

ТРИ ГОДА НАЗАД МЫ ВСТРЕЧАЛИСЬ С АЛЕКСАНДРОМ НИКОЛАЕВИЧЕМ ЧЕРНЯВСКИМ, В ТО ВРЕМЯ ЗАМЕСТИТЕЛЕМ НАЧАЛЬНИКА ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ – НАЧАЛЬНИКОМ УПРАВЛЕНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА И ФИНАНСОВОГО РЫНКА. СЕГОДНЯ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ – РУКОВОДИТЕЛЕМ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ОТВЕТИТ НА НАШИ ВОПРОСЫ.

# ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

— В условиях сегодняшней непростой финансовой ситуации часто поднимается вопрос об эффективности использования бюджетных средств, об открытости и доступности для населения информации об использовании бюджетных средств. Расскажите, пожалуйста, о деятельности Федерального казначейства в этом направлении.

— Одной из главных задач, поставленных перед Федеральным казначейством Правительством Российской Федерации, является обеспечение прозрачности финансовой системы государства, создание эффективной системы (порядка) общественного контроля за финансовыми результатами сектора государственного управления. Этим целям служат информационные системы, оператором которых является Федеральное казначейство. Прежде всего, это Единая информационная система в сфере закупок. Любой заинтересованный пользователь на этом сайте в сети Интернет может получить информацию, на какие закупки собираются потратить выделенные из бюджета средства государственные и муниципальные заказчики, с кем заключен контракт, какова цена закупаемого товара или услуг. В Единой информационной системе также размещают информацию о своих закупках государственные корпорации, акционерные общества с долей государ-

ственной оценки качества работы учреждений, оказывающих услуги в области образования, культуры здравоохранения, социальной защиты населения.

На открытом портале бюджетной системы [budget.gov.ru](http://budget.gov.ru) размещается информация обо всех соглашениях о предоставлении средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов, а также субсидий государственным корпорациям, унитарным предприятиям и некоммерческим организациям.

Кроме того, Федеральное казначейство обеспечивает функционирование таких информационных систем, как ГИС ГМП (государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах), которая позволяет «состыковать» информацию о начисленных и уплаченных платежах, что особенно важно для плательщиков административных штрафов. Государственная автоматизированная система «Управление» предназначена для получения и обработки данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной статистики в целях принятия верных управленческих решений. Государственная интегрированная система управления общественными финан-

ности органов Федерального казначейства. Это важный инструмент управления общественными финансами. Выбор такой модели исполнения бюджета не случаен — переход на казначейское сопровождение обеспечивает сохранность бюджетных средств, реальный контроль за их использованием исключительно на цели, определенные законодателем.

Суть механизма казначейского сопровождения заключается в перечислении средств из федерального бюджета юридическому лицу — только в момент, когда оно готово «потратить» полученные из бюджета средства на цели, определенные при их предоставлении. Технология использования этих средств не дает возможности перечисления средств на счета юридических лиц, открытых им в кредитных организациях, авансом, до реальной потребности в них, и препятствует размещению их в депозиты коммерческих банков, то есть фактически беспроцентному кредитованию государством коммерческих организаций — получателей целевых средств из бюджета.

Кроме того, казначейское сопровождение предусматривает открытие юридическим лицам лицевого счета, обслуживание которого теперь осуществляется органами Федерального казначейства, а не расчетного — сопровождение которого осуществляет кредитная организация.

При казначейском сопровождении государственных контрактов органы Федерального казначейства осуществляют санкционирование операций в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минфина России, где определены требования, позволяющие обеспечить целевую направленность средств федерального бюджета и проводят мониторинг использования целевых средств, органы Федерального казначейства обеспечивают гарантию того, что бюджетные средства, независимо от чьем счете они находятся, государственного заказчика или подрядчика, остаются под государственным контролем до завершения строительства.

— Используется ли механизм казначейского сопровождения Управлением Федерального казначейства Белгородской области?

— Да, Управление использует технологию сопровождения финансовых потоков, направленных юридическим лицам, которые получают средства федерального бюджета.

Последовательное выполнение операций и проведение мониторинга использования

Кроме того, казначейское сопровождение предусматривает открытие юридическим лицам вместо расчетного счета лицевой счет, обслуживание которого осуществляется органами Федерального казначейства, а не кредитной организацией.

ственного участия, унитарные предприятия. На официальном сайте в сети Интернет, предназначенном для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях, пользователи могут ознакомиться со сведениями о государственном задании для бюджетных и автономных учреждений, о результатах его выполнения, о перечне услуг, которые оказывают учреждения. Там же размещена информация о бухгалтерской отчетности учреждений, о результатах проведения контрольных мероприятий. С недавних пор на сайте размещаются данные о результатах неза-

сами «Электронный бюджет», запущенная в 2015 году, призвана обеспечить прозрачность, открытость и подотчетность деятельности публично-правовых образований Российской Федерации.

— В последнее время все чаще приходится слышать о казначейском сопровождении как о новации при исполнении федерального бюджета. Что же собой представляет этот механизм и как он используется при исполнении федерального бюджета?

— Действительно, казначейское сопровождение — это одно из новых направлений деятель-

НА НАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ РАБОТЫ ВАЖНО БЫЛО ОБЕСПЕЧИТЬ СЛАЖЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНАМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ, ДЕПАРТАМЕНТОМ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ДЛЯ РАЗГРАНИЧЕНИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ СХЕМЫ ДОКУМЕНТООБОРОТА.



целевых средств федерального бюджета обеспечивают гарантию прохождения средств под государственным контролем.

— В связи с этим появились ли в Управлении новые клиенты?

— Конечно. В этом году в Управление на обслуживание перешли юридические лица и общественные организации, которые получают средства федерального бюджета для покрытия расходов, связанных с их деятельностью.

Среди них: ФГУ ВГТРК «Белгород», Белгородская региональная организация «Всероссийское общество инвалидов», Белгородская региональная общероссийская общественная организация инвалидов «Всероссийское Орден Трудового Красного Знамени общество слепых», Региональное отделение ДОСААФ России Белгородской области.

Кроме того, в Управлении обслуживается ООО УК «Трансжострой», которое является участником строительства объектов железнодорожной инфраструктуры инвестиционного проекта «Создание сухогрузного района морского порта «Тамань».

— Как известно, на протяжении многих лет налоговые органы и органы Федерального казначейства тесно сотрудничают по исполнению доходной части бюджетов всех уровней. С недавнего времени на органы Федерального казначейства возложена функция по организации исполнения Решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов. Как Вы оцениваете организацию работы в этом направлении?

— В соответствии с изменениями бюджетного законодательства появилось еще одно направление во взаимодействии территориальных налоговых органов и органов Федерального казначейства при исполнении Решений налоговых органов о взыскании задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам.

При возникновении такого рода задолженности налоговыми органами выставляется требование к организации-должнику о добровольном ее погашении. В случае невыполнения данного требования Решения налоговых органов направляются в Управление Федерального казначейства для их исполнения с помощью внедренного механизма взыскания задолженности по налогам и сборам с учреждений федерального уровня.

На начальном этапе работы важно было обеспечить слаженное сотрудничество с органами Федеральной налоговой службы, Департаментом финансов и бюджетной политики Белгородской области для разграничения учреждений по уровням бюджетов и определения схемы документооборота. За период начала работы, т.е. с апреля 2015 года в Управление поступило около 100 Решений налоговых органов, которые своевременно исполняются.

Находясь в постоянном взаимодействии, мы работаем над усовершенствованием применяемых технологий и сейчас основная задача — это автоматизировать наработанные процедуры, сократить сроки обмена информацией между налоговыми органами и органами Федерального казначейства и конечно, совершенствовать законодательную базу.

Поэтапное решение поставленных задач по реализации Решений налоговых органов о взыскании задолженности даст возможность в определенной степени пополнить доходную базу всех уровней бюджетов с чего впрочем мы и начали нашу беседу по этому вопросу.

— В последнее время изменился механизм предоставления финансовой помощи субъектам Российской Федерации? Расскажите, пожалуйста, об этом.

— Предоставление межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации осуществляется в соответствии с заключаемыми Соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов между Министрствами и Ведомствами Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта. Главным отличием от прежнего порядка является то, что межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение предоставляются из федерального бюджета в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств конкретного получателя, т.е. под фактическую потребность.

— Какая же финансовая помощь оказывается бюджету нашей области в этом году?

— В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год, из федерального бюджета за 5 месяцев текущего года по 60-ти целевым направлениям получено 12,7 млрд. рублей, которые направлены в основном на развитие и укрепление материально-технической базы предприятий агропромышленного комплекса, на выполне-

ние мероприятий в области здравоохранения и социальной защиты населения.

— С недавних пор казначейство осуществляет предоставление бюджетных кредитов, расскажите об этом направлении деятельности?

— Есть такое понятие – «временный кассовый разрыв». Дело в том, что налоги в бюджеты поступают не одинаковыми суммами каждый месяц в течение года, расходы также осуществляются неравномерно. Кассовый разрыв возникает, когда доходов бюджета и остатков на едином счете бюджета недостаточно для того, чтобы осуществить все необходимые выплаты.

После проведения в 2012 году реформы правового положения государственных и муниципальных учреждений, а, затем, после начала внедрения механизма перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации под фактическую потребность, стала ясна необходимость финансовой поддержки регионов в периоды возникновения временных кассовых разрывов.

С этой целью Федеральным казначейством был разработан механизм предоставления краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Также указанным кредитом можно замещать дорогие кредиты кредитных организаций и, тем самым, снижать стоимость обслуживания государственного (муниципального) долга.

Размер платы за пользование кредитом составляет 0,1 процента годовых, срок

качейства по Белгородской области открыты счета в Отделении по Белгородской области Главного Управления Центрального Банка Российской Федерации по Центральному Федеральному Округу.

Для обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в Управлении Федерального казначейства по Белгородской области, Департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области, Комитетах финансов муниципальных районов Белгородской области в соответствии с пунктом 4 статьи 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации счета открыты в отобранных Управлением кредитных организациях. По итогам электронных аукционов, проведенных в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заключены государственные контракты с кредитными организациями на оказание услуг по открытию и ведению счетов для наличных средств. На сегодняшний день счета открыты в «Газпромбанк» (АО), ПАО «Сбербанк России», ПАО «Московский Индустриальный банк».

— Александр Николаевич, в феврале 2016 года подписан Указ Президента Российской Федерации об упразднении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора. Несколько слов о происходящих мероприятиях.

— Да, действительно, 2 февраля 2016 года подписан Указ Президента № 41 об упразднении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора. Упразднение Росфиннадзора не означает отказ государства от исполнения

сфере включает в себя не только контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, но и контроль за соблюдением требований законодательства о контрактной системе, а именно к обоснованию закупок, за соблюдением правил нормирования в сфере закупок, за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, за применением заказчиком мер ответственности в случае нарушения поставщиком условий контракта, за соответствием поставленного товара или оказанной услуги условиям контракта, за своевременностью, полнотой и достоверностью отражения в документах учета поставленного товара, за соответствием использования поставленного товара. И это далеко не полный перечень полномочий для реализации которых требуются квалифицированные кадры!

— Можно предположить, что не всё так просто и спокойно происходит. Ведь всегда ликвидация – болезненный процесс!?

— Председателями ликвидационных комиссий территориальных органов Росфиннадзора назначены руководители территориальных органов Федерального казначейства. В настоящее время осуществляется передача правопреемникам имущества, активов, дебиторской задолженности, сдача документов в архив. Все идет в рабочем порядке согласно графику проведения ликвидационных процедур.

Одним из самых важных вопросов является сохранение кадрового потенциала. Безусловно, упразднение или ликвидация любой структуры влечет сокращение штатной численности. Являясь председателем ликвидационной комиссии, я переживаю за судьбы всех высвобождаемых сотрудников и прилагаю усилия для их дальнейшего трудоустройства. Основная часть специалистов упраздняемого Территориального управления Росфиннадзора в Белгородской области, владеющих определёнными опытом и знаниями, после освобождения от занимаемых должностей перешли в состав Управления Федерального казначейства по Белгородской области.

— Когда же запланировано завершение мероприятий по ликвидации службы финансово-бюджетного надзора?

— Ликвидационные процедуры продлятся до конца августа текущего года в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации сроками.

Присоединение Росфиннадзора к казначейству выглядит логичным и отвечает требованиям сегодняшнего времени. Контрольные полномочия достаточно широки. Теперь Управление Федерального казначейства по Белгородской области осуществляет не только предварительный и текущий контроль, но и последующий контроль расходования бюджетных средств. Нас ждут новые подходы к организации контрольной деятельности.

Представляется, что ведение комплекса проверочных мероприятий даст возможность добиться определенной стабилизации ситуации в экономике.

В текущем году бюджетный кредит предоставляется городскому округу «Город Белгород», Губкинскому и Старооскольскому городским округам.

предоставления кредита с 1 января 2016 года составляет 50 дней.

В текущем году кредит предоставляется Федеральным казначейством всем субъектам Российской Федерации и отдельным муниципальным образованиям, принимающим участие в эксперименте, в размере, не превышающем 1/12 собственных доходов бюджета.

— Вы упомянули об эксперименте по предоставлению бюджетного кредита муниципальным образованиям. А какие муниципальные образования Белгородской области в нем принимают участие?

— В текущем году бюджетный кредит предоставляется городскому округу «Город Белгород», Губкинскому и Старооскольскому городским округам.

— Александр Николаевич, в каких банках Управление может открывать счета для обслуживания бюджетов?

— В соответствии с пунктом 2 статьи 155 Бюджетного кодекса Российской Федерации для учета операций со средствами бюджетов всех уровней Управлению Федерального каз-

функций и осуществления контроля, которым занималась эта служба. Функции ликвидированного ведомства не исчезают из перечня обязанностей Министерства финансов, а попросту перераспределяются между уже существующими структурами. Главная цель - формирование компактной системы финансового контроля в России.

Росфиннадзор выполнял контрольно-надзорные функции в двух сферах – бюджетно-финансовой и валютной. Отслеживал и корректировал процесс расхода целевых бюджетных средств, контролировал качество исполнения работы аудиторскими организациями. В дополнительную обязанность входила проверка операций по проведению госзакупок.

Так вот, полномочия по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций переданы Федеральному казначейству, а полномочия в части валютного контроля — Федеральной таможенной службе России и Федеральной налоговой службе России.

Контроль и надзор в финансово-бюджетной