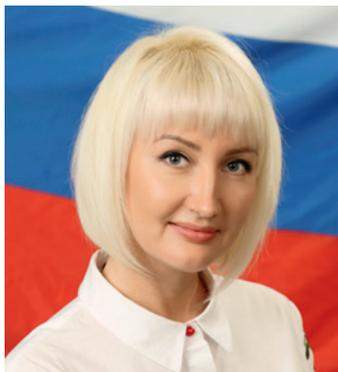


Финансовая поддержка регионов через механизм казначейских кредитов



Механизм казначейского кредитования применяется на территории РФ уже не первый год. Казначейство России наделено правом направлять свободные остатки федеральных средств на бюджетное кредитование еще с января 2014 года. Именно тогда был внедрен новый инструмент управления ликвидностью — предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов). В этой статье мы рассмотрим опыт УФК по Омской области в реализации этого механизма.

Елена Сергеевна КАЛИМАНОВА, главный казначей отдела ведения федеральных реестров Управления Федерального казначейства по Омской области

Новации 2023 года

С прошлого года расширилась линейка бюджетного кредитования. Федеральное казначейство получило право за счет временно свободных средств на едином счете федерального бюджета осуществлять финансовую поддержку регионов через механизм специальных казначейских кредитов. При этом полученные средства регионами должны быть направлены на реализацию инфраструктурных проектов с высокой социально-экономической значимостью. Перечень таких проектов определяет президиум (штаб) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ. Средства субъектам выделяют на срок до 15 лет под 3% годовых. Это стало возможным после принятия Федерального закона № 37-ФЗ¹.

Еще одной новацией 2023 года в сфере казначейского кредитова-

ния стала возможность направлять временно свободные средства федерального бюджета на кредитование регионов в целях опережающего финансирования их расходных обязательств. Это новый инвестиционный инструмент в рамках управления ликвидностью. Он позволяет оказать поддержку регионам в реализации мероприятий, которые обеспечивают достижение целей и результатов государственных программ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов и программ, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. Далее мы подробнее расскажем о том, как работают новые виды казначейских кредитов, какие у них особенности и какую пользу от этого получает регион.

Утром деньги — вечером стулья

Напомним, что в 2023 году субъекты РФ могли получить казначейские кредиты на опережающее финансирование проектов, направленных в том числе на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт транспортной сети. Речь идет о «переносе» поступ-

ления межбюджетных трансфертов с 2024 года на 2023 год для ускоренного ввода в эксплуатацию приоритетных объектов. Другими словами, государство предоставляло кредитные средства региону сегодня, чтобы достроить объекты острой необходимости. А те средства, что заложены в бюджете как межбюджетные трансферты на финансирование данного проекта в следующем году, впоследствии шли в оплату указанного кредита. При этом такие кредиты имели ряд ключевых особенностей.

Во-первых, кредит предоставлялся на финансирование указанных мероприятий, для реализации которых принимаемые расходные обязательства субъекта РФ непременно обеспечивались межбюджетными трансфертами из федерального бюджета на 2024 год. Во-вторых, срок возврата кредита на опережающее финансирование отличался от других видов казначейских кредитов. Он установлен не позднее 27 апреля 2024 года включительно. Средства предоставлялись под 0,1% годовых.

Для контроля за целевым использованием выделяемых бюджетных средств установлено казначейское

¹ Федеральный закон от 23.02.2023 № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2023 году"».

сопровождение по государственным (муниципальным) контрактам, контрактам, договорам, соглашениям (далее при совместном упоминании — контракты), оплата по которым осуществляется с использованием средств бюджетных кредитов. В 2023 году УФК по Омской области приняло на сопровождение 18 контрактов, источником финансового обеспечения которых являлся кредит на опережающее финансирование. Соответственно, открыто 18 аналитических разделов на 13 лицевых счетах для учета операций со средствами участников казначейского сопровождения. Казначейство взяло под свой контроль каждый рубль кредитных средств уже на этапе открытия лицевого счета клиенту. Для этих целей в отношении участников казначейского сопровождения проводились процедуры бюджетного мониторинга:

- проверка на наличие регистрации клиента в офшорных зонах;
- проверка на наличие информации о клиенте в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму и так далее.

Законодательно установлен исчерпывающий перечень оснований, по которым ведомство может приостановить или вовсе отказать в открытии лицевого счета. Бюджетный мониторинг — это целый комплекс мероприятий, направленных на недопущение финансовых нарушений, проводимый в том числе и при осуществлении операций по лицевым счетам. Отметим, что оснований для приостановления (отказа) открытия лицевых счетов либо приостановления операций по лицевым счетам выявлено не было.

В истекшем году Омская область в общей сложности получила более 2,4 миллиарда рублей в виде кредита на опережающее финансирование. Эти средства были направлены на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог в девяти из 32 муниципальных районов области. Таким образом, за счет использования временно свободных средств на едином счете федерального бюджета, а также взаимодействия федеральных и региональных властей у региона появилась возможность ускорить темпы строительства, а в некоторых случаях и полностью ввести в эксплуатацию социально значимые инфраструктурные объекты.

Специальный казначейский кредит

Специальный казначейский кредит, как часть института бюджетного кредитования,

Казначейские кредиты: основные НПА



- Бюджетный кодекс РФ;
- постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 года № 721 «Об утверждении Правил предоставления субъектам РФ (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета»;
- Федеральный закон от 18 марта 2023 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2023 году»;
- приказ Минфина России от 22 июня 2020 года № 117н «Об утверждении Порядка обращения взыскания задолженности субъекта РФ (муниципального образования) по бюджетному кредиту на пополнение остатка средств на едином счете бюджета»;
- приказ Минфина России от 6 октября 2020 года № 231н «О порядке заключения и форме договора о предоставлении субъекту РФ (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатков средств на едином счете бюджета»;
- приказ Казначейства России от 28 декабря 2020 года № 394 «Об утверждении Порядка организации работы территориального органа Федерального казначейства при предоставлении субъекту РФ (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета»;
- постановление Правительства РФ от 31 марта 2023 года № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов РФ бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12.1 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ»;
- приказ Минфина России от 19 октября 2023 года № 167н «О порядке проведения Федеральным казначейством проверки документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта РФ, произведенных в 2023 году за счет средств бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставленных с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства РФ от 29 марта 2023 года № 501»;
- постановление Правительства РФ от 14 июля 2021 года № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами РФ бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».

Благодаря казначейскому сопровождению по каждому уровню кооперации доступны данные о суммах поступлений и использования средств с подтверждающими документами

также направлен на финансовую поддержку регионов. Данный вид кредитов является одним из инструментов реализации мероприятий по поддержке инфраструктурных проектов, позволяющих создавать социальную, дорожную, коммунальную инфраструктуру, а также обновлять общественный транспорт.

В 2023 году Омской области за счет временно свободных средств на едином счете федерального бюджета было одобрено выделение специального казначейского кредита в размере 1 миллиарда рублей на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования на муниципальные и межмуниципальные маршруты в регионе. Осенью прошлого года Министерство транспорта и дорожного хозяйства Омской области заключило ряд соответствующих соглашений на предоставление субсидий юридическим лицам за счет средств указанного кредита. Каждое из этих соглашений, как и любой другой документ, оплата по которому подразумевает использование новых видов бюджетных кредитов, Казначейство России взяло под свой контроль.

К слову, казначейское сопровождение продолжает доказывать свою эффективность, позволяя сделать всю цепочку кооперации максимально прозрачной. По каждому уровню кооперации доступны исчерпывающие данные о суммах поступлений и использования средств с подтверждающими документами. Поэтому каждый рубль бюджетного кредита находится под строгим контролем, направленным на предотвращение нецелевого расходования средств.

Для контроля за использованием специального казначейского кредита в УФК по Омской области открыто 10 лицевого счетов для учета операций со средствами юридических лиц при казначейском сопровождении, по одному для каждого контрагента соответственно. Как и в случае с сопровождением средств кредита на опережающее финансирование, в отношении вышеуказанных клиентов также были проведены все необходимые процедуры бюджетного мониторинга. Сегодня за счет поддержки средствами специального казначейского кредита регион уже получает автобусы, которые будут курсировать в 12 муниципальных районах Омской области и выполнять рейсы по 68 маршрутам.

Однако обновление подвижного состава не единственное направление, на реализацию которого в истекшем году Омский регион получил финансирование за счет средств специального казначейского кредита. В конце прошлого года было выделено порядка 850 миллионов рублей на строительство одного из самых масштабных объектов в схеме водоснабжения региона — водопровода, который должен обеспечить питьевой водой Чернолучинско-Красноярскую санаторно-курортную зону Омской области.

В результате строительства водопровода более 6,4 тысячи местных жителей будут обеспечены качественной питьевой водой. Также ввод объекта в эксплуатацию станет толчком к развитию санаторно-курортной зоны, на территории которой находятся 43 учреждения: детские оздоровительные лагеря, санатории, профилактории и базы отдыха. В целом в 2023 году

регион получил поддержку в сумме около 1,8 миллиарда рублей за счет средств специальных казначейских кредитов.

Комплексный подход

Для казначейства, как органа внутреннего государственного финансового контроля, одной из ключевых задач является предупреждение нарушений. В отношении новых видов бюджетных кредитов применяются все известные казначейские инструменты: мониторинг, казначейское сопровождение, а также проверки в рамках государственного финансового контроля. Такой комплексный подход позволяет оперативно получать всю информацию о движении денежных средств, а также о рисках возможного злоупотребления со стороны получателей бюджетных средств.

Напомним, механизм бюджетного кредитования применяется на территории Российской Федерации уже более 10 лет. С внедрением системы казначейских платежей и консолидации средств на едином казначейском счете у государства появилось больше возможностей оказывать поддержку регионам в реализации острых, социально значимых проектов. С учетом низкой процентной ставки такие кредиты — это конструкция, позволяющая финансировать проекты без существенного наращивания обязательств бюджетов субъектов РФ.

Предоставление кредита на опережающее финансирование расходных обязательств субъекта РФ и специального казначейского кредита было законодательно установлено лишь на 2023 год. В 2024 году Президентом России было предложено продлить программу специальных казначейских кредитов.

Будет ли продолжена практика предоставления кредитов на опережающее финансирование в будущем и насколько в целом эффективны новые виды казначейских кредитов, покажет время. Но определенные результаты этой работы мы видим уже сейчас: мы видим, как строится новая ветка водопровода в регионе, как по новым омским дорогам проезжают новые автобусы.