

Сводный реестр — базовый справочник информационных систем в сфере госфинансов

Сводный реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, — основной информационный ресурс для государственных информационных систем в сфере управления общественными финансами. Он содержит единые эталонные данные об организациях и учреждениях, их ведомственной принадлежности и полномочиях. Являясь источником данных для различных ГИС, реестр аккумулирует информацию обо всех субъектах ГИИС «Электронный бюджет», то есть об организациях и учреждениях, осуществляющих юридически значимые действия в системе. О том, как он функционирует, рассказываем на примере работы Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю.



Валентина Михайловна КОСТИНА, руководитель Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю



Александр Владимирович ГУРА, заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю

Архитектура системы

Порядок формирования и ведения сводного реестра нормативно урегулирован с 2014 года¹. Его ведение осуществляет Федеральное казначейство в единой системе управления государственными и муниципальными (общественными)

¹ Порядок формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, утвержденный приказом Министерства финансов РФ от 23.12.2014 №163н.

финансами РФ с применением информационных и телекоммуникационных технологий — ГИИС «Электронный бюджет». Являясь интегральной системой, «Электронный бюджет» состоит из различных подсистем (**рисунок 1**), основными из которых являются:

- «Ведение нормативно-справочной информации»;
- «Управление доходами»;
- «Управление расходами»;
- «Управление денежными средствами»;

Рисунок 1. Структура ГИИС «Электронный бюджет»



Рисунок 2. Схема взаимодействия государственных информационных систем в сфере управления общественными финансами со сводным реестром



- «Учет и отчетность»;
- «Информационно-аналитическое обеспечение».

Сводный реестр представляет собой часть подсистемы «Ведение нормативно-справочной информации», являющейся фундаментом ГИИС «Электронный бюджет». Данные распространяются в различные информационные системы, которые, как и все подсистемы ГИИС «Электронный бюджет», являются составными частями электронного правительства (рисунок 2).

Формирование сводного реестра

Формирование сводного реестра осуществляется путем предоставления в Федеральное казначейство информации, документов и актуализации данных в нем в отношении:

- организаций и учреждений федерального уровня — выполняют главные распорядители бюджетных средств федерального бюджета;
- организаций и учреждений уровня бюджета субъекта РФ (муниципальных образований) — формируют соответствующие финансовые органы;
- участников бюджетного процесса бюджетов государственных внебюджетных фондов — выполняют соответствующие органы управления государственными внебюджетными фондами (рисунок 3).

Сводный реестр аккумулирует в себе большие данные (таблица 1), автоматически наследуемые из разнохарактерных первоисточников, и включает сведения более чем о 264 тысячах организаций. В том числе о более 17 тысячах организаций федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, более 179 тысячах организаций бюджетов субъектов РФ, муниципальных образований и территориальных государственных внебюджетных фондов, а также о более 68 тысячах иных юридических лиц.

Уникальность сводного реестра состоит в однократности ввода информации, большая часть которой интегрируется из единого государственного реестра юридических лиц. Получение данных происходит посредством системы межведомственного электронного взаимодействия. Кроме того, сводный реестр наполняется данными из справочников, сформированных в информационных системах Федерального казначейства. Информация обрабатывается в режиме реального времени и моментально распространяется в интегрированной информационной среде.

Перечни и реестры

До использования сводного реестра существовали различные справочники, информация в них дублировалась, была в несопоставимых форматах, вводилась многократно. Каждый перечень или реестр использовался для выполне-

Рисунок 3. Схема взаимодействия при формировании и ведении сводного реестра



Таблица 1. Показатели сводного реестра

Источник информации		
ЕГРЮЛ	Уполномоченная организация	Информационные системы Федерального казначейства
Наследуемые показатели		
Реквизиты организации: 1. Наименование, ИНН, КПП организации 2. Информация о руководителе 3. Информация о статусе организации 4. Информация о правопреемнике организации 5. Информация о видах деятельности	Сведения: 1. Об учредителе 2. О полномочиях учредителя 3. О бюджете 4. О бюджетных полномочиях 5. О полномочиях в сфере закупок	Сведения: 1. О казначейских счетах 2. О лицевых счетах

БЮДЖЕТ ОТ КАЗНАЧЕЙСТВА

Таблица 2. Перечни, реестры, действовавшие до внедрения сводного реестра

№ п/п	Наименование перечня, реестра	Назначение перечня, реестра
1	Перечень государственных, муниципальных учреждений	Ведение официального сайта государственных и муниципальных учреждений
2	Сводный перечень заказчиков	Функционирование ЕИС в сфере закупок
3	Сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета	Открытие лицевых счетов главным распорядителям, распорядителям и получателям средств федерального бюджета, главным администраторам и администраторам доходов федерального бюджета, главным администраторам и администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета
4	Перечень участников бюджетного процесса	Открытие лицевых счетов участникам бюджетного процесса бюджета субъекта РФ (местного бюджета)
5	Перечень бюджетных учреждений	Открытие лицевых счетов бюджетным учреждениям
6	Перечень автономных учреждений	Открытие лицевых счетов автономным учреждениям
7	Перечень неучастников бюджетного процесса	Открытие лицевых счетов для учета операций неучастников бюджетного процесса

ния конкретной функции, имел свой порядок и сроки формирования.

Информация для формирования перечней и реестров поступала от различных уполномоченных органов. Одна и та же организация могла быть включена в несколько перечней одновременно с разным реквизитным составом. Отсутствовали единые форматы ведения и связи между перечнями и реестрами.

Внедрение сводного реестра позволило отказаться от ведения вышеперечисленных перечней и реестров и организовать безбумажный документооборот между участниками формирования сводного реестра, оптимизировало и ускорило бизнес-процессы, исключило необходимость повторного ввода информации вручную.

Сводный реестр в цифрах

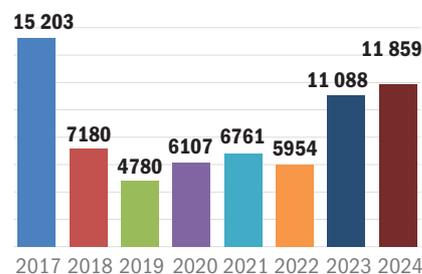
В полном объеме сводный реестр в ГИИС «Электронный бюджет» сформирован к 1 января 2016 года. Полномасштабно он начал использоваться в 2017 году. Общее количество организаций и учреждений, включенных в сводный реестр,

меняется незначительно, но при этом значительно меняется структура типов организаций и учреждений (рисунок 4). Обусловлено это проведением реорганизационных мероприятий, направленных на оптимизацию подведомственной сети распорядителей и учредителей, расширением списка субъектов, направляющих информацию в сводный реестр.

Сводный реестр, как поставщик данных для информационных систем, должен быть мобильным. Это, в свою очередь, требует постоянного внесения изменений. Рассмотрим динамику документов, которыми вносят изменения в реестровые записи сводного реестра. На рисунке 5 представлено общее количество внесенных изменений в сводный реестр по организациям и учреждениям, расположенным на территории Алтайского края, за период с 2017 по 2024 год.

Причины изменений в сводном реестре, отраженных в представленной диаграмме, условно можно поделить на три блока — внесение изменений в порядок ведения сводного реестра, доработки ГИИС «Электронный бюджет», изменение

Рисунок 5. Динамика изменений сводного реестра



функциональных процессов Федерального казначейства (таблица 3).

Как мы видим, количество изменений варьируется и не имеет системности, связано это с различными причинами внесения изменений. Сводный реестр — это «живой» справочник, который соответствует главным принципам — актуальности данных и достоверности информации. В текущих условиях цифрового развития государства важен не столько доступ к данным, сколько возможность их интеграции, что и стало очередной вехой в развитии цифровых сервисов.

ЕПБС

Ценность информации, содержащейся в сводном реестре, также

Рисунок 4. Динамика количества организаций и учреждений, включенных в сводный реестр, расположенных на территории Алтайского края за период 2017–2024 гг.



подтверждается ее использованием на платформе внешней поставки данных неограниченному числу пользователей — на едином портале бюджетной системы РФ (ЕПБС). Платформа обеспечивает равные условия для доступа к информации всем участникам, будь то министерство или индивидуальный предприниматель. И здесь, конечно, актуальность данных сводного реестра имеет первостепенное значение.

Информационные системы Федерального казначейства

Использование сводного реестра позволяет упростить, автоматизировать процесс составления платежных и иных документов в информационных системах Федерального казначейства, исключить ошибки при оформлении и их заполнении. Информация о платежнике заполняется автоматически после авторизации клиента в личном кабинете информационной системы. В части получателя средств реквизиты загружаются при его наличии в сводном реестре. Сокращается время формирования платежного документа.

ЕИС

Данные сводного реестра важны и для единой информационной системы в сфере закупок. Организации и учреждения, наделенные полномочиями заказчика в сводном реестре, отмечают удобство работы. Для государственных (муниципальных) заказчиков облегчается процесс формирования планов закупок, проведения конкурсных процедур, размещения информации о заключении, исполнении государственного контракта и формировании платежных документов.

ГИС ГМП

Использование актуальных данных сводного реестра в социально значимой государственной информационной системе о государственных

«Задача нового этапа в горизонте текущего десятилетия — обеспечить именно массовое внедрение искусственного интеллекта. Оно должно охватить все отрасли экономики и социальной сферы, систему госуправления».

Президент России В. В. Путин

муниципальных платежах позволяет физическим и юридическим лицам получить информацию о своих обязательствах перед бюджетами бюджетной системы РФ по принципу единого окна. Это обеспечивает корректность платежей и своевременность их зачисления.

ГИС ГМУ

Немаловажную роль данные реестра играют и для так называемого путеводителя по государственным учреждениям — государственной информационной системы о государственных муниципальных учреждениях. Общая информация об учреждении выгружается автоматически в структурированном виде на ГИС ГМУ по данным сводного реестра, в которой есть наименование учреждения, информация о его руководителе, учредителе и распорядителе. ГИС ГМУ нацелена на обеспечение информационной открытости о деятельности учреждений и является источником для принятия соответствующих решений. Корректность информации, содержащейся в ГИС ГМУ, обеспечивает в том числе и сводный реестр, который включает актуальные и достоверные данные.

Цифровизация — ключ к развитию

Масштабная цифровая трансформация всей страны — одна из ключе-

вых задач государства на ближайшее время. Одни национальные проекты сменяются другими, но все они должны привести к глобальным изменениям цифрового ландшафта и тем самым расширить возможности взаимодействия граждан с государством.

Правительство РФ утвердило стратегию цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и госуправления. Она ставит своей целью к 2030 году сформировать национальные цифровые платформы. В Федеральном казначействе решение данной задачи закреплено в карте реализации стратегических проектов², предусматривающей мероприятия по запуску полностью импортозамещенной информационной системы. Сформирована концепция единых требований к исполнению бюджетов бюджетной системы РФ на базе единого платформенного решения. Новая система обеспечит глобальную прослеживаемость денежных средств с автоматизацией всех процессов. Сводный реестр продолжит служить тем самым базовым справочником для новой широкомасштабной цифровой среды.

² Карта реализации стратегических проектов Казначейства России в 2024–2025 годах, утвержденная руководителем Федерального казначейства Артюхиным Р. Е. 19 марта 2024 года.

Таблица 3. Причины изменений, вносимых в реестровые записи сводного реестра

Внесение изменений в порядок ведения сводного реестра	Доработки ГИИС «Электронный бюджет», внедрение новых подсистем и модернизация существующих	Изменение функциональных процессов Федерального казначейства
— Расширение состава информации, включаемой в сводный реестр — расширение круга лиц, включаемых в сводный реестр	— Включение информации по лицевым и расчетным счетам — наделение организаций и учреждений дополнительными полномочиями	— Внедрение системы казначейских платежей — верификация полномочий пользователей информационных систем — переход на импортозамещенное программное обеспечение