

РАЗВИТИЕ КАЗНАЧЕЙСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ

О сущности администрирования поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации рассказывает руководитель Управления Федерального казначейства по Курской области В. ЕПИФАНОВА.

Правовой основой деятельности Управления Федерального казначейства Курской области (далее - Управление) в 2011 году являлись Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 8 мая 2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», Федеральный закон от 13 декабря 2010 № 357-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2011 г. и плановый период 2012 и 2013 годов», Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и другие нормативные акты.

Государство обеспечивает распределение бюджетных средств на удовлетворение потребностей общества и решение задач, стоящих перед государством. Стабильное развитие гарантируется при получении достоверной информации о состоянии государственных финансов, возможности эффективного управления ими и контроля.

Практика свидетельствует: достижение оптимальных результатов стало возможно благодаря использованию единого счета, открытого в одном органе исполнительной власти - Федеральном казначействе.

Реализация механизма единого казначейского счета имеет большое значение для осуществления бюджетного процесса. Это и возможность текущего контроля за поступлением доходов и осуществлением расходов средств федерального бюджета; и централизация операций по учету доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на одном счете, открытом Управлению Федерального казначейства; и распределение доходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

Учет поступлений и их распределение осуществляется на 840 лицевых счетах администраторов доходов бюджетов, открытых в Управлении более чем по 1070 кодам бюджетной классификации Российской Федерации.

Управление производит распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений с учетом возвратов (зачетов, уточнений) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действующим в текущем финансовом году и установленным Бюджетным кодексом (в соответствии с положениями пункта 1 ст. 166.1), законом (решением) о бюджете и иными муниципальными правовыми

актами, и их перечисление на единые счета соответствующих бюджетов в порядке, установленном Минфином России.

Учет и распределение доходов между уровнями бюджетной системы на территории Курской области в 2011 году проводился между федеральным, областными бюджетами, бюджетами 28 муниципальных районов, 5 городских округов и 322 бюджетами городских и сельских поселений, а также бюджетами государственных внебюджетных фондов.

Особенностью распределения доходов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований является утверждение законом Курской области об областном бюджете на соответствующий год дополнительных (индивидуальных для каждого из 28 муниципальных районов) нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов.

Всего за 2011 год поступило на балансовый счет Управления № 40101 «Доходы, распределяемые органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» (далее - счет 40101) 86887,1 млн. рублей, возвращено - 5021,9 млн. рублей, перечислено в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на общую сумму 81865,2 млн. рублей, в том числе:

- в федеральный бюджет 7798,4 млн. рублей;
- в бюджет Курской области 32154 млн. рублей;
- в местные бюджеты 20170,6 млн. рублей;
- в бюджеты государственных внебюджетных фондов 21615,6 млн. рублей;
- в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для вторичного распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты и алкогольную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации 126,6 млн. рублей.

Управление также осуществляет учет операций по поступлению (уточнению) платежей, поступивших минуя счет № 40101, на единые счета бюджетов. Данные операции подлежат консолидации на лицевом счете администратора доходов бюджета.

Указанные поступления по мере их зачисления на счет № 40105 «Средства федерального бюджета» ежедневно включаются в выписку из лицевого счета администратора доходов бюджета, что позволяет доводить полную информацию о поступлениях, учтенных на счетах, открытых в Управлении до администраторов доходов бюджета.

Всего за 2011 год учтено и отражено на лицевых счетах администраторов доходов федерального бюджета поступлений, поступивших минуя счет № 40101, на общую сумму 4,5 млн. рублей.

Администраторы доходов занимают особое место среди участников бюджетного процесса, ведь от их работы напрямую зависит полнота и своевременность наполняемости соответствующего бюджета.

Именно администраторы доходов бюджетов проводят мероприятия по доведению до плательщиков полной информации о реквизитах счетов для учета поступлений и их распределения между бюджетами и информацию, необходимую для заполнения расчетных документов, для правильного распределения уплаченных плательщиками средств между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. И, как правило, ошибка, допущенная плательщиком в КБК, ОКАТО, приводит к зачислению платежей в невыясненные поступления.

Порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 5 сентября 2008 года № 92н, определен перечень причин, по которым платежи относятся к невыясненным поступлениям, зачисляемым в различные бюджеты.

Администраторам доходов бюджетов субъекта и местных следует знать, что в случае неверного заполнения плательщиками отдельных реквизитов в расчетных документах на перечисление платежей в бюджеты, такие платежи учитываются как невыясненные поступления и зачисляются только в доход федерального бюджета. Следовательно, правильное и полное заполнение расчетного документа является основой наполняемости областного и местных бюджетов.

Подтверждение этому: отсутствие кода ОКАТО муниципального образования при наличии значения ИНН и КПП получателя платежа - администратора доходов местного бюджета является основанием для зачисления органами Федерального казначейства платежа в федеральный бюджет, как невыясненные поступления, вместо соответствующего местного бюджета.

В итоге - неправильное заполнение реквизитов в документах является основанием для учета платежа как невыясненные поступления.

В то же время имеются и другие причины, сказывающиеся на росте невыясненных поступлений: ежегодно приказ Министерства финансов Российской Федерации об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на следующий финансовый год принимается в конце декабря, что не позволяет администраторам доходов своевременно довести необходимую инфор-

мацию до плательщиков налогов и сборов и иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, и, как следствие - значительный рост невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет в начале нового года.

- Управление ежедневно проводит уточнение невыясненных поступлений. Результатом проводимой совместно с администраторами работы по уточнению невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, стало снижение суммы данных поступлений, а следовательно, и зачисление их в соответствующие бюджеты по принадлежности.

Ежедневно в целях уточнения невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, Управление осуществляет оформление и направление администраторам доходов бюджета запросов на уточнение вида и принадлежности платежей.

За 2011 год направлено администраторам доходов 110 тысяч запросов для уточнения платежей, по которым уточнено невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, на различные коды бюджетной классификации на сумму 969,1 млн. рублей.

От имени и по поручению администраторов поступлений Управлением принимаются заявки на возврат излишне или ошибочно перечисленных плательщиком платежей, уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа, которые исполняются в режиме реального времени.

В то же время остаток невыясненных поступлений на 1 января 2012 г. (без учета невыясненных поступлений прошлых лет) составил:

- зачисляемых в федеральный бюджет - 8,1 млн. рублей, что больше аналогичного периода 2011 года на 3,8 млн. рублей;
- зачисляемых в областной бюджет - 2,5 млн. рублей, что больше аналогичного периода 2011 года на 3,2 млн. рублей;
- зачисляемых в местные бюджеты - 0,8 млн. рублей, что больше аналогичного периода 2011 года на 0,6 млн. рублей.

Отдельно следует сказать о суммах невыясненных поступлений, зачисленных в федеральный бюджет, за прошлые годы.

Начиная с 2005 года суммы невыясненных поступлений, оставшиеся не уточненными на конец отчетного периода, числятся как невыясненные на забалансовом счете «Невыясненные поступления прошлых лет», и вероятность уточнения этих платежей с каждым годом снижается.

Так, за 2005 год в истекшем 2011 году по причине непредоставления администраторами доходов бюджета документов на уточнение не выяснен ни один документ, отнесенный в свое время на невыясненные поступления.

Здесь следует отметить, что в основном за 2005 год остались не уточненными платежи, поступившие

на счет № 40101 Управления по сводным платежным поручениям кредитных организаций на общую сумму документов, принятых от физических лиц для перевода денежных средств без открытия банковского счета. Предполагаемым администраторам доходов бюджетов в свое время неоднократно направлялась информация об отнесении таких платежей к невыясненным поступлениям, однако по большей части платежных поручений решения администраторов об уточнении платежей приняты не были. Не поступали в адрес Управления также и обращения от плательщиков платежей - физических лиц, что в свою очередь, окончательно исключило возможность уточнения таких платежей, отнесенных к невыясненным поступлениям, зачисляемым в федеральный бюджет.

Помимо уточнения невыясненных поступлений, Управлением на основании заявлений плательщиков, кредитных организаций проводилась работа по рассмотрению обращений, принятию решения на возврат невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, по расчетным документам, в которых в текстовом поле «Назначение платежа» не имеется оснований для отнесения таких платежей к налогам, сборам и иным платежам, подлежащим перечислению в бюджет, или принадлежность которых к доходам не установлена и на счет Управления они поступили из-за ошибки банка.

В итоге возвращено на основании соответствующих заявок, оформленных Управлением как администратором доходов по главе 100 «Федеральное казначейство», ошибочно поступивших платежей на сумму 8,9 млн. рублей.

В соответствии со статьей 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на Федеральное казначейство возложены полномочия по перечислению средств, необходимых для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, с единых счетов соответствующих бюджетов на соответствующие счета Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Установление данной нормы позволяет, прежде всего, обеспечить реализацию конституционных прав плательщиков в части своевременного осуществления возврата (зачета) им платежей, а также ведет к снижению затрат бюджетов за счет исключения случаев уплаты процентов за несвоевременное осуществление возврата.

Для соблюдения сроков исполнения документов администраторов на возврат (зачет, уточнение) излишне уплаченных (взысканных) платежей из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществлялось привлечение средств, необходимых

для осуществления возврата (зачета) с единых счетов соответствующих бюджетов.

На 1 января 2012 года с единых счетов бюджетов для осуществления своевременного возврата (зачета) средств плательщикам Управлением привлечено:

- из федерального бюджета - 2 341,5 млн. рублей;
- из областного бюджета - 137,3 млн. рублей;
- из местных бюджетов - 153,5 млн. рублей.

Следует отметить, что данная норма не распространяется на бюджеты государственных внебюджетных фондов, привлечение средств со счетов которых не осуществляется. Возврат (возмещение) излишне уплаченных (взысканных) сумм, подлежащих распределению полностью или частично в бюджеты государственных внебюджетных фондов, осуществляется органом Федерального казначейства в пределах сумм поступлений, подлежащих перечислению в бюджеты государственных внебюджетных фондов.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса с 1 января 2009 г. органы Федерального казначейства осуществляют открытие, ведение и закрытие лицевых счетов администраторов доходов бюджетов.

На начало 2012 года в Управлении открыто 840 лицевых счетов 620 администраторам доходов, из них:

- 332 лицевых счета с типом бюджета 1 «Федеральный бюджет» открыты администраторам доходов федерального, областного и местных бюджетов (18,2% от общего числа администраторов доходов бюджета);
- 80 счетов с типом бюджета 2 «бюджет субъекта Российской Федерации» - администраторам доходов субъекта (12,4%);
- 425 счетов с типом бюджета 3 «местный бюджет» - администраторам доходов местных бюджетов (68,5%);
- 3 счета с типом бюджета 4, 5 «бюджет государственного внебюджетного фонда», «бюджет территориального государственного внебюджетного фонда» - администраторам доходов государственных внебюджетных фондов (0,5%).

В целях совершенствования взаимодействия с администраторами доходов в процессе обмена информацией внедряется система электронного документооборота, которая способствует оперативному получению администраторами доходов информации об уплаченных платежах, быстрому предоставлению в Управление документов для исполнения, исключает ввод данных вручную и тем самым уменьшает вероятность ошибок по учету платежей.

В настоящее время электронный документооборот осуществляется с 537 администраторами доходов бюджета (87%).

И если ранее Управлением внедрялся электронный документооборот с администраторами доходов бюджета на основе системы электронного документооборота - СЭД, то с 2011 года Управление перешло к внедрению более современного и эффективного способа обмена электронными документами с клиен-

тами Управления посредством функционирования системы удаленного финансового документооборота - портала СУФД. Обладая существенными преимуществами перед СЭД, СУФД является высокоскоростным способом обмена информацией в электронном виде. Это новая ступень развития казначейских технологий во взаимоотношениях с администраторами доходов бюджета. И хотя в 2011 году на взаимодействие через портал СУФД перешло всего 9 клиентов, в ближайшее время перед Управлением стоит задача по дальнейшему переходу с клиентами на взаимодействие через СУФД-онлайн.

Еще одним качественно новым способом предоставления администраторам доходов бюджета информации о платежах физических лиц в 2011 году стало электронное взаимодействие в соответствии с Указаниями Банка России от 15.06.2010 № 2467-У «Об особенностях осуществления безналичных расчетов через подразделения расчетной сети Банка России при проведении кредитными организациями электронных платежей на общую сумму документов, принятых от физических лиц для перевода денежных средств без открытия банковского счета органам Федерального казначейства».

В результате появилась возможность обеспечивать администраторов доходов бюджетов бюджетной системы персонифицированной информацией о платежах каждого плательщика налогов, сборов и иных обязательных платежей, принятых кредитными учреждениями от физических лиц без открытия банковского счета.

Такая форма обмена информацией в виде электронных сообщений из платежных документов физических лиц реализована между Управлением, Главным Управлением Банка России по Курской области и ОАО «Курскпромбанк».

Несмотря на большую заинтересованность администраторов доходов бюджета в получении такой информации от всех кредитных организаций, существует ряд объективных причин, которые не позволяют сегодня кредитным организациям более масштабно подключиться к электронному взаимодействию в соответствии с Указаниями Банка России от 15.06.2010 № 2467-У. Во-первых, это отсутствие указаний головных банков по проведению филиалами или отделениями банков работы по заключению соответствующих Соглашений с Главным Управлением Банка России по Курской области. И во-вторых, отсутствие централизованных доработок используемого кредитными учреждениями программного обеспечения.

Достигнутые Управлением результаты во взаимодействии с администраторами доходов бюджетов по учету и распределению поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации - еще один этап совершенствования казначейских технологий.