

НОВАЦИИ

Ликвидация
Росфиннадзора
расширила
полномочия
Казначейства
России

Вектор контроля

2 февраля 2016 года Федеральная служба финансово-бюджетного надзора была упразднена, а часть полномочий передана Федеральному казначейству.

ВАЛЕНТИНА КОСТИНА,
руководитель
Управления Федерального
казначейства
по Алтайскому краю



МЫ ПОБЕСЕДОВАЛИ С РУКОВОДИТЕЛЕМ Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю, государственным советником Российской Федерации 2-го класса Валентиной Костиной об изменениях, произошедших в системе финансово-бюджетного контроля и надзора.

KOPP: Валентина Михайловна, почему происходит уменьшение количества контролирующих органов?

ВАЛЕНТИНА КОСТИНА: Прежде всего, это связано с проводимыми правительством Российской Федерации мероприятиями по повышению эффективности бюджетных расходов и внедрением новых механизмов управления, которые ориентированы на результат.

Упразднение Росфиннадзора не означает ликвидацию его контрольных функций, а лишь перераспределяет их между тремя федеральными органами исполнительной власти. Органам Федерального казначейства переданы полномочия по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций.

Система государственного внутреннего финансового контроля в большей степени носила последующий характер и была не столь эффективна при управлении бюджетными средствами. Сегодня акценты смещаются не в сторону наказания и начисления штрафов, а на предупреждение и разъяснение участникам бюджетного процесса наиболее рискованных направлений деятельности. Переход к репрессивным функциям возможен только в том случае, если превентивные меры не способны выявлять предпосылки нарушений.

KOPP: Как сделать эффективным контроль расходования бюджетных средств?

ВМ: Необходимо определить подходы, которые не ставили бы под сомнение принимаемые решения. Фундаментом является риск-ориентированный подход, который реализуется через методы контроля.

Хотелось бы сказать о таком новом методе как мониторинг. Он предусматривает возможность осуществления оперативного контроля при минимизации финансовых и трудовых затрат. В рамках данного метода предусматривается сбор и анализ информации о предмете и деятельности объекта контроля на

системной и регулярной основе, от планирования бюджетных средств до их исполнения. По результатам мониторинга (в случае выявления отклонений) объекту контроля направляется предупреждение.

Данный метод будет предусмотрен в новой редакции Бюджетного кодекса. И еще: тот факт, что органы Казначейства России обладают информационными системами с самыми передовыми технологиями, позволяет внедрять последние в сферу контроля и выстраивать алгоритм работы таким образом, чтобы контроль был в большей степени эффективным инструментом управления, а не наказания. Фиксирование факта нарушения с привлечением к ответственности должностного лица — прошлое государственного финансового контроля.

KOPP: Какие перспективные задачи ставит Казначейство России в части государственного финансового контроля?

ВМ: Главная задача — создать такой внутренний контроль, который обеспечил бы выполнение государственных задач всеми участниками бюджетного процесса. Для этого в новой редакции Бюджетного кодекса предусмотрены следующие новации.

Во-первых, это расширение перечня методов в осуществлении государственного (муниципального) внутреннего бюджетного контроля и непрерывный государственный муниципальный контроль.

Во-вторых, признание контрольно-счетными органами результатов проверок органов исполнительной власти всех уровней. Цель такого взаимодействия — исключить проведение идентичных контрольных мероприятий, тем самым снизить нагрузку на объект контроля. В-третьих, введение механизма досудебного обжалования результатов контроля.

В-четвертых, контроль за использованием предоставленных из бюджета средств получателями средств из бюджета. Федеральное казначейство как одно из ключевых звеньев системы финансового контроля должно осуществлять надзор за тем, чтобы бюджетные расходы были эффективны, а управление финансовыми ресурсами качественным.

Впереди еще колоссальный объем работы, который предстоит осуществить в рамках нормотворчества, чтобы запустить все механизмы контрольно-надзорной деятельности и сделать их инструменты регламентированными.

KOPP: Насколько кардинально изменились ориентиры контроля после принятия органами Казначейства новых полномочий?

ВМ: Казначейский контроль — это новый вектор в области надзора, и его направление задано на достижение баланса интересов государства и общественной среды ✕