

# Подводные камни казначейского контроля госзакупок

## ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1 Что изменилось в планировании закупок
- 2 Что входит в финансовый контроль казначейства
- 3 Из-за чего заказчики не проходят контроль

## Объекты контроля

Казначейство контролирует заказчиков с 1 января 2017 года по ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ. Помимо казначейства, контрольными функциями обладают финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований. Контрольные органы сверяют информацию об объеме финансового обеспечения в планах закупок с информацией об объеме утвержденного и доведенного до заказчика финансового обеспечения. Также контрольные органы соотносят информацию об ИКЗ и объеме финансового обеспечения для закупок:

- в планах-графиках – с информацией в планах закупок;
- в извещениях и документации о закупках – с информацией в планах-графиках;
- в протоколах определения поставщиков – с информацией в документации о закупках;
- в условиях проектов контрактов на подпись поставщикам – с информацией в протоколах определения поставщиков;
- в реестре контрактов – с условиями контрактов.



Юлия НЕМИРОВА,  
начальник отдела  
государственных закупок  
Управления Федерального  
казначейства по Омской  
области

Финансовый контроль проводят по двум направлениям: следят за финансовыми показателями и за ИКЗ. Рассмотрим ошибки заказчиков по каждому направлению.

## Что изменилось в планировании

При планировании закупок до 2017 года заказчики формировали один документ – план-график закупок. Его надо было размещать в ЕИС не позднее одного календарного месяца после принятия закона о бюджете. Основание для размещения было единое для всех заказчиков.

Заказчикам при планировании закупок на 2017 год уже нужно было учесть требования ст. 17 и 21 Закона № 44-ФЗ. Появился еще один документ – план закупок. Он стал первоначальным документом, на основе которого составляют план-график.

Основанием для утверждения госзаказчиками плана и плана-графика закупок служит доведение



### Справочно

#### На какой срок приостановили контроль

Несмотря на то, что финансовый контроль предусмотрели с 2013 года, практика первых месяцев контроля показала несоответствия между нормами законодательства. Законодателю нужно внести изменения в части сроков размещения документов заказчиками с учетом сроков проведения финансового контроля. Постановление Правительства

РФ от 20.03.2017 № 315 приостановило норму закона о том, что в ЕИС не размещаются объекты контроля до устранения нарушений, которые выявило казначейство. Это решение правительства будет действовать для федеральных заказчиков до 1 января 2018 года, для остальных – до 1 января 2019 года.

объема прав в денежном выражении на принятие обязательств в соответствии с бюджетным законодательством.

Основание для утверждения плана закупок и плана-графика закупок для бюджетных учреждений – это план финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД).

### **Как проводят контроль за финансовыми показателями**

После того, как заказчики получают объем прав в денежном выражении или утверждают ПФХД, они утверждают план закупок и план-график в течение 10 рабочих дней. Затем в течение 3 рабочих дней план размещают в ЕИС. Перед размещением в открытой части ЕИС планы закупок и планы-графики закупок должны пройти финансовый контроль. Здесь заказчиков могут ожидать подводные камни.

1. Некоторые бюджетные учреждения поспешили и, чтобы избежать финансового контроля, еще до 1 января 2017 года *разместили свои планы закупок и планы-графики закупок на 2017 год в ЕИС без утвержденного на тот момент ПФХД*. Такое поведение – основание для административной ответственности (нарушение ст. 17, ст. 21 Закона № 44-ФЗ).

2. Многие бюджетные учреждения ошибались при заполнении новой формы ПФХД. Они *отражали в графах строки 2001 раздела ПФХД «Показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг» суммы планируемых выплат по контрактам (договорам) в разрезе источников поступления средств* (субсидии и собственные средства бюджетного учреждения). А надо было учитывать, по какому закону будут закупать (44-ФЗ или 223-ФЗ). Из-за неправильного отражения в ПФХД показателей выплат по расходам на закупку, планы закупок не проходили финансо-

**Важно**

Государственные (муниципальные) учреждения и их обособленные структурные подразделения принимают ПФХД и не позднее 5 рабочих дней после принятия размещают его на bus.gov.ru (Приказ Минфина России от 21.07.2011 № 86н)

вый контроль.

3. Еще одна причина, по которой бюджетные учреждения не проходили финансовый контроль планов закупок – *отсутствие информации об утвержденном ПФХД на сайте [bus.gov.ru](http://bus.gov.ru).*

Складывается следующая ситуация: ПФХД утвержден, заказчик утверждает план закупок, направляет на финансовый контроль. Алгоритм действий соответствует положениям Закона №44-ФЗ. Но *если ПФХД не разместили на сайте [bus.gov.ru](http://bus.gov.ru) – у финансового органа нет необходимой информации для проведения контроля. Как следствие – контроль не пройден.*

4. Основной причиной, по которой планы закупок казенных учреждений не проходили финансовый контроль – превышение объема финансового обеспечения над размером доведенных лимитов бюджетных обязательств для закупок. Особенно в отношении закупок планового периода.

Законы (решения) о бюджете приняты на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, т.е. на три года, а лимиты бюджетных обязательств до некоторых получателей бюджетных средств доведены всего на один год. Планы закупок формируются на срок закона (решения) о бюджете, но в пределах объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ (ст. 17 Закона №44-ФЗ).

Некоторые заказчики при отсутствии доведенных на 2018 и 2019 годы лимитов бюджетных обязательств включали данные периоды в планы закупок, используя планируемые бюджетные данные, хотя нужно было проставить в указанные периоды нулевые показатели. Такие планы закупок не проходили финансовый контроль и возвращались заказчику с протоколом о несоответствии контролируемой информации.

### **Как ошибаются в извещениях, документации и протоколах**

Ошибки заказчиков при направлении на финансовый контроль извещения и документации о закупке, в основном сводятся к *несоответствию НМЦК контракта, цены контракта с единственным поставщиком в извещении, документации о закупке и НМЦК в плане-графике закупок.*

Эти ошибки у заказчиков возникают, потому что *ранее можно было размещать извещения с отклонением НМЦК в пределах 10 % от НМЦК, указанной в плане-графике закупок.*

Теперь же, когда заказчики закупают на основании документов планирования закупок 2017 года, отклонение даже в пределах 1 копейки – недопустимо. Нельзя размещать в ЕИС извещения и документацию о закупке, направлять приглашения на участие в закрытой закупке, если документация или приглашения содержат информацию, отличную от плана-графика. (ч.12 ст.21 Закона № 44-ФЗ).

Еще одним «подводным камнем» для федеральных заказчиков – получателей средств федерального бюджета, стала дополнительная проверка извещений на наличие сведений о принимаемом бюджетном обязательстве. Сведения должны быть сформированы не позднее 3 рабочих дней до дня направления на размещение в ЕИС извещения о закупки (п. 8 порядка из Приказа Минфина России от 30.12.2015 № 221н).

Извещения не проходили финансовый контроль из-за *отсутствия сформированных Сведений о принимаемом бюджетном обязательстве на момент размещения извещений в ЕИС либо из-за несоблюдения трехдневного срока.*

В протоколах определения поставщика программное обеспечение ЕИС и электронных площадок не допускает превышения цены победителя над НМЦК, поэтому финансовыми органами не фиксируются

нарушения в части финансовых показателей.

## Как контролируют соответствие ИКЗ

ИКЗ указывают в плане закупок, плане-графике, извещении о закупке, приглашении принять участие в закупке закрытым способом, документации о закупке, в контракте, в иных документах. Даже контракт, заключенный в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 закона 44-ФЗ, т.е. до 100 тыс. руб., должен содержать ИКЗ.

В начале 2017 года программное обеспечение ЕИС работало нестабильно, поэтому до настоящего времени «жесткой» взаимосвязи документов о закупке друг с другом нет. Иногда заказчики формируют документы без привязки друг к другу и забывают указать ИКЗ. Но если с документами в структурированном виде все более-менее нормально, то в прикрепленных файлах про ИКЗ заказчики забывают чаще. Хочется верить, что это временное явление, и заказчики привыкнут к этому обязательному реквизиту документов закупки.

Основная причина непрохождения финансового контроля в части ИКЗ – его *отсутствие в документах о закупке, либо его несоответствие в проверяемых документах.*

## Как соблюдают сроки размещения документов

«Подводные камни» поджидают заказчиков не только из-за их собственных ошибок, но по причинам несоответствия норм законодательства о закупках друг другу.

Заказчикам стоит обратить внимание на сроки размещения документов о закупке, но уже с уче-



#### Важно

Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (ст. 191 ГК РФ).

том срока проведения контроля. Срок, за который проводят финансовый контроль – 1 рабочий день (Постановление Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367).

Письмо Федерального Казначейства от 21.03.2017 № 07-04-05/13-240 «О направлении заказчиками на контроль извещений об осуществлении закупок» обращает внимание заказчиков на соблюдение сроков размещения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке.

При направлении заказчиком извещения и документации о закупке на контроль в территориальный орган Федерального казначейства (далее – ТОФК), ТОФК вправе формировать уведомления о прохождении контроля указанных объектов контроля в течение следующего рабочего дня. При этом объекты контроля разместят в ЕИС на следующий рабочий день со дня их направления в ТОФК.

*Таким образом, при направлении заказчиками на контроль в ТОФК извещения и документации о закупке в последний день текущего месяца, объекты контроля могут быть размещены в ЕИС не позднее первого рабочего дня следующего месяца. Это повлечет за собой необходимость внесения изменений в план-график закупок заказчика.*

*Рассчитывать сроки подачи заявок необходимо с учетом срока проведения контроля финансовым органом.*

## Когда размещать протоколы

Особое внимание необходимо уделить протоколам определения поставщиков в запросе котировок. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок должны подписать все члены комиссии. Разместить протокол в ЕИС надо в день его подписания (ст. 78 Закона №44-ФЗ).

*Заказчикам необходимо назначать вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе котировок на утро. Нельзя затягивать рассмотрение заявок и направление протокола на контроль, а финансовым органам, в свою очередь, не откладывать рассмотрение протокола на следующий рабочий день.*

Также надо обратить внимание на соблюдение сроков при проведении закрытых закупок (совместное письмо Минфина России № 09-04-04/1515, Минэкономразвития России № 751-ЕЕ/Д28и от 17.01.2017).

Заказчик должен направить на согласование протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закрытых закупках в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания такого протокола.

*Заказчикам рекомендуется подписывать протоколы после их получения от органа контроля с отметкой о соответствии контролируемой информации.*