

На пути к Электронному бюджету

Одной из основных целей и задач бюджетной политики на 2012–2014 годы является внедрение Концепции создания и развития интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Данная Концепция одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р.

Учитывая межведомственный характер вопросов, затрагиваемых при реализации этой задачи, участие в работе будут принимать Министерство экономического развития РФ, Министерство связи и массовых коммуникаций РФ, Министерство здравоохранения и социального развития РФ, другие заинтересованные органы.

Оператором системы выступит Федеральное казначейство.

Сегодня на страницах нашей газеты об этом рассказывает руководитель Управления Федерального казначейства по Чукотскому автономному округу – государственный советник Российской Федерации 2 класса РОМАНЧЕНКО Тамара Николаевна.



Одной из главных целей электронного бюджета является исключение бумажного документооборота и переход к строго электронным информационным потокам с формированием единых учетных реестров и классификаторов с должной степенью доступности и прозрачности на базе публичных порталов электронного бюджета.

К настоящему времени, благодаря внедрению информационных технологий, оперативно и качественно исполняются бюджеты всех уровней на кассовой основе, готовятся отчеты об исполнении бюджетов. Но еще нельзя сказать, что обеспечена полная прозрачность финансово-хозяйственной деятельности публично-правовых образований в части учета активов и обязательств. Да и сама по себе информация о том, сколько произведено расходов без связи с результатами, не представляет интереса для большинства пользователей.

Задача «Электронного бюджета» – создать такие информационные ресурсы, которые предоставят возможность:

- публично-правовым образованиям, государственным и муниципальным учреждениям обеспечить эффективное управление государственными и муниципальными финансами, исключить дублирования информации, так как любые справочные данные и документы будут вводиться в систему один раз, анализировать ход проектирования и исполнения бюджета с любой степенью детализации в режиме онлайн, перейти на безбумажный документооборот;

- экспертам в этой сфере сравнивать эффективность деятельности государственных (муниципальных) учреждений и самих публично-правовых образований;

- контролерам и аудиторам перейти на новый уровень своей деятельности, не только осуществляя контроль за целевым расходованием средств, но и определяя, насколько рационально и эффективно они израсходованы;

- гражданам получать полную информацию о финансово-хозяйственной деятельности публично-правовых образований.

Хочу обратить внимание на одну из главных целей электронного бюджета: информационные потоки должны стать строго электронными (бумажный документооборот исключается) с формированием единых учетных реестров и классификаторов, справочников.

Срок реализации проекта «Электронный бюджет» рассчитан на пять лет. В настоящее время Правительственная комиссия по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления одобрила общий план работ до 2015 года и детализированный план первого этапа (2011 – 2012 годы). На первом этапе должны быть разработаны и переданы в опытную эксплуатацию шесть подсистем: ведение реестров, учета и отчетности, управления закупками, кадровыми ресурсами, нефинансовыми активами и информационно-аналитической подсистемой.

Уже накоплен и положительный опыт создания межведомственных инфор-

мационных ресурсов, который будет учтен при создании системы «Электронный бюджет».

В качестве примеров подобных ресурсов можно привести официальный сайт РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru), а также единый портал государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru).

Общероссийский сайт государственных и муниципальных закупок (www.zakupki.gov.ru) заработал и начал широко использоваться с 2011 года. Сайт является одной из составляющих проекта «Электронный бюджет». За Федеральным казначейством совместно с Минэкономразвития РФ закреплены полномочия по созданию, обслуживанию и развитию этого сайта.

Справочники Общероссийского официального сайта формируются из справочников Федерального казначейства, главным из которых является сводный перечень заказчиков. Заказчики, включенные в этот перечень, получают сертификаты ключей электронной подписи и регистрируются в качестве пользователей сайта. При этом на территориальные органы Федерального казначейства и возложены функции по формированию справоч-

ника «Сводный перечень заказчиков» и обеспечению пользователей Общероссийского официального сайта сертификатами ключей электронной подписи, позволяющими организациям работать в рамках их полномочий на Общероссийском официальном сайте. Заказчики самостоятельно, через личные кабинеты, размещают на сайте информацию о закупках. И эта информация становится доступной и для граждан, и для потенциальных поставщиков, и для контролирующих органов.

С 1 июля 2012 года на сайте начал функционировать новый раздел для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг заказчикам в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Сроки обязательного размещения заказчиками положения о закупках и иной информации о закупках, в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ перенесены на 1 октября 2012 г., а сейчас в органах Федерального казначейства идет активная работа по формированию Перечня организаций, являющихся заказчиками в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ.

Конечно, было сложно организовать новую работу для казначеев и наладить эффективное взаимодействие с заказчиками не только федерального уровня, но и окружного, и муниципального, а также юридическими лицами, не имеющими открытых лицевых счетов в органах Федерального казначейства.

Только благодаря поддержке Администрации Чукотского автономного округа и глав муниципальных образований, активной помощи Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа наша совместная работа увенчалась успехом.

На 1 августа 2012 года в сводном перечне заказчиков Управлением зарегистрировано 305 пользователей сайта, в том числе 49 учреждений федерального уровня, 50 учреждений уровня субъекта Российской Федерации, 153 учреждения муниципального уровня и 47 прочих организаций. Выдано сертификатов ключей проверки электронной подписи только в 2012 г. – 782.

С 2012 года начал работу новый официальный сайт в сети Интернет – сайт государственных и муниципальных учреждений (www.bus.gov.ru) (сайт ГМУ). Данные, размещенные на этом сайте, также станут одной из составляющих проекта «Электронный бюджет». Федеральное казначейство ведет этот сайт, а территориальные органы Федерального казначейства формируют один из основных справочников системы ГМУ – «Перечень государственных (муниципальных) учреждений». Органы Федерального казначейства принимают от учреждений документы, необходимые для формирования Перечня ГМУ, и выдают сертификаты ключей проверки электронной подписи. Большую работу по формированию Перечня государственных и муниципальных услуг, а также по выверке реквизитов учреждений проводят Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа, а также финансовые органы муниципальных образований. Как результат совместных усилий Управления и финансовых органов округа, по состоянию на 1 августа 2012 года 123 казенных, бюджетных и автономных

учреждения, из 160 работающих на Чукотке, размещают на сайте ГМУ через личные кабинеты электронные копии документов, предусмотренных приказом Министерства финансов РФ, тем самым обеспечивая доступность и открытость информации о своей деятельности.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что создание «Электронного бюджета» – процесс очень сложный, трудоемкий, но необходимый.

В перспективе – это единый портал бюджетной системы региона, на котором в доступной форме для всех категорий потребителей будет находиться следующая информация:

- о плановых и фактических поступлениях доходов в бюджеты бюджетной системы региона;

- о финансовой деятельности и финансовом состоянии публично-правовых образований, об их активах и обязательствах, плановых и фактических результатах деятельности государственных (муниципальных) учреждений;

- о государственных и муниципальных программах (подпрограммах);

- об основных показателях государственных и муниципальных заданий применительно к каждому государственному или муниципальному учреждению;

- об использовании государственными и муниципальными учреждениями переданного им в управление недвижимого и особо ценного движимого имущества.

В целом «Электронный бюджет» призван обеспечить открытость и доступность информации о прошлой, текущей и планируемой финансово-хозяйственной деятельности публично-правовых образований, результатом внедрения должно стать создание инструментов для повышения ответственности государственных органов власти за выполнение своих функций.

А самое главное – современные электронные технологии помогут сделать государственный механизм принятия и исполнения бюджета понятным и доступным для всего общества.

Публикуется на платной основе