

3 ФИНАНСЫ

2017

Ежемесячный теоретический и научно-практический журнал. Издается с 1926 г.



Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации

ПИ № ФС77-24300 от 27 апреля 2006 г.

Учредители: Министерство финансов Российской Федерации и ООО «Книжная редакция «Финансы»
Издатель: ООО «Книжная редакция «Финансы»

Адрес редакции:
125009, Москва, ул. Тверская, 22Б стр. 3
Тел.: 8 (495) 699-44-27, 699-43-33,
699-43-85, тел./факс: 8 (495) 699-96-16
www.finance-journal.ru
E-mail: finance-journal@mail.ru

Редакционная коллегия:

Ю.М. Артемов (главный редактор),
В.Ю. Балакирева, Ю.А. Беляев (заместитель главного редактора), Т.Н. Васильева (ответственный секретарь), В.В. Гусев, Б.И. Златкис, В.В. Иванов, А.С. Колесов, А.М. Лавров, Г.Г. Лалаев, И.Я. Лукасевич, В.Г. Пансков, С.Е. Прокофьев, В.М. Родионова, К.Е. Турбина

Редакторы отделов:

Т.Н. Васильева (Финансы и бюджет)

Э.С. Гребенщиков (Налоги, страхование)

Предпечатная подготовка:

Л.А. Горлачев

Корректор:

Е.В. Ганюшкина

Распространение:

И.З. Сергиенко

Главный бухгалтер:

Т.А. Кудрявцева

Референт:

И.Г. Агапова

Водитель:

О.И. Калатович

Журнал включен в Перечень рецензируемых научных журналов ВАК от 01.12.2015, публикация в которых обязательна при защите докторских и кандидатских диссертаций по экономике. Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ). Пятилетний импакт-фактор РИНЦ – 1,053

В НОМЕРЕ:

КАЗНАЧЕЙСТВО: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО: ПОДВЕДЕНЫ ИТОГИ И ОПРЕДЕЛЕНЫ ЗАДАЧИ (О расширенном заседании Коллегии, состоявшемся 14 марта).....	3
САМОЕ ЛУЧШЕЕ КАЗНАЧЕЙСТВО – НЕЗАМЕТНОЕ	14
В ОБЩЕСТВЕННОМ СОВЕТЕ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ КАЗНАЧЕЙСТВЕ.....	17

ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Ахокас И.И.	ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ.....	18
Колесов А.С.	АМОРТИЗАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КАК МЕХАНИЗМ СТИМУЛИРОВАНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РФ	24
Лукасевич И.Я.	О ПРИОРИТЕТАХ В ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ	30
Пансков В.Г.	ОБЛИГАЦИИ ДЛЯ НАРОДА	33

НАЛОГИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Разгулин С.В.	ИСТРЕБОВАНИЕ НАЛОГОВЫМИ ОРГАНАМИ ПОЯСНЕНИЙ В РАМКАХ КАМЕРАЛЬНОЙ ПРОВЕРКИ	35
---------------	--	----

Журнал «ФИНАНСЫ»

Мнение редакции и членов редколлегии может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций.

Письменное согласие редакции при перепечатке, а также ссылки при цитировании на журнал «Финансы» обязательны.

Рукописи не возвращаются.

Редакция не вступает в переписку.

Редакция сохраняет за собой право использовать опубликованные статьи в других изданиях, в том числе и в электронных базах данных.

За содержание рекламы ответственность несут рекламодатели.

Для подписки через редакцию необходимо

направить в редакцию заявку с перечнем изданий, на которые Вы хотите подписаться, копию платежного поручения об оплате, а также полный почтовый адрес, на который будет высылаться журнал.

Требования к авторам:

Рукописи присылаются в редакцию по электронной почте:

finance-journal@mail.ru

При этом необходимо сообщить:

ф.и.о., место работы, занимаемую должность, контактные телефоны; почтовый индекс, домашний адрес, паспортные данные, дату рождения, страховой номер в Пенсионном фонде.

Более подробно см.:
www.finance-journal.ru

Подписные индексы

«Роспечать» — 71027, 73442

«Пресса России» — 45493, 39414

ISSN-0869-446X

Подписано в печать 23.03.2017.

Формат 60x84 1/8.

Офсетная печать.

Тираж 9122 экз. Заказ 0691.

Свободная цена.

ОТПЕЧАТАНО:

ОАО «Московская газетная типография» 123995, Москва, ул. 1905 года, 7.

© «ФИНАНСЫ»



Пугачев А.А.	НАЛОГОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНОВ: ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ	39
	О ПЕРСПЕКТИВАХ БУДУЩЕЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ	43

СТРАХОВАНИЕ

Дедиков С.В.	ПЕРЕСТРАХОВОЧНАЯ ЗАЩИТА ИМУЩЕСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ СТРАХОВАТЕЛЕЙ	44
	МЕТАМОРФОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕСТРАХОВОЧНОЙ КОМПАНИИ	50

ФИНАНСЫ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Астапов К.Л.	РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА С КИТАЕМ В ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ	54
--------------	--	----

ИНФОРМАЦИЯ

ПРОБИРНОМУ НАДЗОРУ РОССИИ — 317 ЛЕТ ...	60
РЕАЛИСТИЧЕСКОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ РИСКОВ	62

АННОТАЦИИ, КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
НА РУССКОМ И АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКАХ,
ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ ДЛЯ ПЕРЕПИСКИ
РАЗМЕЩАЮТСЯ НА САЙТЕ
WWW.FINANCE-JOURNAL.RU

Самое лучшее Казначейство – незаметное

В ходе Коллегии руководитель Федерального казначейства **Р.Е. Артюхин** и заместитель руководителя **С.Е. Прокофьев** встретились с представителями прессы

Началась встреча с вопросов к С.Е. Прокофьеву о системе закупок. В частности, на вопрос о степени защищенности этой системы от хакеров, он ответил, что она – одна из трех крупных в стране транзакционных систем и одна из самых подвергающихся хакерским атакам. Их бывает несколько тысяч в месяц, но система позволяет верифицировать страны, откуда идут атаки (это и США, и Китай, и Украина). С.Е. Прокофьев отметил, что система на сегодняшний день имеет очень мощную «непробиваемую» защиту.

Сказав, что в докладах уже упоминали о клаудах, технологиях «облачных» вычислений, С.Е. Прокофьев уточнил, что в настоящее время действуют 3 центра обработки данных, построенных для Минфина, ФНС и Казначейства. Между центрами происходит постоянная миграция данных, которые находятся в «облаке».

Сейчас туда добавляется новейшая технология под названием «блокчейн» – технология распределенного хранения больших массивов информации, на основе которой функционирует криптовалюта – биткоин. В Казначействе, как отметил С.Е. Прокофьев, такая техноло-



гия нужна именно для решения прикладных задач сохранности больших массивов информации. Технология «блокчейн» в Казначействе будет функционировать уже в следующем году.

На вопрос, с какой целью хакеры атакуют систему госзакупок, Р.Е. Артюхин ответил, что информационный ресурс по госзакупкам – это гигантская информационная система, в которой все контракты заключаются в электронном виде. Это огромный массив юридически значимой информации, поэтому, конечно, хакеры интересуются. Он отметил, что в целом система электронных закупок – очень востребованный информаци-

онный ресурс. Статистика его посещений сейчас доходит до 5 тыс. в секунду.

Р.Е. Артюхин отметил, что как только Казначейство стало органом государственного внутреннего финансового контроля с передачей полномочий от Росфиннадзора, в руках у Минфина и Казначейства как органа Минфина сосредоточены необходимые инструменты, которые радикально изменят отношение к бюджетным деньгам. Никто не должен иметь даже возможности «увести средства», как это было раньше.

На вопрос о том, будет ли совершенствование системы госзакупок способствовать сни-

жению масштабов коррупции, руководитель ведомства ответил, что, безусловно, от нее (этой системы) этого ждут.

Был задан вопрос об управлении ликвидностью единого казначейского счета и по инструментам, о которых говорил в своем выступлении министр финансов РФ. Отвечая на него, С.Е. Прокофьев рассказал о валютных свопах, отметив, что часть доходов в бюджет поступает в валюте (например, если речь идет о соглашении о разделе продукции), плюс у Минфина и у других ГРБС есть потребность в проведении валютных операций. Поэтому у Казначейства возникает потребность постоянно поддерживать достаточно серьезный объем средств на валютных счетах — 2–4 млрд. долларов. Так как валютные депозиты у нас не пользуются особым спросом, после изучения опыта зарубежных стран и реального сектора экономики, был сделан вывод, что механизм валютного свопа наиболее удобен.

Однако, как отметил С.Е. Прокофьев, несмотря на кажущуюся простоту операций, есть очень много нюансов в их проведении, в том числе валютные транзакции требуют выстраивания сложной схемы маршрутизации движения средств. Ориентировочно этот инструмент будет запущен не позднее сентября текущего года. Р.Е. Артюхин добавил, что для этого должно быть принято постановление Правительства Российской Федерации.

С.Е. Прокофьев рассказал, что технология по свопам проработана и согласована с ЦБ, что вообще Банк России оказывает огромную помощь, понимая, что

чем больше у Казначейства будет инструментов, дающих возможности неинфляционных потоков из госсектора, например в реальный сектор экономики, к банкам, которые могли бы дальше давать кредиты, тем здоровее будет финансовая система.

На вопрос о том, какова предельная сумма сделок по свопам, на какие сроки, С.Е. Прокофьев ответил, что сумма всегда определяется кассовым планом и так называемым результатом таргетирования — целевым коридором остатков, которые Казначейство должно держать на счете, и от того, как сложатся к тому моменту потребности, определяется разница для вывода на рынок. Например, для начала — от 0,5 до 1 млрд. долларов. Срок стандартный по валютным операциям — 28 дней.

Далее С.Е. Прокофьев отметил, что Казначейство давно делает и депозиты и РЕПО «овернайт» каждый день, а кредиты банкам внутри одного дня не выдавали никогда. Но эта операция востребована, и Казначейство хочет начать ее осуществлять с этого года. При этом Р.Е. Артюхин подчеркнул, что Казначейство ранее само никогда не покупало валюту на бирже, потому что на эти операции фактически будет распространяться новый блок законодательства, который ранее в Казначействе не применялся, в частности, законодательство об инсайде. Также он подчеркнул, что необходимо составлять план-график покупок, учитывая потребности в валюте и другие факторы. Руководитель Казначейства России высказал надежду, что совместно с ЦБ механизм будет создан, однако риски слишком велики, поэтому нельзя торопиться.

На вопрос о том, какие необходимы преобразования, в том числе и в численности сотрудников, для обеспечения валютных операций, С.Е. Прокофьев ответил, что кроме изменений в нормативных актах необходимо создать соответствующую инфраструктуру брокеринга, научить людей это делать. Он напомнил, что новый механизм обязательно будет учитывать нюансы, связанные с регулированием валютного рынка и не приведет к вспышкам волатильности.

Казначейство с 1 марта т.г. начало покупать по 50 млн. дол. за рабочий день для текущих целей, чтобы не давить на рынок и не покупать сразу 500 миллионов.

Касаясь кадровой политики, Р.Е. Артюхин отметил, что увеличение численности Центрального аппарата не рассматривается, в первую очередь используются внутренние резервы, хотя потребность в кадрах существует в связи с новой задачей — казначейским сопровождением по гособоронзаказу. Для ее решения было образовано Управление казначейского сопровождения за счет перераспределения численности других управлений.

С.Е. Прокофьев добавил, что за все годы пик численности сотрудников Казначейства достигал 57 тысяч человек. Задач с каждым годом прибавляется, но в системе теперь работают 40 тысяч человек вместе с присоединенным Росфиннадзором. Он отметил, что коллектив старается увеличить производительность труда, что позволяет брать на себя новые задачи.

На вопрос о том, с использованием каких продуктов будет вестись бюджетный учет, который в настоящее время осуществляется

на 1С, «Парусе» и др., и будет продолжено взаимодействие с этими разработчиками, Р.Е. Артюхин ответил, что до сих пор с этими коллегами были отличные отношения, хорошее взаимодействие по доработкам систем с учетом изменяющихся требований. Однако новый подход предполагает, что все большее количество бизнес-процессов будет осуществляться в «Электронном бюджете». Например, бюджетно-денежные обязательства, а это не что иное, как уже дебиторская и кредиторская задолженность, учет нефинансовых активов, которые во время закупок приобретаются или исторически находятся. Это, как сказал Р.Е. Артюхин, фактически бизнес-процессы, учет которых будет в «Электронном бюджете» и таким образом волей-неволей будет сжиматься та площадка, та сфера услуг, которые оказываются 1С, «Парусом» и т.д.

Возникают единые требования к управленческому учету. Это – бюджетное планирование, сметное хозяйство, все расчеты – в целом такая централизация облегчает работу учреждения. Р.Е. Артюхин, напомнив про изучение зарубежного опыта, отметил, что в ряде стран такая практика существует. Например, в Канаде ни одно учреждение, аналогичное нашим федеральным, не ведет само бухгалтерский учет; за них все делает Казначейство, а задача учреждений – выполнять свою государственную функцию. Бухгалтерский учет – это обеспечивающая функция, она не должна перегружать, вызывать какие-то трудности, а задача менеджеров – просто выполнять свои функции, правильно заполнять документы.

В настоящее время, как сказал Р.Е. Артюхин, ЦОКР ведет весь объем бухучета за Казначейство, при этом имущество принадлежит ФК. Планируется в 2018 г. на добровольной основе провести эксперимент с некоторыми учреждениями. Фактически необходимо эту модель отработать и на внешней среде. С 2019 г. Казначейство будет готово представить дорожную карту, а затем переводить на эту модель госорганы, начав с самых малочисленных.

На вопрос, берет ли на себя Казначейство при централизации расчетов по заработной плате все взаимоотношения с ФНС, ПФР, ФСС, Р.Е. Артюхин ответил, что централизация это обеспечивает. Он также отметил, что централизация учета пока коснется только казенных учреждений.

На вопрос о дальнейших планах относительно системы госзакупок Р.Е. Артюхин ответил, что сейчас ожидается передача полномочий Минфину по правовому регулированию от Минэкономики, касающиеся 44-ФЗ, 223-ФЗ. Далее в Федеральное казначейство должны быть переданы полномочия по формированию единой информационной системы, которой сейчас занимается Минэкономики.

В настоящее время, как отметил Р.Е. Артюхин, создана уникальная прозрачная система закупок, сам сайт достаточно визуальный, там размещается информация в формате открытых данных, вокруг этого сайта создана целая сервисная система, рассылаются эсэмэски.

Р.Е. Артюхин и С.Е. Прокофьев назвали и некоторые количественные характери-

стики системы, отметив, что удостоверяющий центр, находящийся в Казначействе, – самый крупный в Европе и один из трех крупнейших в мире. Сейчас в системе 1 млн. постоянно действующих подписей (подпись действительно один год). Есть более 250 тыс. заказчиков, у каждого 3-4 подписи, которые активно действуют.

На вопросы о кредитах субъектам Федерации Р.Е. Артюхин ответил, что, в частности, 14 марта, т.е. в день проведения Коллегии, предоставляются бюджетные кредиты на 3 млрд. руб., в т.ч. Тамбовской области – на 2,6 млрд руб., и 390 млн. руб. – муниципальному образованию г. Ижевск. Такие операции проводятся каждый день. Всего размещено 131 млрд. рублей. При этом задолженностей по таким кредитам или просрочек не бывает. Руководство субъектов РФ понимает, что если вовремя не вернуть долг, то больше таким кредитом воспользоваться будет нельзя.

Руководитель Казначейства, характеризуя работу ведомства, сказал: «Мы работаем тихо и незаметно. Самое лучшее Казначейство – незаметное, чтобы никто о нем не вспоминал», а С.Е. Прокофьев добавил, что «если вдруг что-то не так, сразу вспомнили, что такая служба есть, а когда все хорошо – о нас не помнят, но все пенсионеры получают пенсии, студенты – стипендии, бюджетники – зарплаты вовремя, значит, мы хорошо работаем, никогда не стремимся к шумихе вокруг себя, ее, во-первых, считаем ненужной, а во-вторых, мы знаем, что если мы сработаем плохо, зашумит все и без нас. Поэтому лучше до этого не доводить».