

Как в Австралии казначеи живут



В статье главного казначея отдела доходов Управления Федерального казначейства по Тюменской области **Юлии Фердинандовны ПИВТОРАК** рассказывается о структуре казначейства Австралии, целях, задачах и основных направлениях работы ведомства, а также приводится сравнительный анализ условий труда австралийского казначея и сотрудника УФК по Тюменской области.

Первого января 1901 года шесть самоуправляемых британских колоний объединились на федеративных началах и образовали Австралийский Союз (Содружество). Эти шесть колоний стали первыми штатами новой федеральной системы. Тогда

же, в январе 1901 года, в Мельбурне начало свою деятельность казначейство Содружества. Это был самый маленький из семи созданных государством департаментов. В его состав входило всего пять бухгалтеров. Со временем на казначейство были возложены обязанности по проведению политики в области государственной службы и оплаты труда, пенсионной системе и системе налогообложения.

В настоящее время австралийское правительство, или, как его еще называют, правительство Содружества, представляет собой си-

стему министерств и организаций, определенных конституцией и призванных обеспечить управление экономической, политической, а также культурной жизнью Австралии. Кабинет министров Австралии — это совет основных министров, ответственных за свои действия непосредственно перед парламентом страны. Есть еще внешние, или младшие, министры, которые участвуют в дискуссиях, но не входят в кабинет министров и выполняют свои обязанности под контролем кабинета министров. В правительство Австралии входят министр малого бизнеса и казначей Содружества, курирующие казначейство. У казначея есть помощник и парламентский секретарь — внешние министры.

Главой казначейства является секретарь. 15 января 2015 года на эту должность назначен **Джон Фрейзер** (с 1901 года это 17-й секретарь казначейства Австралии). Структура казначейства представлена на **рисунке**.

Деятельность казначейства

Структурное строение государственных финансов Австралийского Содружества включает в себя три звена: финансы государственного правительства, финансы правительств штатов и территорий и финансы местных органов власти. Казначейство осуществляет свою деятельность в соответствии



Рисунок. Структура казначейства Австралии



со стратегическим планом работы ведомства, определяющим миссию, приоритеты, цели и обязанности. Под миссией казначейства понимается содействие повышению благосостояния австралийского народа путем предоставления необходимых и своевременных консультаций правительству, основанных на тщательном анализе текущей ситуации. Приоритетными направлениями в деятельности казначейства являются:

- консультации правительству по вопросам эффективности государственных расходов, политики управления долгом, бюджетной политики;
- консультации правительству в области макроэкономической политики;
- консультации правительству по экологической теме — по вопросам смены климата и водных ресурсов; по социальной теме — по вопросам реформы здравоохранения, ухода за престарелыми людьми, образования;
- оказание помощи правительству в проведении реформ по налогообложению, улучшению пенсионных программ.

В обязанности казначейства также входит предоставление рекомендаций 17 учреждениям, в число которых входят Австралийское бюро статистики, Австралийская комис-

сия по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей, Управление по стандартам бухгалтерского учета, Королевский Австралийский монетный двор и др.

Доклад казначея — большое событие

Бюджет в парламенте представляет казначей, и этот день является одним из самых важных в году. К данному событию приковано внимание общественности и СМИ. И для частных предприятий, и для государственных учреждений и ведомств с этого дня начинается этап подготовки своих бюджетов на основе ожидаемых мероприятий в области налоговой и бюджетной политики на очередной финансовый год и подготовка отчетов о своих расходах за отчетный финансовый год. Законодательной основой бюджетного процесса Австралии является Устав честности и прозрачности бюджета (Акт 1998 года).

В своем докладе о бюджете казначей делает обзор экономического состояния страны, оценивает показатели отчетного финансового года и заявляет ожидаемые доходы и расходы в очередном финансовом году (финансовый год в Австралии начинается 1 июля и заканчивается 30 июня), а также рассказывает о налоговых мерах, предлагаемых для оплаты расхо-

Справка

В XVII–XVIII веках Австралию исследовали ученые и мореплаватели из разных стран. Одним из них был капитан **Джеймс Кук**, экспедицию которого организовало английское правительство в 1768 году. В 1770 году достигнув и исследовав восточное побережье материка, Кук дал ему название — Новый Южный Уэльс и провозгласил земли британскими владениями. Так начался период британской колонизации Австралии, чья территория стала местом для высылки каторжников и преступников из переполненных тюрем Великобритании. Большому притоку в Австралию иммигрантов из Великобритании, других европейских стран, Китая способствовала и золотая лихорадка середины XIX века.



дов. В последнее время процесс представления бюджета начинается в 19.30 (бюджет, как правило, зачитывается в мае), при этом казначей не ограничен по времени, но обычно его речь занимает около получаса. Приведем некоторые цитаты из доклада о бюджете на 2014–2015 финансовый год: «Наше будущее зависит от того, что мы как нация делаем сегодня», «процветание — это не вопрос удачи и не подарок, оно должно быть заработано», «этот бюджет поможет сделать нашу нацию еще более процветающей», «дефицит бюджета снизится с 49,9 миллиарда австралийских долларов до 29,8 миллиарда в следующем финансовом году, с последующим снижением до 2,8 миллиарда к 2016–2017 финансовому году». Однако, как оптимистично ни звучали бы данные прогнозы, в дека-

бре 2014 года, спустя полгода после представления бюджета, финансовый институт страны Deloitte Access Economics подготовил анализ перспектив выполнения бюджета: по прогнозу компании в 2014–2015 финансовом году дефицит бюджета составит 34,7 миллиарда долларов, что на 4,9 миллиарда больше, чем заявлял казначей.

Условия труда

В казначействе Австралии работают высококвалифицированные специалисты с аналитическим и стратегическим складом ума, поддерживающие принятые в ведомстве ценности и модели поведения. Принципы, которыми руководствуются сотрудники, — это стремление к совершенству, командная работа, уважение каждого, честность в общении, справед-

ливое отношение к коллегам. Приоритетными принципами организации работы руководства являются обеспечение открытого двустороннего общения, контроль за надлежащим исполнением служащими их обязанностей, что является основой для вознаграждения, содействие в сохранении баланса между работой и личной жизнью служащего.

Мы провели небольшой сравнительный анализ условий труда сотрудников казначейства Австралии и Управления Федерального казначейства по Тюменской области, регламентированных Трудовым соглашением на 2011–2014 годы для служащих казначейства Австралии, Законом государственной службы 1999 года и другими законодательными актами Содружества Австралии — с одной стороны, и федеральными законами о госу-

Резервный банк Австралии

В 1911 году был создан Банк Содружества Австралии, который выполнял функции Центрального банка страны. В 1960 году функции Центрального банка были переданы Резервному банку Австралии, в обязанности которого входит поддержание стабильности национальной валюты, обеспечение занятости населения, экономического процве-

тания и благосостояния австралийского народа. Так, например, Резервный банк еще в 1960 году предложил сменить денежную единицу, но только спустя шесть лет Австралия, избавляясь от британского наследия — австралийского фунта (который состоял из 20 шиллингов, шиллинг — из 12 пенсов), ввела в обращение австралийский доллар, основанный на десятичной системе измерения.

В настоящее время Резервный банк Австралии предоставляет специализированные услуги для удовлетворения банковских и платежных потребностей австралийского правительства и других государственных структур: основные и транзакционные. Основные банковские услуги предоставляются департаменту финансов от имени правительства Австралии и заключаются в обеспечении возможности управления группой банковских счетов, известных как официальные государственные счета, совокупный баланс которых составляет ежедневные наличные денежные средства правительства.

Роль Резервного банка как центрального банка заключается в следующем: в конце каждого рабочего дня происходит перечисление остатков со счетов государ-

ственных органов и ведомств независимо от того, в каком финансовом учреждении функционирует счет, на государственные счета. На следующее утро происходит возврат денежных средств, необходимых учреждению или ведомству для оплаты платежных обязательств нового рабочего дня. В 2013–2014 финансовом году среднесуточный остаток, перечисляемый на государственные счета и с них, составил 3 миллиарда долларов.

Под транзакционными банковскими услугами Резервного банка подразумевается осуществление платежей от имени государственных органов на счета получателей. В 2013–2014 финансовом году Резервный банк осуществил 325 миллионов платежных транзакций от государственных учреждений и ведомств на сумму 490 миллиардов долларов. Большинство платежей совершено методом электронного перевода, чеки составляют лишь 3% от общего количества совершенных операций. К другим транзакционным услугам для правительства и государственных органов можно также отнести зарубежные платежные услуги, операции с чеками — изготовление, хранение и проверка на подлинность, услуги инкассации и другие.



Таблица. Сравнительный анализ условий труда сотрудников казначейства Австралии и УФК по Тюменской области

Показатель	Для сотрудников казначейства Австралии	Для сотрудников Управления Федерального казначейства по Тюменской области
Режим рабочего времени	37 часов 30 минут в неделю для штатного сотрудника (стандартный день 7 часов 30 минут). Сотрудник не должен работать более 5 часов без перерыва и не может работать больше 10 часов в день. Режим гибкого рабочего времени с 7 утра до 7 вечера. По письменному заявлению сотруднику предоставляется неполный рабочий день до достижения его ребенком школьного возраста.	Нормальная продолжительность служебного времени для гражданского служащего не может превышать 40 часов при пятидневной служебной неделе (ст. 45 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ).
Основной отпуск	Ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 20 календарных дней для сотрудников полного рабочего дня.	Оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней (ст. 46 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ).
Дополнительный отпуск	До 20 дней дополнительного отпуска с вычетом из двухнедельной зарплаты равномерными частями в течение года. 3–6 дней оплачиваемого отпуска по семейным обстоятельствам. Отпуск за сверхурочную работу. Дополнительные отпуска по случаю учебы, торжества в жизни сотрудника, участия в различных спортивных мероприятиях, участия в суде в качестве свидетеля.	За выслугу лет из расчета один календарный день за каждый год гражданской службы (ст. 46 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ). Отпуск за ненормированный рабочий день в соответствии со служебным распорядком (ст. 45 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ) — от 3 до 8 календарных дней.
Федеральные праздничные дни в году	9 праздничных дней.	15 праздничных дней (производственный календарь на 2015 год).
Оплата труда сотрудника	Производится 1 раз в две недели по формуле: оплата за 2 недели = годовой оклад * 12 : 313. Оплата сверхурочных часов работы после 7 часов вечера, в выходные или праздничные дни по ставке 150–200%. Возможность увеличения зарплаты два раза в год по результатам работы сотрудника, а не по количеству часов, проведенных на рабочем месте.	Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца (ст. 136 ТК РФ). Денежное содержание гражданского служащего состоит из месячного должностного оклада и оклада за классный чин, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат (ст. 50 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ).
Отпуск по беременности и родам	Продолжительностью 112 дней для сотрудниц полного и неполного рабочего дня. Сотрудник-мужчина имеет право на 10 дней оплачиваемого дополнительного отпуска, в случае если его супруга готовится родить или родила.	Продолжительностью от 140 до 194 календарных дней с выплатой пособия (ст. 255 ТК РФ). По желанию сотрудника ежегодный отпуск предоставляется ему в период нахождения его жены в отпуске по беременности и родам независимо от времени его непрерывной работы у данного работодателя (ст. 123 ТК РФ).
Другое	Специально оборудованные помещения для детей в здании, где работает сотрудник. Специально оборудованное помещение для грудного вскармливания. Кормящим матерям предоставляются дополнительные перерывы в течение рабочего дня. Проверка зрения на рабочем месте, консультация врача, компенсация на приобретение контактных линз. Льготные программы на посещение тренажерных залов, фитнес-центров.	—

дарственной службе РФ и Трудовым кодексом РФ — с другой (таблица).

Дорогу женщинам!

В последнее время в казначействе Австралии особое внимание уделяется вопросу карьерного роста женщин. Официальным началом реализации проекта «Женщина в казначействе» принято считать май 2011 года, когда был опубликован отчет о найме, сохранении на рабочем месте и продвижении

женщин в отделах. Результаты отчета показали, что существуют барьеры, препятствующие продвижению представительниц прекрасного пола по службе. Так, в 2010–2011 годах только 22% высоких руководящих должностей в системе казначейства занимали женщины, а в 2012–2013 годах — 24%.

В связи с этим в стратегическом плане на 2012–2016 годы была поставлена приоритетная цель: к 2016 году 35% руководящих должностей должны занимать предста-

вительницы слабого пола. Для достижения цели в казначействе организованы специальные курсы, развивающие лидерские качества сотрудниц. Кроме того, введены гибкий график работы и график неполного рабочего дня, позволяющие дамам совмещать семью и карьеру. Исследования показывают, что мужчины и женщины, как правило, применяют различные методы руководства и их сочетание способствует достижению высоких показателей деятельности ведомства в целом.