Электронное актирование – это не только юридически значимое действие, свидетельствующее о том, что товары заказчику поставлены, работы выполнены, а услуги оказаны, но и основа для всех последующих этапов в цепочке «Поставка – Обязательство – Оплата».

В результате подписания документов, подтверждающих факт передачи товаров, выполнения работ или оказания услуг, у заказчика – получателя бюджетных средств возникают денежные обязательства.

Денежное обязательство – это обязанность получателя бюджетных средств уплатить поставщику определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки [4, ст. 6].

Конкретное денежное обязательство как технологический этап функционала ЕИС структурировано в формуляр «Сведения о денежном обязательстве».

Сведения о денежных обязательствах в ЕИС могут формироваться только на этапе исполнения контракта, при условии ранее поставленного на учет бюджетного обязательства. При наличии данных критериев в соответствующей вкладке карточки контракта ЕИС отображается блок «Сведения о денежном обязательстве» и у заказчика появляется возможность создать соответствующий формуляр.

Система осуществляет автоматическую проверку наличия подписанных документов, подтверждающих факт выполнения поставщиком условий контракта, о которых ранее шла речь, для формирования сведений о денежном обязательстве. В случае отсутствия таких документов выводится информационное сообщение о невозможности формирования денежного обязательства.

При положительном результате проверки документов о приемке возможно формирование денежного обязательства путем последовательного прохождения четырех этапов (рис. 1).

Успешно сформированные, проверенные и подписанные электронной подписью заказчика Сведения о денежном обязательстве направляются в личный кабинет органа контроля Государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет».

Орган контроля – территориальное управление Федерального казначейства – осуществляет проверку документа «Сведения о денежном обязательстве» на соответствие требованиям приказа Минфина России от 30.10.2020 № 258н «Об утверждении Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств

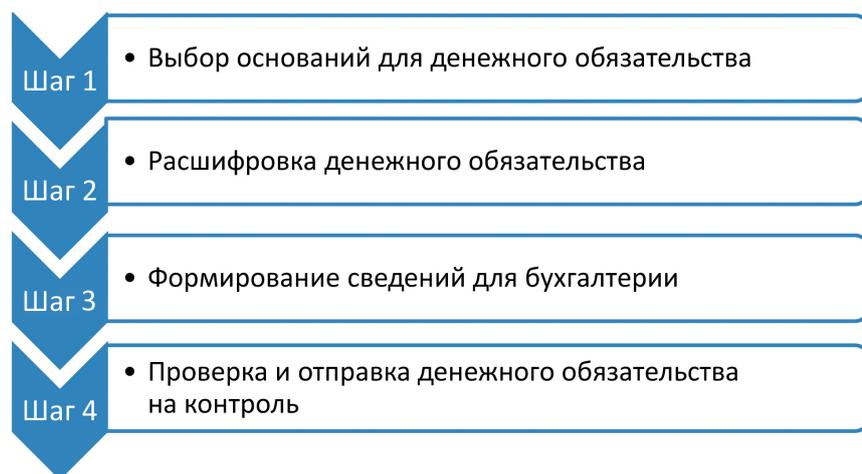


Рис. 1. Этапы формирования денежного обязательства

федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства».

При положительном результате контроля показатели документа «Сведения о денежном обязательстве» отражаются на лицевом счете заказчика и агрегируются с другими показателями, что позволяет осуществить платежную операцию в адрес поставщика, подрядчика или исполнителя.

Электронное активирование и формирование денежных обязательств получателей средств федерального бюджета в ЕИС являются важнейшими составляющими модели «Автоматизированное санкцио-

нирование оплаты денежных обязательств». При этом следует отметить, что санкционирование оплаты денежных обязательств – это один из этапов исполнения бюджета по расходам.

В настоящий период реализация модели «Автоматизированное санкционирование оплаты денежных обязательств» достигла «середины» целевой технологической схемы. Дальнейшие этапы ее развития будут связаны с разработкой и внедрением:

- автоматического формирования в личном кабинете заказчика ЕИС платежного документа;

- платежного календаря;
- риск-ориентированного санкционирования;
- процесса автооплаты;
- структурированной автоматической отчетности об исполнении контракта.

В целом вся система автоматически взаимосвязанных действий в закупочном процессе от исходных данных до результата требует пристального внимания и изучения как абсолютная новация в хозяйственной и финансовой деятельности организаций бюджетной сферы.

Не менее актуальной и инновационной является тема полной автоматизации процессов и операций в рамках контрольных полномочий органов Федерального казначейства.

Цель создания эффективной системы государственных и муниципальных закупок в совокупности с автоматизацией всех ступеней контроля размещения информации в ЕИС имеет особую значимость как вклад в достижение национальной цели «Цифровая трансформация», обозначенной в Указе Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Литература

1. Стратегическая карта Казначейства России на 2021–2024 годы. URL: <https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/eaad/doc04441420210924141523.pdf> (дата обращения: 06.09.2021).
2. Толковый словарь Ожегова. URL: <https://gufo.me/dict/ozhegov> (дата обращения: 07.09.2021).
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 01.07.2021).
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 01.07.2021).