

# Централизация учета.

## Опыт УФК по Омской области



**Анна Владимировна  
ОСИПЧЕНКО,**  
заместитель руководителя  
УФК по Омской области

### Правовая основа

В соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2019 года № 1890, передача Федеральному казначейству полномочий по ведению бюджетного учета и формированию отчетности, начислению и выплате заработной платы отдельных федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) осуществляется на основании решения Правительства РФ. Таким решением стало постановление Правительства РФ № 153<sup>1</sup>. Согласно пункту 1 документа Федеральное казначейство непосредственно и через свои территориальные органы, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляет централизуемые полномочия отдельных федеральных органов испол-

С 1 января 2019 года Управление Федерального казначейства по Омской области приступило к исполнению централизуемых полномочий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Это произошло в рамках реализации проекта по централизации в Федеральном казначействе полномочий по ведению бюджетного учета и формированию отчетности, начислению и выплате заработной платы федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

нительной власти, их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений (далее — субъекты учета).

Передача централизуемых полномочий субъектов учета согласно постановлению № 153 осуществлялась поэтапно, в течение 2019–2021 годов. В 2019 году УФК по Омской области (далее — Управление) были приняты к исполнению централизуемые полномочия двух субъектов централизованного учета, общая численность сотрудников которых составила 62 человека; в 2020 году —

четырёх субъектов учета с общей численностью сотрудников 544 человека; в 2021 году — ещё четырёх субъектов учета с общей численностью сотрудников 693 человека. Таким образом, в настоящее время Управление обеспечивает ведение бюджетного учета, составление бюджетной и иной отчетности десяти субъектов централизованного учета, осуществляет начисление и выплату заработной платы 1299 сотрудникам. Управление полностью и в срок завершило все организационные, методические и технологические мероприятия, предусмотренные планами мероприятий по передаче централизуемых полномочий субъектов учета.

### Новые знания

Сотрудники УФК на практике изучили отраслевые особенности субъектов централизованного учета, влияющие на ведение бюджетного учета. Так, например, при приеме полномочий Территориального управления Росимущества в Омской области абсолютно новым опытом для специалистов Управления стало ведение бюджетного учета имущества казны, учета имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества.

### Повышение достоверности отчетности

Одной из целей централизации бюджетного учета является повышение достоверности отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, иными словами, повышение качества бюджетного учета и отчетности о государственных финансах. Бюджетная отчетность без какой-либо существенной погрешности должна отражать информацию об активах и обязательствах государства. Иначе решения, принятые на основании этих данных, могут быть ошибочными, невзвешенными.

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 15 февраля 2020 года № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

Показательными являются факты, подтверждающие недостаточное качество представляемой бюджетной отчетности субъектами централизованного учета до передачи полномочий Федеральному казначейству. Так, в процессе передачи полномочий Управление совместно с субъектами централизованного учета оформило бухгалтерские записи по исправлению ошибок прошлых лет, изменяющих валюту баланса, на сумму более 6 миллиардов рублей. Основные ошибки ведения бюджетного учета, зафиксированные Управлением, следующие:

- недостоверное отражение показателей на счетах санкционирования;
- неверное начисление налогов, несоответствие задолженности по налогам и сборам, отраженной в бюджетном учете, данным актов сверки с налоговыми органами;
- неправильное применение кодов бюджетной классификации в структуре счетов бюджетного учета;
- невыполнение процедур перехода на федеральные стандарты бухгалтерского учета.

## Повышение прозрачности учета

Необходимость трансформации существующей модели учета в соответствующую требованиям максимальной прозрачности и подотчетности финансово-хозяйственной деятельности организаций государственного сектора также стала одной из целей и задач, реализуемых в рамках проекта централизации учета.

Централизованный бюджетный учет ведется в соответствии с установленной Минфином России единой учетной политикой, которая исключает вариативность трактования единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности государственных (муниципальных) учреждений. Кроме того, ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности в «Электронном бюджете» позволило сделать процесс исполнения учетной и отчетной функций прозрачным и доступным для заинтересованных пользователей.

## Повышение производительности труда

Самая масштабная и сложная задача, стоящая перед Федеральным казначейством в рамках проекта централизации учета, — создание условий для повышения производительности труда. Для ее решения необходимо было подробно проанализировать все процессы и процедуры по отражению фактов хозяйственной жизни, определить самые трудозатратные из них, разработать нестандартные технические решения. Повышение производительности труда бухгалтерских специалистов осуществлялось за счет:

- перехода на электронный документооборот;
- обеспечения однократности ввода данных;
- использования документов в структурированном виде;
- развития интеграционных бизнес-процессов;
- использования унифицированных форм документов при осуществлении централизуемых полномочий;
- стандартизации учетных процедур;
- обеспечения единства информационной среды.

Эти мероприятия не обособлены друг от друга. Они переплетаются между собой и совместно работают на необходимый результат.

Как примеры технических решений, значительно сокращающих длительность бизнес-процессов, задействованных при ведении бюджетного учета, можно назвать следующие:

- внедрение в «Электронном бюджете» сервиса «Управление командированием», интегрированного с порталом государственных услуг Российской Федерации;
- начисление заработной платы сотрудникам на основании данных из Единой информационной системы управления кадровым составом;
- обеспечение интеграции подсистем по учету и формированию отчетности с ЕИС в сфере закупок;
- обеспечение интеграции подсистем по учету и формированию отчетности с ведомственными инфор-

мационными системами по начислению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Сегодня подсистемы «Электронного бюджета» по управлению нефинансовыми активами, оплатой труда, по учету и формированию отчетности представляют собой качественно новую степень развития бюджетного учета.

## В перспективе

Успешный опыт централизации учета позволяет сделать вывод о целесообразности дальнейшего развития данного направления и возможности масштабирования выработанных подходов. Основной платформой для реализации данных задач является опыт по автоматизации, унификации и стандартизации учетных процедур.

Уже сегодня активно идет изучение возможности распространения опыта централизации на федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, на государственные (муниципальные) органы субъектов РФ (муниципальных образований), а также возможности централизации бухгалтерского учета бюджетных и автономных учреждений.

