

# 4 ФИНАНСЫ

## 2017

Ежемесячный теоретический и научно-практический журнал. Издаётся с 1926 г.



Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации

ПИ № ФС77-24300 от 27 апреля 2006 г.

**Учредители: Министерство финансов Российской Федерации и ООО «Книжная редакция «Финансы»**  
**Издатель: ООО «Книжная редакция «Финансы»**

Адрес редакции:

125009, Москва, ул. Тверская, 22Б стр. 3

Тел.: 8 (495) 699-44-27, 699-43-33,

699-43-85, тел./факс: 8 (495) 699-96-16

www.finance-journal.ru

E-mail: finance-journal@mail.ru

### Редакционная коллегия:

Ю.М. Артемов (главный редактор),  
В.Ю. Балакирева, Ю.А. Беляев (заместитель главного редактора), Т.Н. Васильева (ответственный секретарь), В.В. Гусев, Б.И. Златкис, В.В. Иванов, А.С. Колесов, А.М. Лавров, Г.Г. Лалаев, И.Я. Лукасевич, В.Г. Пансков, С.Е. Прокофьев, В.М. Родионова, К.Е. Турбина

Редакторы отделов:

**Т.Н. Васильева** (Финансы и бюджет)

**Э.С. Гребенщиков** (Налоги, страхование)

Предпечатная подготовка:

**Л.А. Горлачев**

Корректор:

**Е.В. Ганюшкина**

Распространение:

**И.З. Сергиенко**

Главный бухгалтер:

**Т.А. Кудрявцева**

Референт:

**И.Г. Агапова**

Водитель:

**О.И. Калатович**

Журнал включен в Перечень рецензируемых научных журналов ВАК от 01.12.2015, публикация в которых обязательна при защите докторских и кандидатских диссертаций по экономике. Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).  
Пятилетний импакт-фактор РИНЦ – 1,053

## В НОМЕРЕ:

### ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ:

НАБЛЮДАЮТСЯ ПОЗИТИВНЫЕ

ТЕНДЕНЦИИ (Интервью с заместителем

министра финансов РФ Л.В. Горниным) ..... 3

Гайзатуллин Р.Р.

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

И ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ..... 7

### КАЗНАЧЕЙСТВО: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

Прокофьев С.Е.

РАЗВИТИЕ РАСХОДНО-ОПЕРАЦИОННОГО  
БЛОКА КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ:

КРАТКОСРОЧНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ..... 12

СОЗДАВАТЬ ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ

И ПЕРЕНИМАТЬ УСПЕШНЫЙ ОПЫТ

ДРУГИХ СТРАН (Московская конференция

REMPAL по управлению ликвидностью) ..... 19

В ОБЩЕСТВЕННОМ СОВЕТЕ

ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ КАЗНАЧЕЙСТВЕ ..... 25

### НАЛОГИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Пансков В.Г.

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА РЫНОК ТРУДА ..... 26

Соколовская Е.В.

ПРЕЗУМПТИВНОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ  
МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

VS. НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ ..... 31

МЕЖДУНАРОДНОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ:

НОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ ..... 38

## Журнал «ФИНАНСЫ»

Мнение редакции и членов редколлегии может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций.

Письменное согласие редакции при перепечатке, а также ссылки при цитировании на журнал «Финансы» обязательны.

Рукописи не возвращаются.

Редакция не вступает в переписку.

Редакция сохраняет за собой право использовать опубликованные статьи в других изданиях, в том числе и в электронных базах данных.

За содержание рекламы ответственность несут рекламодатели.

### Для подписки через редакцию необходимо

направить в редакцию заявку с перечнем изданий, на которые Вы хотите подписаться, копию платежного поручения об оплате, а также полный почтовый адрес, на который будет высылаться журнал.

### Требования к авторам:

Рукописи присылаются в редакцию по электронной почте:

finance-journal@mail.ru

### При этом необходимо сообщить:

ф.и.о., место работы, занимаемую должность, контактные телефоны; почтовый индекс, домашний адрес, паспортные данные, дату рождения, страховой номер в Пенсионном фонде.

Более подробно см.:

www.finance-journal.ru

### Подписные индексы

«Роспечать» — 71027, 73442

«Пресса России» — 45493, 39414

ISSN-0869-446X

Подписано в печать 12.04.2017.

Формат 60x84 1/8.

Офсетная печать.

Тираж 9402 экз. Заказ 0929.

Свободная цена.

### ОТПЕЧАТАНО:

ОАО «Московская газетная типография» 123995, Москва, ул. 1905 года, 7.

© «ФИНАНСЫ»



---

## СТРАХОВАНИЕ

---

Базанов А.Н.	ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ УРОВНЯ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОГО РЫНКА В РОССИИ.....	41
--------------	--	----

---

## ВОПРОСЫ ТЕОРИИ ФИНАНСОВ

---

Краснов А.Ю.	НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ ФИНАНСОВ.....	46
--------------	---	----

---

## ФИНАНСЫ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

---

Андрющенко Г.И.	ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ	
Шинкарёва О.В.	КОРПОРАТИВНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ.....	51

---

## ФИНАНСЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

---

Ческидов Б.М.	ВЗАИМНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ И ПОЛИТИКИ ПРОТЕКЦИОНИЗМА .....	56
---------------	--	----

---

## КРИТИКА И БИБЛИОГРАФИЯ

---

СТРАХОВАЯ НАУКА И ПРАКТИКА: ИМПЕРАТИВЫ ОБНОВЛЕНИЯ И АКТУАЛИЗАЦИИ .....	61
--	----

АННОТАЦИИ, КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА  
НА РУССКОМ И АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКАХ,  
ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ ДЛЯ ПЕРЕПИСКИ  
РАЗМЕЩАЮТСЯ НА САЙТЕ  
WWW.FINANCE-JOURNAL.RU

## Создавать передовые практики и перенимать успешный опыт других стран

Московская конференция PEMPAL по управлению ликвидностью

«...Перейти от понимания необходимости реформирования системы государственных финансов к институциональным переменам, имея в виду, что 70% всех реформ состоят из изменения привычек, 20% требуют изменений в системах и только 10% — изменения законодательства». Из материалов PEMPAL.

**С**ообщество по взаимному изучению и обмену опытом в управлении государственными финансами (PEMPAL – Public Expenditure Management Peer Assisted Learning) позиционирует себя как содружество «трех практикующих сообществ»: по бюджету, внутреннему аудиту и казначейству. Оно объединяет, как уже вытекает из самого ее названия, профессионалов, управляющих государственными (публичными) финансами в 22 странах Восточноевропейского и Центрально-Азиатского регионов. Россию в этой организации представляют Минфин РФ и Федеральное казначейство (ФК). По сути дела созданы интерактивная сеть и площадка, на которой происходит обмен опытом, проводятся сравнительный анализ систем управления государственными финансами в разных странах, взаимное обучение, трансфер знаний. Девиз PEMPAL можно было бы определить так: изучи успешный опыт коллег – и не придется повторять все зигза-



На фото (слева направо): С.Е. Прокофьев, Р.Е. Артюхин, В.В. Колычев, Е.А. Никулина, З. Ерназарова

ги проделанного ими пути, его можно спрямить и выиграть время.

4-6.04.2017 в Москве состоялся семинар Казначейского сообщества PEMPAL «Практические вопросы по управлению ликвидностью». Участников приветствовал заместитель министра финансов РФ **В.В. Колычев**. Он сказал о том, что за два последних года

Казначейству удалось не только сэкономить значительные суммы, но и нарастить доходы, полученные от размещения средств бюджета. Представитель Минфина выразил надежду, что зарубежных коллег заинтересует наш опыт, а ознакомление российских специалистов с зарубежным позволит пополнить «пороховницу» российского казначейства.

Передовые практики можно открывать и в странах – участницах системы REMPAL. Столь важно поэтому установление неформальных международных контактов, которые будут полезны и по завершении московской сессии.

Со словами приветствия к аудитории также обратился руководитель Казначейства (на протяжении последних 10 лет) **Р.Е. Артюхин**, который представил команду своего ведомства, пообещав раскрыть для участников «все наши планы и инструменты». По его словам, «каждый рубль в системе казначейства должен работать на экономику страны и приносить доход в бюджетную систему».

На семинаре также выступили руководитель программы REMPAL от Всемирного Банка **Е.А. Никулина** и заместитель председателя Исполнительного комитета REMPAL **З. Ерназарова**.

Рабочая часть мероприятия началась с презентации заместителя руководителя Казначейства России **С.Е. Прокофьева**, озаглавленной «Управление государственными финансами. Субъекты, объекты, цели». Самым крупным и значимым проектом, реализованным с 2000 г., был назван Единый казначейский счет (ЕКС), разработка которого осуществлялась за счет кредита, предоставленного Всемирным банком. С.Е. Прокофьев рассказал о трудностях, которые пришлось преодолевать, например, с логистикой, когда инженерное оборудование, необходимое для ЕКС, за неимением других путей спускали с вертолетов

на парашютах в отдаленных районах страны. На сегодняшний день ЕКС обслуживает все регионы страны независимо от их отдаленности, финансового положения и климатических условий.

Главная задача ЕКС – способствовать обеспечению сбалансированности (покрытию дефицита) федерального бюджета, но он также используется для других целей, как-то:

- досрочного погашения государственного долга;
- софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ;
- покрытия дефицита Пенсионного фонда РФ.

На ЕКС аккумулируются средства не только федерального бюджета, но и внебюджетных фондов (ПФР, ФОМС, ФСС), а также, что могло прозвучать для непосвященных несколько неожиданно, «средства клиентов» (были названы в данной связи Федеральная служба судебных приставов и автономные учреждения).

ФСС, как можно было понять, после некоторого внутреннего сопротивления принял решение о переводе своих средств на ЕКС после того, как она допустила их потерю в обанкротившихся банках. А пропажи денег в Казначействе никогда не происходило, напомнил докладчик.

Минфин и Казначейство уделяют большое внимание совершенствованию порядка и технологии перераспределения средств федерального бюджета в целях выравнивания условий экономического развития. К примеру, в нефтедобывающих районах на Востоке

и Севере страны нет возможности инвестировать большие объемы средств, получаемых от продажи энергетических ресурсов, а на Северном Кавказе с трудоизбыточным балансом могут быть построены новые предприятия и созданы рабочие места.

Зарубежные участники семинара задавали вопросы и с интересом ознакомились с тем, как взаимодействуют Минфин и Казначейство, как разделены их полномочия и какие документы регулируют этот процесс. Взаимодействие и координация между названными организациями осуществляются в ежедневном режиме, а правила прописаны в письме Минфина. Конкретный пример: если Минфин размещает в какой-то момент евробонды, то ФК вносит необходимые коррективы в планы своих активных операций. Четкое разделение труда и функций предопределяется тем, что функцией ФК являются кассовые выплаты, ликвидность, а за Минфином – минимизация внешней задолженности, разработка платформы и методологии действий ФК.

Через год-другой база активных операций казначейства будет расширена за счет остатков средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на ЕКС. Аудитория с интересом восприняла сообщение С.Е. Прокофьева о том, что в планы ФК входит переход к пассивным операциям, привлечению средств, в том числе валюты.

Минфин часто и безосновательно упрекают в том, что он якобы уделяет мало внимания нуждам предприятий

и лишь «складывает деньги в кубышку». На самом деле Казначейство способствует направлению финансовых ресурсов суверенных фондов на реализацию крупнейших (и, подчеркнул С.Е. Прокофьев, «окупающихся») инфраструктурных проектов, например, строительство метрополитенов в разных городах, крупнейшего завода по сжижению газа и закупку необходимых для его транспортировки танкеров. Таким путем, пояснил докладчик, осуществляется переток средств из госсектора в сектор реальной экономики, что избавляет Центробанк от эмиссионного финансирования и запуска печатного станка.

Гипотетически Казначейство могло бы предложить для инвестиций целый триллион рублей под 6% годовых; тогда банки, в свою очередь, разместили бы эти средства под 9,5%. Но это означало бы возникновение ситуации «суверенного арбитража», при которой участники рынка зарабатывают или, лучше сказать, наживаются на противоречиях между финансовыми властями или несогласованности действий различных органов государственной власти вследствие пробелов в нормативной базе. Докладчик заверил, что Казначейство не станет вести себя «как слон в посудной лавке», а будет действовать строго в рамках заданных (в ходе консультаций с Минфином и ЦБР) параметров.

ФК это не банковское учреждение, хотя вправе предоставлять 50-дневный кредит субъектам Федерации под символические 0,01% с условием, что средства не будут

размещаться на финансовых рынках.

Участвовавшие в мероприятии делегаты из ряда балканских стран просили у российских коллег практического совета, как удовлетворять срочные запросы о перечислении средств бюджета при отсутствии в данный момент ликвидности. Их российские коллеги ознакомили с нашей практикой. Территориальное отделение ФК может обратиться в Москву с просьбой о срочном переводе средств; если состояние счета позволяет, то просьба будет исполнена. Платеж осуществляется «день в день», но может быть отложен до начала следующего операционного дня, если заявка пришла к концу предыдущего дня. Работники ФК руководствуются следующим правилом: важно, чтобы остаток средств обязательно был на конец дня, а в течение дня не обязательно отслеживать его состояние.

Если не входить в технические детали, то российского гражданина и налогоплательщика наверняка должна ободрить такая информация: нулевых счетов казначейство не держит, а создает буферные запасы.

Одним из настоящих открытий для участников семинара стал тот факт, что в Германии установлен 20-дневный срок для исполнения платежа казначейством, во Франции – 30-дневный, в то время как в России пока действует правило «день в день».

Представители Всемирного банка и Казахстана задавали вопрос о том, как отслеживается доходность по счетам

ЕКС, как он дробится и получили следующий ответ. ЕКС ни в коем случае не напоминает общую корзину, взносы различных организаций в нем «закрашиваются» в «индивидуальные цвета» и движение средств по ним отслеживается.

Еще один вопрос, поступивший от зарубежных коллег, касался работы ФК с валютой. Валюту ФК приобретает только под конкретные нужды; оно при этом планирует открыть специальные счета в долларах и евро. Вспомнили также о том, что Казначейство и Сбербанк уже давно выплачивают пенсии в валюте проживающим в других странах российским пенсионерам. Казначейство принимает на себя и функции валютного контроля.

Участников семинара просветили также об особенностях построения прогнозной работы в российском ведомстве и о том, как часто обновляются прогнозы ФК. Это делается в середине года и ближе к его окончанию.

Зарубежные участники не только задавали вопросы, но и рассказывали о своей специфике, делились своими проблемами. В Турции объем расходов резко возрастает к концу года. В России тоже отмечается гиперактивность отдельных ведомств ближе к декабрю месяцу. Так, подавляющую часть контрактов с поставщиками Минздрав заключает во второй декаде декабря. Однако сейчас в РФ действует правило, позволяющее переносить оплату контракта на следующий год, покрывая расходы за счет неиспользованного остатка, что делает платежи более ритмич-

ными. Как пояснил С.Е. Прокофьев, ФК России в целом предпочитает метод финансового менеджмента, а не жесткий административный подход, практикуемый, например, в Южной Корее. В этой стране наказывают за отклонение

произведенных расходов от прогнозных показателей.

Интерес к обозреваемому мероприятию РЕМПАЛ, проводимому в России, усиливало расширение функций ФК, которое, по-видимому, свидетельствует об эффективности работы уч-

реждения. Нагрузка на него возрастает. Так, сегодня ФК стала единственным в России оператором национальной системы управления госконтрактами. На него возлагают большие надежды в плане искоренения злоупотреблений в этой сфере.

\* \* \*

В заключительный день семинара подводились итоги заседания дискуссионных групп. На всеобщее обсуждение вынесли «рационализаторские предложения» и некоторые концептуальные, как бы мы сказали, находки, ценные наблюдения профессионалов.

- Положительная репутация позволяет снижать стоимость заимствований, многократно окупаются направленные на ее завоевание усилия.

- Чтобы внедрять новые механизмы в деятельность казначейства, необходимо освобождать задействованных в этом работников от исполнения текущих обязанностей. Такой подход показал свою эффективность в России.

- Анализировалась практика некоторых балканских стран, где Центробанк платит казначейству проценты за размещенные в нем средства.

- Отмечалась полезность составления календаря платежей на основе заявок территорий.

- Предлагалась разработка стратегии управления ликвидностью, инструментов грубой и тонкой настройки как «стандартников».

- Снимать необходимую информацию казначейству приходится несколько раз в день, без автоматизации данного процесса не обойтись. Многим странам уже удалось автоматизировать учет бюджетных обязательств.

- Некоторые докладчики говорили о целесообразности создания казначейского банка, оставляя открытым вопрос о том, в какой форме это делать; а казахстанские коллеги вспоминали опыт с «бюджетным банком» в своей стране.

\* \* \*

На полях семинара специальному корреспонденту журнала «Финансы» удалось побеседовать с **Майком Уильямсом**, экспертом по вопросам управления государственными финансами, Всемирный банк (Великобритания).

**Вопрос. Господин Уильямс, у Вас за плечами 30 лет работы в британском казначействе (1973–2003)...**

**Ответ.** Сразу хочу уточнить, что, действительно, моя служба по финансовой части протекала с 1973 г. по 2003 г., при этом последние 5 лет я трудился в созданном в 1998 г. агентстве по управлению госдолгом.

**В. Учреждено в год кризиса и в ответ на него?**

**О.** С кризисом это решение напрямую не было связано. Задача заключалась в том, чтобы освободить Банк Англии

- Модернизация казначейства – это процесс, который никогда не завершится.

- Надо непременно изучать чужой опыт, но не обязательно применять его.

Зарубежные участники семинара отметили его отличную организацию и отдали должное российской стороне, которая не только применяет, но и создает передовые практики. Эксперт Всемирного банка по публичным финансам Марк Силинс (Mark Silins) выразил общее мнение, сказав, что российская команда продемонстрировала «полную открытость», подробно изложив ход и итоги проделанной ею за последние 10 лет работы, и раскрыв для коллег все элементы своего опыта. Он признал, что в каждый свой приезд в Москву он обязательно пополняет багаж своих знаний.

от ответственности за управление госдолгом. Поскольку это входило в противоречие с другими целями и функциями Банка (внутренний конфликт интересов.) Надо было развести функции заимствования и кредитования, что и было сделано. В России, кстати говоря, Минфин выходит на долгового рынок, а Центробанк создает условия для долгосрочного неинфляционного роста.

**В. Кто главный оппонент Казначейства (от редакции: в Соединенном Королевстве под казначейством (the Treasury) подразумевают министерство финансов). В России мы являемся постоянными свидетелями того, как отраслевые министерства ведут схватку за большую долю в бюджете.**

**О.** Наше Казначейство не задает направления для развития экономики. Это делает рынок. У нас нет и министерства экономики как такового; отраслями занимается министерство торговли и промышленности. Если глава финансового ведомства достигает согласия с главой Кабинета, то трудностей в дальнейшем не возникает. Каждое ведомство получает в свое распоряжение определенные средства и свободно ими распоряжается.

Как я понимаю, бюджетный процесс устроен и протекает в наших странах примерно одинаково. Российская казначейская система – мощная и сильная, ее главная отличительная особенность – высокая степень централизации, что диктуется конкретными географическими особенностями и историческими обстоятельствами.

Но у нас есть своя особенность: отсутствие строго и детально прописанных правил и нормативных актов, что обеспечивает гибкость при принятии расходных решений, но не исключает строгой отчетности и подконтрольности. Главное – не прописанные до мелочей детали, а дух. Репутация у нашей Национальной аудиторской службы высокая.

**В. Заложены ли в бюджете расходы, связанные с Brexit?**

**О.** Нет. Сделать это невозможно, поскольку размер затрат неизвестен, как и продолжительность данного процесса (выхода из состава Евросоюза).

**В. Как финансируются муниципальные нужды?**

**О.** Примерно половину доходов муниципалитеты (если брать картину в целом) получают за счет местных налогов (в основном, этот налог на имущество) и сборов, другая половина (несколько больше 50%) – это кредиты от центрального правительства. Получается так: правительство привлекает средства на финансовом рынке, а муниципалитеты – берут в долг у правительства.

**В. Приходилось читать о случаях дефолта местных властей в США, которые не смогли погасить выпущенные ими ценные бумаги, и о том, что ответственность эмитентов страхуется у специализированных страховщиков. Было ли что-то подобное в Англии?**

**О.** Таких моментов не припоминаю. (Обращается с вопросом к своим коллегам, участвующим в семинаре REMPAL.) Разве что в 80-е годы был один случай в одном из графств, которое приобрело деривативы третьего уровня и потеряло на этой операции.

**В. Главный пункт в повестке дня московского семинара REMPAL – это Единый казначейский счет и управление им.**

**О.** У нас тоже есть такой счет (Treasury Single Account) и

ряд субсчетов. На нем должно находиться достаточное количество денег, но не слишком большие суммы. Иначе станут упрекать в том, что казначеи плохо управляют деньгами. Таковы принципы и подход, принятые во многих странах. Можно, если угодно, назвать ЕКС, как это мы и делаем, большим горшком денег (big pot of money).

**В. Есть ли конкуренция на рынке труда, где инвестиционные банки могут предлагать лучшие условия для высококвалифицированных специалистов?**

**О.** В британском казначействе в мое время трудилось порядка 1000 человек. Ротация (оборачиваемость) кадров в Агентстве по управлению долгом достигала 10% в год, больше, чем в других ведомствах. В коммерческом секторе этот показатель гораздо выше. Там и внутренняя конкуренция носит совершенно безжалостный характер, а у нас (в министерстве) больше коллективизма. Но оба названных мною сегмента обмениваются кадрами и специалистами, хотя из казначейства вытекает больше, чем притекает в него.

**В. Господин Вильямс, какую книгу Вы порекомендовали бы российским коллегам?**

**О.** Как я понимаю, это должен быть не только ценный, но и доступный труд. И он посвящен здоровой практике управления госдолгом и, будучи впервые изданным в 2004 г., не утратил актуальности по сей день. Поэтому приведу э/адрес, по которому книгу можно найти: Graeme Wheeler.

Sound practice in Government Debt management. World Bank, 2004. Treasury. Worldbank.org; documents.worldbank.org.

**В. В списке участников Вы значитесь как Mike Williams СВ. Что означают две последние буквы (СВ)?**

**О.** (С улыбкой). Не пугайтесь. Они расшифровываются как companion & bath. Вручаемая Королевой награда (Order of the Bath) имеет долгую историю, восходящую к средневековью. В наши дни она вручается за многолетнюю добросовестную службу в Правительстве старшего должностного лица, гражданского служащего. Мы же начинали разговор с того, что я отдал 30 лет жизни Казначейству.

**В. Так это не что иное как английский Орден Бани, хорошо известный в нашей стране!**

Благодарим за ответы и желаем Вам успешного продолжения деятельности в рамках REMPAL и в финансовой сфере.

Также состоялась краткая беседа с руководителем департамента управления ликвидностью Казначейства Турции **Ильясом Туфаном** (Ilias Tufan).

**В. Ильяс, Вы один из самых активных участников семинара, видно, какая Вы деятельная натура. Наверное, благодаря таким работникам и турецкое казначейство, и REMPAL многого добиваются.**

**О.** Самое большое достижение нашего ведомства, в котором трудится порядка 1000 человек, состоит в том, что мы наладили умелое управление суверенным долгом. На выгодных для страны условиях при-

влекаем средства на внешних рынках (Российское казначейство такой функции не имеет).

**В. А если говорить о текущих задачах, решением которых занято турецкое казначейство?**

**О.** Это диверсификация используемых нами инструментов, включая репо. Также ведется работа по расширению Единого казначейского счета, он будет охватывать новые организации. На нем будут, к примеру, размещаться средства надзорных ведомств страны, других институтов.

**В. Но можно ли расширить ЕКС до бесконечности?**

**О.** Пока тенденция к увеличению охвата преобладает, что подтверждает и ход дискуссии на семинаре. Конечно, не забываем и о специальных счетах (за пределами ЕКС).

**В. Предыдущая сессия REMPAL состоялась в 2016 г. на Вашей родине, в Анкаре. Каковы ее главные итоги и к каким выводам она подводила?**

**О.** Основной вывод: участники преследуют одни и те же цели, и обмен опытом в огромной степени помогает их достижению.

**В. В российском казначействе численный перевес за женщинами, как и среди российских спикеров на мероприятии. А какова их доля в вашем ведомстве?**

**О.** Где-то в районе одной четверти. Руководство нашей организации высоко ценит их вклад.

**Э.С. Гребенщиков,**  
спецкор журнала  
«Финансы»

*Редакция предполагает печатать подготовленные в рамках REMPAL материалы в других номерах.*

## **REMPAL: профиль организации**

Инициатива создания сети REMPAL принадлежала в 2006 г. Мировому банку и департаменту Великобритании по международному развитию. Разразившийся вскоре (2008 г.) кризис подтвердил крайнюю актуальность поставленной задачи: повышение эффективности расходов и результативности деятельности государства в бюджетной сфере; проведение назревших реформ и преобразований. В 2011 г. REMPAL получила финансовую поддержку от Российской Федерации и Швейцарии, а экспертную – от Всемирного банка, ОЭСР, Международного валютного фонда и Германской организации сотрудничества в целях развития (GIZ).

Благодаря такому партнерству в распоряжении REMPAL статистическая база Мирового банка и ОЭСР, а также данные Евростата, позволяющие анализировать и сопоставлять бюджетные практики и процедуры. Для исследователей большую ценность представляет разработанный REMPAL Глоссарий государственного управления финансами. Он содержит объяснение ключевых терминов и концепций, обеспечивает единообразное применение согласованной терминологии.

В конце мая 2014 г. в Москве состоялось первое на российской территории пленарное заседание REMPAL, на котором обсуждалась «налогово-бюджетная прозрачность и подотчетность». На форуме выступал министр финансов РФ А.Г. Силуанов.

Подробнее см. Дорожная карта REMPAL и капитал знаний. Финансы, № 7 – 2014.