

Электронный научно-практический журнал

Наука и практика регионов

№ 4 (9) - 2017

ЧОУ ВО «Курский институт менеджмента, экономики и бизнеса»

www.meb-journal.ru

Курская региональное отделение РОЗ

www.znaniekursk.ru

E-mail: meb-journal@ya.ru

тел. 8 (4712) 70-82-56

Содержание

Экономические науки

Анопченко Т. Ю., Мурзин А. Д. Индикаторы воспроизводства человеческого капитала	5
Криулин В. А., Колесникова Н. В. Развитие экономики России в условиях санкций	8
Корзун Л. Н., Кожурина Н. И. Оценка риска в хозяйственно-экономической деятельности предприятия	11
Пшеничникова О. В., Белоусова Е. Н. Оценка прибыльности и эффективности деятельности предприятия	14
Аболмасова Ю. В., Лютикова Е. В. Муниципальные финансы и проблемы их развития в современных условиях	17
Новосельский С. О., Пашкова Е. В. Использование методологии управленческого и финансового анализа в оценке ликвидности баланса организации	20
Кищенко А. О., Колоколов Р. П. Экономические аспекты реформирования налоговой системы	24

Социальные науки

Гарипова З. Ф. Стратегические приоритеты сферы труда территориальных социально-экономических систем	27
Зюкин Д. В., Рожко О. В. Психологические аспекты управления человеческими ресурсами	30
Попова С. В., Егорова И. В. Кадровая реорганизация учреждения социальной сферы: сущность и практика ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Калининского района Санкт-Петербурга»	33
Кабелевский Р. А., Еськова Н. А. Территориальное общественное самоуправление как институт гражданского общества: постановка проблемы	37
Завалишина Е. В. Формирование ЗОЖ подростков в ходе воспитательной работы	42

Гарипов Ф. Н. Устойчивость основополагающих параметров пространственного развития	45
Рожкова Ю. В. Компоненты воспитательного потенциала семьи в современном российском обществе	47
Бояринцева Ю. Н., Еськова Н. А. Стратегическое планирование в России: постановка проблемы	49
Зюкина Т. И. Оценка занятости населения социального сектора Курской области	53

Региональные и муниципальные практики

Епифанова В. И., Вересова Л. И., Жукова Н. А., Подосинников Е. Ю. Осуществление Управлением Федерального казначейства по Курской области полномочий по контролю, предусмотренному частью 5 статьи 99 ФЗ № 44-ФЗ	58
Колоколов Р. П., Мозговой А. В. Актуальные вопросы разрешения налоговых споров и формирования доказательственной базы	65

Информационные технологии

Герасимов Н. В., Туякбасарова Н. А. Почему «Wordpress» не имеет альтернативы в электронной коммерции для малого бизнеса?	69
--	----

Рубрика

«Региональные и муниципальные практики»

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО КОНТРОЛЮ, ПРЕДУСМОТРЕННОМУ ЧАСТЬЮ 5 СТАТЬИ 99 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 44-ФЗ

Епифанова Валентина Ивановна,

*к. э. н., руководитель Управления Федерального казначейства по
Курской области, г. Курск*

E-mail: epifanova_vi@mail.ru

Вересова Любовь Ивановна,

*заместитель руководителя Управления Федерального казначейства
по Курской области, г. Курск*

E-mail: veresowa.lub@yandex.ru

Жукова Наталия Александровна,

*начальник отдела функционирования контрактной системы
Управления Федерального казначейства по Курской области, г. Курск*

E-mail: nazhukova@inbox.ru

Подосинников Евгений Юрьевич,

*к. э. н., доцент кафедры экономики, управления и политики Юго-
западного государственного университета, г. Курск*

E-mail: podosinnikov_e_u@mail.ru

Аннотация. Настоящая статья посвящена исследованию деятельности механизмов контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. В статье предлагаются к рассмотрению различные аспекты действующего законодательства, анализируются деятельность органов Казначейства России. Рассчитаны и проанализированы основные показатели деятельности Управления Федерального казначейства по Курской области.

Ключевые слова: контрактная система в сфере закупок, госзакупки, контроль в сфере закупок, электронный бюджет.

IMPLEMENTATION BY FEDERAL TREASURY DEPARTMENT ON KURSK OBLASTI POLNOMOCHY ON THE CONTROL PROVIDED BY PART 5 OF ARTICLE 99 OF THE FEDERAL LAW NO. 44-FZ

Summary. The present article is devoted to a research of activity of mechanisms of control in the sphere procurement goods, works and services for the state and municipal needs. In article various aspects of the current legislation are offered to

consideration, analyzed activity of bodies of Federal Treasury. Key indicators of activity of Federal Treasury Department for Kursk region are calculated and analysed.

Keywords: contract system in the sphere of purchases, state procurements, control in the sphere of purchases, the Electronic budget.

В соответствии с п. 1 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федерального закона № 44-ФЗ) [10] контроль в сфере закупок – это комплекс мероприятий по обеспечению законности и добросовестности в сфере обеспечения государственных и муниципальных закупок, позволяющий максимальному количеству физических и юридических лиц принимать участие в закупках на равных правах.

В целях предотвращения коррупции в сфере государственных (муниципальных) закупок, предоставления всем участникам закупок равных возможностей, обеспечения целевого характера использования бюджетных средств законодатель подробно расписал механизмы контроля. Федеральный закон № 44-ФЗ не только устанавливает области, подлежащие контролю, но и определяет порядок контрольных мероприятий, органы, уполномоченные на проведение данного контроля, а также подробно регламентирует их права и обязанности [7]

В соответствии со ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок, исходя из компетенции контролирующих органов, является трехуровневым:

- федеральный уровень – контроль осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти;
- региональный уровень – контроль осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ;
- местный уровень – контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления [10]

Кроме того, в данном нормативном акте предусматривается классификация контроля в сфере закупок на следующие виды:

- 1) ведомственный контроль (ст. 100);
- 2) контроль, осуществляемый заказчиком (ст. 101);
- 3) общественный контроль (ст. 102) [1].

В ч.1 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ обозначены государственные и муниципальные органы, осуществляющие контроль в сфере закупок.

В соответствии со ст. 269.1 БК РФ полномочиями Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при санкционировании операций являются:

- контроль за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;
- контроль за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном

документе, представленном в Федеральное казначейство получателем бюджетных средств;

– контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета;

– контроль за соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве по государственному (муниципальному) контракту сведениям о данном государственном (муниципальном) контракте, содержащемся в предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реестре контрактов, заключенных заказчиками [3].

В целях обеспечения контроля, предусмотренного ч.5 ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ (далее – контроль), Управлением Федерального казначейства по Курской области (далее Управление) полномочия по контролю в отношении заказчиков федерального уровня закреплены:

– с 1 января по 30 марта 2017 года за отделом государственных закупок (контрактная служба);

– с 1 апреля 2017 года за отделом расходов [8].

Для информации, личные счета федеральных клиентов в 2016 году переведены в Управление, т.е. полномочия по контролю, предусмотренному ч. 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществляются только в Управлении).



Рисунок 1 - Общая схема осуществления контроля в соответствии с ч. 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ [8]

Исполнение функций по обеспечению контроля в соответствии с ч. 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении заказчиков муниципального уровня закреплено за территориальными отделами (также для сведения – в Курской области 355 муниципальных образований, 28 муниципальных районов) [6].



Рисунок 2 - Схема осуществления контроля в соответствии с ч. 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ (при передаче полномочий по контролю ТОФК) [2]

По данным Сводного реестра ГИИС «Электронный бюджет» организаций с полномочиями Заказчик в Курской области, на 01.11.2017 года – 2913, из них: федеральный уровень – 155; областной уровень – 418; муниципальный – 2340 (рис. 3) [8].

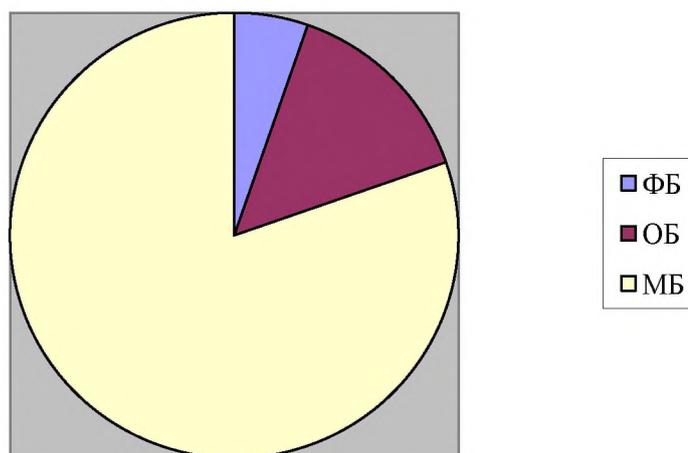


Рисунок 3 - Заказчики Курской области, по данным Сводного реестра ГИИС «Электронный бюджет» на 01.11.2017 года, в разрезе уровней бюджета [8]

Проведенные подготовительные мероприятия, своевременное подключение к личному кабинету органа контроля уполномоченных сотрудников, настройка связей в личном кабинете органа контроля с субъектами контроля позволили с первого рабочего дня 2017 года осуществлять контроль поступивших документов.



Рисунок 4 - Схема осуществления контроля в соответствии с ч. 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ (в отношении субъектов контроля федерального уровня) [2]

По состоянию на 01.11.2017 года Управлением проконтролировано 63 155 документа, в том числе, в разрезе уровней:

- Федеральный уровень – 19 551 объекта контроля (31 %);
- Муниципальный уровень – 43 604 объектов контроля (69 %) (рис. 5).

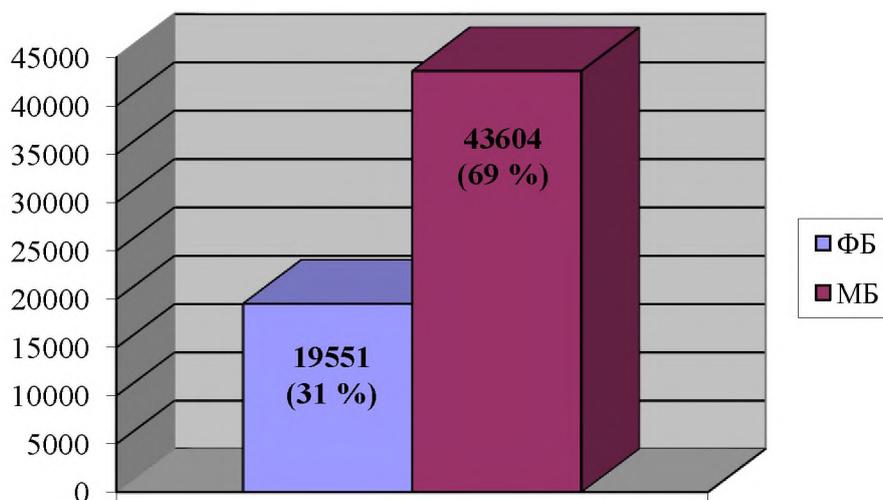


Рисунок 5 - Количество проконтролированных объектов УФК по Курской области, за период 01.01.2017-01.11.2017 гг., в разрезе уровней [8]

В том числе, от общего количества (63 155) проконтролированных документов:

- планов закупок – 15 636 (25 %);
- планов-графиков закупок – 14 226 (22 %);
- извещения и документации о закупках – 9 266 (15 %);
- протоколов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – 3 702 (6 %);
- информации о контрактах – 20 325 (32 %) (рис. 6).



Рисунок 6 - Количество проконтролированных объектов УФК по Курской области, за период 01.01.2017-01.11.2017 гг., в разрезе типов данных [10]

Несмотря на сложности, которые неизбежны при освоении новых функций, грамотно выстроенное взаимодействие Управления с Заказчиками (субъектами контроля) на территории Курской области способствовало своевременному устранению недостатков, выявленных в процессе контроля и размещению в ЕИС объектов контроля [5].

Одно из масштабных направлений работы Управления – оказание консультативной и технической помощи заказчикам всех уровней бюджетов по вопросам функционирования ЕИС. Для оказания помощи заказчикам приказом Управления от 22.11.2016 № 326 создана рабочая группа [4].

Одновременный переход на новую систему планирования, введение контроля по ч. 5. ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ увеличили нагрузку на уполномоченных сотрудников отделов Управления и интенсивность их взаимодействия с учреждениями и организациями Курской области.

В начале 2017 года в Управление ежедневно поступали многочисленные обращения от заказчиков всех уровней. Консультативная помощь оказывалась не только заказчикам, но и финансовым органам Курской области по вопросам, связанным с осуществлением контроля по ч. 5 ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для оказания практической помощи в Управлении и территориальных отделах настроены и ежедневно используются рабочие места клиента (в отделе функционирования контрактной системы, отделе ведения федеральных реестров, в каждом территориальном отделе).

Применение системного подхода при рассмотрении обращений заказчиков, позволило большую часть проблем решать на уровне Управления, как правило, это проблемы связанные с ошибками заказчиков (неправильное применение нормативных правовых актов в сфере закупок, регламентов работы ЕИС и ГИИС «Электронный бюджет», некорректная настройка рабочего места) [4].

В целях повышения уровня компьютерной и финансовой грамотности заказчиков Курской области в Управлении регулярно проводятся обучающие мероприятия, сотрудники Управления участвуют в семинарах и конференциях, организуемых органами власти региона, по данному направлению работы.

Таким образом, контроль в сфере закупок – это комплекс мероприятий по обеспечению законности и добросовестности в сфере государственных и муниципальных закупок. Федеральный закон № 44-ФЗ не только устанавливает области, подлежащие контролю, но и определяет порядок контрольных мероприятий, органы, уполномоченные на проведение данного контроля, а также подробно регламентирует их права и обязанности. В соответствии со ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок, исходя из компетенции контролирующих органов, является трехуровневым (федеральный, региональный и местный уровень). В целях обеспечения контроля, предусмотренного ч.5 ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ, полномочия по контролю в отношении заказчиков федерального уровня в Управлении закреплены за отделом расходов, а в отношении заказчиков муниципального уровня за территориальными отделами.

Список использованных источников

1. Епифанова, В.И., Подосинников, Е.Ю., Мутылина, К.О. Муниципальные закупки Курской области: анализ результатов исследования, выявление закономерностей и региональных тенденций (научная статья) [Текст] / В.И. Епифанова, Е.Ю. Подосинников, К.О. Мутылина // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2017. – № 5 (23). – С. 27-36.
2. Подосинников, Е.Ю., Мутылина, К.О., Михалева, О.В. Эффективность функционирования контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд: правовое регулирование и подходы к оценке (научная статья) [Текст] / Е.Ю. Подосинников, К.О. Мутылина, О.В. Михалева // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2017. – № 1 (19). – С. 277-286.
3. Подосинников, Е.Ю. Железняков, С.С., Асеев, О.В. Регулирование рынка государственных закупок (научная статья в рецензируемом издании, перечень ВАК № 267) [Текст] / Е.Ю. Подосинников, // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2015. № 7. С. 31-34. ISSN: 1997-0749. – URL: <http://vestnik.kgsha.ru>
4. Подосинников, Е.Ю. Практические аспекты внедрения в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок (научная статья) [Текст] / Е.Ю. Подосинников, А.А. Власов // Электронный научный журнал «Политика, экономика и инновации». – 2016. № 2 (4). ISSN 2414-0309. – URL: <http://pei-journal.ru>
5. Подосинников, Е.Ю. Внедрение единой информационной системы в сфере закупок как элемента системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в Курской области (научная статья) [Текст] / Е.Ю. Подосинников // Электронный научный журнал «Политика, экономика и инновации». – 2016. № 2 (4). ISSN 2414-0309. – URL: <http://pei-journal.ru>
6. Подосинников, Е.Ю. Региональные аспекты внедрения в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок (научная статья) [Текст] /

Е.Ю. Подосинников // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2016. № 2 (9). С. 21-23. – URL: <http://роснаука.орг>

7. Подосинников, Е.Ю. Создание и развитие механизмов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в Курской области (научная статья) [Текст] / Е.Ю. Подосинников, К.О. Мутылина, Е.В. Подушкина // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2016. № 1 (8). С. 39-43. – URL: <http://роснаука.орг>.

8. Официальный сайт Управления Федерального казначейства по Курской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.kursk.roskazna.ru> (дата обращения: 05.10.2017 г.).

9. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс] URL: <http://www.zakupki.gov.ru> (дата обращения: 05.10.2017 г.).

10. Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.10.2017 г.).

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗРЕШЕНИЯ НАЛОГОВЫХ СПОРОВ И ФОРМИРОВАНИЯ ДОКАЗАТЕЛЬСТВЕННОЙ БАЗЫ

Колоколов Роман Петрович,

*исполняющий обязанности начальника правового отдела Межрайонной ИФНС России №1 по Курской области, г. Курск
E-mail: romanrylsk@yandex.ru*

Мозговой Александр Валентинович,

*магистрант ЧОУ ВО «Курский институт менеджмента, экономики и бизнеса», г. Курск, Россия
E-mail: mag@tebik.ru*

Аннотация. В статье представлен анализ судебной практики по вопросу не включения в налоговую базу по налогу на добавленную стоимость полученных субсидий на компенсацию выпадающих доходов в связи с производством и реализацией регулируемых сортов хлеба. Автор рассматривает выводы судов по вопросам применения пункта 2 статьи 154 Налогового кодекса Российской Федерации, и нарушения подпункта 2 пункта 1 статьи 162 Налогового кодекса Российской Федерации, касающиеся субсидий на компенсацию выпадающих доходов.

Ключевые слова: субсидии, реализация, компенсация выпадающих доходов, регулируемые сорта хлеба.

TOPICAL ISSUES OF SETTLEMENT OF TAX DISPUTES AND FORM THE EVIDENCE BASE

Summary. The article presents analysis of judicial practice on the issue of non-inclusion in tax base under the value added tax of grants received for compensation of lost income in connection with the production and sale of regulated breads. The